

ПРОТОКОЛ № 3
заседания Совета по барьерам по вопросу «Определение барьеров входа
на рынок услуг дошкольного образования»

24 сентября 2025 года
15-00 часов

г. Петропавловск

СОСТАВ СОВЕТА ПО БАРЬЕРАМ:

Иванов О.А. - Председатель Совета, Алиппаев А.А. Харбедия О.О.,
Казиев Ж. А. Жаркова О.В

ПОВЕСТКА ДНЯ:

«Определение барьеров входа на рынок услуг дошкольного образования».

ТАКЖЕ УЧАСТВОВАЛИ:

1. Укенова Динара Маулетхановна Заместитель руководителя управления образования акимата СКО
2. Аканов Абылайхан Шынгысович Руководитель отдела управления образования акимата СКО
3. Хайредденова Регина Мусаевна Главный специалист управления образования акимата СКО
4. Ракишева Динара Болатовна Руководитель отдела образования города Петропавловска
5. Баймухамбетова Гульбаршин Касетовна главный экономист отдела образования города Петропавловска
6. Главный специалист РГУ «Департамент Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по Северо-Казахстанской области» - *Кусаинов Асхат Жанахметович.*

ПО ВОПРОСУ ПОВЕСТКИ ДНЯ:

Алиппаев А.А. открыл заседание Совета по барьерам при Департаменте, доложив вопрос повестки дня.

Выступил Алиппаев А.А. с информацией о проведении планового анализа состояния конкуренции на рынке услуг дошкольного образования в городе Петропавловске за 2022–2024 годы. В ходе анализа отмечены потенциальные барьеры для входа на рынок услуг дошкольного образования частных организаций:

- ограниченность в формировании рыночной стоимости услуг из-за фиксированной родительской платы;

- отсутствие понятия «малокомплектный детский сад» в нормативных актах, что делает невозможным корректный расчет подушевого финансирования для таких учреждений;
- фактическое подушевое финансирование в ряде случаев ниже установленного норматива, что свидетельствует о нарушении принципа равного доступа к финансированию.

Алиппаев А.А. подчеркнул, что действующая Методика подушевого финансирования в текущем виде не обеспечивает устойчивость и равные условия для развития частных дошкольных организаций.

Главный специалист отдела развития конкуренции Кусаинов А.Ж. отметил, что, несмотря на установление единого норматива подушевого финансирования, в отдельных случаях фактический объём выделенных средств оказывается ниже установленного уровня. Это создаёт неравные условия для частных дошкольных организаций по сравнению с государственными.

Слово было предоставлено Укеновой Динаре Маулетхановне, заместителю руководителя управления образования акимата Северо-Казахстанской области.

Укенова Д.М. отметила, что в рамках действующего законодательства управление образования стремится обеспечить равные условия для всех участников рынка дошкольных услуг. Она подчеркнула, что при расчете подушевого финансирования используется утверждённый норматив, который ежегодно согласовывается с уполномоченными органами и утверждается постановлением акимата области.

Со стороны государства осуществляется поддержка дошкольных организаций через трансферты из республиканского бюджета, направленные на повышение заработной платы педагогов, а также на компенсацию отдельных расходов. Укенова Д.М. указала, что расчёты финансирования проводятся в зависимости от конкретных условий и особенностей учреждения, включая его тип, форму собственности и наполняемость групп.

Слово было предоставлено руководителю филиала объединения индивидуальных предпринимателей и юридических лиц «Казахстанская ассоциация непрерывного образования» по Северо-Казахстанской области Жарковой О.В., которая задала вопросы о причинах отсутствия компенсации расходов частных дошкольных учреждений на аренду помещений и зданий. Она также уточнила, что за счет дополнительных республиканских трансфертов сверх подушевого финансирования оплачивается лишь 30% доплаты воспитателям, при этом не предусмотрены выплаты за педагогическое мастерство, повышение квалификации сотрудников и обслуживающему персоналу. Кроме того, Жаркова О.В. подняла вопрос об ограничениях в формировании рыночной стоимости услуг дошкольного образования и их влиянии на деятельность частных организаций.

На поставленные вопросы ответила Баймухамбетова Г. К. - главный экономист отдела образования города Петропавловска:

Родительская плата определена Законом об образовании, она рассчитывается на основании всех действующих норм законодательства.

Доплаты за педагогическое мастерство, а также доплаты медицинским и низкооплачиваемым работникам в частных дошкольных организациях в настоящее время **не предусмотрены Методикой, данный факт имеет места быть.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 «О статусе педагога» Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 293-VI ЗРК: *Оплата труда педагогов, осуществляющих профессиональную деятельность в частных организациях образования, определяется их учредителями или уполномоченным на то лицом в соответствии с законодательством Республики Казахстан.*

Баймухамбетова Г.К. также отметила, что частные дошкольные организации не обязаны придерживаться Постановления Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счёт средств государственного бюджета, и работников казённых предприятий».

Касательно оплаты арендной платы частные дошкольные учреждения Баймухамбетова Г. К. пояснила что, данный вопрос является проблемным, со времен программы «Балапан», когда открывались малокомплектные учреждения, при предоставлении подтверждающих документов (договоров аренды) данный вид расходов оплачивается (таких учреждений 3).

Также было отмечено, что случаи финансирования ниже установленного норматива требуют особого внимания. В дальнейшем этот вопрос планируется детально изучить в рабочем порядке.

В ответ Жаркова О.В. пояснила, что для обеспечения конкурентоспособности на рынке дошкольных образовательных услуг частные учреждения вынуждены устанавливать уровень оплаты труда, сопоставимый с государственными детскими садами. Однако при этом они не получают предусмотренных государством доплат, в том числе за педагогическое мастерство, квалификацию, а также стимулирующих выплат медицинским и другим категориям работников. Это ставит частные организации в неравные условия и снижает их привлекательность для работников.

Харбедия О.О. отметил важность рассматриваемого вопроса, подчеркнул, что устойчивость услуг дошкольного образования на товарном рынке напрямую связана с обеспечением их качества и доступности, что, в свою очередь, отражает высокую социальную ответственность государства и бизнеса. Рекомендовано продолжить работу по определению барьеров на данном товарном рынке, а также вынести данный вопрос на площадку Палаты предпринимателей «Атамекен» по СКО.

Заместитель директора Палаты предпринимателей по Северо-Казахстанской области Казиев Ж.А. отметил, что основной целью государственной политики в сфере дошкольного образования является

реализация права каждого ребёнка на качественное и доступное образование. Он подчеркнул, что ни государственные, ни частные учреждения не должны отставать друг от друга в обеспечении качества оказываемых услуг. Ограничения, с которыми сталкиваются бизнес и уполномоченные органы, требуют совместного подхода.

В этой связи необходимо, инициировать обсуждение данных вопросов, с учётом консолидированной позиции всех участников рынка дошкольного образования.

В завершение заседания Алиппаев А.А. подчеркнул важность совместной работы всех заинтересованных сторон — уполномоченных органов, образовательных учреждений, бизнес-сообщества и общественных организаций — для выработки конструктивных решений, направленных на выявление барьеров.

В ходе обсуждения было отмечено целесообразность дальнейшего изучения распределение финансирования в рамках государственного образовательного заказа подушевого финансирования с учётом интересов частных дошкольных организаций, возможных ограничений в формировании рыночной стоимости услуг, а также отдельных вопросов, требующих дополнительного внимания, с целью обеспечения устойчивого и равноправного развития услуг дошкольного образования.

Алиппаев А.А. поблагодарил всех участников за конструктивную работу и активное участие в обсуждении.

Заседание объявлено закрытым.

РАБОЧЕМУ ОРГАНУ (СЕКРЕТАРЮ СОВЕТА):

1. Подготовить протокол настоящего заседания Совета и представить его на утверждение Председателю Совета не позднее 29 сентября 2025 года.

2. Филиалу Объединения индивидуальных предпринимателей и юридических лиц «Казахстанская ассоциация непрерывного образования» по Северо-Казахстанской области представить обоснованные предложения по внесению изменений в действующее законодательство с указанием конкретных нормативных правовых актов для последующего направления в АЗРК. В части неравного финансирования рассмотреть на предмет наличия признаков нарушения законодательства в области защиты конкуренции.

3. Направить настоящий протокол в Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан (центральный аппарат).

И.о. председателя Совета

Секретарь Совета

Алиппаев А.А.

Кусаинов А.Ж.