

**Аналитическая справка
по итогам внутреннего анализа коррупционных рисков
ГУ «Управление государственных закупок Костанайской области»
по состоянию на 1 квартал 2021 года**

I. Вводная часть.

Наименование объекта внутреннего анализа: ГУ «Управление государственных закупок Костанайской области» (далее – *Управление*).

Основание проведение внутреннего анализа: руководствуясь пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции», приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года №12 «Об утверждении Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков» и приказом исполняющего обязанности руководителя Управления №375-НК от 8 декабря 2020 года «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков».

Период проведения внутреннего анализа коррупционных рисков: с 01 января 2021 года по 31 марта 2021 года.

Анализируемый период: 2021 год.

Члены рабочей группы:

Халиева А.К. – руководитель отдела по мониторингу и анализ проведения государственных закупок;

Нурмахамбетов Б.Ж. – руководитель отдела проведения процедур государственных закупок по товарам и услугам;

Рахметова З.Ш. – руководитель отдела организационно-правового, финансового обеспечения.

Сведения о предмете и цели деятельности Управления:

Управление является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сфере государственных закупок в Костанайской области.

Управление осуществляет свою деятельность на основании справки о государственной регистрации юридического лица от 20 ноября 2014 года, зарегистрированной в Управлении юстиции города Костанай Департамента Юстиции Костанайской области в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также Положением Управления, утвержденного Постановлением акимата Костанайской области.

Миссия Управления: выполнение процедур организации и проведения централизованных государственных закупок на территории Костанайской области, основной задачей Управления является реализация государственной политики в сфере государственных закупок.

II. Выявление коррупционных рисков в нормативно-правовых актах затрагивающих деятельность Управления.

В своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Республики Казахстан, Законами Республики Казахстан «О государственных закупках», «О государственной службе Республики Казахстан», «О противодействии коррупции», «Об административных процедурах», «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» и т.д.

Осуществление процедур организации и проведения государственных закупок проводится на основании статьи 8 Закона РК «О государственных закупках» и согласно Приказа министра финансов Республики Казахстан от 29 декабря 2018 года №1127 «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, по которым государственные закупки осуществляются едиными организаторами государственных закупок» (далее – Приказ).

Согласно приложения 2 данного Приказа в перечень товаров, работ, услуг по которым государственные закупки осуществляются единым организатором государственных закупок областного, города республиканского значения с столицы входят:

1. Товары

1.1.Товары, годовые объемы которых в стоимостном выражении превышают сороктысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.

2. Работы

2.1.Работы (за исключением работ, предусмотренных в пунктах 2.2 и 2.3), годовые объемы которых в стоимостном выражении превышают сороктысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете;

2.2.Разработка проектно-сметной документации и (или) технико-экономического обоснования, годовые объемы которых в стоимостном выражении превышают четыретысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете;

2.3.Средний и текущий ремонты автомобильных дорог областного значения и их содержание.

3. Услуги

3.1.Инжиниринговые услуги (услуги по техническому надзору и управлению проектами), годовые объемы которых в стоимостном выражении превышают четыретысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете;

3.2.Услуги (за исключением услуг, предусмотренных в пункте 3.1), годовые объемы которых в стоимостном выражении превышают

сороктысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете

Управление осуществляет и проводит государственные закупки способом конкурса на основании утвержденных заявок Заказчиков.

Проведенным анализом за отчетный период факты нарушения в Управлении установлено не было, но имеются коррупционные риски в нормативно-правовых актах затрагивающих деятельность Управления.

Согласно пункту 154 Правил Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.

Согласно пункту 155 Правил в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации.

Согласно пункту 138 Правил Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, если: 1) он и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) определены не соответствующими квалификационным требованиям и условиям конкурсной документации по основаниям, определенным Законом и настоящими Правилами; 2) он нарушил требования статьи 6 Закона.

В целях исключения коррупциогенного фактора, в частности влияния человеческого фактора (комиссии) на присвоение условных скидок, предлагаем разработать и закрепить механизм автоматического определения и присвоения их «веб-порталом государственных закупок» на основании опыта работы, размещенного в «Электронном депозитарии».

В целях минимизации и недопущения коррупционных рисков по необоснованному присвоению условных скидок, необоснованному допуску либо отклонению от участия в конкурсе и установление необоснованных требований либо требований не предусмотренные законодательством РК Управлением на сегодняшний день готовится ряд предложений в Уполномоченный орган в лице Министерства финансов РК по внесению изменений в законодательные акты регулирующие сферу государственных закупок, а также автоматизация присвоения условных скидок исключит возможный необоснованный подсчет и присвоение условных скидок за наличие опыта работы.

III. Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности Управления.

3.1. УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ.

3.1.1. Штатная численность.

Штатная численность административных государственных служащих Управления составляет 20 единиц, фактическая численность на отчетный период – 12 единиц. Имеется 1 вакантная должность заместителя руководителя, 2 вакантные должности руководителя отдела, 5 вакантных должностей главного специалиста Управления.

3.1.2. Сменяемость кадров.

По итогам 1 квартала 2021 года на основании пп.1, п.1, ст.61 Закона РК «О государственной службе Республики Казахстан», по собственному желанию уволились 1 государственный служащий:

На основании поручения Руководителя Администрации Президента Республики Казахстан за №41-10.30-15 от 13 июля 2016 года, в целях проведения анализа по причинам ухода государственных служащих с системы государственной службы, каждым уволенным государственным служащим было заполнено выходное интервью. По результатам проведенного анализа по заполненным выходным интервью, все государственные служащие основную причину увольнения связали с трудоустройством в частном секторе. На момент

проведения внутреннего анализа коррупционных рисков 1 уволенный по собственному желанию работает на другой государственной должности.

3.1.3. Повышение квалификации и переподготовка государственных служащих.

Согласно плана на 2021 год переподготовке подлежали - 2 специалиста, повышению квалификации – 2 специалист.

По факту на курсах переподготовки обучились – 1 специалист, на курсах повышения квалификации обучились – 2 специалиста.

3.1.4. Развитие антикоррупционной культуры и повышение уровня морально-этического облика государственных служащих.

27 января 2021 года главным специалистом Пономаренко Б.А. был проведен круглый стол на тему «Организация мер по формированию антикоррупционной культуры». В ходе круглого стола были даны пояснения термину «коррупция», были разъяснены виды коррупционных правонарушений и значимость развития антикоррупционной культуры.

10 марта 2021 года в целях развития антикоррупционной культуры и повышения уровня морально-этического облика государственных служащих главным специалистом Пономаренко Б.А. был проведен круглый стол по вопросу недопущения принятия государственными служащими подарков либо услуг. Были разъяснены введенные дополнения в законодательство регулирующее сферу по борьбе с коррупцией. Согласно нововведениям государственным служащим теперь категорически нельзя принимать подарки либо какие либо услуги. В ходе круглого стола участникам было разъяснено, что получение подарка либо услуги стоимость которого превышает 2 МРП повлечет за собой уголовную ответственность.

В целом, по итогам 1 квартала 2021 года фактов нарушения трудовой дисциплины, повторного нарушения трудовой дисциплины, досрочного снятия ранее наложенных взысканий, совершения административных правонарушений не установлено.

3.1.5. Судебные процессы

За указанный отчетный период Управлением было подано 2 исковых заявления по обжалованию решений уполномоченного органа в лице РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" в порядке главы 29 ГПК РК.

По итогам рассмотрения гражданских дел по иску от 18 января 2021 года по признанию незаконным и отмене предписание на устранение выявленных нарушений и о рассмотрении ответственности лиц, их допустивших от 13 января 2021 года №04/56 производство по гражданскому делу прекращено, по основании предусмотренных частью 1 статьи 277 ГПК РК.

По иску от 29 января 2021 года по признанию незаконным и отмене уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 30 сентября 2020 года № 391010000-4-5-107782 исковые требования Управления удовлетворены полностью, на сегодняшний день решение суда выступила законную силу.

3.2. УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ.

За отчетный период противоречие между личными интересами специалистов Управления, при котором личные интересы могут привести к ненадлежащему исполнению ими своих должностных полномочий не зафиксированы.

Были проанализированы все личные дела госслужащих Управления с целью выявления фактов совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников. В итоге, фактов подтверждающих конфликт интересов не было выявлено. Фактов аффилированности при проведении государственных закупок и занятие должностей, находящихся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой близкими родственниками (родителями, детьми, усыновителями, полнородными и неполнородными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками) или супругом (супругой) не выявлено. Государственные закупки проводятся согласно нормам Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках», Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 «Об утверждении Правилами осуществления государственных закупок». Государственные закупки товаров, работ, услуг проводятся через веб-портал государственных закупок в электронном виде, и исключают какой-либо контакт с поставщиком. Исключительно электронный формат заключения договоров позволил формировать на веб-портале полную и достоверную информацию по закупаемым товарам, работам, услугам и определять их средние закупочные цены. Внедрение электронных договоров и ряда других норм, направленных на упрощение и прозрачность государственных закупок, позволили минимизировать коррупционные риски.

3.3. ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ.

На основании Положения Управления утвержденного постановлением акимата Костанайской области №367 от 24 июля 2017 года оказание государственных услуг не входит в компетенцию Управления.

3.4. РЕАЛИЗАЦИЯ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ.

На основании Положения Управления утвержденного постановлением акимата Костанайской области №367 от 24 июля 2017 года реализация разрешительных функций не входит в компетенцию Управления.

3.5. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНТРОЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ.

На основании Положения Управления утвержденного постановлением акимата Костанайской области №367 от 24 июля 2017 года реализация контрольных функций не входит в компетенцию Управления.

3.6. ИНЫЕ ВОПРОСЫ ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ.

3.6.1. Качество рассмотрения обращений физических и юридических лиц.

По итогам 1 квартала 2021 года в Управление государственных закупок акимата Костанайской области поступило 46 обращений, из них: заявлений – 9,

жалоб – 1,
прочих (запросы, отклики, предложения) – 36.

В аппарате акима области рассмотрено 43 обращения, по которым приняты решения:

удовлетворено – 38,
разъяснено – 5,
отказано – 0,
прекращено – 0.

Для рассмотрения по компетенции в другие органы перенаправлено 3 обращения.

Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:

Приглашение на семинар и обучения по государственным закупкам – 30,
Адвокатский запрос – 3,

Предложения по внесению изменений в НПА регулирующие государственные закупки – 2.

За отчетный период повторно поступивших обращений не было.

Согласно графика приема граждан и юридических лиц руководитель Управления проводит прием ежедневно с 09:00 до 12:00 часов. Запись на прием проводится ежедневно. За отчетный период граждан и юридических лиц изъявивших желание прийти на прием к руководству Управления не было.

3.6.2 Публикации в средствах массовой информации.

Критических публикаций о сотрудниках Управления в СМИ не было.

4. Заключительная часть.

На основании вышеизложенного, рабочая группа пришла к выводу, что в деятельности Управления коррупционных рисков не выявлено.

В целях недопущения коррупционных рисков рекомендовано на постоянной основе вести работу по пропаганде профилактики коррупционных правонарушений.

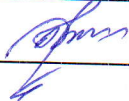
Члены рабочей группы



Халиева А.К.



Нурмахамбетов Б.Ж.



Рахметова З.И.