ПРОТОКОЛ № 8
заседания Совета по выявлению и устранению барьеров входа на товарные рынки

г.Тараз *05.06.2025 г*

Председатель Мухиев Д.К. – директор ИП «Мухиев Д»

Секретарь Совета Оспанова Л.А.. – руководитель отдела развития конкуренции Департамента АЗРК по Жамбылской области

Участники члены Совета: Азимов Ж.К. –руководитель департамента АЗРК по Жамбылской области, Жиеналиев А.Д. - управляющий директор ИП «Фиркан», Маханбаев А.Ж. - руководитель «Ассоциации предпринимателей по вывозу твердо-бытовых отходов», Айдаров Л.А. - председатель правления ОЮЛ Ассоциации «Палаты содействия индустриализации бизнеса», Ким М.Б. - исполняющий обязанности председателя ОО «Изучение агрессивных культов», заместитель руководителя Центра медиации «Бітімгер-Ел» и общественного фонда «Право», Сексенбаев У.М. - директор ТОО «Нәркес-Строй маркет», Абуов Ж.О. - директор ТОО «Кәсіпкер-Тараз», , Копелбек Т. О. - врач эпидемиолог ОКДМЦ Садыхан, Федорова И.Г. - руководитель ОО «Комитет защиты гражданских прав» по Жамбылской области.

Отсутствовали: Әмзе М.А. - директор Жамбылского филиала ТОО «Мырза-Хан», Абдыкадыров А.К. -заместитель директора по экономическим вопросам Палаты предпринимателей Жамбылской области, Ертаева Ж. А. - директор профессиональный гуманитарнотехнический колледж «Білім».

ПОВЕСТКА ДНЯ:

предоставление отдельным субъектам рынка льгот или других преимуществ, которые ставят их в привилегированное положение относительно конкурентов, или создание неблагоприятных или дискриминационных условий деятельности по сравнению с конкурентами.

Открыл заседания Совета по барьерам руководитель Департамента Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по Жамбылской области Азимов Ж.К., который сообщил присутствующим, что на основании заявления индивидуального предпринимателя Л. Ибраимовой (ИП «Лаура») Департамент Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по Жамбылской области (далее — Департамент) провел анализ информации, касающейся конкурса, проведенного с целью определения участников рынка по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в городе Каратау. По результатам анализа выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства Республики Казахстан со стороны коммунального государственного учреждения «Аппарат акима города Каратау Таласского района». В частности, в действиях указанного учреждения установлено

антиконкурентное бездействие местного исполнительного органа, выразившееся в предоставлении отдельным субъектам рынка льгот или иных преимуществ, ставящих их в более выгодное положение по сравнению с конкурентами, либо в создании менее благоприятных или дискриминационных условий для иных участников рынка, что подпадает под подпункт 9 пункта 2 статьи 194 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан.

В частности, 29 апреля 2025 года Департамент направил в адрес коммунального государственного учреждения «Аппарат акима города Каратау Таласского района» официальный запрос о предоставлении информации по конкурсу, проведенному с целью определения участников рынка по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в городе Каратау.

Согласно полученной информации, распоряжением акима города Каратау Таласского района от 3 марта 2025 года № 04-40 был утвержден состав комиссии, ответственной за проведение конкурса на оказание услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, а также за определение победителя.

После этого, согласно протоколу коммунального государственного учреждения «Аппарат акима города Каратау Таласского района» от 28 февраля 2025 года, было принято решение о повторной организации конкурса на оказание услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в кратчайшие сроки.

В соответствии с частью 4 статьи 367 Экологического кодекса Республики Казахстан, местный исполнительный орган организует централизованную систему путем проведения конкурса (тендера) по отбору участников рынка твердых бытовых отходов, осуществляющих сбор и вывоз твердых бытовых отходов, в соответствии с требованиями данного Кодекса и Правилами управления коммунальными отходами.

Кроме того, в пункте 4 Правил управления коммунальными отходами, утверждённых приказом исполняющего обязанности министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 28 декабря 2021 года № 508 (далее — Правила), указано, что местные исполнительные органы районов, городов районного и областного значения, городов республиканского значения, а также столицы организуют централизованную систему сбора твердых бытовых отходов путем проведения конкурса (тендера) по отбору участников рынка твердых бытовых отходов, осуществляющих сбор и вывоз отходов, в соответствии с Кодексом и настоящими Правилами.

В этой связи, 7 марта 2025 года в выпуске №18 (10623) газеты «TALAS tynysy», а также на официальном интернет-ресурсе аппарата акима города Каратау Таласского района (https://www.gov.kz/memleket/entities/zhambyl-talas-karatay/press/news/details/953460?lang=kk) было опубликовано объявление коммунального государственного учреждения «Аппарат акима города Каратау Таласского района» о проведении конкурса на оказание услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов.

На участие в объявленном конкурсе по оказанию услуг по сбору и вывозу твёрдых бытовых отходов подали заявки три субъекта предпринимательства — ТОО «Каратау саябақтары», ИП «Лаура» и ТОО «Каратау Таза аймақ». Их документы были приняты в запечатанных конвертах.

В соответствии с пунктом 34 Правил, комиссия рассматривает конкурсные (тендерные) заявки в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента окончания приема заявок и принимает решение о выборе победителя (победителей) или о признании конкурса (тендера) несостоявшимся.

Также, в соответствии с пунктом 39 Правил, **победителем тендера признаётся участник,** чья конкурсная документация соответствует требованиям. В случае, если конкурсная документация двух и более участников соответствует требованиям, учитывается опыт работы в сфере сбора и транспортировки твердых бытовых отходов, а также техническое оснащение для выполнения работ по сбору и транспортировке твердых бытовых отходов.

Следовательно, можно сделать вывод, что из трёх предпринимательских субъектов, участвовавших в конкурсе, победителем признаётся только один, полностью соответствующий требованиям конкурсной документации.

Однако, несмотря на то что в Правилах чётко прописан порядок определения победителя среди участников, согласно протоколу №1 заседания комиссии от 4 апреля 2025 года по рассмотрению заявок на оказание услуг по сбору и транспортировке твердых бытовых отходов и определению победителя, **члены комиссии**, изучив документы трёх предпринимательских субъектов, **приняли следующее решение**:

1. В представленных документах ТОО «Қаратау саябақтары» отсутствует документ, подтверждающий наличие в собственности и/или в аренде отапливаемых производственных помещений для стоянки, хранения, технического обслуживания и ремонта спецтехники;
2. Документы, представленные ИП «Лаура», полностью соответствуют требованиям. Однако владелица ИП Л.З. Ибраимова является супругой Е. Баймолдина — представителя (исполняющего обязанности директора) ТОО «Таза қала Қаратау». Мы недовольны деятельностью ТОО «Таза қала Қаратау», поэтому считаем, что в дальнейшем работы от имени ИП «Лаура» будет выполнять представитель ТОО «Таза қала Қаратау» Е. Баймолдин. Несмотря на то, что документы ИП «Лаура» представлены полностью и соответствуют требованиям, считаем необходимым обратить особое внимание на эту ситуацию;
3. В документах ТОО «Қаратау Таза аймақ» отсутствуют справка из налоговой службы об отсутствии задолженности и информация о численности работников. По представленным документам видно, что это недавно созданное общество с ограниченной ответственностью. В связи с этим отсутствие справки из налоговой службы и информации о численности работников имеет обоснование. Документы, подтверждающие наличие в собственности и/или в аренде отапливаемых производственных помещений для стоянки, хранения, технического обслуживания и ремонта автотехники, соответствуют требованиям. В связи с этим предлагаем дать возможность ТОО «Қаратау Таза аймақ».

Таким образом, члены комиссии, признавая, что документы ИП «Лаура» полные и соответствуют требованиям, несмотря на неполноту документов, представленных ТОО «Қаратау саябақтары» и ТОО «Қаратау Таза аймақ», приняли решение признать ТОО «Қаратау Таза аймақ» победителем конкурса на

оказание услуг по сбору и транспортировке твердых бытовых отходов в городе Қаратау.

Следует отметить, что в «Правилах управления коммунальными отходами», утверждённых приказом исполняющего обязанности министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 28 декабря 2021 года №508, члены Комиссии не рассматривали обстоятельства, указанные в отношении ИП «Лаура», как норму, препятствующую признанию её победителем конкурса.

Согласно пункту 1 статьи 194 Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан для защиты конституционного строя, общественного порядка, прав и свобод человека, охраны здоровья и нравственности населения, запрещаются и признаются полностью или частично недействительными антиконкурентные действия (бездействия), ограничения или уничтожение конкуренции, которые проявляются в действиях (бездействии), актах или решениях государственных, местных исполнительных органов и организаций, наделённых функциями регулирования деятельности субъектов рынка.

В связи с этим в действиях коммунального государственного учреждения «Аппарат акима города Каратау Таласского района» усматриваются признаки нарушения законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции, предусмотренные подпунктом 9 пункта 2 статьи 194 Кодекса.

На основании вышеизложенного, члены Совета посовещавшись рекомендовали Департаменту внести уведмоление в адрес Аппарат акима города Каратау Таласского района.

Секретарь **Л.Оспанова**