

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности ГУ «Отдел внутренней политики города Темиртау»

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции», Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, а также на основании приказа руководителя ГУ «Отдела внутренней политики города Темиртау» от 09.07.2026 года № 48/1 О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков в ГУ «Отдел внутренней политики города Темиртау».

Внутренний анализ коррупционных рисков осуществлялся по следующим направлениям:

1) выявление коррупционных рисков в организационно-правовой деятельности государственного учреждения «Отдел внутренней политики города Темиртау» (далее – Отдел):

- управление персоналом;
- проведение государственных закупок;
- финансово-экономическая деятельность;
- урегулирование конфликта интересов;
- реализация разрешительных (контрольных) функций;
- рассмотрение обращений физических и юридических лиц;
- иные вопросы, вытекающие из организационно-правовой деятельности

Отдела;

2) выявление коррупционных рисков в правовых актах, затрагивающих деятельность Отдела.

При проведении анализа коррупционных рисков были использованы:

- нормативные правовые акты Республики Казахстан и внутренние документы, затрагивающие деятельность Отдела;
- сведения о кадровой и организационной деятельности Отдела;
- документы по проведению государственных закупок;
- документы финансово-хозяйственной деятельности;
- сведения о поступивших обращениях физических и юридических лиц;
- результаты внешних и внутренних проверок;
- иные сведения, представление которых не запрещено законодательством

Республики Казахстан.

Период проведения внутреннего анализа коррупционных рисков: за 2025 год и за 5 месяцев 2026 года.

Анализ организационно-правовой деятельности и правовых актов

1. Управление персоналом (структура и штатная численность)

ГУ «Отдел внутренней политики города Темиртау» осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также Положением об Отделе.

Структура и штатная численность Отдела утверждены в установленном законодательством Республики Казахстан порядке.

За анализируемый период кадровые изменения характеризуются следующими показателями:

Показатель	2025 год	За 5 месяцев 2026 года
Штатная численность	13,5 внештатников и 3 государственных служащих	13,5 внештатников и 3 государственных служащих
Принято на работу	12	5
Уволено	8	5
Вакантные должности	1 вакантное	1 вакантное внештатное

В ходе анализа установлено, что распределение должностных обязанностей осуществляется посредством утверждения должностных инструкций. Закрепление конкретных функций за работниками позволяет определить персональную ответственность за исполнение поручений и принимаемые решения.

Одновременно кадровая деятельность относится к числу направлений, в которых потенциальный коррупционный риск может возникнуть при принятии решений о назначении, переводе, распределении функциональных обязанностей, поощрении либо привлечении работника к дисциплинарной ответственности.

В ходе анализа фактов принятия кадровых решений в личных интересах, необоснованного предоставления преимуществ отдельным работникам либо фактов конфликта интересов не установлено.

Работникам Отдела доводятся требования законодательства Республики Казахстан в сфере противодействия коррупции, служебной этики и установленных антикоррупционных ограничений.

За анализируемый период фактов совершения работниками Отдела коррупционных правонарушений, по которым приняты процессуальные решения, не установлено.

Вывод: непосредственных коррупционных рисков в кадровой сфере не установлено. Вместе с тем данное направление требует постоянного контроля в части объективности кадровых решений, соблюдения антикоррупционных ограничений и предотвращения конфликта интересов.

2. Проведение государственных закупок

Государственные закупки являются одним из направлений, потенциально подверженных коррупционным рискам в связи с использованием бюджетных средств и необходимостью взаимодействия государственного учреждения с субъектами предпринимательства.

В ходе анализа рассмотрены этапы планирования государственных закупок, определения способа закупки, формирования потребности, подготовки документов, проведения процедур, определения поставщика, заключения и исполнения договоров.

План государственных закупок формируется и утверждается в установленном порядке. Изменения и дополнения в план вносятся при наличии соответствующих оснований и оформляются в установленном порядке.

Информация о государственных закупках размещается на веб-портале государственных закупок, что обеспечивает публичность и прозрачность процедур.

При подготовке технических спецификаций и иных документов необходимо исключать формирование требований, которые могут необоснованно ограничивать круг потенциальных поставщиков либо фактически ориентировать закупку на конкретного субъекта.

В ходе анализа установлено, что технические спецификации формируются ответственными работниками на основании фактической потребности, проводятся совещания по данному направлению.

Сроки проведения процедур государственных закупок в целом соблюдаются.

За анализируемый период признания закупок несостоявшимися, заключения договоров со вторым победителем, расторжения договоров либо иных нестандартных случаев не установлено.

При исполнении договоров особое внимание уделяется подтверждению фактического получения товаров, выполнения работ и оказания услуг, а также соответствию фактического результата условиям заключенного договора.

Коррупционный риск потенциально может возникнуть при приемке товаров, работ и услуг в случае формального подтверждения их соответствия без фактической проверки количества, качества и объема.

В целях минимизации указанного риска приемка должна осуществляться на основании первичных документов и фактической проверки результатов исполнения договора.

Также потенциальный риск может возникнуть при взаимодействии работников Отдела с поставщиками в случае наличия личной заинтересованности либо аффилированности.

В связи с этим необходимо исключать участие работников в принятии решений по закупкам, если в отношении соответствующего поставщика имеется конфликт интересов.

Вывод: фактов коррупционных нарушений при осуществлении государственных закупок за анализируемый период не установлено. Вместе с тем государственные закупки являются зоной потенциального коррупционного риска и требуют постоянного контроля на всех этапах от планирования до приемки и оплаты.

3. Финансово-экономическая деятельность

Финансово-экономическая деятельность Отдела осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан и иными нормативными правовыми актами.

Формирование бюджетной заявки осуществляется исходя из потребности в финансовых средствах для реализации возложенных на Отдел задач.

Индивидуальный план финансирования составляется и исполняется в установленном порядке.

В ходе анализа изучены вопросы планирования расходов, исполнения бюджета, осуществления платежей, ведения бухгалтерского учета, использования имущества и проведения инвентаризации.

Расходование бюджетных средств осуществляется в пределах утвержденных объемов финансирования и в соответствии с их целевым назначением.

Потенциальный коррупционный риск в данной сфере может возникнуть при необоснованном завышении потребности в бюджетных средствах, включении расходов, не связанных непосредственно с деятельностью учреждения, либо при принятии решений о расходовании средств без достаточного документального обоснования.

В ходе анализа фактов необоснованного расходования бюджетных средств не установлено.

Командировочные расходы осуществляются в пределах установленных законодательством норм и при наличии подтверждающих документов.

Учет и движение имущества учреждения осуществляется в установленном порядке. Инвентаризация проводится в соответствии с установленными требованиями.

Фактов необоснованного списания имущества, недостач, присвоения либо использования имущества учреждения в личных целях не установлено.

Вывод: непосредственных коррупционных нарушений в финансово-экономической деятельности не выявлено. Вместе с тем финансовая деятельность требует постоянного контроля ввиду использования бюджетных средств и необходимости обеспечения их целевого и эффективного расходования.

4. Урегулирование конфликта интересов

Важным элементом профилактики коррупционных проявлений является своевременное выявление и урегулирование конфликта интересов.

Работники Отдела обязаны соблюдать установленные законодательством ограничения и запреты, а также не допускать использования должностных полномочий в личных интересах.

В ходе анализа изучены вопросы наличия потенциального конфликта интересов при принятии управленческих, кадровых, финансовых и иных решений.

За анализируемый период сведений о наличии неурегулированного конфликта интересов не установлено.

Вывод: фактов неурегулированного конфликта интересов не установлено.

5. Анализ правовых актов, затрагивающих деятельность Отдела

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих государственный социальный заказ

В рамках внутреннего анализа коррупционных рисков рабочей группой проведен анализ Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687.

В ходе анализа рассмотрены положения, регулирующие порядок осуществления государственных закупок услуг государственного социального

заказа, требования к поставщикам, порядок исполнения договоров, подтверждения оказанных услуг, а также механизмы контроля заказчика за реализацией социальных проектов.

Особое внимание уделено положениям главы 15 Правил, регулирующим особенности осуществления государственных закупок услуг государственного социального заказа.

По результатам анализа установлено, что подпунктом 4) пункта 476 главы 15 Правил предусмотрено, что заказчиками от поставщиков услуг государственного социального заказа не требуются финансовые отчеты.

Данная норма исключает возможность требования заказчиком от поставщика финансового отчета о фактическом распределении денежных средств, затраченных на реализацию конкретного социального проекта.

Вместе с тем в практической деятельности Отдела установлено, что отсутствие указанного документа ограничивает возможности заказчика при осуществлении контроля за экономической составляющей реализации социального проекта.

В частности, при стоимости отдельного социального проекта, например, 3 000 000 тенге, заказчик может располагать документами, подтверждающими проведение предусмотренных договором мероприятий, их объем, количество участников и достигнутые результаты, однако не имеет возможности в полном объеме установить, какая сумма фактически была направлена поставщиком на приобретение материалов, оплату труда работников, аренду помещений, привлечение специалистов и иные расходы.

Особую сложность представляет оценка соотношения расходов на оплату труда и непосредственных расходов на проведение мероприятий. На практике возможны ситуации, когда расходы на оплату труда работников, задействованных в реализации проекта, составляют значительную часть стоимости проекта и могут многократно превышать расходы непосредственно на материалы и проведение мероприятий.

При этом в ходе анализа положений главы 15 Правил не установлено четко определенного универсального предельного размера либо процентного соотношения расходов на оплату труда к общей стоимости социального проекта, которое могло бы применяться заказчиком в качестве самостоятельного критерия оценки обоснованности структуры расходов поставщика.

В результате заказчик при наличии обязанности осуществлять контроль за исполнением договора и результатами социального проекта фактически ограничен в возможности оценивать внутреннюю структуру расходов поставщика.

Указанная ситуация сама по себе не свидетельствует о нарушении поставщиком законодательства и не является основанием для вывода о нецелевом использовании им денежных средств. Вместе с тем отсутствие достаточного инструментария для оценки структуры расходов создает потенциальный коррупционный риск, поскольку может затруднять объективную оценку экономической обоснованности стоимости оказываемых услуг и создавать условия для субъективного принятия решений при оценке результатов исполнения договора.

В целях минимизации указанного риска рабочая группа считает целесообразным:

1. при разработке технической спецификации устанавливать максимально конкретные количественные и качественные показатели, позволяющие оценить фактический результат проекта;
2. предусматривать исчерпывающий перечень документов, подтверждающих фактическое проведение мероприятий и достижение установленных результатов, в пределах требований законодательства;
3. рассмотреть вопрос о направлении предложения в уполномоченный государственный орган о совершенствовании нормативного регулирования государственного социального заказа в части установления дополнительных механизмов контроля за экономической обоснованностью стоимости социальных проектов.

Вывод: в части правового регулирования деятельности Отдела выявлена необходимость актуализации Положения. Коррупционный риск связан с возможной правовой неопределенностью при осуществлении отдельных функций и полномочий. Мерой минимизации риска является своевременное приведение Положения в соответствие с действующим законодательством и фактическими функциями Отдела в срок до 18.09.2026 года.

В части положений главы 15 Правил осуществления государственных закупок выявлена необходимость совершенствования механизмов контроля за экономической обоснованностью стоимости услуг государственного социального заказа. Выявленный риск носит потенциальный характер и связан с отсутствием у заказчика возможности требовать финансовый отчет поставщика и отсутствием четких критериев оценки структуры расходов социального проекта.

6. Рассмотрение обращений физических и юридических лиц

Рассмотрение обращений граждан и организаций является одним из направлений, непосредственно связанных с реализацией прав граждан и взаимодействием государственного органа с населением.

В Отделе определены ответственные лица за регистрацию, рассмотрение и контроль исполнения обращений.

За анализируемый период поступило:

Показатель	2025 год	За 5 месяцев 2026 года
Обращений физических лиц	21	7
Обращений юридических лиц	10	3
Всего	31	10

Обращения регистрируются и рассматриваются в порядке, установленном Административным процедурно-процессуальным кодексом Республики Казахстан.

Контроль за сроками рассмотрения обращений осуществляется ответственными работниками.

При подготовке ответа проводится изучение доводов заявителя и имеющихся материалов, после чего принимается соответствующее решение в пределах компетенции Отдела.

Потенциальный коррупционный риск в данной сфере может выражаться в необъективном рассмотрении обращения, намеренном затягивании сроков, предоставлении преимуществ отдельным заявителям либо подготовке формального ответа без надлежащего рассмотрения доводов обращения.

В ходе анализа фактов необоснованного отказа в рассмотрении обращений, нарушения сроков либо предоставления преимуществ отдельным заявителям не установлено.

Вывод: фактов коррупционных нарушений при рассмотрении обращений не установлено.

7. Информационная деятельность и взаимодействие с общественностью

С учетом основных функций Отдела одним из значимых направлений его деятельности является информационное сопровождение государственной политики, взаимодействие с населением, неправительственными организациями (далее – НПО), общественными объединениями, средствами массовой информации и иными институтами гражданского общества.

В ходе анализа установлено, что Отдел на постоянной основе осуществляет взаимодействие с представителями НПО и общественных объединений, принимает участие в совместных мероприятиях, проводит круглые столы, встречи, обсуждения и иные информационно-разъяснительные мероприятия, направленные на обеспечение открытого диалога с представителями гражданского общества и населением.

Взаимодействие с НПО осуществляется по вопросам, относящимся к основным направлениям деятельности Отдела, в том числе по вопросам реализации государственной внутренней политики, общественного согласия, развития гражданского общества, повышения правовой и общественной активности населения.

Проведение круглых столов и иных встреч позволяет обеспечить непосредственное обсуждение актуальных вопросов с представителями различных общественных организаций, учитывать их предложения и мнения при реализации соответствующих мероприятий, а также повышать открытость деятельности государственного учреждения.

При организации информационных и общественных мероприятий Отделом обеспечивается взаимодействие с различными представителями гражданского общества. Фактов необоснованного предоставления преимуществ отдельным НПО, общественным объединениям либо иным организациям в ходе проведенного анализа не установлено.

Вместе с тем данное направление в силу характера осуществляемой деятельности относится к потенциальной зоне коррупционного риска, поскольку предполагает постоянное взаимодействие должностных лиц с внешними субъектами. Потенциальный риск может возникнуть при предоставлении отдельным организациям необоснованных преимуществ, использовании служебных полномочий в интересах конкретных лиц либо при принятии решений на основе личных предпочтений.

В целях минимизации указанных рисков Отделу необходимо продолжить практику открытого и равного взаимодействия с институтами гражданского общества, обеспечивать объективность при организации мероприятий, документировать проводимые встречи и принятые по их итогам решения, а также не допускать использования служебных полномочий в интересах отдельных лиц или организаций.

Вывод: деятельность Отдела в данном направлении носит открытый и системный характер. Активное взаимодействие с НПО и общественными объединениями, проведение круглых столов, встреч и иных мероприятий способствует обеспечению прозрачности деятельности Отдела и является одним из профилактических механизмов предупреждения коррупционных проявлений. Фактов предоставления необоснованных преимуществ отдельным организациям либо лицам за анализируемый период не установлено.

8. Иные вопросы организационно-правовой деятельности

Рабочей группой также рассмотрены вопросы соблюдения работниками Отдела служебной дисциплины, требований законодательства о противодействии коррупции, использования служебной информации и имущества, а также исполнения должностных обязанностей.

Фактов использования служебного положения в личных интересах, неправомерного использования служебной информации либо имущества учреждения не установлено.

Вместе с тем профилактика коррупции должна осуществляться не только посредством выявления уже совершенных нарушений, но и путем устранения условий, которые потенциально могут способствовать их возникновению.

В этой связи важное значение имеют регулярное повышение правовой грамотности работников, разъяснение требований антикоррупционного законодательства, контроль за соблюдением должностных инструкций и четкое распределение полномочий.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В целях дальнейшего усиления мер по противодействию коррупции рабочая группа рекомендует:

1. Продолжить выполнение мероприятий и поручений вышестоящих государственных органов в сфере противодействия коррупции.
2. На регулярной основе проводить правовой всеобуч работников Отдела по вопросам применения законодательства Республики Казахстан о противодействии коррупции.
3. Проводить разъяснительную работу, направленную на формирование нетерпимости к коррупционным проявлениям и повышение антикоррупционной культуры работников.
4. Обеспечить своевременное выявление и урегулирование конфликта интересов.
5. Усилить контроль за соблюдением законодательства при осуществлении государственных закупок, в том числе на этапах планирования, подготовки технических спецификаций, выбора поставщика и исполнения договора, при этом в целях совершенствования механизмов контроля рассмотреть

вопрос о направлении в уполномоченный государственный орган предложения по установлению дополнительных критериев оценки экономической обоснованности стоимости услуг государственного социального заказа с учетом структуры расходов по социальному проекту.

6. Обеспечить объективность и прозрачность рассмотрения обращений физических и юридических лиц.
7. При подготовке ответов на обращения граждан обеспечивать разъяснение порядка и сроков обжалования принятых решений в соответствии с требованиями Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан.
8. Обеспечить документирование решений, принимаемых должностными лицами в пределах предоставленных полномочий.
9. При взаимодействии с общественными объединениями, средствами массовой информации и иными организациями обеспечить единообразный и объективный подход, исключающий предоставление необоснованных преимуществ.
10. Проводить периодический анализ внутренних процедур на предмет появления новых коррупционных рисков.
11. При выявлении коррупциогенных факторов своевременно принимать меры по их устранению либо минимизации.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

По результатам проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности ГУ «Отдел внутренней политики города Темиртау» фактов совершения коррупционных правонарушений работниками Отдела за анализируемый период не установлено.

Вместе с тем анализ показал, что отдельные направления деятельности Отдела в силу характера выполняемых функций объективно относятся к потенциальным зонам коррупционного риска.

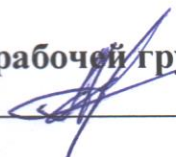
К таким направлениям относятся кадровая деятельность, государственные закупки, финансово-хозяйственная деятельность, рассмотрение обращений физических и юридических лиц, а также взаимодействие с общественными объединениями, средствами массовой информации и иными организациями.

Указанные риски могут быть минимизированы путем четкого распределения полномочий, соблюдения установленных законодательством процедур, документирования принимаемых решений, исключения конфликта интересов и осуществления постоянного внутреннего контроля.

Рабочая группа считает необходимым продолжить профилактическую работу по предупреждению коррупционных проявлений, совершенствовать внутренние процедуры и обеспечить регулярный мониторинг зон потенциального коррупционного риска.

Результаты внутреннего анализа коррупционных рисков подлежат размещению на официальном интернет-ресурсе акимата города Темиртау в установленном порядке.

Осуществлять постоянный внутренний контроль за деятельностью Отдела, относящейся к потенциальным зонам коррупционного риска, и своевременно принимать меры по устранению выявленных недостатков.

Руководитель рабочей группы:
Абуев Н.А. 

Члены рабочей группы:

Каденова Б.А. 

Толеуова Ж.Н. 

Секретарь рабочей группы:

Исманова С.Д. 