

**«Приречен ауылдық округі әкімінің аппараты» ММ қызметіндегі
сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау нәтижелері бойынша
АНАЛИТИКАЛЫҚ АНЫҚТАМА.**

Приреченка а.

2026 ж. «16» маусым

«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» 2015 жылғы 18 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 8-бабының 5-тармағына, Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы № 12 бұйрығымен бекітілген сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларына сәйкес «Приречен ауылдық округі әкімінің аппараты» ММ-де сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүзеге асырылады.

«Приречен ауылдық округі әкімінің аппараты» ММ қызметі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау (бұдан әрі – талдау) объектісі болып табылады. «Приречен ауылдық округі әкімінің аппараты» ММ қызметінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу мақсатында Приречен ауылдық округі әкімінің 2026 жылғы 13 наурыздағы № 13-ө өкімі негізінде бас маман Саган Денис Александрович Приречен ауылдық округінің ардагерлер кеңесінің төрағасы Ахметжан Фаизович Апазовтың қатысуымен «Приречен ауылдық округі әкімінің аппараты» мемлекеттік мекемеде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау бойынша ішкі талдау жүргізілді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларына, сондай-ақ Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының бұйрығымен бекітілген сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу жөніндегі әдістемелік ұсынымдарға сәйкес жүргізілді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу кезеңі: 2025 жылдың екінші жартыжылдығы – 2026 жылдың бірінші жартыжылдығы.

1. Талдау жүргізудің мақсаттары мен міндеттері

Талдаудың мақсаты «Приречен ауылдық округі әкімінің аппараты» ММ сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл және жою болып табылады.

Талдау міндеті сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін жағдайлар мен себептерді анықтау және олардың «Приречен ауылдық округі әкімінің аппараты» ММ қызметіндегі салдарын жою болып табылады.

2. Талдау барысында пайдаланылған ақпарат көздері

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу қағидаларының 15 тармағына сәйкес сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу үшін ақпарат көздері:

- 1) талдау объектісінің қызметін реттейтін құқықтық актілер мен ішкі құжаттар;
- 2) талдау объектісінің қызметі туралы статистикалық есептілік;
- 3) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен алынған талдау объектісінің қызметі туралы Мемлекеттік және құқық қорғау органдарының ақпараттық жүйелерінің деректері;

- 4) талдау объектісіне қатысты бұрын мемлекеттік органдар жүргізген тексерулердің нәтижелері;
- 5) ішкі бақылау қызметтерінің бақылау іс-шараларының нәтижелері;
- 6) сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг нәтижелері;
- 7) бұқаралық ақпарат құралдарында жарияланымдар;
- 8) талдау объектісіне қатысты жеке және заңды тұлғалардың өтініштері;
- 9) талдау объектісінің лауазымды адамдарын сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасағаны, оның ішінде қылмыстық құқық бұзушылық пен заңның басқа да бұзушылықтарын жасауға ықпал еткен мән-жайларды жою жөнінде ұсынғаны үшін жауапқа тарту туралы мәліметтер;
- 10) сот органдарының талдау объектісі, қылмыстық істер фабуласы қызметкерлерінің іс-әрекеттеріне қатысты шешімдері;
- 11) сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне бұрын жүргізілген сыртқы талдау нәтижелері;
- 12) сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне бұрын жүргізілген ішкі талдау нәтижелері;
- 13) талдау объектісінің қызметшілеріне, қызметкерлеріне сұрау салу нәтижелері;
- 14) ұсынуға Қазақстан Республикасының заңнамасында тыйым салынбаған өзге де мәліметтер.

1. Нормативтік құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдері

1.1. Негізгі функцияларды іске асыру

Нормативтік база:

- 1) Ауылдық округ әкімінің негізгі қызметі және жеке құрамы бойынша шешімдері, өкімдері.
- 2) 2025 жылғы шілдеден 2026 жылғы маусымға дейін прокурордың ауылдық округ әкімінің актілеріне наразылықтары енгізілмеген. Негізгі қызмет бойынша, жеке құрам бойынша, ұйымдастыру-өкімдік және әкімшілік-шаруашылық мәселелер бойынша өкімдер әкім аппаратында ресімделді, «Қазақстан Республикасындағы тіл туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес екі тілде: мемлекеттік және орыс тілдерінде, сондай-ақ «Құқықтық актілер туралы» Қазақстан Республикасының заңдарына, Қазақстан Республикасы Үкіметінің «Қазақстан Республикасындағы тіл туралы» қаулыларына сәйкес заңға тәуелді нормативтік құқықтық актілердің жобаларын ресімдеу мен келісудің кейбір мәселелері», «Мемлекеттік және мемлекеттік емес ұйымдарда Құжаттаудың және құжаттаманы басқарудың үлгілік қағидаларын бекіту туралы».

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: Лауазымды адамның өз қалауы бойынша шешім қабылдауына ықпал ететін, сондай-ақ жеке және заңды тұлғалардың өз құқықтары мен заңды мүдделерін іске асыру кезінде кедергілер жасауға ықпал ететін жағдайдың нормативтік сипатын өз бетінше түсіндіру мүмкіндігін туғызатын жүргізілген талдау, сыбайлас жемқорлық тәуекелдері, құқықтық олқылықтар нәтижелері бойынша анықталмаған.

Ішкі құжаттарда (бұдан әрі - ЖІӨ) сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

«Приречен ауылдық округі әкімінің аппараты» мемлекеттік мекемесі туралы Ереже (Денисов ауданы әкімдігінің 2019 жылғы 28 қарашадағы № 212 қаулысымен бекітілген, бұдан әрі – ереже), Приречен ауылдық округі әкімі аппараты қызметкерлерінің лауазымдық нұсқаулықтары, Ұжымдық шарт, еңбек шарттары «Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы», «Жергілікті мемлекеттік қызмет туралы» Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес келеді. «Құқықтық актілер туралы», ҚР Еңбек кодексі.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері. Жүргізілген талдау нәтижелері бойынша лауазымдық нұсқаулықтың нормативтік сипатын еркін түсіндіруге мүмкіндік туғызатын құқықтық олқылықтардың сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ. Лауазымдық нұсқаулық қызметкерлердің құқықтары мен міндеттері жазылған типтік лауазымдық нұсқаулыққа сәйкес жасалған.

II. Ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметтегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдері

2.1. Мемлекеттік қызмет көрсету

«Приречен ауылдық округі әкімінің аппараты» мемлекеттік мекемесі Қазақстан Республикасы цифрлық даму, инновация және аэроғарыш өнеркәсібі министрінің міндетін атқарушының 2020 жылғы 31 қаңтардағы № 39/НҚ бұйрығына сәйкес мынадай мемлекеттік қызметтер көрсетеді:

«Сауда-саттықты (конкурстарды, аукциондарды) өткізуді талап етпейтін, мемлекет меншігіндегі жер учаскелеріне құқықтарды сатып алу»;

«Жер учаскесінің нысаналы мақсатын өзгертуге шешім беру»;

«Кент, ауыл жерлерінен жер учаскесін беру»;

«Жер учаскесін алуға кезекке қою»;

«Жер учаскелерінің бөлінгіштігі мен бөлінбейтіндігін анықтау».

Талданатын кезеңде 6 мемлекеттік қызмет көрсетілді: «Сауда-саттықты (конкурстарды, аукциондарды) өткізуді талап етпейтін, мемлекеттік меншіктегі жер учаскелеріне құқықтарды сатып алу»; 1 «Кент, ауыл жерлерінен жер учаскесін беру» мемлекеттік қызметі. Мемлекеттік қызметтер белгіленген мерзімде көрсетілген.

Жер қатынастары саласындағы мемлекеттік қызметтер ЭҰП арқылы электрондық форматқа ауыстырылды.

Мемлекеттік қызметшілердің «Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер туралы» Заңын сақтауы бойынша құжаттар мен материалдар, жер қатынастары саласында мемлекеттік қызметтер көрсету қағидалары зерделенді.

сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

2.2. Кадр саясаты

Персоналды басқару, оның ішінде кадрлардың ауысуы

Мемлекеттік қызмет:

Штат саны-4. Нақты саны-4. Бос жұмыс орындары-0.

Қызметке қабылданды: 2025 жылғы шілде - 2026 жылғы өткен кезең-0 қызметкер.

Жұмыстан шығарылды – 1 қызметкер.

Теріс себептермен жұмыстан шығарылғандар - 0.

Тағылымдама: - талданатын кезеңде тағылымдамадан 0 мемлекеттік қызметші өтті.

Кадрлардың біліктілігін арттыру/қайта даярлау (өтетін орны: Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Мемлекеттік басқару академиясының Қостанай облысы бойынша филиалы): 1 бас маман.

Тәртіптік практика.

Талданатын кезеңде ескерту түрінде 1 тәртіптік жаза қолданылды.

Приречен ауылдық округі әкімінің аппаратында мемлекеттік қызметшілерге қойылатын талаптар, мемлекеттік қызметші мәртебесіне байланысты шектеулер, Әдеп кодексінің және сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың талаптары қатаң сақталады. Талдау жүргізу кезінде Әдеп кодексінің және сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың нормаларын сақтауға байланысты тәуекелдердің туындау жағдайларын растау табылған жоқ.

Мүдделер қақтығысы берілген мәліметтерді талдай отырып, мүдделер қақтығысы фактілері анықталған жоқ.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

2.3. Қаржы-шаруашылық қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау:

Мемлекеттік сатып алуды өткізу рәсімі ашық және барлық әлеуетті өнім берушілерге мемлекеттік ақпараттық жүйелер арқылы қолжетімді және Мемлекеттік сатып алу электрондық түрде өтеді, бұл өнім берушілер мен тапсырыс берушілер арасындағы сөз байласуды барынша азайтады, бюджет қаражатын мақсатсыз пайдалану деңгейін төмендетуге ықпал етеді.

«Приречен ауылдық округі әкімінің аппараты» ММ-де 2025 жылдың екінші жартыжылдығы кезеңінде 24 мемлекеттік сатып алу өткізілді, оның ішінде:

- 1) конкурстың екінші кезеңі негіздемелік келісімді пайдалана отырып - 0,
- 2) өткізілмеген сатып алу бойынша бір көзден - 10;
- 3) Баға ұсыныстарын сұрату тәсілімен мемлекеттік сатып алу - 1;
- 4) мемлекеттік сатып алу жөніндегі шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен – 8, бұзушылықсыз жүргізілді;
- 5) ашық конкурс - 5;
- 6) электрондық дүкен - 0.

2026 жылдың бірінші жартыжылдығында мемлекеттік сатып алу өткізілді – 13, оның ішінде:

- 1) конкурстың екінші кезеңі негіздемелік келісімді пайдалана отырып - 0,
- 2) өткізілмеген сатып алу бойынша бір көзден - 6;

- 3) Баға ұсыныстарын сұрату тәсілімен мемлекеттік сатып алу - 1;
- 4) мемлекеттік сатып алу жөніндегі шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен - 6, бұзушылықсыз жүргізілді;
- 5) ашық тәсілмен - 0;
- 6) электрондық дүкен - 0.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

2.4. Процестерді цифрландыру. Құжат айналымы.

Құжаттаманы есепке алу

Талданған кезеңде жалпы құжат айналымы 861 құжатты құрады, оның ішінде: кіріс құжаттар - 568, шығыс құжаттар - 293. Құжаттарды есепке алу «Мемлекеттік және мемлекеттік емес ұйымдарда құжаттау, құжаттаманы басқару және электрондық құжат айналымы жүйелерін пайдалану қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрінің 2023 жылғы 25 тамыздағы бұйрығына сәйкес бірыңғай ББҰ жүйесінде жүргізіледі.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: үшінші тұлғалардың электрондық цифрлық қолтаңбаны пайдалану мүмкіндігі.

Негіздеме: «Приречен ауылдық округі әкімінің аппараты» ММ ақпараттық жүйелердің мынадай түрлерін пайдаланады: ОДО, "Е-лицензиялау", "Қазынашылық клиент", "e-Otinish". Пайдаланылатын жүйелерді сүйемелдеуді «ҰАТ» АҚ жүзеге асырады.

Аталған жүйелердегі жұмыс техникалық шектеулер бойынша бір дербес компьютерге (ДК) қосылған жергілікті желі бойынша жүзеге асырылады. Осы жүйелердегі жұмыс электрондық-цифрлық қолтаңбаларды пайдалануды көздейді. Бұл жүйелерді тек бір компьютерде пайдалану үшінші тұлғалардың электрондық-цифрлық қолтаңбаның жеке кілтін пайдалану қаупін арттырады.

Ұсынымдар: әкім аппаратының әрбір маманына осы ақпараттық жүйелерге қол жеткізуді қамтамасыз ету үшін көрсетілген АЖ-ның қолжетімді және қорғалған желісі бойынша Интернетке қол жеткізу шлюзінің (ЕКДБ) жұмыс істеу мүмкіндігі туралы ұсыныспен уәкілетті органға хат жолдау.

2.5. Жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарау

Барлық өтініштер заңнамада белгіленген тәртіппен қаралды, келіп түскен өтініштерді қарау кезінде бұзушылықтар анықталған жоқ. Өтініштерді тіркеу және есепке алу e-otinish-те (азаматтарды қабылдау мен өндеудің бірыңғай платформасы) жүргізіледі.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: анықталған жоқ.

2.6. Ақпараттың ашықтығын қамтамасыз ету

Instagram, Facebook, «Приречен ауылдық округі әкімінің аппараты» ММ епир-де өткізілетін іс-шаралар туралы ақпарат тұрақты негізде орналастырылады. Аудандық

«Наше время» газетінде тоқсан сайын азаматтарды қабылдау кестесі, сондай-ақ ауылдық округ аумағында берілген жер учаскелері туралы ақпарат орналастырылады.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері әлеуметтік желілерді, блог-платформаларды, сондай-ақ өзге де интернет-ресурстарды ақпараттық талдаумен сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

2.7. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы және қоғамдық мониторинг нәтижелері

Ескертулер мен бұзушылықтар анықталған жоқ.

2.8. Бақылау және рұқсат беру функцияларын іске асыру.

Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ауылдық округ әкімінің аппараты бақылау-қадағалау, рұқсат беру функцияларын жүзеге асырмайды. Бақылау функциясы қызметкерлердің еңбек тәртібін, әдеп нормаларын сақтауын бақылау бөлігінде ауылдық округ аппараты ұжымының ішінде іске асырылады, бұл функция өзге де жеке және заңды тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерін қозғамайды.

2.9. Сот практикасын талдау

Өткізілген жоқ.

2.10. Қадағалау органдарын тексеру нәтижелері туралы мәліметтер

Талданып отырған кезеңде қадағалау органдары тарапынан әкім аппаратына қатысты тексерулер жүргізілген жоқ.

2.11. Фискалдық органдарды тексеру нәтижелері туралы мәліметтер

Талданған кезеңде фискалдық органдарды тексеру болған жоқ.

2.12. Құқық қорғау органдарының, үкіметтік емес ұйымдардың және азаматтардың мәліметтері

Мәліметтер мен ақпарат түскен жоқ.

2.13. БАҚ және өзге де ақпарат көздерінің мониторингі Бұқаралық ақпарат құралдары мониторингінің деректеріне сәйкес, талдау объектісінің уәкілетті тұлғалары тарапынан сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық фактілері туралы 2025 жылғы Жарияланымдар анықталған жоқ.

Қорытынды. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау қорытындылары бойынша мынадай жағымсыз факторлар (Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері, жауапкершіліктің бұлыңғырлығы, ұйымдастырушылық олқылықтар) белгіленді:

1. «Приречен ауылдық округі әкімінің аппараты» ММ ақпараттық жүйелердің мынадай түрлерін пайдаланады: ОДО, "Е-лицензиялау", "e-Otinish", "e-Qyzmet" және т.б. пайдаланылатын жүйелерді сүйемелдеуді "ҰАТ" АҚ жүзеге асырады.

Аталған жүйелердегі жұмыс техникалық шектеулер бойынша бір дербес компьютерге (ДК) қосылған жергілікті желі бойынша жүзеге асырылады. Осы жүйелердегі жұмыс электрондық-цифрлық қолтаңбаларды пайдалануды көздейді. Бұл жүйелерді тек бір компьютерде пайдалану үшінші тұлғалардың электрондық-цифрлық қолтаңбаның жеке кілтін пайдалану қаупін арттырады.

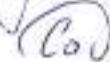
Ұсынымдар: әкім аппаратының әрбір маманына осы ақпараттық жүйелерге қол жеткізуді қамтамасыз ету үшін көрсетілген АЖ-ның қолжетімді және қорғалған желісі бойынша Интернетке қол жеткізу шлюзінің (ЕКДБ) жұмыс істеу мүмкіндігі туралы ұсыныспен уәкілетті органға хат жолдау.

Приречен ауылдық округінің әкімі



Борисов В.С.

«Приреченка ауылдық округі әкімінің аппараты» ММ бас маманы



Саган Д.А.

Ардагерлер кеңесінің төрағасы
Приречен ауылдық округі



Апазов А.Ф.