

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков деятельности
ГУ «Департамент по обеспечению качества в сфере образования Карагандинской
области Комитета по обеспечению качества в сфере образования Министерства
просвещения Республики Казахстан»

город Караганда

06.02.2026 года

Период, охватываемый внутренним анализом коррупционных рисков: 2025 год.
Рабочей группой, утвержденной приказом Департамента от «10» января 2026 года, в период с 12 по 31 января 2026 года, проведен внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности Департамента.

Внутренний анализ коррупционных рисков проводился по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в правовых и иных актах, затрагивающих деятельность объекта внешнего анализа коррупционных рисков;
 - 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности объекта внешнего анализа коррупционных рисков.
- управление персоналом;
 - урегулирование конфликта интересов;
 - оказание государственных услуг;
 - выполнение разрешительных функций;
 - реализации контрольно-ревизионных функций;
 - освоения и распределения бюджетных и финансовых средств.

Источники информации, использованные в ходе анализа:

- 1) правовые и иные акты, документы, регулирующие деятельность департамента;
- 2) обращения, жалобы физических и юридических лиц на действия должностных лиц департамента;
- 3) материалы оказания государственных услуг: лицензирование образовательной деятельности, апостилирование документов об образовании;
- 4) материалы проведенных профилактических контролей с посещением объекта контроля, и материалы внеплановых проверок по исполнению предписаний;
- 5) материалы дел об административных правонарушениях, предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан в области образования.

В структуру департамента входят 2 отдела:

- отдел внешней оценки качества образования
- отдел лицензирования образовательной деятельности.

Департамент выполняет следующие основные функции:

- 1) выдача лицензий и (или) приложений к лицензиям на занятие образовательной деятельностью юридическими лицами;
- 2) осуществление процедуры апостилирования документов об образовании (оригиналов);
- 3) осуществление государственного контроля за исполнением законодательства Республики Казахстан и нормативных правовых актов в области образования, государственных общеобязательных стандартов образования в организациях образования;

4) возбуждение и рассмотрение в пределах своей компетенции дел об административных правонарушениях, а также наложение административных взысканий в области образования в порядке, установленном Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях;

5) выдача обязательных для исполнения письменных предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан в области образования в установленные в предписании сроки в пределах своей компетенции.

ВЫЯВЛЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ.

Согласно п.1 .ст. 57-1. Закона Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года «Деятельность государственных организаций образования и организаций образования с размещенным государственным образовательным заказом, реализующих образовательные программы дополнительного образования для детей, осуществляется в уведомительном порядке в соответствии с Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях».

Услуги дополнительного образования не подлежат лицензированию, а действующий уведомительный порядок имеет низкую эффективность. Управления образования и территориальные департаменты по обеспечению качества в сфере образования не располагают полной информацией о количестве и статусе субъектов предпринимательства. Из-за отсутствия единого реестра и жестких квалификационных фильтров имеют место факты работы организаций в непригодных помещениях (подвалы, квартиры, офисы) при отсутствии надлежащей материально-технической базы.

Рекомендации: Инициировать перед Министерством просвещения РК вопрос о внесении изменений в подзаконные акты, регулирующие уведомительный порядок.

II. ВЫЯВЛЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ

По состоянию на 30.12.2025 года структура Департамента представлена следующим образом:

Руководство – 1 (руководитель);

Отдел внешней оценки качества образования- 4 (руководитель отдела, главный специалист - 3);

Отдел лицензирования образовательной деятельности - 3 (руководитель отдела, главный специалист- 2).

Штатная численность сотрудников Департамента составляет 8 человек, из которых государственных служащих- 8 (руководитель Департамента, руководители отделов - 2, главные специалисты-5).

17 января 2025 года в соответствии с приказом руководителя департамента по собственному желанию уволена Мергенбекова А.М., в связи с переходом на другую работу (руководитель отдела ДОКСО г.Астаны).

03 июля 2025 года в соответствии с приказом руководителя департамента по собственному желанию уволен Жумабеков А.Т.

11 июля 2025 года в соответствии с приказом руководителя департамента по собственному желанию уволена Алдыбаева А.К., в связи с переходом на другую работу (методист отдела образования г.Караганды).

11 августа 2025 года в соответствии с приказом руководителя департамента по собственному желанию уволен Жакыпбаев Р.Е., в связи с переходом на другую работу (руководитель управления КОКСО МП РК).

30 сентября 2025 года в соответствии с приказом руководителя департамента по собственному желанию уволена Саулебекова Н.Е.

В феврале 2025 года проведен общий конкурс на занятие вакантную должность главного специалиста отдела внешней оценки качества образования, в соответствии с решением конкурсной комиссии от 13.02.2025 г. на данную должность рекомендована кандидатура Хусаиновой Г.Х., которая была принята 18.02.2025 г.

В мае 2025 года проведен общий конкурс на занятие вакантную должность главного специалиста отдела внешней оценки качества образования, в соответствии с решением конкурсной комиссии от 03.05.2025 г. на данную должность рекомендована кандидатура Алдыбаевой А.К., которая была принята 16.05.2025 г.

В сентябре 2025 года проведен общий конкурс на занятие вакантную должность главного специалиста отдела внешней оценки качества образования, в соответствии с решением конкурсной комиссии от 08.09.2025 г. на данную должность рекомендована кандидатура Саулебековой Н.Е., которая была принята 15.09.2025 г.

В сентябре 2025 года проведен внутренний конкурс на занятие вакантную должность руководителя отдела внешней оценки качества образования, в соответствии с решением конкурсной комиссии от 01.10.2025 г. на данную должность рекомендована кандидатура Жакыпбаева Р.Е., который был принят 01.10.2025 г.

В ноябре 2025 года проведен общий конкурс на занятие вакантную должность главного специалиста отдела внешней оценки качества образования, в соответствии с решением конкурсной комиссии от 01.11.2025 г. на данную должность рекомендована кандидатура Сулейменовой Н.Ш., которая была принята 13.11.2025 г.

В декабре 2025 года проведен общий конкурс на занятие вакантную должность главного специалиста отдела внешней оценки качества образования, в соответствии с решением конкурсной комиссии от 27.11.2025 г. на данную должность рекомендована кандидатура Алиаскаровой К.Ж., которая была принята 09.12.2025 г.

Вывод: Коррупционные нарушения в деятельности по управлению персоналом не установлены.

Рекомендации: Продолжить работу в сфере управления персоналом с соблюдением антикоррупционного законодательства.

2. УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

При изучении деятельности по управлению персоналом выявлено, что наличие конфликта интересов, аффилированности принятых на работу сотрудников с руководителем нет. Аффилированности должностных лиц при государственных закупках нет. Совместной службы (работы) близких

родственников, супруги собственники, а также нарушения принятых антикоррупционных ограничений и запретов, установленных для должностных лиц действующим законодательством не установлено.

Вывод: Коррупционные нарушения в деятельности по урегулированию конфликта интересов не установлены.

Рекомендации: Продолжить работу по урегулированию конфликта интересов с соблюдением антикоррупционного законодательства. Продолжить информационно-разъяснительную работу о деятельности Департамента с целью обеспечения прозрачности реализации возложенных функций.

3. ИЗУЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОКАЗАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ И ВЫПОЛНЕНИЮ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ

1. **«Выдача лицензии на занятие образовательной деятельностью в сфере начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, духовного образования, образовательно-оздоровительные услуги несовершеннолетним».** Услуга предоставляется юридическим лицам в автоматизированном формате посредством электронного портала «www.elicense.kz»;

В отчетный период по государственной услуге **«Выдача лицензии на образовательную деятельность»** всего рассмотрено всего 528 заявлений, из них удовлетворено 509 (96,4%), отказано по 19 заявлениям (3,6%).

За год выдано 8 лицензий (из них 2 — ТиПО, 5 — школы) и 24 приложения к лицензиям (21 — ТиПО, 3 — школа).

Переоформлено лицензии и (или) приложения к лицензии - 477 (ТиПО - 52, школа – 425).

Основные причины отказов в выдаче лицензий и/или приложений к лицензии:

предоставление неполных либо недостоверных сведений об укомплектованности педагогическими и преподавательскими кадрами, о наличии санитарно-эпидемиологического заключения на каждый объект (учебный корпус, объект питания, общежития), акта/письма о результатах проверки на соответствие в области пожарной безопасности на каждый объект (учебный корпус), о наличии материально-технической базы, о наличии фонда учебной литературы;

предоставление договоров с организациями, определенными в качестве баз практики, не охватывающие полный период обучения по заявленной квалификации;

несоответствие требований, предоставленных сведений по соответствию образования педагогов профилю преподаваемых дисциплин, а также мастеров производственного обучения, прошедших стажировку в организациях и/или на производстве объемом не менее 36 часов за последние 3 года по профилю;

Основными причинами отказов переоформления лицензии и (или) приложений к лицензии являются:

не предоставление квитанции об оплате лицензионного сбора; отсутствие основания для переоформления.

Одной частной организацией ТиПО возвращены приложения к лицензии по одной специальности. Также, в связи с прекращением деятельности, одной школой и одной организацией ТиПО возвращены лицензии и приложения к ним.

Вместе с тем, Департаментом, руководствуясь пп.3) части 1 статьи 802 КоАП РК, за занятие образовательной деятельностью без разрешительного документа, в частности без лицензии и приложения к лицензии на определенный уровень

образования возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 463 КоАП РК и судебным органом наложен административный штраф в размере **50 МРП на общую сумму 196600 тенге**:

КГУ «Общеобразовательная школа №26» управления образования Карагандинской области – предоставление обучения начального, основного среднего, общего среднего образования без наличия приложения к лицензии (наложен административный штраф в размере 25 МРП на сумму 98300 тенге).

ТОО «Samga High School»– предоставление обучения общего среднего образования без наличия лицензии и приложения к лицензии (наложен административный штраф в размере 25 МРП на сумму 98300 тенге);

В отчетном периоде нарушений сроков не было.

Нормы Законов РК «О разрешениях и уведомлениях», «Об образовании», Приказа МП РК №473 от 24.11.2022 года «Об утверждении квалификационных требований, предъявляемых к образовательной деятельности организаций образования, за исключением организаций высшего и послевузовского образования, и перечень документов, подтверждающих соответствие им» и Приказа МП РК от 30.11.2022 года «Об утверждении Правил оказания государственной услуги «Выдача лицензии на занятие образовательной деятельностью в сфере начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, духовного образования, образовательно-оздоровительные услуги несовершеннолетним» не имеют противоречий.

Истребование документов, не предусмотренных правилами, не производится, так как на Портале представлены утвержденные формы для заполнения.

Информационная система работает на должном уровне, фактов нарушения сроков оказания государственных услуг не было, необоснованные отказы не предоставлялись, скрытых услуг нет.

«Апостилирование документов об образовании (оригиналов)». Услуга оказывается с **19.06.2017** года через некоммерческое АО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» и веб-портал «электронного правительства». Выдача результата оказания государственной услуги осуществляется через Государственную корпорацию. Основание – приказ Министра образования и науки РК от 18.05.2020 г. №209 «Правила оказания государственной услуги «Апостилирование официальных документов, исходящих из организаций образования».

В отчетный период по государственной услуге **«Апостилирование официальных документов, исходящих из организаций начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования»** поступило 618 заявлений, из них апостилировано 490, отказано 128.

Всего документов ТиПО - 99, общее среднее - 263, об основном среднем образовании - 65, табель - 30, прочие - 33.

Результат оказания государственной услуги - выдача готовых документов со штампом «апостиль» на бумажном носителе;

Форма предоставления результата оказания государственной услуги – бумажная.

Услугодатель отказывает в оказании государственной услуги по следующим основаниям:

-установление недостоверности документов, представленных услугополучателем для получения государственной услуги, и (или) данных (сведений), содержащихся в них;

- несоответствие представленных данных и сведений, необходимых для оказания государственной услуги, требованиям, установленным Гаагской Конвенцией от 5 октября 1961 года, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов.

Причинами отказов при рассмотрении заявлений являются отсутствие архивных данных, предоставление диплома, исходящий из высшего учебного заведения; неправильная информация по услуге (ПЭП), предоставление неполного пакета электронной копии документов; отсутствие оплаты.

Процесс оказания государственной услуги соответствует утвержденным правилам, противоречий нет. В соответствии с правилами для оказания государственной услуги предоставляется необходимый перечень документов, а не предусмотренные ими документы не запрашиваются. Фактов нарушения сроков оказания услуг не выявлено. Фактов необоснованного отказа в оказании государственной услуги не зафиксировано. Многочисленность и дублирование этапов рассмотрения документов отсутствуют».

Вывод: Коррупционные правонарушения при оказании государственных услуг, в том числе при выполнении разрешительных функций, не установлены.

Рекомендации: Продолжить работу по оказанию государственных услуг в соответствии с регулирующими нормативными правовыми актами.

4. РЕАЛИЗАЦИИ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ

Разрешительный контроль до выдачи разрешения (лицензии и (или) приложения к ней) проводится согласно Предпринимательского кодекса Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК, согласно Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК «О разрешениях и уведомлениях», а также Правилам оказания государственной услуги «Выдача лицензии на занятие образовательной деятельностью в сфере начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, духовного образования», утвержденными приказом Министра просвещения Республики Казахстан от 30 ноября 2022 года № 483.

В 2025 году проведено 28 заседаний Лицензионной комиссии, 16 разрешительных контролей до выдачи лицензии и (или) приложения к лицензии.

Факты нарушения сроков рассмотрения заявлений и выдачи итогового решения (документа) не установлены, о чем свидетельствует отсутствие фактов обжалования действий должностных лиц.

Факты необоснованного отказа в предоставлении разрешений не установлены.

Вывод: Коррупционные правонарушения при оказании государственных услуг, в том числе при выполнении разрешительных функций, не установлены.

Рекомендации: Продолжить работу по оказанию государственных услуг в соответствии с регулирующими нормативными правовыми актами.

IV. ИЗУЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННЫХ ФУНКЦИЙ

При изучении деятельности по реализации контрольно-ревизионных функций объектом внутреннего анализа проанализированы следующие направления и процессы:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ АТТЕСТАЦИЯ

На 2025 год было запланировано проведение государственной аттестации в 106 организациях образования, из них в организациях среднего образования - 103 школы (гос.-102, част. -1), в организациях технического и профессионального образования - 3 (гос.-3).

В 2025 году прошли процедуру государственной аттестации 102 школы. На основании постановления Акимата Карагандинской области закрыто 1 школа (КГУ «Школа-интернат для детей из многодетных и малообеспеченных семей» отдела образования города Балхаш).

Из общего числа 106 организаций образования в 1-ой организаций образования не проведена государственная аттестация в связи с ликвидацией организации на основании постановления Акимата Карагандинской области (КГУ «Школа-интернат для детей из многодетных и малообеспеченных семей» отдела образования города Балхаш).

На конец 2025 года государственная аттестация проведена в 105 (100%) организациях образования, из них в 102 организации среднего образования (100%), в 3 организациях технического и профессионального образования (100%).

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

По плану на 2025 год профилактический контроль с посещением запланировано в 15 организациях образования:

- 1 полугодие 2025 года – 5 организаций образования, из них 1 ДО и 4 ОСО.
- 2 полугодие 2025 года – 10 школ, из них гос. – 7, частн. – 3.

В 2025 году профилактический контроль с посещением проведено в 14 организациях образования (1 ДО, 13 ОСО). В 1 школе (КГУ «Торангалыкская основная школа») профилактическая проверка с посещением не была проведена, поскольку в связи с переходом населённого пункта Торангалык Актогайского района в административное подчинение города Балхаш отсутствует возможность назначения проверки в системе ЕРСОП. По данному вопросу направлены письма в Департамент Комитета по правовой статистике и специальным учетам по Карагандинской области, а также в Комитет по обеспечению качества в сфере образования Министерства просвещения Республики Казахстан.

ВНЕПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ

В 2025 году проведено всего 28 внеплановых проверок, из них 11 внеплановых проверок по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений в ходе проверок, 17 внеплановых проверок по обращениям, из них от физических лиц – 16, юридических лиц - 1.

По результатам внеплановых проверок Департаментом было возбуждено 2 административных дел и привлечены к административной ответственности должностное лицо (руководитель КГУ «Школа-гимназия №95» - 10 МРП), юридическое лицо (КГУ «ОШ №88» - 45 МРП), для устранения выявленных нарушений были составлены 11 предписаний, организациями образования наложены 9 дисциплинарных взысканий.

Все контрольные мероприятия на основании Кодекса проводятся в строгом соответствии требованиями, установленными в проверочных листах.

Процедуры проверки проводятся в строгом соответствии с нормой действующего законодательства.

В Департаменте определены ответственные сотрудники за регистрации всех видов проверок, за ведение учета, хранения материалов проверок.

Ежеквартально проводится сверка с органами правовой статистики. Ежеквартально проводятся аналитическая и статистическая работа по проведенным контрольным мероприятиям.

Организация внутреннего контроля за исполнением ответственными лицами своих обязанностей при проверочных мероприятиях и контроль устранение нарушений указанных в актах проверок контролируется руководителем Департамента.

Вывод: Коррупционные правонарушения по реализации контрольных функций не установлены.

Рекомендации: Продолжить осуществление контрольных функций в соответствии с регулирующими нормативными правовыми актами.

Перечень должностей, подверженных коррупционным рискам, определенных по итогам внутреннего анализа коррупционных рисков не выявлены.

**Руководитель Департамента
по обеспечению качества
в сфере образования
Карагандинской области**



Мусин С.К.

Согласовано:

**Руководитель отдела лицензирования
образовательной деятельности**



Мухтарова Ж.К.

**Руководитель отдела внешней
оценки качества образования**



Жакыпбаев Р.Е.