

ПРОТОКОЛ № 3
заседания Совета по выявлению и устранению
барьеров входа на товарные рынки

г. Тараз

26.03.2025 г

Председатель

Мухиев Д.К. – директор ИП «Мухиев Д»

Секретарь Совета

Оспанова Л.А. – руководитель отдела развития конкуренции Департамента АЗРК по Жамбылской области

Участники члены Совета: Азимов Ж.К. – руководитель департамента АЗРК по Жамбылской области, Жиеналиев А.Д. – управляющий директор ИП «Фиркан», Маханбаев А.Ж. – руководитель «Ассоциации предпринимателей по вывозу твердо-бытовых отходов», Айдаров Л.А. – председатель правления ОЮЛ Ассоциации «Палаты содействия индустриализации бизнеса», Федорова И.Г. – руководитель ОО «Комитет защиты гражданских прав» по Жамбылской области, Ким М.Б. – исполняющий обязанности председателя ОО «Изучение агрессивных культов», заместитель руководителя Центра медиации «Бітімгер-Ел» и общественного фонда «Право», Сексенбаев У.М. – директор ТОО «Нәркес-Строй маркет», Абуов Ж.О. – директор ТОО «Кәсіпкер-Тараз», Әмзе М.А. – директор Жамбылского филиала ТОО «Мырза-Хан», Абдыкадыров А.К. – заместитель директора по экономическим вопросам Палаты предпринимателей Жамбылской области, Ертаева Ж. А. – директор профессиональный гуманитарнотехнический колледж «Білім», Копелбек Т. О. – врач эпидемиолог ОКДМЦ Садыхан

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Проблемные вопросы в сфере содержания дорог.

Открыл заседание заместитель председателя Совета - Азимов Ж.К., который сообщил присутствующим следующее.

Департаментом в рамках проведенного расследования было установлено, что уполномоченный орган в лице Управления пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жамбылской области (*далее – Управление*) в период 2022-2023 годы при проведение государственных закупок работ по содержанию автомобильных дорог, в «Квалификационных требованиях (техническая спецификация)» предусматривал **«наличие собственной или арендуемой базы** с боксом и навесами для хранения техники и складирования противогололедной смеси **в районе** в котором будут вестись работы по содержанию».

Однако, данные «Квалификационные требования (техническая спецификация)» ограничивают конкуренцию ввиду того, что игроки участвующие в конкурсе не всегда имеют возможность иметь в наличии собственную или арендованную базу **в районе**, в котором будут вестись работы по содержанию дорог.

В текущем 2025 году Департамент в рамках проводимого мониторинга установил, что Управление в «Квалификационных требованиях (техническая спецификация)» государственных закупок по содержанию автомобильных дорог предусматривает «наличие производственной базы» на территории Жамбылской области».

В своих «Квалификационных требованиях (техническая спецификация)» Управление делает акцент на **производственную базу**, но нет конкретики собственной или арендуемой, в этой связи данные действия можно трактовать «двойко» (*по разному*), к примеру это может обозначать наличие собственной производственной базы в одном случае, в другом случае это может обозначать наличие арендуемой базы, все зависит от ситуации.

При этом, за период 2022-2023 годы в прошедших конкурсах в технической специфике Управление определяло **«база»**, в 2025 году в технической специфике определяет **«производственная база»**.

Однако, в Республике Казахстан понятие **«производственная база»** может встречаться в различных **технических регламентах** в зависимости от сферы деятельности. К сожалению, в большинстве технических регламентов напрямую **не даётся чёткого определения понятия «производственная база»**, а скорее описываются требования к объектам, которые могут быть частью производственной базы (например, требования к складам, гаражам, техническим средствам).

Таким образом, в Республике Казахстан понятие **«производственная база»** может варьироваться в зависимости от области применения. Однако, в контексте **дорожного хозяйства** или **строительства**, термин **не имеет единого чёткого определения в нормативно-правовых актах**, так как оно может подразумевать различные объекты и сооружения, связанные с обеспечением производственной деятельности.

В общем смысле, **производственная база** в Казахстане — это комплекс объектов, сооружений, оборудования, механизмов, складов и других объектов, предназначенных для хранения, обработки, ремонта или производства материалов, товаров и услуг, необходимых для выполнения определённых видов работ.

На основании изложенного, Департамент считает, что своими действиями Управление ограничивает конкуренцию, не у всех участников на данном товарном рынке может быть производственная база, необходимо заменить термин производственная база на крытое помещение либо крытый участок для хранения техники и складирования противогололедной смеси и других товаров, которое может находиться в собственности или арендуемое, за исключением субаренды.

Члены Совета обсудив вышеизложенное, решили рекомендовать Департаменту изучить данный проблемный вопрос, при необходимости принять соответствующие меры.

Секретарь



Л.Оспанова