«Қазақстан Республикасы Бәсекелестікті қорғау және дамыту агенттігінің Солтүстік Қазақстан облысы бойынша департаменті» РММ

Петропавл қаласының абаттандыру және көріктендіру қызметтерінің нарықтарына кірудегі кедергілерді анықтау және жою (бар болса) бойынша кедергілер жөніндегі кеңес отырысының № 5 ХАТТАМАСЫ

06 маусым 2024 жыл, 15:30 Петропавл қаласы

КЕДЕРГІЛЕР БОЙЫНША КЕҢЕСІНІҢ ҚҰРАМЫ:

Иванов О.А. – Кеңес төрағасы, Хамзин М.В. – Кеңес төрағасының орынбасары, Жаркова О.В., Ухов А.Н., Харбедия О.О., Рахимов Б.К., Мендеев Р.З., Тасболат М.А., Бухонин И.В., Казанцев А.В., Абиев Е.А.

КҮН ТӘРТІБІ:

Петропавл қаласының абаттандыру және көріктендіру қызметтерінің нарықтарына кірудегі кедергілерді анықтау және жою (бар болса)

Тізім бойынша нарық субъектілері:

1.ООИСКО «Көмек»

2.ЖК «ТЕРЕЩЕНКО»

3. «STROI SERVIS KZ» жауапкершілігі шектеулі серіктестігі;

4. «Kaskat-SK» жауапкершілігі шектеулі серіктестігі;

5. «KZ OPT» жауапкершілігі шектеулі серіктестігі;

6. «Алтын Проф.Kz» жауапкершілігі шектеулі серіктестігі;

7. «КызылжарСтройГрупп» жауапкершілігі шектеулі серіктестігі;

КҮН ТӘРТІБІ МӘСЕЛЕСІ БОЙЫНША:

Кеңес төрағасының міндетін атқарушы М.В. Хамзин күн тәртібіндегі мәселе бойынша баяндама жасай отырып, департаменті жанындағы кедергілер кеңесінің отырысын ашты.

Отырысқа дайындық барысында Солтүстік Қазақстан облысында абаттандыру қызметтерін (мемлекеттік сатып алулар порталының мәліметі бойынша) 25-тен астам нарық субъектілері көрсететіні анықталды (мемлекет қатысатын нарық субъектілері жоқ). Солтүстік Қазақстан облысында абаттандыру қызметтерін (мемлекеттік сатып алу порталының мәліметі бойынша) 19 нарық субъектісі көрсетеді (мемлекет қатысатын нарық субъектілері жоқ).

КЕДЕРГІЛЕРДІҢ БАР (ЖОҚ) ТУРАЛЫ АҚПАРАТ:

Кеңес отырысын дайындау барысында әртүрлі абаттандыру және көгалдандыру қызметтерін ажырату қажеттілігі анықталды.

Қазақстан Республикасы Экология және табиғи ресурстар министрінің 2023 жылғы 23 ақпандағы № 62 бұйрығымен бекітілген Елді мекендердің жасыл екпелерін жасау, күтіп-баптау және қорғаудың үлгілік қағидаларына сәйкес абаттандыру – сол немесе өзге аумақты құрылыс және мақсаты бойынша қалыпты пайдалану үшін жарамды жағдайға келтіру, халықтың дені сау, жайлы және мәдениетті өмір сүру жағдайын жасау мақсатында жүзеге асырылатын жұмыстардың (аумақтарды инженерлік дайындау және қауіпсіздігін қамтамасыз ету, жолдарды салу, коммуникациялық желілерді және сумен жабдықтау, кәріз, энергиямен жабдықтау құрылыстарын, жабындар құрылғыларын дамыту, монументті өнердің шағын сәулеттік нысандары мен объектілерін орналастыру, көгалдандыруды жобалау, шу деңгейін азайту, микроклиматты жақсарту, ауа бассейнін, ашық су айдындары мен топырақты ластанудан қорғау бойынша) және көрсетілетін қызмет (аумақтарды құрғатуға және көгалдандыруға тазалау, жинау, санитариялық тазалау бойынша) жиынтығы.

Сол қағидаларда абаттандыру қызметтерінің анықтамалары, атап айтқанда, ағаштарды кесу, ағаштар мен жасыл алқаптарды қайта отырғызу, күтіп ұстау жұмыстары бар.

Осылайша, сатып алуды ұйымдастырушылар абаттандыру қызметтерін сатып алғанда, жеткізушіге жұмыстардың барлық кешенін орындау қажет пе, жоқ па, соны нақтылау керек (*аумақтың инженерлік дайындығы мен қауіпсіздігін қамтамасыз ету, жол құрылысы, сумен жабдықтау, кәріз, энергиямен қамтамасыз ету үшін коммуникация желілері мен құрылыстарын дамыту, жабындарды орнату, жарықтандыру, шағын сәулет нысандары мен монументалды өнер объектілерін орналастыру, абаттандыруды жобалау бойынша); шуды азайту, микроклиматты жақсарту, ауа бассейнін, ашық су айдындарын және топырақты ластаудан қорғау) және қызметтер (аумақтарды тазарту, тазалау, санитарлық тазалау, құрғату және көгалдандыру)* немесе белгілі бір бөлігінде жетілдіруді жүзеге асыру.

Көгалдандыру қызметтері сияқты. Сатып алуды ұйымдастырушылар абаттандыру қызметтерін сатып алу кезінде бұл елді мекен аумағындағы көгалдандыру, күтіп-ұстау, жасыл желектерді күтіп-баптау және жалпы пайдаланудағы жасыл желектерді күтіп-баптау бойынша жұмыс бола ма, әлде белгілі бір бөлігінде абаттандыру жұмыстары бола ма, соны нақтылау қажет (ағаштар мен жасыл кеңістіктерді трансплантациялау немесе күтім жұмыстары).

Өз кезегінде, **«KZOPT» ЖШС өкілі** атап өткендей, бәсекелестікті дамыту және жеткізушілерді жақсарту үшін тауар нарығына қол жеткізу мақсатында, атап айтқанда, **демпингке қарсы шаралар қабылдау қажет.** Атап айтқанда, «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 26-бабына өзгерістер енгізілсін.

Осылайша, Заңның 26-бабының 1-тармағына сәйкес әлеуетті өнім беруші ұсынған, мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларында айқындалатын шекті мәннен төмен болып табылатын баға демпингтік баға деп танылады.

Осы баптың 2-тармағына сәйкес мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларында көзделген, әлеуетті өнім берушінің шарттың орындалуын қамтамасыз етуге қосымша, демпингтік деп танылмайтын, жол берілетін ең

төмен бағадан төмендетілген сомаға тең мөлшерде сома енгізу шарты бар жағдайларды қоспағанда, демпингтік бағалар ұсынуға жол берілмейді.

«Altyn Prof.Kz» ЖШС өкілінің айтуынша, абаттандыру жұмыстарын сапалы әрі уақытылы жүргізу үшін бюджеттен қаржы ресурстарын **қысқа мерзімде бөлу** қажет. Бұл фактор мемлекеттік сатып алуларға субъектілердің қатысуымен өнім нарықтарындағы бәсекелестік жағдайына да әсер етеді.

Сондай-ақ, **«Altyn Prof. Kz» ЖШС өкілі** жетілдіру қызметтерінің әлеуетті жеткізушілері сатып алуға қатысу кезінде қиындықтарға тап болатынын, өйткені сатып алулардың басым бөлігін **ірі кәсіпкерлік субъектілері жеңіп алатынын**, сондай-ақ басқа қалалардың субъектілері, отандық жеткізушілер конкурстарда жеңе алмайтынын хабарлады, **бұл көрсетілетін қызметтердің сапасына әсер етеді.** Осыған байланысты ұйымдастырушыларға **жұмыстың барлық көлеміне** конкурс жариялауына жол бермеу мүмкіндігін де қарастыру ұсынылады. Сондай-ақ, жергілікті жеткізушілердің көрсетілетін қызметтердің сапасына көбірек қызығушылық танытатынын ескере отырып, **жергілікті жеткізушілерге тиісті жеңілдіктер** беру мүмкіндігін қарастыру ұсынылды.

ШЕШІМ:

1) Елді мекендердің жасыл екпелерін жасау, күтіп-баптау және қорғаудың үлгілік қағидаларының 3-тармағына **абаттандыру қызметтеріне қандай қызметтер жатқызылатынын нақтылау бөлігінде** толықтыру енгізу.

2) 2015 жылғы 4 желтоқсандағы № 434-V ҚРЗ Қазақстан Республикасы Заңының 20-бабы 1-тармағына өзгерістер енгізу, атап айтқанда, лотта тауарларды жеткізудің бірнеше орнын көрсету алынып тасталсын, егер тауарларды жеткізу үшін кемінде бес орын болса, қызметтерді көрсету алынып тасталсын.

ЖҰМЫС ОРГАНЫНА (КЕҢЕС ХАТШЫСЫ):

1. Осы Кеңес отырысының хаттамасын дайындап, оны **2024 жылғы 10 маусымнан кешіктірмей** Кеңес төрағасына бекітуге ұсынсын.

2. Осы хаттаманың көшірмесін Қазақстан Республикасы Бәсекелестікті қорғау және дамыту агенттігіне (орталық аппарат) **оларды одан әрі жою және бәсекелестікті одан әрі дамытуды қамтамасыз ету** мақсатында республикалық деңгейдегі кедергілер Картасына енгізу мүмкіндігін қарастыру үшін жолдасын.

Кеңес төрағасының м.а **Хамзин М.В.**

Кеңес хатшысы **Исентаева А.Т.**

РГУ «Департамент Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по Северо-Казахстанской области»

ПРОТОКОЛ № 5
заседания Совета по барьерам по Выявление и устранение (при наличии) барьеров входа на рынки услуг благоустройства, озеленения в городе Петропавловск.

06 июня 2024 года, 15:30 г. Петропавловск

СОСТАВ СОВЕТА ПО БАРЬЕРАМ:

Иванов О.А. – Председатель Совета, Хамзин М.В. – заместитель Председателя Совета, Жаркова О.В., Ухов А.Н., Харбедия О.О., Рахимов Б.К., Мендеев Р.З., Тасболат М.А., Бухонин И.В., Казанцев А.В., Абиев Е.А.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Выявление и устранение (при наличии) барьеров входа на рынки услуг благоустройства, озеленения в городе Петропавловск.

Субъекты рынка по списку:

1.ООИСКО «Көмек»

2.ИП «ТЕРЕЩЕНКО»

3.Товарищество с ограниченной ответственностью «STROI SERVIS KZ»;

4. Товарищество с ограниченной ответственностью «Kaskat-SK»;

5. Товарищество с ограниченной ответственностью «KZ ОРТ»;

6. Товарищество с ограниченной ответственностью «Алтын Проф.Kz»;

7. Товарищество с ограниченной ответственностью «КызылжарСтройГрупп»;

ПО ВОПРОСУ ПОВЕСТКИ ДНЯ:

И.о.председателя Совета Хамзин М.В. открыл заседание Совета по барьерам при Департаменте, доложив вопрос повестки дня.

В ходе подготовки к заседанию установлено, что услуги благоустройства (по данным портала государственных закупок) в Северо-Казахстанской области оказывают более 25 субъектов рынка (субъекты рынка с участием государства отсутствуют).

Услуги озеленения (по данным портала государственных закупок) в Северо-Казахстанской области оказывают 19 субъектов рынка (субъекты рынка с участием государства отсутствуют).

СВЕДЕНИЯ О НАЛИЧИИ (ОТСУТСТВИИ) БАРЬЕРА:

В ходе подготовки заседания Совета установлено, что существует необходимость разграничения разнородных услуг благоустройства и озеленения.

Согласно Типовым правилам создания, содержания и защиты зеленых насаждений населенных пунктов, утвержденным Приказом Министра экологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 23 февраля 2023 года № 62, благоустройство – совокупность работ (по инженерной подготовке и обеспечению безопасности территории, устройству дорог, развитию коммуникационных сетей и сооружений водоснабжения, канализаций, энергоснабжения, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, проектированию озеленения, снижению уровня шума, улучшению микроклимата, охране от загрязнения воздушного бассейна, открытых водоемов и почвы) и услуг (по расчистке, уборке, санитарной очистке осушению и озеленению территории), осуществляемые в целях приведения той или иной территории в состояние, пригодное для строительства и нормального пользования по назначению, создания здоровых, удобных и культурных условий жизни населения.

В тех же самых правилах, есть определения услуг озеленения, а именно, вырубки деревьев, пересадки деревьев и зеленых насаждений, работы по уходу.

Таким образом, организаторам закупок, закупая услуги благоустройства необходимо уточнять нужно ли поставщику произвести всю совокупность работ *(по инженерной подготовке и обеспечению безопасности территории, устройству дорог, развитию коммуникационных сетей и сооружений водоснабжения, канализаций, энергоснабжения, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, проектированию озеленения, снижению уровня шума, улучшению микроклимата, охране от загрязнения воздушного бассейна, открытых водоемов и почвы) и услуг (по расчистке, уборке, санитарной очистке осушению и озеленению территории)* или же произвести благоустройство в какой-то определенной части.

Аналогично, с услугами озеленения. Организаторам закупок, закупая услуги озеленения, необходимо уточнять будут ли это работы по озеленению, содержанию, работы по уходу зеленых насаждений и озелененных территорий общего пользования на территории населенного пункта или же работы по озеленению в какой-то определенной части (пересадки деревьев и зеленых насаждений или работы по уходу).

В свою очередь, как отметил **представитель ТОО «KZ OPT»** для развития конкуренции и доступа на товарный рынок по благоустройству поставщиков **необходимо принять антидемпинговые меры**. В частности, ввести изменения в статью 26 Закона РК «О государственных закупках».

Так, согласно пункту 1 статьи 26 Закона демпинговой ценой признается цена, предложенная потенциальным поставщиком, которая является ниже порогового значения, определяемого правилами осуществления государственных закупок.

В соответствии с пунктом 2 настоящей статьи представление демпинговых цен не допускается, за исключением случаев, предусмотренных правилами осуществления государственных закупок, при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой.

По словам представителя ТОО «Алтын Проф.Kz» для проведения качественной работы по благоустройству и в установленные сроки необходимо выделение финансовых средств из бюджета **в более сжатые сроки.** Данный фактор также влияет на состояние конкуренции на товарных рынках при участии субъектов в государственных закупках.

Также **представитель ТОО «Алтын Проф.Kz»** озвучил, что потенциальные поставщики услуг по благоустройству испытывают трудности при участии в закупках, так как большую часть закупок **выигрывают крупные субъекты предпринимательства**, а также субъекты из других городов, отечественные поставщики не выигрывают конкурсы, что **сказывается на качестве оказываемых услуг**. В связи с чем, также предлагается рассмотреть возможность недопущения организаторами объявления конкурсов **на весь объем работ**. Также озвучено предложение о том, что учитывая, что местные поставщики больше заинтересованы в качестве предоставляемых услуг, предлагается рассмотреть возможность предоставления **местным поставщикам соответствующих льгот**.

РЕШЕНИЕ:

1) Внесение дополнения в п.3 Типовых правил создания, содержания и защиты зеленых насаждений, населенных пунктов, **в части разъяснения какие услуги относятся к услугам озеленения**.

2) Внесение изменений в пункт 1 статьи 20 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК, а именно, **исключить** возможность указывать в лоте нескольких мест поставок товаров, оказания услуг в случае наличия не менее пяти мест поставок товаров, оказания услуг исключить.

РАБОЧЕМУ ОРГАНУ (СЕКРЕТАРЮ СОВЕТА):

1. Подготовить протокол настоящего заседания Совета и представить его на утверждение Председателю Совета **не позднее 10 июня 2024 года**.

2. Направить копию настоящего протокола в Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан (центральный аппарат) для рассмотрения возможности включения в Карту барьеров республиканского уровня **с целью его дальнейшего устранения и обеспечения дальнейшего развития конкуренции**.

И.о.председателя Совета **Хамзин М.В.**

Секретарь Совета **Исентаева А.Т.**