

РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ПО ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Ревизионной
комиссии по

Восточно-Казахстанской области

№ 8 от «31» августа 2026 года



АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**«Государственный аудит эффективности регулирования добычи
общераспространенных полезных ископаемых и старательства»**

г. Усть-Каменогорск
2026 год

СОДЕРЖАНИЕ

I. Вводная часть

1.1. Наименование аудиторского мероприятия	3
1.2. Цель государственного аудита	3
1.3. Объекты государственного аудита	3
1.4. Период, охваченный государственным аудитом	3

II. Основная (аналитическая) часть

2.1. Краткий анализ ситуации по предмету аудита	3
2.2. Основные результаты государственного аудита	7
2.3 Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие	17

III. Итоговая часть

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита	23
3.2. Выводы по результатам государственного аудита	25
3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита	28
3.4. Приложения	30

**Председателю
Ревизионной комиссии
по Восточно-Казахстанской области
Амангелдіұлы Д.**

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: государственный аудит эффективности регулирования добычи общераспространенных полезных ископаемых и старательства.

1.2. Цель государственного аудита: оценка эффективности регулирования добычи общераспространенных полезных ископаемых и старательства, в том числе в области охраны окружающей среды.

1.3. Объекты государственного аудита:

В рамках проведенного государственного аудита охвачено 3 объекта государственного аудита:

- ГУ «Управление предпринимательства и промышленности Восточно-Казахстанской области» (далее - Управление ПП);

- ГУ «Управление земельных отношений Восточно-Казахстанской области» (далее Управление ЗО);

- РГУ «Департамент экологии по Восточно-Казахстанской области Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан» (далее Департамент экологии).

Объекты встречных проверок в рамках данного государственного аудита отсутствуют.

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2020 года по 31 декабря 2025 года.

II. ОСНОВНАЯ (АНАЛИТИЧЕСКАЯ) ЧАСТЬ

Государственный аудит эффективности регулирования добычи общераспространенных полезных ископаемых и старательства проведен на основании документов, представленных объектами аудита, в соответствии с утверждённой программой аудита, а также с использованием внешних источников информации (*информации по запросам от уполномоченных органов и прочее*).

2.1. Краткий анализ ситуации по предмету аудита.

Недра Казахстана содержат более 90 видов полезных ископаемых, данное разнообразие обусловлено благоприятным геологическим и географическим положением страны, включающим широкий спектр геологических структур и горных пород, сформированных в течение длительного геологического периода - от древних архейских образований до молодых четвертичных отложений.

Разнообразие геологического строения региона определяет размещение основных видов общераспространенных полезных ископаемых (*далее - ОПИ*) по различным областям Казахстана. Основные группы полезных ископаемых, к которым относятся ОПИ, включают в себя:

1. Нерудное сырье для металлургии: формовочный песок;

глиноземсодержащие породы (*полевой шпат, пегматит*); известняк, доломит, известняково-доломитовые породы, известняк для пищевой промышленности.

2. Прочее нерудное сырье: огнеупорная глина; каолин; вермикулит; соль поваренная.

3. Местные строительные материалы: вулканические пористые породы (*туфы, шлаки, пемзы*); вулканические водосодержащие стекла и стекловидные породы (*перлит, обсидиан*); галька и гравий, гравийно-песчаная смесь; гипс, гипсовый камень, ангидрит, гажка; глина и глинистые породы (*тугоплавкая и легкоплавкая глина, суглинок, аргиллит, алевролит, глинистые сланцы*); мел, мергель, мергельно-меловые породы; кремнистые породы (*трепел, опоки, диатомит*); кварцево-полевошпатовые породы; камень бутовый; осадочные, изверженные и метаморфические породы (*гранит, базальт, диабаз, мрамор*); песок (*строительный, кварцевый, кварцево-полевошпатовый*), кроме формовочного; песчаник; природные пигменты; ракушечник.

Региональное распределение основных видов ОПИ представлено в следующем порядке:

- Акмолинская область: активная добыча ОПИ (*песок, глина, гравий*) для строительства;

- Карагандинская и Улытауская области: карьерная добыча камня, песка, глины, используемых в местной промышленности и строительстве;

- Восточно-Казахстанская область: строительный камень, песок, гравийно-песчаные материалы, известняк, глина и глинистые породы;

- Костанайская область: строительные материалы, включая глины, пески, известняки, используемые в том числе для нужд промышленных предприятий;

- Атырауская область: добыча строительных материалов, таких как песок, гравий, глина;

- Северо-Казахстанская область: минеральное сырье, включающее строительные материалы.

Большинство операций по добыче ОПИ в регионах осуществляется открытым (*карьерным*) способом.

Восточный Казахстан располагает высококонцентрированной, разнообразной и перспективной минерально-сырьевой базой, которая является важным ресурсом для устойчивого развития региона. Наличие значительного числа действующих объектов недропользования, активные инвестиции и государственная поддержка создают благоприятные условия для дальнейшего роста, освоения новых месторождений и увеличения вклада региона в экономику Казахстана.

Потенциал Восточного Казахстана остается высоким, и комплексное развитие геологоразведочных работ в кратчайшие сроки может обеспечить стабильный приток инвестиций, поддержку минерально-сырьевой базы и укрепление позиций региона как одного из ведущих индустриальных центров страны.

В области насчитывается более 180 месторождений общераспространенных полезных ископаемых, что свидетельствует о значительных ресурсах, доступных для освоения.

Наибольшую перспективу для разработки представляют районы Алтай, Курчумский, Катон-Карагайский, Усть-Каменогорск, Глубоковский район, Тарбагатайский и Зайсанский. В долгосрочной перспективе необходимо

проведение научных исследований и инвестиционных проектов, что позволит максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы и обеспечить устойчивое развитие региона.

Управление предпринимательства и промышленности ВКО осуществляет руководство в сферах развития промышленного потенциала, а также является местным исполнительным органом, осуществляющим регулирование и контроль добычи ОПИ и старательства.

В период с 2020 по 2025 годы на территории Восточно-Казахстанской области действовало 84 контрактов на право недропользования для проведения операций по добыче общераспространённых полезных ископаемых, заключённых с 1996 года. По 20 контрактам на недропользование в проверяемом периоде истекали сроки действия. При этом по 8 контрактам процедуры продления находятся на стадии рассмотрения, по 7 контрактам заключены дополнительные соглашения о продлении срока действия, тогда как по 5 контрактам меры по продлению приняты не были. Оставшиеся 64 контракта, действуют со сроком окончания, выходящим за период аудита.

Управлением ПП с 2020 по 2025 год, выдано 195 лицензий из них 41 лицензия на добычу общераспространённых полезных ископаемых и 154 лицензий на старательство, в том числе по годам:

Таблица №1:

Год	Лицензии на добычу ОПИ	Лицензии на старательство	Итого
2020	14	1	15
2021	6	36	42
2022	3	37	40
2023	6	12	18
2024	7	11	18
2025	5	57	62
Итого	41	154	195

* Источник: ведомственные данные Управления ПП

В 2020, 2023 и 2024 годах динамика носила относительно равномерный характер с колебаниями в диапазоне от 15 до 18 лицензий в год.

Рост количества выданных лицензий пришелся на 2021-2022 годы от 36 до 37, значительный рост наблюдался в 2025 году до 57.

При этом структура роста лицензирования сместилась в сторону старательства: если в 2020 году преобладала добыча ОПИ (93,3%), то к 2025 году доля старательства достигла 92%. Соответственно произошел рост количества физических лиц пожелавших осваивать недропользование.

Управление земельных отношений осуществляет в пределах своей компетенции функций в сфере реализации государственной политики в области регулирования земельных отношений, а также является уполномоченным органом в компетенцию которого входит подготовка предложений по предоставлению земельных участков для целей недропользования.

За период с 2020 по 2025 годы акиматом Восточно-Казахстанской области на основании контрактов и лицензий на недропользование предоставлено 158 земельных участков для добычи твердых и общераспространенных полезных ископаемых общей площадью 2 814,95 га.

По контрактам и лицензиям на добычу общераспространенных полезных ископаемых и старательство, за указанный период времени предоставлено 67

земельных участков общей площадью 646,81 га: в 2020 году предоставлено 13 земельных участков общей площадью 215,25 га; в 2021 году предоставлено 9 земельных участков общей площадью 74,12 га; в 2022 году предоставлено 10 земельных участков общей площадью 88,23 га; в 2023 году предоставлено 9 земельных участков общей площадью 111,35 га; в 2024 году предоставлено 20 земельных участков общей площадью 116,28 га; в 2025 году предоставлено 6 земельных участков общей площадью 41,58 га.

Так, в 2024 году было зафиксировано самое высокое количество предоставленных участков, что указывает на растущий интерес к разработке полезных ископаемых в регионе. Также в 2023 и 2024 годах наблюдается увеличение общей площади предоставленных участков, а Зайсанский и Тарбагатайский районы являются лидерами по количеству предоставленных участков. Тарбагатайский район также выделяется наибольшей общей площадью предоставленных земель.

Рост количества предоставленных участков свидетельствует о повышенном интересе к разработке полезных ископаемых в области. Участие различных районов в распределении участков показывает разнообразие геологических условий и наличие ресурсов, что может способствовать экономическому развитию региона. Процесс распределения земельных участков под разработку полезных ископаемых активно охватывает различные районы области.

Охваченный государственным аудитом Департамент экологии является территориальным органом Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан, осуществляющим функции государственного экологического регулирования и контроля.

В рамках рассматриваемого направления Департаментом экологии рассмотрены материалы 57 объектов по общераспространённым полезным ископаемым и 32 объектов по старательству, по результатам которых выданы соответствующие заключения.

Вместе с тем установлено, что эффективность государственного экологического контроля в сфере недропользования ограничивается наличием нормативных и компетенционных пробелов.

Так, с введением в действие нового Экологического кодекса Республики Казахстан из компетенции территориальных органов экологического контроля исключены полномочия по контролю за соблюдением законодательства в части государственной собственности на недра. При этом за территориальными органами сохранены отдельные административные полномочия по привлечению к ответственности по статье 139 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях.

Таким образом, имеет место несогласованность между установленными полномочиями по осуществлению государственного контроля и административными полномочиями по привлечению к ответственности, что создаёт риски неполного выявления и пресечения нарушений законодательства в сфере недропользования, а также ухода лиц, допустивших нарушения, от установленной законом ответственности.

В целом Департаментом экологии в проверяемом периоде осуществлялись

мероприятия государственного экологического контроля в отношении субъектов недропользования и старателей, включая внеплановые проверки, профилактический контроль и совместные рейдовые мероприятия с правоохранительными органами.

В 2022–2025 годах проведены внеплановые проверки по фактам незаконной добычи ОПИ и старательства, в ходе которых выявлялись нарушения экологического законодательства, включая осуществление деятельности без экологических разрешений, нарушение условий недропользования, загрязнение земель и водных объектов, изменение русел рек, нарушения при обращении с отходами и выход за пределы лицензионных участков. По результатам проверок применялись меры административного воздействия, включая штрафы и приостановление деятельности.

Факты неучтённой (незаконной) добычи полезных ископаемых в проверяемом периоде имели место и подтверждаются материалами правоохранительных органов и административной практикой Департамента экологии.

По части 1 статьи 139 КоАП РК к административной ответственности привлечены: в 2020 году - 13 физических лиц, в 2021 году - 18 лиц, в 2022 году - 5 лиц, в 2023 году - 6 лиц, в 2025 году - 1 юридическое лицо.

При этом после изменений законодательства и перераспределения полномочий практика привлечения к ответственности существенно снизилась. Значительное количество материалов возвращалось на доработку ввиду отсутствия расчёта имущественного ущерба ресурсам недр и необходимых оснований для возбуждения административного производства. Сложившаяся ситуация свидетельствует о наличии системных проблем межведомственного разграничения компетенции, что создает риски возмещения ущерба государству.

Следует отметить, что на территории области наблюдается устойчивая тенденция выявления фактов самовольного недропользования, так же связанного с незаконной добычей драгоценных металлов. Данная проблема приобретает системный характер и вызывает значительный общественный резонанс ввиду причиняемого экологического и имущественного ущерба.

На территории региона складывается негативный тренд самовольного недропользования в ряде районов области, которая носит организованный и системный характер. «Чёрные» копатели за счет сторонних «инвесторов» используют крупную механизированную технику, размывают русла малых рек, нарушают почвенный покров и наносят прямой имущественный и экологический ущерб территорий.

Важно не оставлять без контроля и внимания сложившуюся тенденцию и динамику в этой сфере, для принятия обоснованных решений, в том числе по управлению природными ресурсами региона.

2.2 Основные результаты государственного аудита.

Государственным аудитом эффективности регулирования добычи общераспространённых полезных ископаемых и старательства выявлены финансовые нарушения требований законодательства Республики Казахстан на общую сумму **11 510 946,6 тыс. тенге**, в том числе нарушения, подлежащие восстановлению, на сумму **11 389 266,2 тыс. тенге**, и нарушения, подлежащие поступлению в бюджет, на сумму **121 680,4 тыс. тенге**.

На момент проведения заседания восстановлено 11 389 266,2 тыс. тенге (100%), обеспечено поступление в бюджет 33 417,4 тыс. тенге (27,5%).

Кроме того, установлено, что прямые (косвенные) потери бюджета составили 106 726,5 тыс. тенге, из которых после проведения анализа и соответствующей работы с недропользователями по добыче твёрдых полезных ископаемых до проведения заседания обеспечено поступление в доход областного бюджета 39 094,1 тыс. тенге.

Дополнительно выявлено 13 процедурных нарушений и 18 системных недостатков, что свидетельствует о наличии существенных проблем в организации и осуществлении процессов регулирования добычи общераспространённых полезных ископаемых и старательства. Выявленные недостатки носят системный характер и требуют принятия комплексных мер по их устранению, совершенствованию механизмов государственного регулирования и контроля, в том числе посредством внесения соответствующих изменений в законодательство Республики Казахстан.

Следует отметить, что в выявленных в ходе государственного аудита нарушениях усматривались признаки уголовных и административных правонарушений, повлекших причинение значительного ущерба государству. В связи с этим 37 материалов направлены в уполномоченные органы для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности, дополнительно по 6 фактам материалы переданы в правоохранительные органы для принятия процессуального решения.

В разрезе объектов аудитом установлены следующие нарушения и недостатки:

По ГУ «Управление предпринимательства и промышленности Восточно-Казахстанской области»:

Установлены отдельные недостатки в нормативно-правовом обеспечении деятельности Управления ПП, оказывающие влияние на полноту реализации возложенных на него функций.

Так, анализ организационно-распорядительных документов показал несоответствие Положения об Отделе развития промышленности и недропользования требованиям постановления Правительства Республики Казахстан №590. В документе отсутствует чёткое разграничение задач, функций, полномочий и обязанностей структурного подразделения, что снижает уровень регламентации его деятельности и создаёт предпосылки для неоднозначного распределения ответственности между должностными лицами при осуществлении государственного контроля в сфере недропользования.

Также установлены случаи дублирования отдельных функций в ранее действовавших редакциях Положения Управления ПП. В частности, функции по контролю за соблюдением условий лицензий на старательство одновременно предусматривались несколькими подпунктами, имеющими идентичное правовое содержание. Наличие дублирующих норм свидетельствует о недостаточной проработке внутренних нормативных документов и отсутствии должного мониторинга изменений законодательства при их разработке и актуализации.

Кроме того, исключение из Положений функции по хранению контрактов на разведку и добычу общераспространённых полезных ископаемых в порядке и на

условиях, установленных законодательством, негативно отразилось на организации документооборота и повлекло недостатки в учёте, хранении и своевременной актуализации документов, связанных с контрактами на недропользование, а также в ведении делопроизводства Экспертной комиссии.

Более того, установлено, что Положением Управления ПП №8 от 21.01.2026 года, действовавшим до марта 2026 года, не была предусмотрена функция по участию в реализации государственной политики в сфере недропользования посредством рассмотрения в пределах компетенции проектов документов по стандартизации, а также подготовки предложений по разработке, внесению изменений, пересмотру и отмене национальных и межгосударственных стандартов, национальных классификаторов технико-экономической информации и рекомендаций по стандартизации для внесения в уполномоченный орган в сфере стандартизации, несмотря на закрепление указанной функции в действующем законодательстве.

Важно отметить, что Управлением ПП применяется методика определения размера отчислений недропользователей на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры, утверждённая протоколом Экспертной комиссии от 20 июня 2023 года. Вместе с тем указанная методика не является нормативным правовым актом, не прошла установленную процедуру правового закрепления и не устанавливает единых требований на республиканском уровне, что создаёт риск применения различных подходов при расчёте отчислений в регионах. В этой связи целесообразно разработать единый нормативный правовой акт либо типовую методику, устанавливающую прозрачный и унифицированный порядок определения размера таких отчислений.

Выявленные недостатки свидетельствуют о недостаточном качестве разработки и актуализации нормативных документов, а также необходимости усиления правового мониторинга, обеспечения своевременного внесения изменений в локальные акты и их полного соответствия требованиям действующего законодательства.

Дополнительно результаты государственного аудита показали наличие существенных недостатков в организации деятельности Управления ПП и реализации отдельных контрольных и надзорных функций.

Установлены факты несоблюдения установленных сроков оказания государственных услуг по выдаче лицензий на добычу общераспространённых полезных ископаемых в двух случаях, нарушения срока регистрации одного заявления на осуществление старательства, ненадлежащего ведения реестра выданных лицензий и мониторинга по ним, а также недостаточного контроля за своевременностью и полнотой представления недропользователями обязательной отчётности.

Так, в рамках выборочного анализа представления отчётности по недропользователям Самарского района установлены нарушения требований Правил представления недропользователями отчетов при проведении операций по разведке и добыче общераспространенных полезных ископаемых: в отчётах ТОО «ОблШығысЖол» по форме 2-ДПИ и ТОО «Фирма «Алтайимпорт» по форме 5-КПИ выявлены неполные и некорректные сведения, включая незаполненные обязательные поля, а по двум контрактам ТОО «Дорожно-строительное

управление №14» отчётность на момент проведения анализа не представлена вовсе.

В этой связи выявлены системные недостатки в организации мониторинга деятельности недропользователей, вследствие которых нарушения своевременно не выявлялись самостоятельно, что повлекло за собой значительный ущерб интересам государства.

В частности, Управлением ГП не обеспечен надлежащий и актуальный учёт лиц, осуществляющих добычу общераспространённых полезных ископаемых и старательство, отсутствует достоверная информация о фактически действующих и бездействующих недропользователях, не обеспечен надлежащий контроль за исполнением ими лицензионных и контрактных обязательств, а также за своевременностью выполнения обязательств по ликвидации последствий недропользования.

Отдельного внимания требует состояние делопроизводства по контрактам на недропользование, заключённым до введения в действие Кодекса. Аудитом установлены факты отсутствия отдельных документов, недостаточной систематизации материалов, несвоевременной актуализации сведений, а также отсутствия надлежащего контроля за процессами продления контрактов. Исключение из Положения функции по хранению контрактов негативно отразилось на организации документооборота, качестве документирования и сохранности контрактной базы, что повышает риски утраты либо несвоевременного использования значимой информации о правах и обязательствах недропользователей.

Проверкой также установлено, что предусмотренные Кодексом контрольные мероприятия в форме профилактического контроля с посещением объектов недропользования фактически не проводились, что свидетельствует о ненадлежащей реализации Управлением ГП возложенных контрольных функций и снижает эффективность государственного контроля в сфере недропользования.

При наличии на территории области значительного количества фактов незаконной добычи полезных ископаемых самостоятельная работа Управления ГП по выявлению нарушений, их документированию и инициированию соответствующих мер реагирования фактически не осуществлялась.

Недостаточным является и контроль за исполнением недропользователями обязательств по рекультивации земель и ликвидации последствий недропользования. По отдельным недропользователям, прекратившим деятельность, Управлением ГП не приняты необходимые меры по понуждению к исполнению установленных законодательством и договорными обязательствами требований, а также по привлечению виновных лиц к ответственности.

Более того, Управлением ГП не обеспечивается системный мониторинг исполнения обязательств по формированию и отчислениям в ликвидационный фонд, что создаёт риски недостаточности средств для последующей рекультивации земель и ликвидации последствий недропользования, а также позволяет недропользователям уклоняться от надлежащего исполнения соответствующих обязательств.

Также аудитом отмечается, что Управлением ГП не обеспечивается системный мониторинг исполнения недропользователями обязательств,

предусмотренных контрактами и рабочими программами, в том числе в части обучения и повышения квалификации персонала, создания и сохранения рабочих мест, своевременности уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, выполнения социальных обязательств и других установленных условий недропользования. Отсутствие комплексного мониторинга не позволяет своевременно выявлять факты неисполнения либо ненадлежащего исполнения контрактных обязательств, оценивать их фактическое выполнение и принимать соответствующие меры реагирования.

Проведённый аудит показал, что контроль не носит системного характера, в результате отдельные нарушения и неисполнение обязательств могут оставаться невыявленными на протяжении длительного периода, что создаёт риски недополучения бюджетом предусмотренных платежей, невыполнения социальных и инвестиционных обязательств, а также снижения эффективности государственного регулирования сферы недропользования.

В этой связи Управлению ПП необходимо обеспечить регулярный и документально подтверждённый мониторинг исполнения всех существенных контрактных обязательств недропользователей, с формированием актуальной информации о степени их выполнения, своевременным выявлением задолженности и нарушений и принятием предусмотренных законодательством и условиями контрактов мер реагирования.

Выявлены отдельные правовые и организационные проблемы системного характера, не обусловленные исключительно деятельностью Управления ПП. К ним относятся отсутствие нормативно закреплённых сроков представления недропользователями документов при продлении контрактов и направления документов на экономическую экспертизу, отсутствие эффективного механизма урегулирования вопросов землепользования при совпадении участков недр с земельными участками иного целевого назначения, а также недостаточная регламентация отдельных процедур, связанных с осуществлением старательства.

Например, недропользователи, осуществляющие деятельность на основании лицензий на старательство, сталкиваются с затруднениями при законной реализации добытого золота в связи с установлением отдельными аффилированными предприятиями минимальных объёмов поставки, которые для большинства старателей являются трудновыполнимыми. Данная ситуация снижает экономическую привлекательность старательства и создаёт предпосылки для реализации добытого золота вне установленного законодательством порядка.

По результатам анализа установлено, что уровень соблюдения недропользователями условий контрактов и лицензий характеризуется как недостаточный, при наличии системных нарушений принятых обязательств.

В ходе аудита выявлены случаи:

- продолжения деятельности по недропользованию после истечения срока действия контрактов без надлежащего оформления дополнительных соглашений;
- отсутствия регистрации прав на земельные участки, необходимые для осуществления недропользования;
- неисполнения обязательств по уплате подписного бонуса и арендных платежей за пользование земельными участками, предусмотренных условиями лицензий;

- осуществления либо фактического продолжения деятельности без утвержденной рабочей программы;
- превышение фактических объёмов добычи над утверждёнными показателями;
- необоснованное продление контракта без учёта обязательств по отчислениям на социально-экономическое развитие региона.

Установленные факты свидетельствуют о наличии недостаточного уровня дисциплины исполнения обязательств недропользователями, а также о недостаточности превентивного контроля со стороны Управления ГПП.

По условиям лицензий и контрактов недропользователями предусмотрены обязательства по уплате налогов, отчислений на социально-экономическое развитие региона, развитию инфраструктуры, а также иные обязательные платежи. Вместе с тем фактическая реализация указанных обязательств ограничена в связи с тем, что по значительному числу участков добычные работы фактически не осуществляются, несмотря на наличие действующих прав на недропользование. Так, в ряде случаев установлено отсутствие производственной деятельности на месторождениях, что свидетельствует о неосвоении предоставленных недропользователям участков недр.

В целом в рамках анализа исполнения контрактных обязательств за 2020–2025 годы по данным формы № 2-43 «Поступления по коду классификации бюджета» по кодам доходов 206114 и 401102 установлено неравномерное исполнение недропользователями обязательств по социально-экономическому развитию региона, в результате чего не исполнены обязательства на сумму 121 590,8 тыс. тенге, из которых 120 790,8 тыс. тенге подлежат поступлению, а 800,0 тыс. тенге составляют упущенную выгоду. Кроме того, по контрактам на недропользование в сфере твёрдых полезных ископаемых установлено недопоступление отчислений на социально-экономическое развитие региона в размере 69 156,1 тыс. тенге, что повлекло упущенную выгоду для местного бюджета.

Однако контроль за полнотой и своевременностью поступления указанных отчислений возложен на Управление ГПП согласно постановлению акимата Восточно-Казахстанской области № 255 от 17.11.2023 года. Вместе с тем до принятия указанного постановления функции по контролю за полнотой и своевременностью поступления отчислений недропользователей на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры за конкретным государственным органом закреплены не были, что обусловило отсутствие системного контроля за исполнением соответствующих обязательств в предшествующий период.

В этой связи выявленная задолженность по отчислениям недропользователей в сфере твёрдых полезных ископаемых подлежит дополнительному анализу со стороны Управления ГПП с установлением причин её образования и ответственных недропользователей, а также принятием исчерпывающих мер по обеспечению поступления соответствующих средств в областной бюджет.

Одновременно установлено, что отдельные участки, напротив, используются без надлежащего правового оформления, что приводит к недополучению бюджетом потенциальных поступлений и снижению ожидаемого социально-экономического эффекта от предоставления прав недропользования.

Таким образом, влияние деятельности недропользователей на социально-экономическое развитие региона оценивается как ограниченное и неравномерное, с признаками неэффективного использования ресурсного потенциала недр.

На ряде обследованных участков выявлены признаки ранее осуществлявшейся добычи полезных ископаемых при отсутствии разрешительных документов и последующих мероприятий по восстановлению нарушенных земель. В частности, зафиксированы старые карьеры и выработанные участки, не подвергшиеся рекультивации.

Например, по результатам выездных обследований установлены факты самовольной добычи общераспространенных полезных ископаемых на земельных участках, не предоставленных в установленном порядке в недропользование. По результатам расчетов размер причиненного ущерба составил 11 389 266,2 тыс. тенге, при этом по отдельному участку ущерб определен в размере 9 123 840,0 тыс. тенге. Материалы по данным фактам переданы в правоохранительные органы для принятия процессуальных решений и установления виновных лиц.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии существенных рисков несанкционированного недропользования и недостаточной эффективности системы мониторинга и предотвращения незаконной добычи.

Наличие фактов незаконной добычи и недропользования негативно влияет на объективность статистических данных по добыче и обороту добываемых полезных ископаемых, а также на социально-экономическую ситуацию по поступлениям в бюджет и развитие предприятий региона, работающих по «белому», которые обеспечивают жителей рабочими местами, в том числе на снижение объемов добычи из-за недобросовестной конкуренции. Так как недропользователи, несоблюдающие нормы законодательства склонны к латентной деятельности и сокрытию оборотов, а также «серому демпингу» стоимости реализации добытых полезных ископаемых.

Деятельность Управления ГП в сфере регулирования добычи общераспространённых полезных ископаемых и старательства в проверяемом периоде обеспечивала выполнение базовых административных процедур и предоставление государственных услуг, однако исполнение контрольных, мониторинговых и надзорных функций осуществлялось не удовлетворительно.

При этом, аудитом отмечено, что имеющийся кадровый и материально-технический потенциал Управления ГП ограничивает возможности по полноценному исполнению возложенных функций в сфере недропользования и старательства. Недостаточная штатная численность профильных специалистов, отсутствие автотранспорта повышенной проходимости и специализированных средств связи затрудняют проведение мониторинга и выездных контрольных мероприятий, особенно в труднодоступных и горных районах области.

Также аудитом отмечается правовая неопределённость в вопросе отнесения графита к соответствующему виду полезных ископаемых при предоставлении права недропользования. Так, Кодекс о недрах и недропользовании не содержит прямого определения статуса графита для целей применения соответствующего режима лицензирования, тогда как Налоговый кодекс относит графит к

минеральному сырью, не являющемуся общераспространённым полезным ископаемым, что создаёт неоднозначность в правоприменении.

По ГУ «Управление земельных отношений Восточно-Казахстанской области»

Выявлен ряд системных недостатков, влияющих на эффективность и результативность деятельности, а именно: отсутствие интеграции с данными государственного земельного кадастра при лицензировании; недостаточный контроль за рекультивацией и исполнением договорных обязательств; пробелы в нормативном регулировании отчётности; неучастие уполномоченного органа по земельным отношениям в приёмке участков после недропользования; наличие фактов незаконной добычи и неидентифицированных пользователей.

Отдельные недропользователи осуществляют деятельность без оформления правоустанавливающих документов на земельные участки, что приводит к фактическому использованию земель вне правового поля, недопоступлению арендных платежей и потерям от сельскохозяйственного производства в бюджет, а также создает предпосылки для самовольного занятия земель.

Контроль за соблюдением условий заключенных договоров аренды земельных участков, предоставленных для целей недропользования, осуществляется недостаточно эффективно, что приводит к нарушениям требований земельного законодательства и снижению полноты поступлений в бюджет.

Несмотря на наличие у уполномоченного органа полномочий по осуществлению контроля за исполнением условий договоров аренды земельных участков, аудитом выявлены факты несвоевременного исполнения недропользователями обязательств по возмещению потерь сельскохозяйственного производства, а также случаи отсутствия соответствующих платежей в бюджет.

Важно отметить, что Управление ЗО, заключающее договоры аренды земельных участков и осуществляющее контроль за исполнением их условий, не включено в состав Комиссии по обследованию и приёмке участков добычи после завершения работ недропользователями, что снижает эффективность контроля за своевременностью рекультивации нарушенных земель. При этом выявлены системные проблемы, связанные с несвоевременной рекультивацией, наличием ранее нарушенных земель без установленных ответственных лиц, а также сложностями выявления и пресечения незаконной добычи в удалённых и труднодоступных местах, что требует совершенствования состава Комиссии и механизмов межведомственного взаимодействия для обеспечения надлежащего контроля за использованием и восстановлением земель, нарушенных в результате недропользования.

Кроме того, установлено, что при наличии обязанности уполномоченных органов по формированию и представлению сводной отчётности о рекультивации земель отсутствует нормативно закреплённая обязанность землепользователей по предоставлению первичных данных о площадях нарушенных и рекультивированных земель, объёмах заскладированных пород и снятого плодородного слоя почвы. В настоящее время Управление ЗО формирует указанную отчётность на основании годовых отчётов районных отделов земельных отношений, что создаёт риски неполноты и недостоверности сведений, искажения

отчётных данных и снижения эффективности государственного мониторинга и контроля в сфере земельных отношений.

Также важной проблемой является отсутствие в законодательстве требования об обязательном учёте сведений государственного земельного кадастра при выдаче лицензий на недропользование приводит к случаям предоставления лицензий в границах ранее предоставленных земель для других нужд, а также на территориях, где осуществление операций по недропользованию ограничено, что создаёт правовые коллизии, пересечение прав землепользователей и недропользователей и риски нарушения установленных законодательством ограничений.

Так, аудитом установлено, что при выдаче лицензий на недропользование Управлением ПП не истребуются и не учитываются сведения государственного земельного кадастра, что приводит к наложению границ участков недр на ранее предоставленные земельные участки и созданию препятствий для оформления земельных прав недропользователями. В частности, по отдельным выданным лицензиям права на соответствующие земельные участки в установленном порядке оформлены не были, вследствие чего в 2021–2025 годах в местный бюджет не поступала арендная плата. В результате косвенные потери местного бюджета составили 16 171,5 тыс. тенге, что свидетельствует о необходимости усиления межведомственного взаимодействия и обязательного учёта сведений государственного земельного кадастра при лицензировании недропользования.

Дополнительно установлено, что при выполнении Управлением 30 возложенных функций отсутствовали утверждённые планы работы государственного органа на соответствующие периоды 2020–2025 годов, что свидетельствует о недостаточном уровне внутреннего планирования и координации деятельности. Отсутствие планов не обеспечивало формализованного определения приоритетов, мероприятий, сроков и ответственных исполнителей, а также надлежащего контроля за исполнением поставленных задач.

В совокупности указанные факторы снижают качество государственного управления в сфере использования и охраны земельных ресурсов.

По Департаменту экологии области:

Аудитом установлены системные правовые и организационные проблемы в деятельности Департамента экологии, связанные с несоответствием отдельных возложенных полномочий имеющимся механизмам их реализации. В частности, законодательством недостаточно урегулирован порядок определения и расчёта имущественного ущерба, причинённого государственным ресурсам, при этом территориальные органы государственного экологического контроля не наделены соответствующими полномочиями в отношении ущерба ресурсам недр. Одновременно Департамент осуществляет рассмотрение дел по статье 139 КоАП, что фактически создаёт ситуацию, при которой орган вправе рассматривать отдельные нарушения, но не располагает необходимым инструментарием для определения размера причинённого ущерба и обеспечения его полного возмещения.

Указанная компетенционная несогласованность создавала риск неполного привлечения виновных лиц к ответственности и невозмещения причинённого государству ущерба, поскольку отсутствие чёткого механизма расчёта ущерба и

закреплённого уполномоченного органа может приводить к затягиванию процедур, передаче материалов между государственными органами и, как следствие, снижению результативности государственного контроля.

Данные обстоятельства обусловлены изменениями в Экологическом кодексе, в результате которых территориальные органы экологического контроля были лишены полномочий по определению размера ущерба, причинённого ресурсам недр. Анализ административной практики свидетельствует о явном снижении результативности привлечения нарушителей к ответственности: по части 1 статьи 139 КоАП к административной ответственности в виде штрафов привлечены в 2020 году - 13 лиц, в 2021 году - 18 лиц, в 2022 году - 5 лиц, в 2023 году - 6 лиц, в 2024 году - 0 лиц, в 2025 году - 1 лицо.

Снижение количества привлечённых к ответственности лиц, особенно полное отсутствие привлечения в 2024 году, свидетельствует о снижении эффективности административного реагирования. Одной из существенных причин является невозможность Департамента самостоятельно определить размер имущественного ущерба ресурсам недр, вследствие чего значительная часть направляемых материалов не получает надлежащего процессуального завершения либо возвращается без привлечения виновных лиц к ответственности. Таким образом, исключение соответствующей компетенции из полномочий Департамента экологии создало правовой и практический пробел, ограничивающий возможность оперативного пресечения незаконной добычи, привлечения нарушителей к ответственности и обеспечения возмещения причинённого государству ущерба.

Однако, до проведения заседания по рассмотрению результатов аудита в законодательство Республики Казахстан были внесены соответствующие изменения в части разграничения полномочий по привлечению к административной ответственности за нарушения права государственной собственности на недра. В настоящее время полномочия по определению и расчёту ущерба, причинённого недрам, а также рассмотрению дел об административных правонарушениях в данной сфере закреплены за местными исполнительными органами.

Таким образом, выявленная в ходе аудита правовая коллизия в части отсутствия у Департамента экологии необходимых полномочий и механизмов для определения ущерба недрам получила нормативное урегулирование. Вместе с тем результаты аудита свидетельствуют о наличии соответствующей проблемы в проверяемом периоде и необходимости обеспечения эффективной реализации переданных полномочий на практике.

Кроме того, установлены риски ненадлежащего экологического регулирования при классификации объектов недропользования. При подготовке материалов недропользователи самостоятельно определяют категорию объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, что при отсутствии достаточного механизма проверки со стороны уполномоченного органа может привести к неверной классификации объекта, занижению уровня экологического воздействия и, соответственно, применению менее строгих требований экологического регулирования.

Таким образом, выявленные правовые коллизии и пробелы ограничивали эффективность экологического контроля за деятельностью недропользователей,

создают риски необъективной оценки экологического воздействия, неполного возмещения ущерба и ухода виновных лиц от предусмотренной законодательством ответственности. В этой связи требуется совершенствование нормативного регулирования с чётким разграничением полномочий государственных органов, закреплении порядка определения имущественного ущерба ресурсам недр и усилением механизмов проверки классификации объектов недропользования.

2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие.

Анализ проведенный по данным о фактической добычи ОПИ (согласно таблицы №2) за охваченный период показал следующую тенденцию:

Таблица №2:

№	Полезное ископаемое	Год	Добычи по категориям		Потерь при добыче		Единица измерения
			A+B+C1	C2	A+B+C1	C2	
1	Гидротехнические глины и суглинки	2020	171,55	0,4	4,08	0,002	тыс. м3
2	Глины бентонитовые		34,81		1,7		тыс. тонн
3	Грунтовые резервы		2350,88		70,3		тыс. м3
4	Керамзитовое и аглопоритовое сырье		5		0,03		тыс. м3
5	Кирпичное сырье		46,9		1,39		тыс. м3
6	Песчано-гравийный материал		1842,83	81	45,6		тыс. м3
7	Песок строительный		494,79		11,19		тыс. м3
8	Природные облицовочные камни		0,78	3,8	0,09		тыс. м3
9	Строительный камень		1087,68		16,84		тыс. м3
10	Сырье для производства минеральной ваты		81,55		2,69		тыс. тонн
11	Цементное сырье		2675,41	28,1	54,58	0,67	тыс. тонн
1	Гидротехнические глины и суглинки	2021	195,25	0,40	3,2	0,002	тыс. м3
2	Глины бентонитовые		45,99	11,65	2,18	0,44	тыс. тонн
3	Грунтовые резервы		1256,61		38,01		тыс. м3
4	Керамзитовое и аглопоритовое сырье		5,00		0,03		тыс. м3
5	Кирпичное сырье		44,72		1,23		тыс. м3
6	Песчано-гравийный материал		1814,51		62,92		тыс. м3
7	Песок строительный		319,27		12,41		тыс. м3
8	Природные облицовочные камни		0,78	3,80	0,09		тыс. м3
9	Строительный камень		2936,70	20,00	20,91	0,30	тыс. м3
10	Сырье для производства минеральной ваты		28,17		0,23		тыс. тонн
11	Цементное сырье		2820,08	40,50	70,01	1,92	тыс. тонн
1	Гидротехнические глины и суглинки	2022	162,06	0,398	0,024	0,002	тыс. м3
2	Глины бентонитовые		29,454	0,153	1,50914	0,006	тыс. тонн
3	Грунтовые резервы						
4	Керамзитовое и аглопоритовое сырье		5		0,03		тыс. м3
5	Кирпичное сырье		9,78		0,24		тыс. м3
6	Песчано-гравийный материал		1084,677		29,917		тыс. м3
7	Песок строительный		40,395		0,46		тыс. м3

8	Природные облицовочные камни		0,78	3,8	0,094		тыс. м3
9	Строительный камень		443,481	20	11,123	0,3	тыс. м3
10	Сырье для производства минеральной ваты		15,0331		0,12		тыс. тонн
11	Цементное сырье		1356,99	13,007	47,08	0,35	тыс. тонн
1	Гидротехнические глины и суглинки	2023	84,50	0,40	0,00	0,002	тыс. м3
2	Глины бентонитовые		82,47	0,02	4,11	0,01	тыс. тонн
3	Грунтовые резервы		156,124		8,2208		тыс. м3
4	Керамзитовое и аглопоритовое сырье		5		0,03		тыс. м3
5	Кирпичное сырье		6,73		0,1521		тыс. м3
6	Песчано-гравийный материал		1280,922		28,723		тыс. м3
7	Песок строительный		41,57		0,46		тыс. м3
8	Природные облицовочные камни		0,78	3,8	0,094		тыс. м3
9	Строительный камень		390,795	20	10,258	0,3	тыс. м3
10	Сырье для производства минеральной ваты		41,49		2,14		тыс. тонн
11	Цементное сырье		1123,58	34,63	34,91	0,35	тыс. тонн
1	Гидротехнические глины и суглинки	2024	106,14	0,4	0,3	0,002	тыс. м3
2	Глины бентонитовые		53,49	1,14	2,38	0,05	тыс. тонн
3	Грунтовые резервы		156,12		8,22		тыс. м3
4	Керамзитовое и аглопоритовое сырье		5		0,03		тыс. м3
5	Кирпичное сырье		27,30		1,81		тыс. м3
6	Песчано-гравийный материал		1215,81	80,00	23,81	4,16	тыс. м3
7	Песок строительный		46,25		0,49		тыс. м3
8	Природные облицовочные камни		0,78	3,60	0,09		тыс. м3
9	Строительный камень		384,85	5,00	10,57	0,30	тыс. м3
10	Сырье для производства минеральной ваты		39,59		2,14		тыс. тонн
11	Цементное сырье		1048,56	34,20	31,04	0,60	тыс. тонн
1	Гидротехнические глины и суглинки	2025	68,84				тыс. м3
2	Глины бентонитовые		19,47	0,67	0,81	0,03	тыс. тонн
3	Грунтовые резервы		23,01				тыс. м3
4	Керамзитовое и аглопоритовое сырье		5,0		0,03		тыс. м3
5	Кирпичное сырье		21,12		0,14		тыс. м3
6	Песчано-гравийный материал		1201,04		26,25		тыс. м3
7	Песок строительный		45,54		0,48		тыс. м3
8	Природные облицовочные камни		0,78	3,8	0,09		тыс. м3
9	Строительный камень		642,57	20	10,18	0,3	тыс. м3
10	Сырье для производства минеральной ваты		91,72		2,68		тыс. тонн
11	Цементное сырье		857,44		25,09		тыс. тонн
12	ПГС (Казрс)		2				тыс. м3

Анализ фактических объемов добычи общераспространённых полезных ископаемых за 2020–2025 годы свидетельствует о неустойчивой динамике и в целом снижении объемов добычи по основным видам ОПИ. Наиболее

существенное сокращение отмечено по грунтовым резервам - с 2 350,9 тыс. м³ в 2020 году до 23,0 тыс. м³ в 2025 году, строительному песку - с 494,8 до 45,5 тыс. м³, цементному сырью - с 2 675,4 до 857,4 тыс. тонн, а также песчано-гравийному материалу - с 1 842,8 до 1 201,0 тыс. м³. Добыча гидротехнических глин и суглинков снизилась с 171,6 до 68,8 тыс. м³, кирпичного сырья - с 46,9 до 21,1 тыс. м³. Вместе с тем по отдельным видам отмечается рост либо восстановление объёмов добычи, в частности строительного камня в 2025 году до 642,6 тыс. м³ и сырья для производства минеральной ваты до 91,7 тыс. тонн.

В целом приведённая динамика свидетельствует о снижении интенсивности освоения отдельных месторождений и сокращении сырьевой базы, используемой в строительной и промышленной деятельности региона. При этом наличие значительных колебаний объёмов добычи по годам указывает на необходимость усиления мониторинга исполнения недропользователями утверждённых производственных показателей, рабочих программ и лицензионных обязательств, а также оценки причин снижения добычи и их влияния на занятость, налоговые и неналоговые поступления, развитие инфраструктуры и обеспечение региона местным минеральным сырьём.

В силу природных особенностей и геологического строения Восточно-Казахстанской области значительная часть добычи ОПИ приходится на песчано-гравийный материал, строительный песок, строительный камень и цементное сырьё, востребованные в строительной и инфраструктурной деятельности региона. При этом снижение объёмов добычи в отдельные годы по сравнению с показателями 2020-2021 годов обусловлено не только изменением административно-территориальных границ области, но и фактическим снижением объёмов добычи на отдельных месторождениях. Дополнительным фактором, влияющим на динамику добычи, является изменение рыночного спроса на строительные материалы и объёмов строительных работ, в том числе в зависимости от реализации проектов по ремонту и строительству автомобильных дорог в области.

Вместе с тем оценка фактических объёмов добычи россыпного золота в рамках старательской деятельности затруднена. На участках старательства отсутствуют официально утверждённые запасы россыпного золота и драгоценных камней, поскольку действующим законодательством не предусмотрено проведение разведки и утверждение запасов по таким участкам. Кроме того, отсутствует эффективный механизм определения и подтверждения фактических объёмов добычи старателями, что обуславливает латентность значительной части добычи и отсутствие достоверных источников для оценки фактических объёмов добытого золота. В результате объективная оценка масштабов старательской деятельности и её фактического влияния на социально-экономическое развитие региона существенно затруднена.

В целом Управлением предпринимательства и промышленности ВКО обеспечивалось базовое исполнение основных функций в сфере регулирования добычи ОПИ и старательства: за 2020–2025 годы предоставлено 195 лицензий, в том числе 41 лицензия на добычу ОПИ и 154 лицензии на старательство, сопровождалось 84 действующих контракта, выдано 34 разрешения на разведку и (или) добычу ОПИ, преимущественно для реализации инфраструктурных

проектов. Основу недропользования составляют месторождения ПГС, строительного камня, суглинков, бентонитовых глин и других строительных материалов, что обеспечивает сырьевую базу строительной и промышленной отраслей региона.

Вместе с тем результативность деятельности Управления оценивается как частично достигнутая, поскольку выполнение административных процедур не сопровождалось соответствующим уровнем государственного контроля и мониторинга. При наличии значительного ресурсного потенциала региона выявлены неполный учёт действующих и фактически работающих недропользователей, нарушения лицензионных и контрактных обязательств, недостаточный контроль за отчётностью, рекультивацией земель и ликвидацией последствий недропользования, а также отсутствие системного мониторинга исполнения обязательств, что создало условия для неравномерного и неполного освоения минерально-сырьевой базы.

Экономический эффект от недропользования является существенным, но не в полной мере реализованным. Положительное влияние выражается в обеспечении строительной отрасли местным сырьём, реализации инфраструктурных проектов, сохранении рабочих мест и формировании обязательств по социально-экономическому развитию региона. Вместе с тем снижение добычи по ряду основных видов ОПИ, наличие простаивающих и недоосвоенных месторождений, неполное исполнение финансовых и социальных обязательств, а также недостатки в контроле за использованием недр снижают потенциальный вклад отрасли в социально-экономическое развитие области.

Особого внимания требует ликвидация последствий недропользования и рекультивация земель. В проверяемом периоде доля достоверно подтверждённых рекультивированных земель фактически не определена вследствие отсутствия системного учёта и надлежащего контроля. Выявлены случаи невыполнения недропользователями рекультивационных мероприятий после завершения деятельности, а также недостаточности мер по понуждению к исполнению соответствующих обязательств.

Таким образом, недропользование оказывает существенное влияние на экономику региона, однако имеющийся минерально-сырьевой потенциал используется не в полной мере. Основным ограничивающим фактором является не отсутствие ресурсной базы, а недостаточная эффективность системы государственного регулирования, мониторинга и контроля, что требует усиления контроля за исполнением лицензионных и контрактных обязательств, актуализации учёта недропользователей, обеспечения своевременной рекультивации земель и повышения эффективности использования участков недр.

Кроме того, выявлены существенные факторы, ограничивающие социально-экономический эффект от недропользования. Фактическое исполнение обязательств по социально-экономическому развитию региона составило около 64,4% - 219,2 млн тенге из предусмотренных 340,1 млн тенге, при этом задолженность по контрактам на добычу ОПИ составляет 120,8 млн тенге, а недопоступление по контрактам на добычу ТПИ - 69,2 млн тенге. Дополнительными ограничивающими факторами являются наличие ранее заключённых контрактов, не предусматривающих обязательств по

социально-экономическому развитию региона, а также отсутствие до 2023 года закреплённого за конкретным государственным органом полномочия по системному контролю за полнотой и своевременностью поступления соответствующих отчислений, что в совокупности снизило эффективность использования потенциала недропользования для социально-экономического развития региона.

Наличие фактов незаконной добычи и теневого оборота минеральных ресурсов, в том числе с причинением значительного ущерба государству, приводит к искажению конкурентной среды, недополучению налоговых и иных бюджетных поступлений и снижению экономической отдачи от использования недр. Отдельные участки характеризуются нестабильными либо низкими объёмами фактической добычи по сравнению с утверждёнными показателями, что свидетельствует о неполной реализации производственного потенциала и недостаточной дисциплине недропользователей. При этом вблизи лицензированных участков выявлены признаки возможного сопряжения легальной и незаконной добычи, включая ранее сформировавшиеся карьеры и котлованы, в том числе на землях государственной собственности.

В целом социально-экономическое влияние недропользования на регион является потенциально высоким, однако фактически реализуется не в полной мере. Основными ограничивающими факторами выступают неполное исполнение финансовых и социальных обязательств, недоосвоение отдельных участков, незаконная добыча, нестабильность производственных показателей и недостаточная эффективность государственного контроля.

Наличие незаконной добычи на отдельных участках области носит системный характер и свидетельствует о недостаточной эффективности действующих механизмов государственного контроля, создавая риски теневого недропользования и причинения значительного экономического ущерба государству.

По данным Департамента полиции ВКО, в 2020–2025 годах зарегистрированы уголовные дела по фактам незаконного пользования недрами, порчи земель и нарушения правил охраны и использования недр: в 2020 году - 43 дела, 2021 году - 5, 2022 году - 11, 2023 году - 3, 2024 году - 2, 2025 году - 5. При этом основаниями для возбуждения уголовных дел преимущественно являлись обращения физических и юридических лиц, материалы органов прокуратуры и Департамента экологии, тогда как сведений о направлении Управлением ПП материалов по выявленным фактам незаконного недропользования в правоохранительные органы не установлено; деятельность Управления ПП в основном ограничивалась участием в совместных рейдовых мероприятиях.

Дополнительным фактором, повышающим риски незаконного оборота, являются затруднения старателей при легальной реализации добытого золота. В результате снижается экономическая привлекательность легальной старательской деятельности и создаются предпосылки для реализации золота вне установленного порядка и недопоступления платежей в бюджет. В целях устранения указанной проблемы целесообразно рассмотреть вопрос организации на базе Восточно-Казахстанского филиала Национального Банка Республики Казахстан пунктов приёма золота в виде самородков, золотосодержащих песков и россыпей,

что позволит сформировать доступный легальный канал реализации добытого золота и снизить риски его теневого оборота.

Вместе с тем аудитом установлено, что решением Экспертной комиссии по вопросам недропользования принята методика определения размера отчислений недропользователей на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры. Методика разработана Управлением ГП в связи с отсутствием в действующем законодательстве единых подходов и критериев расчёта указанных отчислений при продлении контрактов и позволила унифицировать расчёты и практику их определения на региональном уровне.

В этой связи отсутствие единого нормативно закреплённого порядка на республиканском уровне создаёт риск применения различных подходов к определению размеров отчислений в регионах, неоднозначного толкования критериев расчёта и возникновения коррупционных рисков.

В связи с этим целесообразно инициировать разработку уполномоченным государственным органом единого нормативного правового акта либо типовой методики, устанавливающей прозрачный и унифицированный порядок определения размеров таких отчислений для всех недропользователей, что позволит исключить применение заниженных подходов к расчету и обеспечить полноту поступлений средств на социально-экономическое развитие региона.

Анализ законодательства выявил правовую неопределённость в вопросе отнесения графита к видам полезных ископаемых при предоставлении права недропользования, что создаёт риск неоднозначного определения режима лицензирования и соответствующих обязательств по платежам в бюджет.

При этом, анализ земельных отношений в сфере недропользования показал наличие существенных рисков несвоевременного или ненадлежащего оформления земельных прав: при 195 выданных в 2020-2025 годах лицензиях на ОПИ и старательство предоставлено 67 земельных участков, что свидетельствует о значительном расхождении между правом на недропользование и правом землепользования и недопоступления арендных платежей в бюджет на общую сумму 16 171,5 тыс. тенге.

Таким образом, деятельность местного исполнительного органа в сфере земельных отношений в целом способствует социально-экономическому развитию области за счёт предоставления земель для целей недропользования и вовлечения природных ресурсов в экономический оборот. Вместе с тем выявленные недостатки в части оформления земельных прав, контроля за возмещением потерь сельскохозяйственного производства, межведомственного взаимодействия и учёта данных государственного земельного кадастра при лицензировании снижают эффективность управления земельными ресурсами, создают риски недопоступления бюджетных средств и ограничивают социально-экономический эффект от недропользования.

Деятельность Департамента экологии оказывает непосредственное влияние на социально-экономическое развитие региона через обеспечение экологической безопасности при освоении минерально-сырьевых ресурсов. Проведение экологического контроля позволяет выявлять и пресекать незаконную добычу, загрязнение земель и водных объектов, нарушение условий недропользования и иные нарушения, что способствует сохранению природных ресурсов и снижению

экологических рисков для населения и экономики области.

Вместе с тем отсутствие у Департамента экологии полномочий по расчёту имущественного ущерба ресурсам недр и контролю за соблюдением права государственной собственности на недра снижает результативность принимаемых мер: часть материалов возвращается на доработку, что затрудняет привлечение нарушителей к ответственности и возмещение причинённого ущерба. В результате государство несёт риски недополучения бюджетных средств, а незаконное и экологически небезопасное недропользование может приводить к деградации земель, загрязнению водных ресурсов и снижению инвестиционной привлекательности отдельных территорий.

Таким образом, наличие несоответствий в конечном итоге негативно отражается на полноте бюджетных поступлений и социально-экономическом эффекте от использования природных ресурсов региона.

III. ИТОГОВАЯ ЧАСТЬ АУДИТОРСКОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ

3.1 Принятые меры в ходе государственного аудита.

В ходе государственного аудита и до проведения заседания Ревизионной комиссии приняты следующие меры, направленные на устранение выявленных нарушений и возмещение причинённого ущерба государственному бюджету.

В ходе проведения государственного аудита:

По ГУ «Управление предпринимательства и промышленности Восточно-Казахстанской области»:

- бухгалтерской справкой от 04.06.2026 года оприходована кредиторская задолженность перед бюджетом по прочим операциям на сумму 11 389 266,2 тыс. тенге;

- Департаментом по управлению земельными ресурсами ВКО возбуждено административное производство по статье 136 КоАП РК в отношении недропользователя ТОО «КММ TAS», а также вынесено предписание №69/24 от 03.06.2026 года;

- Департаментом по ЧС ВКО проведена проверка ТОО «КММ TAS», по результатам которой составлен протокол по ч.1 ст.298 КоАП РК и выданы два предписания об устранении нарушений в области промышленной безопасности;

- платежным поручением от 16.04.2026 года ТОО «БентоТехнологииKZ» перечислено в доход местного бюджета 1 500,0 тыс. тенге в счёт исполнения обязательств по отчислениям на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры;

- платежным поручением от 16.04.2026 года ТОО «Совместное предприятие «Когодай» перечислено в доход местного бюджета 3 500,0 тыс. тенге в счёт исполнения обязательств по отчислениям на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры;

- платежным поручением от 29.04.2026 года ТОО «Восток-асфальт» перечислено в доход местного бюджета 5 324,0 тыс. тенге в счёт исполнения обязательств по отчислениям на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры;

- платежным поручением от 04.06.2026 года от ТОО «ARBA EAST» произведена уплата подписного бонуса на сумму 786,4 тыс. тенге;

- платежными поручениями от 05.06.2026 года ТОО «ПМКҚҰРЛЫС» перечислено в доход местного бюджета 19,2 тыс. тенге в счёт исполнения обязательств по отчислениям на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры;

- направлены 34 уведомления в адрес недропользователей с требованием о погашении задолженности по платежам на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры;

- материалы по 6 фактам незаконной добычи полезных ископаемых, повлекшей ущерб на сумму 11 389 266,2 тыс. тенге, направлены в правоохранительные органы;

По ГУ «Управление земельных отношений Восточно-Казахстанской области»:

- проведена разъяснительная работа по соблюдению требований норм и порядка, установленных некоторыми нормативно-правовыми актами РК;

- квитанцией от 16.04.2026 года ТОО «Иртыштранс» перечислено в доход местного бюджета 103,2 тыс. тенге в счёт исполнения обязательств по уплате поступлений от сельскохозяйственных потерь.

До проведения заседания по итогам государственного аудита:

По ГУ «Управление предпринимательства и промышленности Восточно-Казахстанской области»:

- платежными поручениями от 11.06.2026 года и 16.06.2026 года ТОО «Манракское» перечислено в доход местного бюджета 2 500,0 тыс. тенге в счёт исполнения обязательств ТОО «Манырак Плюс» (дочерняя компания) по отчислениям на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры;

- платежным поручением от 25.06.2026 года ТОО «Melius» перечислено в доход местного бюджета 11,5 тыс. тенге в счёт исполнения обязательств по отчислениям на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры;

- письмами №12-03/707 и №12-03/708 от 01.07.2026 года 2 материала аудита направлены в РГУ «Восточно-Казахстанский межрегиональный департамент геологии» («Востказнедра») и Департамент экологии для принятия мер административного воздействия;

- письмом №12-03/706 от 01.07.2026 года 35 материалов аудита направлены в ГУ «Аппарат акима Восточно-Казахстанской области» для принятия мер административного воздействия;

- платежным поручением от 16.07.2026 года ТОО «СК-KazAlem» перечислено в доход местного бюджета 300,0 тыс. тенге в счёт исполнения обязательств по отчислениям на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры;

- платежным поручением от 27.07.2026 года ТОО «Bussiness Resource» перечислено в доход местного бюджета 22 423,7 тыс. тенге в счёт исполнения обязательств по отчислениям на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры\$

- платежным поручением от 06.08.2026 года ИП «Тимошенко К.И.» перечислено в доход местного бюджета 230,0 тыс. тенге в счёт исполнения

обязательств по отчислениям на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры;

- платежным поручением от 24.08.2026 года ИП «Прибрежный-1» перечислено в доход местного бюджета 243,0 тыс. тенге в счёт исполнения обязательств по отчислениям на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры;

- платежным поручением от 20.08.2026 года ТОО «ГРК «Визол» перечислено в доход местного бюджета 12 264,0 тыс. тенге в счёт исполнения обязательств по отчислениям на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры;

- платежным поручением от 28.08.2026 года ТОО «ГРК «Maralicha-Gold» перечислено в доход местного бюджета 27 738,0 тыс. тенге в счёт исполнения обязательств по отчислениям на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры.

Возражения от объектов аудита по результатам аудиторского мероприятия в Ревизионную комиссию не поступали.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита.

Результаты государственного аудита показали, что деятельность, охваченных объектов государственного аудита по регулированию добычи общераспространенных полезных ископаемых и старательства, в том числе в области охраны окружающей среды в целом удовлетворительна и способствует социально-экономическому развитию Восточно-Казахстанской области за счет вовлечения минерально-сырьевой базы в хозяйственный оборот, обеспечения строительной отрасли региона общераспространенными полезными ископаемыми, реализации инфраструктурных проектов, создания рабочих мест и формирования поступлений в бюджет, включая отчисления на социально-экономическое развитие региона.

По итогам аудита выявлено нарушений на 11 510 946,6 тыс. тенге, из которых 11 389 266,2 тыс. тенге восстановлено (*100% от суммы подлежащей восстановлению*), обеспечено поступление в областной бюджет 33 417,4 тыс. тенге (*27,5% от суммы подлежащей поступлению*).

Выявлено 13 процедурных нарушений и 18 системных недостатков. По материалам аудита 37 материалов направлены для принятия мер по привлечению к административной ответственности, 6 материалов - в правоохранительные органы для принятия процессуального решения.

Кроме того, установлены прямые (косвенные) потери бюджета в размере 106 726,5 тыс. тенге, из которых после проведения анализа и соответствующей работы с недропользователями по добыче твёрдых полезных ископаемых до проведения заседания в доход областного бюджета обеспечено поступление в размере 39 094,1 тыс. тенге.

Несмотря на наличие значительного ресурсного потенциала региона, фактическое влияние государственного управления в сфере недропользования остается ниже потенциально возможного. Анализ показал снижение объемов добычи по большинству основных видов общераспространенных полезных ископаемых по сравнению с 2020-2021 годами, что обусловлено как административно-территориальными изменениями, так и сокращением добычи на

отдельных месторождениях, неполным освоением участков и колебаниями рыночного спроса.

Управлением предпринимательства и промышленности обеспечено выполнение основных административных функций по предоставлению права недропользования, сопровождению контрактов и оказанию государственных услуг. Вместе с тем недостаточная эффективность контрольной и надзорной деятельности привела к нарушениям лицензионных и контрактных обязательств, отсутствию системного мониторинга освоения месторождений, низкому уровню рекультивации земель и неполному исполнению обязательств недропользователей перед государством.

Существенным ограничивающим фактором социально-экономического эффекта является неполное исполнение обязательств по отчислениям на социально-экономическое развитие региона. Фактическое исполнение составило лишь около двух третей от предусмотренного объема, а наличие значительной задолженности снижает объем финансовых ресурсов, направляемых на развитие инфраструктуры и социальной сферы.

Выявленные факты незаконной добычи полезных ископаемых, наличие теневого оборота ресурсов и недостаточная координация между уполномоченными государственными органами приводят к потерям бюджетных доходов, искажению конкурентной среды, причинению экологического ущерба и снижению инвестиционной привлекательности отрасли.

Отдельно отмечаем, что в Управлении ПП функции в сфере недропользования и старательства возложены на Отдел развития промышленности и недропользования, штатная численность которого составляет 5 государственных служащих, включая руководителя отдела. Непосредственное исполнение функций по вопросам недропользования и старательства осуществляют только два специалиста, принятые на государственную службу в 2025–2026 годах. Учитывая количество действующих лицензий, контрактов, объем контрольных функций, необходимость мониторинга отчетности недропользователей, проведения анализа исполнения лицензионных обязательств и рассмотрения обращений, имеющийся кадровый ресурс является недостаточным для надлежащего исполнения возложенных полномочий. Кроме того, анализ материально-технического оснащения показал, что имеющиеся на балансе Управления служебные транспортные средства не обладают необходимыми техническими характеристиками для эксплуатации в труднодоступной, горной и пересеченной местности, где расположена значительная часть объектов недропользования и участков старательства. Также отсутствуют специализированные средства связи, обеспечивающие устойчивую коммуникацию работников при осуществлении выездных мероприятий в удаленных районах области.

Данные обстоятельства ограничивают возможности Управления ПП по осуществлению мониторинга, выездных обследований и иных контрольных мероприятий в сфере недропользования, что создаёт риски снижения эффективности реализации возложенных государственных функций.

Земельное регулирование в сфере недропользования характеризуется наличием системных правовых и организационных недостатков. Несоответствие между количеством выданных лицензий и оформленных прав на земельные

участки, отсутствие интеграции данных земельного кадастра при лицензировании и недостаточный контроль за использованием земель обусловили риски незаконного недропользования, недополучения арендных платежей и снижения эффективности управления государственными земельными ресурсами.

Деятельность Департамента экологии способствует выявлению нарушений природоохранного законодательства и предупреждению экологических рисков, однако эффективность экологического контроля ограничена несовершенством нормативного регулирования и отсутствием полномочий по расчету ущерба недрам, что снижает результативность государственного воздействия.

Проведенный государственный аудит показал, что деятельность объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие региона носит существенный, но недостаточно реализованный характер.

При наличии значительной минерально-сырьевой базы, инвестиционного потенциала и сформированной системы государственного регулирования сохраняются системные недостатки в сфере контроля, межведомственного взаимодействия, исполнения обязательств недропользователями и нормативного обеспечения, что ограничивает полноту экономической отдачи от использования природных ресурсов региона.

По результатам мероприятия установлены недостатки нормативно-правового регулирования, несовершенство внутренних регламентов государственных органов, недостаточная эффективность контрольных, профилактических и надзорных мероприятий, отсутствие полноценного мониторинга исполнения лицензионных и контрактных обязательств, а также недостаточная координация между уполномоченными государственными органами.

Выявлены многочисленные факты несоблюдения недропользователями требований законодательства, включая осуществление добычи без надлежащего правового оформления, нарушение условий лицензий и контрактов, неисполнение обязательств по рекультивации земель, несвоевременное внесение обязательных платежей и случаи незаконной добычи полезных ископаемых, повлекшие причинение значительного имущественного ущерба государству.

Установленные нарушения и недостатки создают риски дальнейшего незаконного использования государственного фонда недр, недополучения доходов бюджета, искажения статистических данных о добыче полезных ископаемых, ухудшения конкурентной среды для добросовестных недропользователей, а также снижения эффективности использования минерально-сырьевого потенциала региона.

Материалы аудита содержат признаки уголовных и административных правонарушений, а также нарушений земельного, экологического законодательства и требований промышленной безопасности, в связи с чем материалы переданы в уполномоченные правоохранительные, надзорные и иные государственные органы для принятия процессуальных решений.

К основным причинам, способствовавшим выявленным несоответствиям можно отнести: недостатки нормативно-правового регулирования отдельных вопросов недропользования, землепользования, старательства и экологического контроля, наличие правовых пробелов и коллизий; ненадлежащая организация системы государственного контроля, мониторинга и профилактического надзора за

исполнением лицензионных и контрактных обязательств недропользователей, а так же недостаточная координация и информационное взаимодействие между государственными органами, осуществляющими функции в сфере недропользования, земельных отношений и экологического контроля.

Для повышения вклада недропользования в социально-экономическое развитие региона необходимы совершенствование механизмов государственного контроля, цифровая интеграция информационных систем недропользования и земельного кадастра, усиление ответственности за нарушение контрактных обязательств, обеспечение полноты исполнения обязательств по социально-экономическому развитию, совершенствование правового регулирования и принятие мер по сокращению масштабов нелегальной добычи полезных ископаемых.

3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита:

1. Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по Восточно-Казахстанской области итоги государственного аудита эффективности регулирования добычи общераспространенных полезных ископаемых и старательства.

Рекомендации:

2. ГУ «Управление предпринимательства и промышленности ВКО»:

2.1. В срок до 08 октября 2026 года инициировать внесение изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» в части установления единых требований и порядка продления контрактов, включая сроки представления необходимых документов на различных этапах переговорного процесса, сроки их направления на экономическую экспертизу, а также сроки исполнения обязательств по внесению платежей на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры;

2.2. В срок до 08 октября 2026 года инициировать внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты Республики Казахстан в части создания пунктов приёма у старателей добытого золота в виде самородков, золотосодержащих песков и россыпей без установления минимального объёма сдаваемого золота, в целях обеспечения доступности легального канала реализации добытого золота и предотвращения его незаконного оборота;

2.3. В срок до 08 октября 2026 года инициировать внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты Республики Казахстан в части четкого определения категории графита как полезного ископаемого для обеспечения единообразного применения законодательства и надлежащего установления ставки налога на добычу полезных ископаемых;

2.4. В срок до 08 октября 2026 года инициировать перед центральным уполномоченным органом разработку и утверждение типовой методики определения размера отчислений недропользователей на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры в целях унификации подходов, обеспечения прозрачности расчётов и снижения коррупционных рисков;

2.5. В срок до 21 декабря 2026 года внести изменения в учредительные документы Управления в целях устранения дублирования функций и приведения их в соответствие с требованиями действующего законодательства.

3. ГУ «Управление земельных отношений по ВКО»:

3.1. В срок до 08 октября 2026 года инициировать внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты Республики Казахстан в части установления обязанности землепользователей представлять в уполномоченный орган отчетность о проведении рекультивации земель, включая сведения о площадях нарушенных и отработанных земель, объемах заскладированных пород и снятого плодородного слоя почвы;

3.2. В срок до 08 октября 2026 года инициировать внесение изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» в части установления обязательного учета сведений государственного земельного кадастра при выдаче лицензий на недропользование в целях исключения случаев предоставления лицензий на земельные участки, ранее предоставленные другим землепользователям, при отсутствии их согласия на передачу земельного участка недропользователю, а также на территории, не предназначенные для осуществления операций по добыче общераспространенных полезных ископаемых.

4. РГУ «Департамент экологии по Восточно-Казахстанской области Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан» в срок до 08 октября 2026 года инициировать внесение изменений и дополнений в Экологический кодекс Республики Казахстан в части установления требования о представлении документа, подтверждающего категорию намечаемой деятельности, при подаче заявления для проведения оценки воздействия на окружающую среду или обязательного скрининга.

Поручения для включения в предписания Ревизионной комиссии:

5. ГУ «Управление предпринимательства и промышленности ВКО»:

- в срок до 02 ноября 2026 года включить в состав Комиссии по приемке результатов обследования или работ по ликвидации последствий операций по недропользованию представителей уполномоченных органов в сфере земельных отношений, заключивших договоры аренды на соответствующие земельные участки и осуществляющих контроль за исполнением их условий;

- в срок до 08 октября 2026 года внедрить системный мониторинг исполнения условий контрактов и лицензий недропользователями, обеспечив регулярную сверку соответствующих данных с информацией других уполномоченных государственных органов, путем протокольного рассмотрения и закрепления персональной ответственности должностных лиц;

- в срок до 02 ноября 2026 года в целях обеспечения надлежащего исполнения возложенных функций протокольно рассмотреть вопрос об усилении материально-технического оснащения и увеличении штатной численности работников отдела недропользования с последующим формированием и направлением соответствующего бюджетного запроса;

- в срок до 02 ноября 2026 года провести протокольное рассмотрение и закрепление ответственных лиц для предусмотрения в последующих

протокольных решениях Экспертной комиссии по вопросам недропользования конкретных сроков представления недропользователями проектов дополнений к контрактам и иных необходимых документов после принятия решения о начале переговоров по продлению срока действия контрактов;

- в срок до 02 ноября 2026 года внести изменения в Положение об отделе развития промышленности и недропользования, обеспечив четкое разграничение задач, функций и полномочий структурного подразделения, а также в должностные инструкции его работников, предусмотрев обязанности по ведению, хранению, учету, актуализации и обеспечению сохранности контрактов (лицензий), прилагающихся к ним документов и материалов по деятельности Экспертной комиссии по вопросам недропользования;

- в срок до 02 ноября 2026 года обеспечить ведение реестра выданных лицензий на недропользование в соответствии с требованиями приказа Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 3 мая 2018 года №306;

- в срок до 02 ноября 2026 года принять исчерпывающие меры по обеспечению проведения недропользователями работ по ликвидации последствий операций по недропользованию по отдельным контрактам, по которым наступили сроки проведения указанных работ;

- в срок до 02 ноября 2026 года принять исчерпывающие меры по внесению в контракт №57 от 12.02.2003 года соответствующего обязательства по финансированию социально-экономического развития региона за период продленного срока действия контракта с 10 февраля 2033 года по 10 февраля 2034 года;

- в срок до 29 января 2027 года принять исчерпывающие меры по обеспечению исполнения недропользователями (ОПИ) обязательств по финансированию социально-экономического развития региона в сумме 88 263,0 тыс. тенге;

- в срок до 29 января 2027 года принять исчерпывающие меры по обеспечению исполнения 5 недропользователями (ТПИ) обязательств по финансированию социально-экономического развития региона;

- в срок до 29 января 2027 года принять исчерпывающие меры по обеспечению уплаты отдельными недропользователями платежей за пользование земельными участками (*арендных платежей*), а в случае неисполнения обязательств рассмотреть вопрос о применении предусмотренных законодательством Республики Казахстан и условиями соответствующих лицензий мер, вплоть до отзыва лицензий;

- в срок до 02 октября 2026 года рассмотреть в установленном порядке ответственность должностных лиц, допустивших нарушения требований законодательства Республики Казахстан.

6. ГУ «Управление земельных отношений по ВКО» до 02 октября 2026 года разработать и утвердить планы работы государственного органа.

3.4. Приложения:

- сводный реестр выявленных нарушений по результатам государственного аудита на 8 листах;

- сводная таблица по выявленным системным недостаткам по результатам государственного аудита на 3 листах;

- документы, подтверждающие факты оплаты, поступлений до проведения заседания на 9 листах.

Член Ревизионной комиссии

Руководитель отдела контроля качества -
государственный аудитор

Руководитель аппарата

Руководитель отдела государственного аудита №1 -
государственный аудитор, руководитель группы

Главные инспекторы – государственные аудиторы



Д. Касенов



Э. Ильясова



Б. Момбаева



Е. Жыкбаев



Б. Байжуманова



Р. Касенов