

ПРОТОКОЛ № 4
заседания Совета по выявлению и устранению
барьеров входа на товарные рынки

г.Тараз

07.04.2025 г

Председатель

Мухиев Д.К. – директор ИП «Мухиев Д.К.»

Секретарь Совета

Оспанова Л.А. – руководитель отдела развития конкуренции Департамента АЗРК по Жамбылской области

Участники члены Совета: Султанкулова Л.Р. – вр.и.о. руководитель департамента АЗРК по Жамбылской области, Айдаров Л.А. - председатель правления ОЮЛ Ассоциации «Палаты содействия индустриализации бизнеса», Абдыкадыров А.К. -заместитель директора по экономическим вопросам Палаты предпринимателей Жамбылской области, Маханбаев А.Ж. - руководитель «Ассоциации предпринимателей по вывозу твердо-бытовых отходов», Федорова И.Г. - руководитель ОО «Комитет защиты гражданских прав» по Жамбылской области, Ким М.Б. - исполняющий обязанности председателя ОО «Изучение агрессивных культов», заместитель руководителя Центра медиации «Бітімгер-Ел» и общественного фонда «Право», Сексенбаев У.М. - директор ТОО «Нәркес-Строй маркет», Абуов Ж.О. - директор ТОО «Кәсіпкер-Тараз», Әмзе М.А. - директор Жамбылского филиала ТОО «Мырза-Хан», Ертаева Ж. А. - директор профессиональный гуманитарнотехнический колледж «Білім»,

Отсутствовали: Копелбек Т. О. - врач эпидемиолог ОКДМЦ Садыхан и другие участники приглашенные региональной Палатой предпринимательства Жамбылской области, Жиеналиев А.Д. - управляющий директор ИП «Фиркан».

ПОВЕСТКА ДНЯ:

О внесении уведомления в адрес АО «СПК».

Открыла совещание Султанкулова Л.Р, которая сообщила присутствующим, что в соответствии с поручением Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан от 4 февраля 2025 года №01-07/353-И, Департаментом Агентства по защите и развитию конкуренции по Жамбылской области (далее - Департамент) проведена аналитическая работа, в ходе которого были выявлены следующие обстоятельства:

2) Порядок предоставления займов субъектам предпринимательства:

В соответствии с пунктом 4 «Об утверждении правил реализации механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары в Жамбылской области», утверждённый постановлением акимата Жамбылской области от 7 ноября 2019 года № 248 (далее – Правила), с целью обеспечения эффективного и своевременного применения механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары, аким Жамбылской области

формирует Комиссию по обеспечению реализации указанных механизмов (*далее – Комиссия*) и утверждает её состав.

В соответствии с постановлением акимата Жамбылской области от 14 декабря 2022 года № 274, был утверждён состав областного штаба (*далее – Областной штаб*), который постоянно занимается стабилизацией цен на основные продовольственные и непродовольственные товары, а также на платные услуги.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 3) пункта 7 Правил, полномочия Комиссии включают определение предпринимательского субъекта, прошедшего предварительный конкурсный отбор у специализированной организации для предоставления займа в соответствии с этими Правилами.

Также в пункте 36 указано, субъект предпринимательства для выдачи займа определяется Комиссией в соответствии требованиями (критериями) к субъектам предпринимательства, установленными в настоящих Правилах по предварительному конкурсному отбору.

Таким образом, в соответствии с пунктом 38 Правил, Специализированная организация предварительный конкурсный отбор осуществляет по заявкам субъектов предпринимательства на основании следующих требований (критерий) устанавливаемых к субъектам предпринимательства:

1) наличие в собственности либо на правах аренды, производственной или торгово-логистической инфраструктуры, состоящую из складских сооружений и других помещений со специальным оборудованием, предназначенным для надлежащего хранения и (или) производства продовольственных товаров, а также выполнения закупочных и иных операций продовольственных товаров и позволяющую обеспечить комплекс мер, направленных на сдерживание цен на социально значимые продовольственные товары;

2) на момент рассмотрения заявки не находится на стадии банкротства или ликвидации;

3) на момент рассмотрения заявки не находится в реестре недобросовестных поставщиков.

С учетом вышеизложенного, Комиссия определяет субъекта предпринимательского, прошедшего предварительный конкурсный отбор у специализированной организации на основе требований (критериев), установленных Правилами для предоставления займа.

В связи с вышеизложенным, согласно протоколу №14 от заседания Областного штаба Жамбылской области от 9 февраля 2023 года, в рамках реализации механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары в Жамбылской области было принято решение о предоставлении кредита следующим компаниям в качестве исключения по схеме «оборотных средств» с целью поддержки местных производителей, а также обеспечения населения области ранними овощами, ввозимыми из иностранных государств:

- местному производителю (птицеводство) компании «Есо Chicken» ТОО в размере 69,0 млн. тенге (Кордайский район);

- для поставки ранних овощей, таких как капуста, морковь, лук, картофель, из иностранных государств компании «Magnum Cash&Carry» ТОО в размере 18,00 млн. тенге (город Тараз).

Затем, согласно пункту 32 Правил, Рабочий орган в целях стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары предоставляет займ специализированной организации для последующего предоставления субъектам предпринимательства в соответствии с перечнем продовольственных товаров, определяемым Комиссией. Предоставление займа осуществляется на условиях возвратности, обеспеченности и платности путем заключения договора займа.

Таким образом, после определения субъектов предпринимательство Областным штабом, Акционерное общество «Социально-предпринимательская корпорация Тараз» (далее — *Акционерное общество*) предоставляет кредиты указанным субъектам предпринимательство, то есть заключается кредитный договор.

Однако, несмотря на определение сумм кредита и предпринимательских субъектов Областным штабом, на заседании Правления Акционерного общества было принято решение пересмотреть вопрос одобрения кредитования в рамках схемы оборотных средств для ТОО «Magnum Cash&Carry» в размере 18,00 млн. тенге (*протокол № 8 от 13.02.2023*) и для ТОО «Еco Chicken» в размере 69,0 млн. тенге (*протокол № 9 от 17.02.2023*).

Следует отметить, что в нормативных актах, утвержденных приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 29 июля 2019 года № 280 «Типовые правила реализации механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары» и постановлением акимата Жамбылской области от 7 ноября 2019 года № 248 «Правила реализации механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары в Жамбылской области», не предусмотрено полномочие Комиссии (Областного штаба) пересматривать вопрос одобрения кредитования специализированной организацией (Акционерным обществом) после определения субъекта предпринимательство для предоставления кредита.

Тем не менее, согласно решению Протокола № 9 заседания Правления Акционерного общества от 17.02.2023, было одобрено предоставление кредита в **размере 50,00 млн. тенге** (вместо 69,0 млн. тенге) на 12 месяцев с процентной ставкой 0,01% для ТОО «Еco Chicken», после чего был заключен договор между Акционерным обществом и ТОО «Еco Chicken».

Также, согласно решению Протокола № 8 заседания Правления Акционерного общества от 13.02.2023, было одобрено **предоставление кредита в размере 18,00 млн. тенге** для ТОО «Magnum Cash&Carry» (*по поставке капусты, моркови, лука, картофеля*) до 31.07.2023 года, после чего был заключен договор между Акционерным обществом и ТОО «Magnum Cash&Carry».

Исходя из вышеизложенного, несмотря на то, что Областным штабом была установлена сумма кредита в размере 18,00 млн. тенге для ТОО «Magnum Cash&Carry», Акционерное общество повторно утвердило эту сумму, а в случае с ТОО «Еco Chicken», несмотря на то что Областным штабом была определена сумма кредита в 69,0 млн. тенге, Акционерное общество самостоятельно уменьшило эту сумму до 50,00 млн. тенге.

В связи с этим можно сделать вывод, что Акционерное общество не обеспечило равный доступ к кредитованию для указанных субъектов.

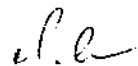
Согласно части 1 статьи 194 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс), запрещаются и признаются недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, антиконкурентные действия (бездействие) государственных, местных исполнительных органов, организаций, наделенных государством функциями регулирования деятельности субъектов рынка, при реализации ими государственных функций или оказании мер государственной поддержки, выразившиеся в действиях (бездействии), принятии актов либо решений, которые привели или могут привести к ограничению или устранению конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

Кроме того, в подпункте 11) пункта 2 статьи 194 Кодекса указано, что антиконкурентными действиями (бездействием) государственных, местных исполнительных органов, организаций, наделенных государством функциями регулирования деятельности субъектов рынка, в том числе признаются: непредоставление субъектам рынка равного доступа к мерам государственной поддержки частного предпринимательства.

В этой связи действия Акционерного общества при предоставлении займов субъектам предпринимательства, изложенные выше, привели к нарушению норм, предусмотренных подпунктом 11) пункта 2 статьи 194 Кодекса.

Посоветовавшись члены Совета, рекомендовали Департаменту внести уведомление в адрес АО «СПК».

Секретарь



Л.Оспанова