

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
по результатам внешнего анализа коррупционных рисков в деятельности
государственного учреждения
«Отдел сельского хозяйства акимата Алтынсаринского района»

2026 г.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	4
1.1. Основания проведения внешнего анализа коррупционных рисков.....	4
1.2. Информационно-аналитическая часть.....	4
II. КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА.....	6
2.1. Соблюдение ограничений, связанных с пребыванием на государственной службе.....	6
2.2. Организация служебных командировок.....	7
III. КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ И НЕДОСТАТКИ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ.....	8
3.1. Коррупционные риски при оказании государственной услуги по проведению ежегодного государственного технического осмотра тракторов.....	8
IV. КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ..	9
3.1. Завышение квалификационных требований при проведении государственных закупок	9

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Основания проведения внешнего анализа коррупционных рисков

Совместный приказ Департамента Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы по Костанайской области (далее – Департамент) и ГУ «Отдел сельского хозяйства акимата Алтынсаринского района» (далее – Отдел) от 19.02.2026 года №8.

В рамках проведения внешнего анализа коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности объекта анализа осуществлено изучение ключевых направлений его деятельности.

В частности, проведен анализ вопросов управления персоналом, урегулирования конфликта интересов, оказания государственных услуг, выполнения разрешительных и контрольно-надзорных функций, организации служебных командировок, использования государственного имущества, проведения государственных закупок, а также иных аспектов, вытекающих из организационно-управленческой деятельности объекта анализа.

Период проведения анализа: с 19 января 2026 года по 22 мая 2026 года.

Охватываемый период анализа: с 01 января 2023 года по 21 мая 2026 года.

1.2. Информационно-аналитическая часть

Отдел является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим свою деятельность в сфере сельского хозяйства.

Положение о государственном учреждении «Отдел сельского хозяйства акимата Алтынсаринского района» утверждено постановлением акимата Алтынсаринского района от 10.02.2026 года № 19.

Структурно Положение включает 5 глав и 21 пункт, регламентирующих правовой статус, задачи и полномочия государственного органа, статус и полномочия первого руководителя государственного органа, имущество государственного органа, реорганизацию и упразднение государственного органа.

В соответствии с Положением на Отдел возложено 6 основных задач, направленных на:

1. обеспечение мер продовольственной безопасности;
2. обеспечение рационального и эффективного функционирования аграрного сектора;
3. формирование эффективной системы агробизнеса;
4. иные задачи, предусмотренные законодательством Республики Казахстан;
5. оказание государственных услуг;
6. работу с разрешительными документами.

Полномочия Отдела включают права и обязанности государственного органа, в том числе взаимодействие с иными государственными органами, получение информации и обеспечение исполнения актов государственных органов.

На Отдел возложено 15 функций, охватывающих участие в разработке и реализации программ развития агропромышленного комплекса, увеличение объемов продаж сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, проведение мониторинга переработки сельскохозяйственной продукции, развитие сельских территорий, осуществление государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса, оказание государственных услуг и иные направления деятельности.

Вместе с тем проведенный анализ Положения показал, что отдельные закрепленные в нем функции не в полной мере соответствуют действующему законодательству Республики Казахстан.

Так, в соответствии с подпунктом 10) статьи 6-1 Закона Республики Казахстан «О семеноводстве» полномочия по осуществлению контроля за соблюдением порядка проведения сортового и семенного контроля, апробации сортовых посевов, грунтовой оценки, лабораторных сортовых испытаний и экспертизы качества семян отнесены к компетенции местных исполнительных органов области.

Вместе с тем подпунктом 6) пункта 14 Положения за Отделом закреплена функция по осуществлению государственного контроля в области семеноводства, что выходит за пределы полномочий, установленных законодательством.

Наличие указанной нормы создает коррупционные риски, связанные с возможностью необоснованного расширения компетенции государственного органа и осуществления контрольных функций вне пределов полномочий, установленных законодательством Республики Казахстан.

В целях устранения выявленного коррупционного риска рекомендуется исключить подпункт 6) пункта 14 из Положения.

Кроме того, в нарушение требований статьи 37 Закона Республики Казахстан «О правовых актах», согласно которой официальное опубликование нормативных правовых актов является обязательным условием их применения, постановление акимата Алтынсаринского района от 10.02.2026 года № 19 «Об утверждении Положения о государственном учреждении «Отдел сельского хозяйства акимата Алтынсаринского района» не опубликовано в Эталонном контрольном банке нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Отсутствие официального опубликования нормативного правового акта создает коррупционные риски, связанные с непрозрачностью деятельности государственного органа, возможностью применения неопубликованного акта

и ограничением доступа заинтересованных лиц к информации о действующих нормах.

В целях устранения выявленного коррупционного риска рекомендуется направить постановление акимата для официального опубликования в Эталонном контрольном банке нормативных правовых актов Республики Казахстан, а также уведомить органы юстиции о внесенных изменениях в Положение.

Кроме того, в ходе анализа установлено, что в должностной инструкции заведующего сектором растениеводства и животноводства в пункте 3.10 предусмотрена обязанность по осуществлению контроля работы хлебопредприятий, хранящих семена государственных ресурсов.

Вместе с тем согласно подпункту 17-1) пункта 1 статьи 6-1 Закона Республики Казахстан «О зерне» полномочия по контролю за соблюдением хлебоприемными предприятиями правил ведения количественно-качественного учета зерна, хранения зерна, а также формирования и ведения государственного реестра относятся к компетенции местных исполнительных органов области.

Таким образом, закрепление в должностной инструкции контрольных функций, не относящихся к компетенции соответствующего государственного органа, создает коррупционные риски, связанные с возможностью превышения должностных полномочий, необоснованного вмешательства в деятельность субъектов предпринимательства и осуществления контрольных функций вне пределов, установленных законодательством Республики Казахстан.

В целях устранения выявленного коррупционного риска рекомендуется исключить пункт 3.10 из должностной инструкции заведующего сектором растениеводства и животноводства.

II. КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА.

2.1. *Соблюдение ограничений, связанных с пребыванием на государственной службе*

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» статус государственного служащего включает права, обязанности и ограничения, связанные с пребыванием на государственной службе.

В ходе анализа установлено, что у всех пяти сотрудников Отдела отсутствуют даты подписания документов об ознакомлении с антикоррупционными ограничениями, что свидетельствует о ненадлежащем оформлении соответствующих документов.

Данные обстоятельства указывают на формальный подход к процедуре ознакомления государственных служащих с антикоррупционными ограничениями, которая фактически сводится лишь к подписанию документов без надлежащего документального подтверждения даты ознакомления.

Указанные нарушения создают коррупционные риски, связанные с отсутствием должного контроля за соблюдением требований антикоррупционного законодательства и возможностью возникновения спорных ситуаций относительно факта и времени ознакомления сотрудников с установленными ограничениями.

С учетом изложенного рекомендуется обеспечить проведение повторного ознакомления всех государственных служащих Отдела с антикоррупционными ограничениями, предусмотренными законодательством Республики Казахстан, с оформлением личных подписей сотрудников и указанием даты ознакомления.

С учетом изложенного рекомендуется:

1. Обеспечить проведение повторного ознакомления всех— государственных служащих Отдела с антикоррупционными ограничениями, введенными Законом Республики Казахстан от 08.07.2024 № 116-VIII ЗРК (вступившим в силу с 08.09.2024), с оформлением личных подписей сотрудников и указанием даты ознакомления.

2.2. Организация служебных командировок

В соответствии с Правилами возмещения расходов на служебные командировки за счет средств областного бюджета командированному работнику возмещаются суточные, а также расходы по найму жилого помещения.

В Отделе соответствующий порядок установлен приказом руководителя от 25.12.2025 года № 64-о/д.

Вместе с тем проведенный анализ показал наличие нарушений при применении утвержденных норм, что свидетельствует о недостаточном уровне внутреннего контроля и формирует коррупционные риски.

Так, согласно приказу о командировке № 4 от 08.02.2024 года главный специалист ГУ «Отдел сельского хозяйства акимата Алтынсаринского района» был направлен в Управление сельского хозяйства акимата Костанайской области в город Костанай для выполнения мероприятий по рассмотрению заявок сельскохозяйственных товаропроизводителей сроком на 1 месяц — с 12.02.2024 года по 12.03.2024 года.

При этом в преамбуле приказа отсутствует ссылка на нормативный правовой акт, регулирующий порядок возмещения расходов на служебные командировки за счет бюджетных средств, что свидетельствует о ненадлежащем оформлении распорядительного акта и отсутствии должного соблюдения требований законодательства при принятии управленческого решения.

Кроме того, в приказе предусмотрена выплата суточных в количестве 22 календарных дней.

Вместе с тем анализ периода командировки показал, что фактический срок нахождения работника в командировке превышает количество дней, за которые произведено начисление суточных расходов, что свидетельствует о ненадлежащем расчете командировочных выплат.

Кроме того, согласно представленному авансовому отчету работнику произведена выплата только суточных расходов в размере 2 МРП за 22 календарных дня, тогда как фактический срок командировки составил 30 календарных дней.

Одновременно установлено отсутствие выплат по найму жилого помещения, несмотря на направление работника в другой населенный пункт сроком на один месяц.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о недостаточном уровне внутреннего контроля при оформлении и расчете командировочных расходов, а также создают коррупционные риски, связанные с непрозрачностью принятия финансовых решений, нарушением принципов полноты и обоснованности бюджетных расходов, а также возможным нарушением трудовых и социальных прав работника.

Кроме того, отсутствие надлежащей проверки правильности начисления выплат со стороны ответственных должностных лиц создает условия для принятия необоснованных финансовых решений и возникновения спорных ситуаций при возмещении расходов, связанных со служебными командировками.

Рекомендация:

1. провести проверку правильности начисления командировочных расходов и соответствия количества оплаченных дней фактическому сроку командировки;
2. рассмотреть вопрос о производстве доплаты суточных расходов за фактический период нахождения в командировке;

III. КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ И НЕДОСТАТКИ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

3.1. Коррупционные риски при оказании государственной услуги по проведению ежегодного государственного технического осмотра тракторов

В Отделе предоставляется 4 государственные услуги:

1. «Выдача удостоверений на право управления тракторами и изготовленными на их базе самоходными шасси и механизмами...»;
2. «Государственная регистрация (перерегистрация), снятие с регистрационного учета тракторов»;
3. «Государственная регистрация залога»;
4. «Проведение ежегодного государственного технического осмотра тракторов и иных самоходных машин».

Вместе с тем анализ порядка оказания государственной услуги «Проведение ежегодного государственного технического осмотра тракторов и иных самоходных машин» показал наличие коррупционных рисков, связанных с сохранением прямого контакта между услугодателем и услугополучателем.

Наличие непосредственного взаимодействия при проведении технического осмотра создает условия для возникновения коррупционных правонарушений, включая возможность необоснованного принятия решений, оказания предпочтения отдельным лицам и возникновения иных злоупотреблений.

В целях минимизации коррупционных рисков рекомендуется рассмотреть вопрос внесения предложения в Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан о передаче функции проведения технического осмотра в конкурентную среду по аналогии с системой обязательного технического осмотра механических транспортных средств.

Рекомендация:

Направить соответствующее письмо в уполномоченный государственный орган с предложением о внесении изменений и дополнений в Правила ежегодного государственного технического осмотра тракторов и изготовленных на их базе самоходных шасси и механизмов, прицепов к ним, включая прицепы со смонтированным специальным оборудованием, самоходных сельскохозяйственных, мелиоративных и дорожно-строительных машин и механизмов, а также специальных машин повышенной проходимости, предусматривающих внедрение дополнительных антикоррупционных механизмов.

IV. КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

3.1. Завышение квалификационных требований при проведении государственных закупок

В ходе анализа государственных закупок ГУ «Отдел сельского хозяйства акимата Алтынсаринского района» выявлены признаки коррупционного риска при осуществлении закупки способом запроса ценовых предложений по приобретению бензинового триммера (объявление №14967575-1).

Согласно сведениям портала государственных закупок сумма закупки составила 35 000 тенге. По результатам закупки договор заключен с ТОО «ПиКом».

Изучением технической спецификации установлено, что заказчиком определены чрезмерно детализированные технические характеристики товара, а именно:

- объем двигателя – 42.7000 см³;
- ширина скашивания – 42.7000 см;

- объем топливного бака – 1.2000 л;
- мощность – 3200.0000 кВт;
- двухтактный двигатель;
- материал – сталь.

Указанные параметры содержат нехарактерную для технических спецификаций детализацию с точностью до тысячных значений, что свидетельствует о признаках формирования технической спецификации под конкретную модель товара.

При этом техническая спецификация не содержит обоснования необходимости установления именно таких точных параметров, а также не предусматривает диапазонных либо альтернативных значений («не менее», «не более»), что существенно ограничивает возможность участия иных потенциальных поставщиков.

Вместе с тем установлено дополнительное условие:

«Обязательное согласование образца товара с Заказчиком (поставка осуществляется только после письменного утверждения образца товара Заказчиком)».

Однако порядок такого согласования, критерии оценки образца, сроки рассмотрения и основания для отказа технической спецификацией не определены.

Указанное создает необоснованные дискреционные полномочия должностных лиц заказчика, позволяющие субъективно принимать решение о согласовании либо несогласовании товара, что формирует условия для возможного лоббирования интересов отдельных поставщиков и ограничения конкурентной среды.

Кроме того, совокупность следующих факторов:

- установление уникальных технических характеристик;
 - отсутствие обоснования параметров;
 - наличие субъективного механизма согласования образца товара
- свидетельствует о наличии признаков ориентированности закупки на конкретного поставщика.

Таким образом, в деятельности ГУ «Отдел сельского хозяйства акимата Алтынсаринского района» усматривается коррупционный риск, выражающийся в создании преимущественных условий для заранее определенного поставщика путем формирования технической спецификации под конкретную модель товара и использования дискреционных механизмов допуска товара к поставке, что привело к заключению и исполнению договора.

Рекомендации:

1. исключить практику установления чрезмерно детализированных технических характеристик без надлежащего обоснования потребности;

2. обеспечить формирование технических спецификаций с соблюдением принципов добросовестной конкуренции и недопущения ограничения круга потенциальных поставщиков.

Руководитель Департамента
Агентства Республики Казахстан
по делам государственной службы
по Костанайской области




Е. Салыкбаев
«27» 2026 года

Руководитель ГУ «Отдел сельского
хозяйства акимата
Алтынсаринского района»




А. Сейдахметов
«27» 2026 года

Отдел сельского хозяйства акимата Алтынсаринского района - Сейдахметов А.К.