«Қазақстан Республикасы Бәсекелестікті қорғау және дамыту агенттігінің Солтүстік Қазақстан облысы бойынша департаменті» РММ

Мекемелерде тамақтандыруды ұйымдастыру қызметінің тауар нарығына кіру кедергілердің болуы туралы мәселені қарау қорытындылары бойынша кедергілер жөніндегі кеңес отырысының № 19 ХАТТАМАСЫ

14 қараша 2024 жыл, 14:30 Петропавл қаласы

КЕДЕРГІЛЕР КЕҢЕСІНІҢ ҚҰРАМЫ:

Алиппаев А.А. – Кеңес төрағасының м.а., Жаркова О.В., Ухов А.Н., Харбедия О.О., Рахимов Б.К., Мендеев Р.З., Тасболат М.А., Бухонин И.В., Казанцев А.В., Абиев Е.А.

КҮН ТӘРТІБІ:

Мекемелерде тамақтандыруды ұйымдастыру қызметінің тауар нарығына кіруге кедергілерді жою бойынша шараларды қарау және қабылдау

ҚАТЫСҚАНДАР:

1) «Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің Білім басқармасы» КММ Т.Н.Прототопова., Исмагамбетов Е.К., Е.Ж.Нурахметов., В.А.Черных;
2) Петропавл қаласының Білім басқармасы;
3) Урожай плюс» ШҚ, заңгер Копобаева Ботагоз Уалихановна;
4) «Дарын» мектеп-лицей Рогачева Е.Н.

КҮН ТӘРТІБІ МӘСЕЛЕСІ БОЙНША:

Кеңес төрағасының міндетін атқарушы Алиппаев А.А. күн тәртібіндегі мәселе бойынша баяндама жасай отырып, Департамент жанындағы кедергілер кеңесінің отырысын ашты.

Отырыс шеңберінде білім мекемелерінде тамақтандыруды ұйымдастыру қызметтер саласында көкейтесті мәселелерді, оның ішінде нарық субъектілерімен айтылған келесі кедергілерді талқылау жоспарлануда:

КЕДЕРГІЛЕРДІҢ БАР (ЖОҒЫ) ТУРАЛЫ АҚПАРАТ:

Отырысқа дайындық барысында, Департамент сұраулар жолдады, оның ішінде талқыланатын тауар нарығында қызметтер көрсететін субъектілерге,кәсіпкерлердің бірі келесі сұрақтарды қойды:

«Урожай плюс» ШҚ:

1.Нарықты нормативтік реттеу *(кодекстер, заңдар, заңға тәуелді актілер, ЖАО шешімдері)*

Білім беру ұйымдарында тамақтандыру қызметтерін көрсету тәртібі Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрінің 2018 жылғы 31

қазандағы № 598 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік орта білім беру ұйымдарында, мектептен тыс қосымша білім беру ұйымдарында білім алушыларды тамақтандыруды ұйымдастыру, сондай-ақ мемлекеттік мектепке дейінгі ұйымдарда, жетім балалар мен ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балаларға арналған білім беру ұйымдарында, техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі білім беру ұйымдарында тәрбиеленетін және білім алатын балаларды тамақтандыруды қамтамасыз етуге байланысты тауарларды сатып алу қағидаларымен (бұдан әрі – Қағида) реттеледі.

Көрсетілетін қызметті берушіні таңдау бойынша Үлгілік конкурстық құжаттамаға 7-қосымшада «**Тиісті өңірдегі** соңғы 7 жылдағы қызмет көрсету нарығында жұмыс тәжірибесі» 1-тармақта көрсетілген шарттар қарастырылған, ол үшін балл қойылады ***(5 ұпайдан аспайды).***

Бұл ретте нарық субъектісінің Астана қаласындағы ашық конкурсқа қатысу тәжірибесі бар, онда осы критерий бойынша тиісті ұпайлар жиналмаған.

Сонымен қатар, Қазақстан Республикасының Кәсіпкерлік кодексінің (бұдан әрі – Кодекс) 8-бабы 1-тармағында бәсекелестікті шектеуге немесе жоюға, тұтынушылардың құқықтары мен заңды мүдделеріне нұқсан келтіруге, жосықсыз бәсекелестікке бағытталған қызметке тыйым салынады.

Нарық субъектісінің пікірінше, бұл ереже Қазақстан Республикасы Конституциясының 26-бабының 4-тармағына қайшы келеді, мұнда әркімнің кәсіпкерлік қызмет еркіндігіне, өз мүлкін кез келген заңды кәсіпкерлік қызмет үшін еркін пайдалануға құқығы бар. Монополистік қызмет заңмен реттеледі әрі шектеледі. Жосықсыз бәсекеге тыйым салынады.

Ұсынылатын шешім: бұл критерийді ұпай санын төмендетуге қарай тағайындау тұрғысынан қайта қарастыру.

2. Қызмет көрсетудің бағалары мен өзге шектеулері

Қағиданың 20-тармағының 2 тармақшасында қызмет берушіні таңдау кезінде білім беру органы бекіткен техникалық тапсырмаға өнім берушіні таңдау жөніндегі конкурстық құжаттаманың жобасына:

-бағалар мемлекеттік сатып алу веб-порталында тауарларға, жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге бағалардың дерекқорына, статистика жүргізу жөніндегі уәкілетті органның мәліметтеріне сәйкес бірлік үшін орташа баға ескеріле отырып тағамдар мен өнімдердің бағасын көрсете отырып, тапсырыс беруші бекіткен тағамдардың, буфет өнімдерінің, оның ішінде шырындардың, сусындардың және басқаларының ассортименттік тізбесі қоса беріледі.

Нарық субъектісінің пікірі бойынша жазылған норма Кодекстің 26-бабы 1-тармағының 4-тармақшасына қайшы келеді, мұнда жеке кәсіпкерлік субъектілер осы Кодексте және Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген жағдайларды қоспағанда, жеке кәсіпкерлік субъектілері өндірілген тауарларға, жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге бағаларды дербес белгілеуге құқылы.

Ұсынылатын шешім: инфляция деңгейін, жанар-жағармай материалдарына, еңбекақы қорына, коммуналдық қызметтерге және т.б. бағасының өсуін ескере отырып, жоғарыда аталған өнімдердің бағасын қайта қарастыру.

ЖҰМЫС ОРГАНЫНА (КЕҢЕС ХАТШЫСЫНА):

1. Осы Кеңес отырысының хаттамасын дайындап, оны **2024 жылғы 19 қарашасынан кешіктірмей** Кеңес төрағасына бекітуге ұсынсын.

2. «Урожай плюс» ШҚ-ның ұсыныстарын Қазақстан Республикасының Оқу-ағарту министрлігіне және ҚР БҚДА-ға орындылығы мәніне қарай қарастыру үшін жолдасын.

Кеңес төрағасының м.а **Алиппаев А.А.**

Кеңес хатшысы **Исентаева А.Т.**

РГУ «Департамент Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по Северо-Казахстанской области»

ПРОТОКОЛ № 19
заседания Совета по барьерам по итогам рассмотрения вопроса о наличии барьеров входа на товарный рынок услуг организации питания в учреждениях

14 ноября 2024 года, 14:30 г. Петропавловск

СОСТАВ СОВЕТА ПО БАРЬЕРАМ:

И.о. Председателя Алиппаев А.А. – Председатель Совета, Жаркова О.В., Ухов А.Н., Харбедия О.О., Рахимов Б.К., Мендеев Р.З., Тасболат М.А., Бухонин И.В., Казанцев А.В., Абиев Е.А.

ПОВЕСТКА ДНЯ:
Рассмотрение и принятие мер по устранению барьеров входа на товарный рынок услуг организации питания в учреждениях

УЧАСТВОВАЛИ:

1) КГУ «Управление образованияакимата Северо-Казахстанской области» Т.Н.Прототопова., Исмагамбетов Е.К., Е.Ж.Нурахметов., В.А.Черных;
2) Отдел образования города Петропавловска»;
3) КХ «Урожай плюс», юрист Копобаева БотагозУалихановна;
4) Школа-лицей «Дарын» Рогачева Е.Н.

ПО ВОПРОСУ ПОВЕСТКИ ДНЯ:

И.о председателя Совета, Заместитель руководителя ДАЗРК по СКО Алиппаев А.А., открыл заседание Совета по барьерам при Департаменте, доложив вопрос повестки дня.

В рамках заседания планируется обсуждение проблемных вопросов в сфере услуг организации питания в учреждениях образования, в том числе следующих барьеров озвученных субъектами рынка:

СВЕДЕНИЯ О НАЛИЧИИ (ОТСУТСТВИИ) БАРЬЕРА:

В рамках подготовки к заседанию, Депаратаментом напаравлены запросы, в том числе в адрес субъектов, оказывающих услуги на

обсуждаемом товарном рынка, так одним из предпринимателей озвучены следующие вопросы.

КХ «Урожай плюс»:

1. **Нормативное регулирование** *(кодексы, законы, подзаконные акты, решеняи МИО)*

Процедура оказания услуг питания в общеобразовательных учреждениях образования регламентированы Правилами организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования, утвержденного Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598*(далее – Правила)*.

Приложением 7 к Типовой конкурсной документации по выбору поставщика услуги определеныкритерии выбора поставщика услуг, так пункт 1 предусмотрен «*Опыт работы на рынке услуги за предыдущие 7 лет в* ***соответствующем регионе»,*** *за которое выставляется* ***(не более 5 баллов)***.

Вместе с тем, субъект рынка имеет опыт участия в открытом конкурсе по городу Астана, где по данному критерию не набранно соответствующее количество баллов.

Кроме того, пунктом 1 статьи 8 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан *(далее - Кодекс)*деятельность, направленная на ограничение или устранение конкуренции, ущемление прав и законных интересов потребителей, недобросовестная конкуренция запрещаются.

По мнению субъекта рынка, данное положение противоречит пункту 4 статьи 26 Конституции Республики Казахстан, где каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности. Монополистическая деятельность регулируется и ограничивается законом. Недобросовестная конкуренция запрещается.

Предлагаемое решение: пересмотреть данный критерий, в части присвоения количества баллов в сторону уменьшения.

2.Ценовые и прочие ограничения деятельности:

Подпунктом 2 пункта 20 Правил при выборе поставщика услуги к техническому заданию, утвержденному органом управления образованием, к проекту конкурсной документации по выбору поставщика прилагается:

- ассортиментный перечень блюд буфетной продукции, в том числе соки, напитки, бутилированная вода, утвержденный заказчиком с указанием цены блюд и продукции с учетом средней цены за единицу согласно базы данных цен на товары, работы, услуги на веб-портале государственных закупок, сведений уполномоченного органа по ведению статистики.

По мнению субъекта рынка, изложенная норма противоречит подпункту 4 пункта 1 статьи 26 Кодекса, где субъекты частного предпринимательствавправе самостоятельно устанавливать цены на производимые товары, работы, услуги, за исключением случаев, установленных настоящим Кодексом и законами Республики Казахстан.

Предлагаемое решение: пересмотреть ценообразование на вышеуказанную продукцию с учетом уровня инфляции, роста цен на ГСМ, фонда оплаты труда, коммунальных услуг и т.д.

РАБОЧЕМУ ОРГАНУ (СЕКРЕТАРЮ СОВЕТА):

1. Подготовить протокол настоящего заседания Совета и представить его на утверждение Председателю Совета **не позднее 19 ноября 2024 года**.

2. Направить предложения КХ «Урожай плюс» в адрес Министерства просвещения Республики Казахстан и АЗРК для рассмотрения на предмет целесообразности.

И.о. председателя Совета **Алиппаев А.А.**

СекретарьСовета **Исентаева А.Т.**