ҚОСТАНАЙ ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ТЕКСЕРУ КОМИССИЯСЫ

РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ПО КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ

20___жылғы «___»_____

«___»_____20___года

Аудиторский отчет

село Амангельды
«10» сентября 2024 года
№ 2

I. Вводная часть

1.1. Наименование объекта государственного аудита: коммунальное государственное учреждение «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства акимата Амангельдинского района» (далее – Учреждение).

Справка о государственной перерегистрации юридического лица от 31 января 2014 года № 7-1937-20-ГУ. Положение об Учреждении утверждено постановлением акимата Амангельдинского района от 17 января 2014 года № 25 (далее – Положение), БИН 050140007079, ИИК KZ56070103KSN3920000, БИК KKMFKZ2A в РГУ «Комитет Казначейства Министерства финансов республики Казахстан».

Юридический адрес: 110200, Костанайская область, Амангельдинский район, село Амангельды, улица Майлина, дом 14. Контактный телефон: 8 (714-40) 21-2-02 *(руководитель)*, 21-1-19 *(главный специалист)*, электронный адрес: amangeldy-stroi@mail.ru.

1.2. Наименование аудиторского мероприятия: государственный аудит эффективности использования целевых трансфертов на водоснабжение.

1.3. Цель государственного аудита на объекте государственного аудита: повышение эффективности использования бюджетных средств, выделенных на строительство или реконструкцию сетей водоснабжения.

1.4. Предмет государственного аудита: бюджетные программы, положение, бухгалтерские документы.

1.5. Тип аудита, вид проверки: аудит эффективности, аудит соответствия.

1.6. Состав группы государственного аудита: Сакенов Руслан Рахметович – руководитель отдела – государственный аудитор (руководитель группы) и Болтаев Серик Сапаевич – главный инспектор – государственный аудитор, а также эксперты по экспертным работам и инжиниринговым услугам в сфере архитектурной,

градостроительной и строительной деятельности ТОО «Дорстройсервис 2011» Куйшинов Тимур Темиргалиевич, Шукенов Руслан Даулетович, Рахимбергенов Тимур Кайратович.

1.7. Поручение на проведение государственного аудита *(проверки)* от 05 августа 2024 года № 4-1-Т, подписанное членом Ревизионной комиссии по Костанайской области Томилиной Н.В.

1.8. Период, охваченный государственным аудитом: с 01 января 2022 года по 31 декабря 2023 года.

1.9. Срок проведения государственного аудита: с 08 августа по 10 сентября 2024 года.

1.10. Должностные лица объекта государственного аудита: аудит осуществлен с ведома руководителя Учреждения Койшыгулова Нурлана Молдашевича.

За проверяемый период право подписи предоставлено следующим должностным лицам:

- руководитель: Койшыгулов Нурлан Молдашевич *(ИИН 640128350095)* – с 30 декабря 2005 года по настоящее время;
- главный специалист: Сулейменова Дамеш Кажмукановна *(ИИН 710915401641)* – с 31 декабря 2008 года по настоящее время.

1.11. Перечень объектов, подвергнутых встречной проверке: государственное коммунальное предприятие «Аман-Су» государственного учреждения «Отдел жилищно – коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог и жилищной инспекции акимата Амангельдинского района» (далее – ГКП «Аман-Су»).

1.12. Краткие сведения о результатах предыдущего государственного аудита:

- главными инспекторами – государственными аудиторами ГУ «Ревизионная комиссия по Костанайской области» Коляденко Г.М. *(руководитель группы)* Сактагановой А.С., экспертами Макановым М.К. и Бряновым Е.Б. проведен государственный аудит эффективности использования средств бюджета Амангельдинского района *(аудиторский отчет от 1 октября 2021 года)*.

В ходе аудита установлены нарушения норм законодательства Республики Казахстан на общую сумму 21 636,9 тыс. тенге, из них финансовые нарушения на сумму 11 021,9 тыс. тенге (не оприходованы на соответствующий счет бухгалтерского учета земельные участки на общую сумму 11 021,9 тыс. тенге), неэффективное использование бюджетных средств на сумму 10 615,0 тыс. тенге (в течение трех и более лет после утверждения проектно-сметной документации (далее – ПСД) не начато строительство и ПСД устарела), а также 1 процедурное нарушение (при планировании бюджетных средств по специфике 414 «Приобретение машин, оборудования, инструментов» не приложено 3 прайс-листа). В ходе аудита восстановлено по бухгалтерскому учету 11 021,9 тыс. тенге.

По результатам аудита, Учреждением, согласно письму от 25 ноября 2021 года №641, в ответ на предписание Ревизионной комиссии, своевременно приняты меры по полному устранению выявленных нарушений, в том числе главному специалисту

Сулейменовой Д.К. объявлено «замечание» за ненадлежащее исполнение обязанностей (приказ от 9 ноября 2021 года № 46), а также проведена техническая учеба по изучению нарушенных норм законодательства Республики Казахстан (протокол от 9 ноября 2021 года).

Порученческие пункты с истекшими сроками исполнения, находящиеся на контроле согласно аудиторским заключениям *(предписаниям)* Высшей аудиторской палаты *(Ревизионной комиссии)* отсутствуют.

II. Основная часть

2.1. Раскрытие Программы аудита:

Аудит проведен в соответствии с требованиями Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392-V ЗРК «О государственном аудите и финансовом контроле», Правилами проведения внешнего государственного аудита и финансового контроля (нормативное постановление Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета от 30 июля 2020 года № 6-НҚ), процедурными стандартами внешнего государственного аудита и финансового контроля, утвержденными нормативным постановлением Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета от 31 марта 2016 года № 5-НҚ и другими нормативными актами, регламентирующими порядок проведения и оформления результатов государственного аудита.

2.1.1. Вопросы аудиторского мероприятия:

Анализ вопроса Программы аудита, в том числе анализ причин и условий, способствовавших нарушениям, связанным с системными недостатками, неэффективным планированием и использованием бюджетных средств и активов, не достижением результатов, а также по иным проблемным вопросам в деятельности объекта государственного аудита, включая оценку упущенных выгод и экономических потерь объекта государственного аудита:

1. Базовый показатель: *эффективность соотношение полученных результатов к запланированным с учетом использованных для их достижения ресурсов.*

1.1 Специальный критерий: *оценка эффективности планирования и использования бюджетных средств, выделенных на строительство или реконструкцию сетей водоснабжения.*

Вопросы аудиторского мероприятия:

- анализ и оценка планирования и использования бюджетных средств, выделенных на строительство или реконструкцию сетей водоснабжения, в том числе в рамках предусмотренной бюджетной программы.

Определяющим фактором повышения качества жизни населения является создание комфортной среды проживания.

Для полноценной среды жизнедеятельности и предоставления населению комплекса услуг в соответствии с социальными стандартами, требуется развитие необходимой жилищно-коммунальной инфраструктуры.

Услуги жилищно – коммунального хозяйства – это одно из основных жизненных благ, определяющих уровень жизни населения, поскольку удовлетворение ими или потребности в них, ощущается населением особенно остро.

Согласно Концепции развития жилищно-коммунальной инфраструктуры до 2026

года, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 сентября 2022 года № 736 (далее – Концепция развития жилищно-коммунальной инфраструктуры), стратегическое развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры предусматривает следующие направления:

- модернизацию и развитие коммунального сектора;
- развитие жилищной инфраструктуры.

Основными принципами реализации направлений являются:

- обеспечение минимально обязательного уровня доступности объектов и услуг (благ) населению в зависимости от типа (город, село) и размера (численности населения) населенных пунктов;
- финансовая обеспеченность реализации инвестиционных проектов;
- поддержание экономического потенциала населенного пункта.

Согласно Концепции развития жилищно-коммунальной инфраструктуры, отбор проектов строительства, реконструкции (модернизации) систем тепло-, водоснабжения и водоотведения (далее – проекты) для финансирования из республиканского бюджета (по механизмам бюджетного кредитования, субсидирования и целевых трансфертов) осуществляется по следующим основным критериям:

- отсутствие в населенном пункте объектов (систем);
- наибольшая степень износа (не менее 50%) объектов (систем);
- применение современных материалов, оборудования и технологий, отвечающих требованиям надежности, ремонтопригодности;
- степень негативного воздействия на окружающую среду, в том числе сброс сточных вод в реки, озера;
- количество потребителей в населенном пункте.

Отбор проектов осуществляется при наличии следующих документов:

- проектно-сметная документация, прошедшая экспертизу в соответствии с действующим законодательством (на электронном носителе) с приложением приказа об утверждении;
- документы, подтверждающие источники водоснабжения (протокол Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых Республики Казахстан, разрешение на специальное водопользование по открытым источникам, техническое условие на подключение к магистральным и групповым водоводам (за исключением проектов строительства локальных систем водоснабжения КБМ);
- экономическое и отраслевое заключение соответствующих государственных органов;
- акта технического обследования, подтверждающие износ объектов (систем);
- пояснительная записка, содержащая информацию о текущей экологической ситуации на территории региона, сведений о достигаемых социально-экономических эффектах, связанных с реализацией проекта;
- расчет производительности сооружений тепло-, водоснабжения и водоотведения;
- гарантийное письмо о наличии эксплуатирующего предприятия;
- предварительный расчет тарифа для подтверждения экономической целесообразности строительства;

- протокол согласия населения по строительству систем водоснабжения и водоотведения в сельских населенных пунктах;

- расчет объемов потребления воды и прогнозных объемов водоотведения;

- документы по предварительной оценке воздействия на окружающую среду (при строительстве) или по оценке воздействия на окружающую среду (в случае реконструкции), вызванной сбросом неочищенных сточных вод.

В соответствии с Концепцией развития жилищно-коммунальной инфраструктуры предусмотрено достижение целевых индикаторов по итогам 2026 года:

- 100% доступ населения к услугам водоснабжения в городах и селах;

- снижение износа сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения – до 45%.

Основные ожидаемые результаты по итогам 2026 года:

- улучшение качества коммунальных услуг, что обеспечит для населения надлежащий уровень гигиены, санитарии и безопасности;

- надежность функционирования жилищно-коммунальной инфраструктуры;

- повышение энергоэффективного использования ресурсов в жилищно-коммунальной сфере.

Бюджетные заявки на реконструкцию сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района и на строительство водовода для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района составлены в соответствии с Правилами составления и представления бюджетной заявки, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года № 511.

Так, имеются экономические заключения на инвестиционное предложение по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района» от 25 апреля 2022 года № 03-09/109 и от 15 декабря 2022 года № 03-10/406, согласно которым ожидается результат в виде перспективы для дальнейшего развития производства и социальной сферы, реализация проекта окажет положительное влияние на социально – экономические условия проживания людей.

Также имеется информационный лист инвестиционного предложения по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района» и заключения отраслевой экспертизы на указанный бюджетный инвестиционный проект, составленные учреждением от 26 апреля 2022 года № 153 и от 15 декабря 2022 года № 576, согласно которым предусмотрено, что от реализации проекта выиграют жители населенных пунктов Карасу, Кемер и Агайдар и реализация данного проекта позволит решить проблему обеспечения населения с перспективой на 100 лет – 926 человек населенных пунктов Карасу, Агайдар и Кемер Амангельдинского района качественной питьевой водой. Отмечено, что не реализация данного проекта отрицательно скажется на водообеспечении потребителей, приведет к ухудшению социальных условий проживания.

Кроме того, имеются информационный лист инвестиционного предложения по проекту «Строительство водовода для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района» и заключения отраслевой экспертизы на указанный бюджетный инвестиционный проект, составленные учреждением от 24 ноября 2022 года № 535, от 27 декабря 2022 года № 583, согласно которым предусмотрено, что реализация данного

проекта позволит снизить возможность ухудшения здоровья и решить проблему обеспечения населения с перспективой на 50 лет – 730 человек села Кумкешу Амангельдинского района качественной питьевой водой. Отмечено, что не реализация данного проекта отрицательно скажется на водообеспечении потребителей, приведет к ухудшению социальных условий проживания.

Имеются экономические заключения на инвестиционное предложение по проекту «Строительство водовода для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района» от 24 ноября 2022 года № 03-10/356 и от 27 декабря 2022 года № 03-10/416, согласно которым ожидается результат в виде перспективы для дальнейшего развития производства и социальной сферы, реализация проекта окажет положительное влияние на социально – экономические условия проживания людей.

Согласно протоколам общего собрания с жителями Карасуского сельского округа от 24 января 2019 года, от 18 января 2020 года и от 03 июня 2021 года № 1, население данного сельского округа обратило внимание на то, что сети водоснабжения села Карасу эксплуатируются с советских времен, наблюдается значительный износ, ранее поднимались проблемы по водоснабжению населенных пунктов и просят решить вопрос по бесперебойному водоснабжению Карасуского сельского округа.

Кроме того, в 2023 году состоялось собрание с жителями Кумкешуского сельского округа Амангельдинского района (протокол от 04 апреля 2023 года № б/н), где было отмечено плохое качество воды, что питьевая вода не пригодна для употребления и просили решить вопрос в части обеспечения качества питьевой водой.

В Амангельдинском районе общая протяженность водопроводных сетей в 2023 году составляла 162,95 км (в 2022 году – 152,2 км).

Водопроводная сеть в Амангельдинском районе введена в эксплуатацию более 40-50 лет назад, в основном с применением стальных и чугунных труб, которые наиболее подвержены коррозии и образованиям известковых отложений, что приводит к их быстрому износу, снижению пропускной способности, высоким потерям и ухудшению качества питьевой воды.

В целях исключения техногенных аварий и обеспечения качественных услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, требуется масштабная реконструкция и модернизация коммунальной инфраструктуры.

В Амангельдинском районе на 2022 – 2023 годы, в рамках бюджетной программы 058 «Развитие системы водоснабжения и водоотведения в сельских населенных пунктах» (далее – бюджетная программа 058), запланировано проведение реконструкции сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района, на общую сумму 626 700,0 тыс. тенге, в том числе: на 2022 год в сумме 394 351,0 тыс. тенге *(за счет целевого трансферта из Национального фонда Республики Казахстан)* и на 2023 год в сумме 232 349,0 тыс. тенге *(за счет целевого трансферта из Национального фонда Республики Казахстан – 169 679 тыс. тенге и за счет трансфертов из областного бюджета – 62 670 тыс. тенге)*.

В 2023 году Карасуский сельский округ Амангельдинского района занимал четвертое место в районе по численности населения *(всего в районе 9 сельских округов)*, уступая Амангельдинскому сельскому округу (7212 человек), Амантогайскому сельскому округу (1101 человек) и Урпекскому сельскому округу

(1475 человек), а Кумкешуский сельский округ Амангельдинского района по численности населения занимал седьмое место в районе.

Согласно информации отдела ЖКХ от 19 августа 2024 года № 02-18/262, села Карасу и Кумкешу являются спутниковыми сельскими населенными пунктами (далее – СНП).

Село Карасу находится в Амангельдинском районе, входит в состав Карасуского сельского округа, расположено в 18 км от районного центра. Населенный пункт Карасу застроен в основном одноэтажными жилыми домами, имеется двухэтажное здание акимата. Численность жителей в Карасуском сельском округе в 2023 году составляла 761 человек, в том числе в селе Агайдар – 50 человек, а в 2022 году численность населения в Карасуском сельском округе составляла 764 человека, в том числе: в селе Агайдар – 50 человек. Таким образом, в сравнении с 2022 годом, в 2023 году наблюдается уменьшение численности населения в Карасуском сельском округе на 3 человека.

В селе Кемер, который относится к Амангельдинскому сельскому округу, в 2023 году проживало 54 человека, при этом, в 2022 году численность населения села составляла – 61 человек. Таким образом, в сравнении с 2022 годом, в 2023 году наблюдается уменьшение численности населения в селе Кемер на 7 человек.

Согласно отчету по результатам технического обследования состояния системы водоснабжения по объекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района Костанайской области» от декабря 2020 года № 39-20, а также в заключении по рабочему проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района Костанайской области» от 08 января 2021 года № СНКП-0003/21 отражено: возраст системы водоснабжения – 40 лет, на момент обследования выявлено, что разводящие сети строились хозяйственным способом без проектно – сметной документации и находятся в неудовлетворительном состоянии. На некоторых колодцах крышки и люки отсутствуют, часть имеющихся крышек колодцев пришли в негодность и требуют замены. Во всех колодцах запорная арматура и болтовые соединения подвержены глубокой коррозии, изоляция трубопроводов пришла в негодность, на поверхности труб слоистая ржавчина толщиной слоя до 3 миллиметров. Общее техническое состояние разводящей сети неудовлетворительное. При обследовании водовода между скважинным водозабором и узлом водопроводных сооружений села Карасу, видны места ранее произошедших аварий и следы их устранения, что свидетельствует о многочисленных порывах трубопроводов во время эксплуатации.

Для бесперебойного обеспечения населения села Карасу хозяйственно – питьевой водой, с учетом общего неудовлетворительного состояния внутри поселковых разводящих сетей водопровода, требуется восстановить разводящую сеть согласно разработанному проекту с устройством новых колодцев, с установкой пожарных гидрантов и подводкой водопроводной сети до границы участков потребителей. Кроме того, в процессе обследования выявлено, что разрешение на водопользование отсутствует, паспорта на скважины нет, учет качества потребляемой воды не ведется, обнаруженные дефекты, и повреждения свидетельствуют об общем неудовлетворительном техническом состоянии системы водоснабжения села Карасу.

В пояснительной записке к бюджетной заявке на 2022 – 2024 годы отражено, что участки водопроводных сетей села Карасу Амангельдинского района изношены на 90% и подлежат реконструкции, водопровод эксплуатируется с 1970 года. В связи с уменьшением пропускной способности водопровода, подача воды осуществляется один час в день.

В соответствии с заключением отраслевой экспертизы на бюджетный инвестиционный проект «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района Костанайской области» от 26 апреля 2022 года № 153, отражены основные проблемы по вопросам водоснабжения сел Карасу, Агайдар и Кемер: непринятие целенаправленных мер по доступности населения села к питьевой воде, приведет к негативным последствиям: созданию неблагоприятной санитарно – эпидемиологической ситуации и увеличению риска возникновения и распространения инфекционных заболеваний, снижению качества и бесперебойности предоставления коммунальных услуг, увеличению потерь на водопроводах.

Строительство водовода для водоснабжения сел Карасу, Агайдар и Кемер Амангельдинского района положительным образом отразится на деятельности бюджетных организаций и хозяйствующих субъектов, улучшатся условия для осуществления предпринимательской деятельности.

Согласно заключению по рабочему проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района Костанайской области» от 08 января 2021 года № СНКП-0003/21: общая площадь водозабора составляет 0,72 гектара, общая протяженность сооружений – 22,8835 км, в том числе водовод в одну линию от водозабора – 9,747 км, общая сметная стоимость строительства в текущих ценах 2020 года и прогнозных 2022 года, составляет 674,593 млн. тенге, в том числе: строительно – монтажные работы в сумме 483,703 млн. тенге, оборудование в сумме 69,592 млн. тенге и прочие – 121,298 млн. тенге.

Кроме того, на 2023 год, в рамках бюджетной программы 058, было запланировано строительство водовода для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района на сумму 140 889,0 тыс. тенге *(за счет целевого трансферта из Национального фонда Республики Казахстан – 126 800,0 тыс. тенге и за счет трансфертов из областного бюджета – 14 089,0 тыс. тенге)*.

Село Кумкешу расположено на территории Кумкешуского сельского округа Амангельдинского района, находится в 28 км от районного центра. Населенный пункт Кумкешу застроен в основном одноэтажными жилыми домами. Численность жителей в Кумкешуском сельском округе в 2023 году составляла 427 человек, в том числе в селах Кумкешу 376 человек и Айтбай 51 человек, а 2022 году численность жителей в Кумкешуском сельском округе составляла 480 человек, в том числе в селах Кумкешу 429 человек и Айтбай – 51 человек. Таким образом, в сравнении с 2022 годом, в 2023 году наблюдается уменьшение численности населения в Кумкешуском сельском округе на 53 человека.

Система водоснабжения села Кумкешу введена в эксплуатацию в 2011 году.

Согласно заключению по рабочему проекту «Водовод для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района Костанайской области» от 06 мая 2019 года № СНКП-0080/19 отражено: по качественным показателям вода не соответствует

Санитарным правилам «Санитарно-эпидемиологические требования к водоисточникам, местам водозабора для хозяйственно – питьевых целей, хозяйственно – питьевому водоснабжению и местам культурно – бытового водопользования и безопасности водных объектов», утвержденным приказом Министра национальной экономики РК от 16 марта 2015 года № 209. Воду можно использовать только при условии установки системы очистки.

По системе водоснабжения села Кумкешу в первую очередь необходимо:

- решить вопрос с качеством подаваемой воды;
- предусмотреть электрозадвижку на подающем трубопроводе на территории комплекса водопроводных сооружений (в предбашенном колодце) для исключения перелива подаваемой воды.

В 2022 году осуществлена корректировка по проекту «Водовод для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района Костанайской области», в результате получено положительное заключение по данному проекту от 18 августа 2022 года № EXPRZ-0020/22 *(строительно – монтажные работы проведены в 2023 году)*.

Согласно заключению по рабочему проекту «Водовод для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района Костанайской области» от 18 августа 2022 года № EXPRZ-0020/22: протяженность водопроводной сети – 6,862 км, общая сметная стоимость строительства в текущих ценах 2022 года, с учетом индексации на 2023 год, составила 149 634,6 тыс. тенге, в том числе: строительно – монтажные работы в сумме 119 935,2 тыс. тенге, оборудование в сумме 2 800,9 тыс. тенге и прочие затраты – 26 898,5 тыс. тенге.

Согласно заключению отраслевой экспертизы на бюджетный инвестиционный проект «Водовод для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района Костанайской области» от 27 декабря 2022 года № 583, отражены основные проблемы по вопросам водоснабжения села Кумкешу: непринятие целенаправленных мер по доступности населения села к питьевой воде, приведет к негативным последствиям: созданию неблагоприятной санитарно – эпидемиологической ситуации и увеличению риска возникновения и распространения инфекционных заболеваний, снижению качества и бесперебойности предоставления коммунальных услуг, увеличению потерь на водопроводах.

Строительство водовода для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района положительным образом отразится на деятельности бюджетных организаций и хозяйствующих субъектов, улучшатся условия для осуществления предпринимательской деятельности.

Согласно рабочему проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района», составленному в 2020 году товариществом с ограниченной ответственностью «ПИП «Костанайводпроект» предусмотрено: в проекте принята следующая схема водоснабжения. Забор воды производится из 2-х скважин подземного источника (1 рабочая, 1 резервная), погружными насосными агрегатами, размещаемыми в водозаборных скважинах, вода по напорному водоводу в 1 линию подается на комплекс водопроводных сооружений, в резервуары чистой воды. На водоводе предусмотрены колодцы для подключения сел Кемер, Агайдар, Есенбаев.

Согласно рабочему проекту «Водовод для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района Костанайской области», составленному в 2018 году товариществом с ограниченной ответственностью «ПИП «Костанайводпроект» предусмотрено: в проекте принята следующая схема водоснабжения. Забор воды производится из подземного источника, погружными насосными агрегатами, размещаемыми в водозаборных скважинах, вода по напорным водоводам подается на два комплекса водопроводных сооружений в село Байгабыл (существующая схема) и в село Кумкешу (проектируется только участок водовода). Комплекс водопроводных сооружений села Кумкешу (существующий): вода поступает в водонапорную башню и далее в школу и пункт раздачи воды потребителям. Обеззараживание воды осуществляется с помощью УФ-излучения перед подачей воды потребителю. Как проектное решение, предусматривается строительство водовода в одну нитку от существующей насосной станции 1 подъема села Байгабыл до существующего водовода на село Кумкешу. Насосы 1 подъема включаются вручную. Для защиты от переполнения емкостей на комплекс водопроводных сооружений, предусмотрена установка электрозадвижек на территории комплекса водопроводных сооружений, на подающей линии в предбашенном колодце (датчики давления на отводящей линии) для села Кумкешу, на подающей линии в колодце с водомерным узлом перед резервуаром чистой воды – для села Байгабыл.

В ходе аудита проведен анализ выполнения государственным учреждением бюджетной программы 058.

Анализом выполнения государственным учреждением бюджетной программы 058, составленным по проектам «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района» и «Водовод для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района», установлено следующее.

При проведении аудита, установлен ряд нарушений норм Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV (далее – Бюджетный кодекс) и Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 195 (далее – Правила разработки бюджетных программ № 195), которые отражены ниже в аудиторском отчете.

Бюджетная программа 058 по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района», утверждена приказами руководителя учреждения, согласованная с государственным учреждением «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства акимата Костанайской области» на 2022 год, от 30 мая 2022 года № 44 и на 2023 год от 30 декабря 2022 года № 91 и от 14 апреля 2023 года № 47-а.

Также, бюджетная программа 058 по проекту «Водовод для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района», утверждена приказами руководителя учреждения, согласованная с государственным учреждением «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства акимата Костанайской области» на 2023 год, от 14 апреля 2023 года № 47-а, от 22 июня 2023 года № 72 и от 25 августа 2023 года № 83.

Бюджетная программа 058, с учетом корректировки утверждена:

- на 2023 год по проекту «Водовод для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района» в сумме 140 889,0 тыс. тенге;

- по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района» на 2022 год в сумме 394 351,0 тыс. тенге и на 2023 год в сумме 232 349,0 тыс. тенге.

Целью бюджетной программы 058 по 2-м проектам является – обеспечение населения качественной питьевой водой и услугами водоснабжения.

Показателями **прямого результата** бюджетной программы 058 являются:

- по проекту «Водовод для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района»: выполнение строительно – монтажных работ в объеме 6,862 км и ввод объекта в эксплуатацию в 2023 году;

- по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района»: выполнение строительно – монтажных работ по реконструкции сетей водоснабжения в объеме 22,88 км (в 2022 году – 12 км и в 2023 году – 10,88 км) и ввод объекта в эксплуатацию в 2023 году.

Вместе с тем, в показатели прямого результата по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района» не включено строительство блочно – модульного здания контрольно-пропускного пункта, установка ограждения, насосов центробежных погружных для загрязненных вод, опор железобетонных ВЛ 0,4-10 кВ одностоечные с одним подкосом, установка насосов дренажных, насосных станций первого и второго подъема, водонапорной башни, установка резервуаров для воды, отраженных в актах выполненных работ, то есть показатели прямого результата в бюджетной программе 058 не охватывают в полном объеме все результаты деятельности учреждения, которые предполагалось достичь в 2023 году планового периода за счет бюджетных средств, предусмотренных в данной бюджетной программе.

Пункт 1. В нарушение подпункта 14) пункта 8 Правила №195, учреждением по бюджетной программе 058 за 2023 год, показатели прямого результата по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района» не охватывают все результаты деятельности учреждения, которые предполагалось достичь в 2023 году за счет бюджетных средств, предусмотренных в данной бюджетной программе (Приложение № 1 на 126 листах, смотреть приложение № 7).

Анализ причин и условий, способствовавших нарушениям, показал, что учреждением не достаточно проработаны показатели прямого результата бюджетной программы, что свидетельствует о формальном подходе к разработке бюджетной программы, а также недостаточных знаниях в области бюджетного планирования.

Показателями **конечного результата** бюджетной программы 058 являются:

- по проекту «Водовод для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района»: повышение надежности сетей водоснабжения, подключение и обеспечение жителей села Кумкешу – 730 человек питьевой водой гарантированного качества в 100% объеме. За счет выделенных целевых трансфертов будет построен водовод к селу Кумкешу, с общей протяженностью 6,862 км, ввод объекта в эксплуатацию в 2023 году;

- по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района»: повышение надежности сетей водоснабжения, подключение и обеспечение жителей села Карасу – 745 человек, села Агайдар – 50 человек, села Кемер – 131 человек, села Есенбаев – 52 человека, через централизованный водопровод питьевой водой гарантированного качества, доступ населения к услугам водоснабжения увеличится до 92,9%. За счет выделенных целевых трансфертов, будут реконструированы водопроводные сети в селах Карасу, Агайдар, Кемер, с общей протяженностью 22,88 км.

Следует отметить, что в бюджетной программе 058 по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района» отражены недостоверные данные, а именно: в показателе конечного результата предусмотрено, что за счет выделенных целевых трансфертов, будут реконструированы водопроводные сети в селах Карасу, Агайдар, Кемер, тогда как, согласно рабочему проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района» от 2020 года, реконструкция водопроводных сетей в селах Агайдар и Кемер не планировалась (не предполагалась).

Пункт 2. В нарушение пункта 24 *(в редакции от 17.03.2021 года)* и пункта 18 *(в редакции от 30.03.2022 года)* Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 195 (далее – Правила разработки бюджетных программ № 195), для качественного исполнения бюджетных программ, учреждением в 2022 – 2023 годах не вносились соответствующие изменения (не переутверждались) в бюджетную программу 058 по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района» (Приложение № 1 на 126 листах).

Основной причиной указанного нарушения является отсутствие взаимодействия между Управлением энергетики и жилищно-коммунального хозяйства акимата Костанайской области, отделом ЖКХ и учреждением в части отражения в бюджетной программе 058 достоверной и реалистичной информации, а также недостаточное знание бюджетного законодательства.

Согласно информации ГКП «Аман-Су» от 29 августа 2024 года № 114, подключены и пользуются центральным водоснабжением в селе Карасу 133 дома и 4 организации, из 181 запланированного дома и 4 организаций.

Более того, не подключены к центральному водоснабжению все дома, расположенные в селах Кемер и Агайдар, при этом, в данных селах используются по 2 колонки, вода из которых подается на 2 часа в сутки.

Кроме того, не подключены к центральному водоснабжению все дома, расположенные в селе Кумкешу по причине отсутствия в селе разводящей сети и жители села обеспечены питьевой водой из пункта раздачи воды.

Таким образом, в ходе аудита установлено не достижение основной цели и показателя конечного результата, предусмотренного бюджетной программой 058 по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района».

Так, следует отметить, что основными принципами реализации направлений, предусмотренных в Концепции развития жилищно-коммунальной инфраструктуры,

являются: обеспечение минимально обязательного уровня доступности объектов и услуг (благ) населению в зависимости от типа (город, село) и размера (численности населения) населенных пунктов и поддержание экономического потенциала населенного пункта.

Более того, в соответствии с заключением отраслевой экспертизы на бюджетный инвестиционный проект «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района Костанайской области» от 26 апреля 2022 года № 153, были обозначены основные проблемы по вопросам водоснабжения сел Карасу, Агайдар и Кемер, а именно: непринятие целенаправленных мер по доступности населения села к питьевой воде, приведет к негативным последствиям: созданию неблагоприятной санитарно – эпидемиологической ситуации и увеличению риска возникновения и распространения инфекционных заболеваний, снижению качества и бесперебойности предоставления коммунальных услуг, увеличению потерь на водопроводах.

Наряду с этим, следует обратить внимание на то, что по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района» были запланированы и выделены бюджетные средства на достижение показателя конечного результата: подключение и обеспечение жителей села Карасу в количестве 745 человек, села Агайдар – 50 человек, села Кемер – 131 человек, села Есенбаев – 52 человека, через централизованный водопровод питьевой водой гарантированного качества, в результате доступ населения к услугам водоснабжения увеличится до 92,9%. За счет выделенных целевых трансфертов, будут реконструированы водопроводные сети в селах Карасу, Агайдар, Кемер.

Согласно рабочему проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района» на водоводе предусмотрены колодцы для подключения сел Кемер, Агайдар, Есенбаев.

Однако, в ходе аудита установлено, что учреждением не соблюдаются вышеуказанные принципы реализации направлений, предусмотренные в Концепции развития жилищно-коммунальной инфраструктуры, а также, не смотря на проблемы, имеющиеся с водоснабжением сел Агайдар и Кемер и четко определенный показатель конечного результата в части обеспечения жителей сел Агайдар и Кемер, через централизованный водопровод питьевой водой гарантированного качества и то, что за счет выделенных целевых трансфертов предполагалось реконструировать водопроводные сети в селах Агайдар и Кемер, местным исполнительным органом и учреждением в конечном итоге не обеспечены через централизованный водопровод питьевой водой гарантированного качества население сел Агайдар и Кемер.

Согласно статье 9 Водного кодекса Республики Казахстан от 9 июля 2003 года № 481 (далее – Водный кодекс), водное законодательство Республики Казахстан основывается на следующих принципах:

- первоочередного обеспечения населения питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества;

- справедливого и равного доступа населения к воде.

Пункт 3. В нарушение подпункта 6) статьи 4 Бюджетного кодекса, учреждением не достигнуты основная цель и показатель конечного результата, предусмотренные бюджетной программы 058 по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села

Карасу Амангельдинского района», а именно: по причине формального подхода со стороны местного исполнительного органа и ответственных работников учреждения, без проведения должного анализа в части обеспечения полноты и качества представления государственных услуг ожиданиям и потребностям людей, в конечном итоге не были подключены к централизованному водопроводу жители сел Агайдар и Кемер, тем самым, проект был реализован не должным образом, что в свою очередь не позволило улучшить уровень жизни сельского населения, а также удовлетворить базовые потребности в питьевой воде, что привело к недовольству и неудовлетворенности со стороны населения, проживающих в селах Агайдар и Кемер, результатами деятельности учреждения, при полном освоении бюджетных средств, которое также подтверждается анкетированием (Приложение № 1 на 126 листах).

Пункт 4. В связи с затратами на реконструкцию сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района, без достижения наилучшего конечного результата, а именно: ввода объекта в эксплуатацию, без подключения к централизованному водопроводу жителей сел Агайдар и Кемер, учреждением нарушены принципы эффективности и результативности, определенные подпунктами 6), 12) статьи 4 Бюджетного кодекса, что, согласно подпункту 12-4) статьи 3 Бюджетного кодекса, привело к неэффективному использованию бюджетных средств в 2022 – 2023 годах, на общую сумму 368 651,6 тыс. тенге, в том числе: 2022 год – 148 350,9 тыс. тенге *(380 859,1-232 508,2 – за минусом суммы по строительству разводящей сети в селе Карасу)* и 2023 год – 220 300,7 тыс. тенге (Приложение № 1 на 126 листах).

Пункт 5. Расходование бюджетных средств в 2022 – 2023 годах с нарушением принципов бюджетной системы, является неэффективным исполнением бюджетный программы 058, согласно подпункту 14-2) статьи 3 Бюджетного кодекса (Приложение № 1 на 126 листах).

Причиной допущения указанных нарушений является формальный подход к разработке бюджетных программ и недостаточное знание бюджетного законодательства со стороны местного исполнительного органа и руководителя учреждения, а также реализация инвестиционных проектов без учета потребностей и ожидания населения.

В целом, давая оценку использования бюджетных средств, выделенных на реконструкцию сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района и строительство водовода для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района, следует отметить, что реализация вышеуказанных проектов, с одной стороны, привела к улучшению социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов Карасу, Есенбаев и Кумкешу Амангельдинского района, а также повышению доступности сельского населения к социальным благам и комфортным условиям проживания. Однако, с другой стороны, при полном освоении бюджетных средств, не смотря на проблемы, имеющиеся с водоснабжением сел Агайдар и Кемер, местным исполнительным органом и учреждением в конечном итоге не были обеспечены через централизованный водопровод питьевой водой гарантированного качества население сел Агайдар и Кемер Амангельдинского района, что не позволило обеспечить минимально обязательный уровень доступности объектов и услуг (благ) населению.

- проведение технического обследования сетей водоснабжения для определения

физического износа, а также проведение поисково-разведочных работ для определения подземных запасов воды с учетом потребности в системах водоснабжения

В ходе аудита установлено, что до проведения работ по реконструкции сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района, ТОО «Лидертехстрой» в декабре 2020 года был составлен отчет по результатам технического обследования состояния системы водоснабжения по объекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района» № 39-20 (далее – отчет № 39-20).

Согласно отчету № 39-20 предусмотрено следующее:

Цель обследования:

- определение технического состояния объектов, находящихся на балансе КГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Амангельдинского района»;

- определение технического состояния водовода от насосной станции первого подъема до узла водопроводных сооружений, разработка рекомендаций для возможности дальнейшей эксплуатации водоводов;

- обследование строительных конструкций проводилось инструментальными методами и визуально с выборочным замером основных геометрических параметров и фотографированием дефектов и повреждений.

Согласно требованиям СН РК 1.04-07-2001 «Организация и проведение планово-предупредительного ремонта водопроводно-канализационных сетей и сооружений» периодичность по проведению капитального ремонта водопроводных сетей и сооружений составляет 20 лет, а с начала эксплуатации скважинных водозаборов и водопроводов села Карасу прошло более 40 лет без капитального ремонта, фактически срок службы превышает в два раза.

Проведенное обследование системы водоснабжения со скважинным водозабором в селе Карасу, эксплуатирующего на протяжении 40 лет, показало, что обнаруженные в процессе обследования дефекты и повреждения, изложенные выше, свидетельствуют об общем неудовлетворительном техническом состоянии системы водоснабжения села Карасу.

Обнаруженные в процессе обследования дефекты и повреждения, свидетельствуют о необходимости проведения полной реконструкции:

- водозаборных скважин;

- водовода от водозаборных скважин до узла водопроводных сооружений в селе Карасу;

- узел водопроводных сооружений;

- разводящих сетей села Карасу с подводом сетей к границам участков потребителей.

По результатам технического обследования состояния системы водоснабжения установлено, что часть, имеющихся крышек колодцев, пришли в негодность и требуют замены. Колодцы часто засыпаны грунтом, мусором, а в зимний период заполняются снегом. Практически все водозаборные колонки разукомплектованы, пришли в негодность, часть демонтирована, а часть имеет механические деформации. Запорная арматура разбита или демонтирована.

По комплексу водопроводных сооружений села Кумкешу (существующий водопровод) техническое обследование состояния системы водоснабжения не осуществлялось, так как, согласно проектному решению, предусматривалось строительство нового водовода в одну нитку от существующей насосной станции 1 подъема села Байгабыл до существующего водовода на село Кумкешу.

В ходе аудита проведен анализ в части проведения поисково-разведочных работ для определения подземных запасов воды.

Так, водоснабжение села Карасу Амангельдинского района предусмотрено из подземного источника. Эксплуатационные запасы утверждены протоколом заседания Северо-Казахстанской межрегиональной комиссии по запасам полезных ископаемых города Кокшетау от 13 декабря 2013 года № 31, по категории С1 на 25-летний срок эксплуатации в количестве 432 метров кубических в сутки.

Согласно протоколу от 13 декабря 2013 года № 31 заседания Северо-Казахстанской межрегиональной комиссии по запасам полезных ископаемых, на данном заседании рассмотрен «Отчет о результатах поисково – разведочных работ для обеспечения запасами подземных вод 12 сел Костанайской области.

Поисково – разведочные работы проводились ТОО «Костанайгидрогеология» на основании Технической спецификации, выданной МД «Севказнедра».

По результатам поисково – разведочных работ определено:

- наименование месторождения: Карасу;
- № скважины: 453310ц;
- минерализация воды: 0,742 г/дм;
- потребность в питьевой воде, метров кубических в сутки: 230,0;
- эксплуатационные запасы, метров кубических в сутки: 432,0;
- целевое назначение: хозяйственно – питьевое водоснабжение.

Участок выявленного месторождения подземных вод расположен в 10 км на юго-запад от потребителя в районе села Кемер на правом борту долины реки Жалдама.

Водовмещающие породы изученного продуктивного водоносного горизонта средне-верхнечетвертичных аллювиальных отложений, представленных разнозернистыми песками с включением гравия и гальки, приуроченные к переуглубленным древним руслам реки Жалдама. В верхней части разреза повсеместно залегают тонкозернистые желто-серые золовые пески, мощностью 18,0 – 22,5 метров.

В подошве повсеместно залегают водоупорные глины морской чеганской свиты вскрытой, мощностью 4,0 – 5,5 метров. Вскрытая мощность водовмещающих пород изменяется от 3,0 до 10,0 метров. Подземные воды напорные, величина напора составляет 15,5 – 17,64 метров, пьезометрические уровни устанавливаются на глубичах 3,5 – 7,36 метров.

Дебиты скважин в основном составляют 1,0-5,0 литров в сутки при удельных их значениях 0,01 – 2,11 л/с*м. Минерализация подземных вод варьирует в широких пределах от пресных с минерализацией 0,35г/дм³, до соленых с минерализацией 21,1 г/дм³. По химическому составу пресные воды сульфатно – гидрокарбонатные натриевые, соленые – хлоридно – сульфатные калиево – натриевые. Для водообеспечения сел Карасу, Кемер и Агайдар рекомендован участок в районе села Кемер, вблизи разведочной скважины №455310ц, с дебитом 432 м³/сутки и

минерализацией 0,742г/дм³. Эксплуатационные запасы подземных вод обеспечены за счет естественных запасов в аллювиальных отложениях и естественных ресурсов, формируемых как расход потока подземных вод, движущихся с водораздельной равнины в долину реки Жалдама.

Кроме того, согласно протоколу от 26 ноября 2012 года № 25 заседания Северо-Казахстанской межрегиональной комиссии по запасам полезных ископаемых, на данном заседании рассмотрен Отчет о результатах переоценки эксплуатационных запасов подземных вод Западного участка Байгабылского месторождения в Амангельдинском районе.

Поисково – разведочные работы проводились ТОО «Костанайгидрогеология» на основании Технической спецификации, выданной МД «Севказнедра».

Участок водозабора подземных вод находится в 4 км западнее – северо-западнее села Байгабыл на правобережной части долины реки Торгай, в пределах листа М-XVII. Линзовидная залежь пресных подземных вод в средне-верхнечетвертичном аллювиальном водоносном горизонте выявлена в 1977 году, при разведочных гидрогеологических работах на Западном участке Байгабылского месторождения. Его запасы по результатам опытной откачки из скважины №6091 подсчитаны по категории C_1 в количестве 400 м³/сутки и приняты ТКЗ СПКГО протоколом № 409 от 22 марта 1988 года.

Переоценка запасов подземных вод участка потребовалась в связи с появлением новых требований к качеству питьевых вод и разработкой проекта строительства водозабора и водопровода для централизованного водоснабжения села Байгабыл. Заявленное водопотребление на 2037 год – 0,39 тыс. м³/сут, предлагается обеспечить одной эксплуатационной скважиной.

Продуктивным является водоносный средне-верхнечетвертичный аллювиальный горизонт, залегающий на глубине 2 – 5 метров, в кровле его находится обводненные современные эоловые пески. Водоносный горизонт представлен разнозернистыми песками и линзообразными прослоями глинистых песков. Уровень подземных вод залегает в 1,5 – 5 метрах от поверхности. Средняя мощность водоносного горизонта 31 метр.

Дебит разведочной скважины № 6091-3,4л/с при понижении уровня на 14,2 метра, коэффициент фильтрации составил 13,4 м/сутки, водопроводимости – 368 м²/сутки, водоотдачи – 0,15.

Формирование естественных ресурсов и запасов подземных вод на участке происходит за счет инфильтрации атмосферных осадков и перетеканий грунтовых вод из эоловых песков. Модуль питания по данным режимных наблюдений 3,2 л/с.км².

Гидрогеологические и гидрогеохимические условия участка характеризуются 3-й группой сложности. Западный участок Байгабылского месторождения подземных вод находится в пределах Торгайского артезианского бассейна относящегося к Торгай - Аральскому - Шу – Сарысуйскому бассейну первого порядка.

Качество подземных вод на участке скважины № 6091 доизучено по результатам дополнительного опробования 2012 года и испытано в аттестованных лабораториях. Оно удовлетворяет питьевым нормамСанПр МЗ, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан №104 от 18 января 2012 года. С 1987 года

качество подземных вод изменилось в пределах санитарных норм. Сухой остаток увеличился с 0,6 г/дм³ до 0,9г/дм³, общая жесткость с 5,6 ммоль/дм³ до 7,57 ммоль/дм³, вода имеет гидрокарбонатный кальций – натриевый состав. Содержание фтора близко к норме (1,0 мг/дм³), а металлов – токсикантов ниже санитарных норм. Имеется заключение службы Департамента санитарно-эпидемиологического надзора по Костанайской области о соответствии качества воды для централизованного питьевого водоснабжения села Байгабыл при условии ее обеззараживания.

Оценка эксплуатационных запасов выполнена гидродинамическим методом применительно к схеме одиночного водозабора, а их обеспеченность доказано водно – балансовым расчетам. Категоризация эксплуатационных запасов выполнена в соответствии с Методическими рекомендациями по применению классификации запасов питьевых и технических подземных вод и обоснована степенью их изученности. Перевод запасов в балансовые обоснован заявленной потребностью в питьевой воде в количестве 390 м³ /сутки.

Источник водоснабжения села Кумкешу – существующий одиночный водозабор. Эксплуатационные запасы подземных вод утверждены заседанием Северо – Казахстанской межрегиональной комиссии по запасам полезных ископаемых, Протокол № 25 от 26 ноября 2012 года на 25 летний срок по категории С1 в количестве 400 м³/сутки. Трасса проектируемого водовода начинается от точки подключения на водопроводном колодце, расположенном на действующей водозаборной скважине №6091 (Байгабульского водозабора). Проходит в западном направлении, пересекает автодорогу на поселок Жетибай, огибает с правой стороны реки Торгай, доходит до анкерной опоры 10 кВ №139 (Кумкешу-Жетибай-Байгабыл), далее проходит с правой стороны ВЛ-10 кВ и на действующей скважине № 117 (водозабор на п. Кумкешу) заканчивается (Приложение № 2 на 32 листах).

- удовлетворенность населения качеством проведенных строительно – монтажных работ и услугами водоснабжения (анкетирование)

С целью выявления степени удовлетворенности населения качеством проведенных строительно–монтажных работ и услугами водоснабжения, проведено анкетирование среди жителей сел: Кумкешу, Кемер, Агайдар, Карасу и Сат (Есенбаев) Амангельдинского района.

В анкетировании приняло участие 65 человек, в том числе: в селе Кумкешу – 15 человек, Кемер – 11 человек, Агайдар – 6 человек, в Карасу – 20 человек и в селе Сат (Есенбаев) – 13 человек. Жителям было предложено ответить на 9 вопросов.

Анализ ответов анкетирования, проведенный среди жителей села **Кумкешу** показал следующее:

- на вопрос: подключены ли Вы к водопроводу: 100% (или 15 человек) ответили «нет». Отрицательный ответ объясняется отсутствием сетей центрального водоснабжения в селе, обеспечением населения питьевой водой из одного пункта раздачи воды с территории комплекса водопроводных сооружений;

- на вопрос, какой питьевой водой Вы пользуетесь: 6,6% (или 1 человек) ответили из скважины и 93,4% (или 14 человек) ответили из пункта раздачи воды;

- в части удовлетворенности качеством питьевой воды: 66,7% (или 10 человек) ответили «неудовлетворительно», 20% (или 3 человека) ответили «хорошо» и 13.3%

(или 2 человека) ответили «удовлетворительно». Неудовлетворенность жителей качеством питьевой воды, вызвано цветностью (мутность), загрязненностью и соленостью воды;

- на вопрос, имелись ли случаи отключения питьевой воды: 100% (или 15 человек) ответили «да», так как подача воды осуществлется не постоянно, а по определенному времени (с 9:00 до 13:00 часов);

- в части доступности услуги по подаче питьевой воды *(расстояние до сервисного колодца, высокая стоимость подключения и т.д.)*: 100% (или 15 человек) указали о не доступности подключения к питьевой воде, в связи с отсутствием водопровода в селе;

- по ежемесячному размеру платы за потребление услуги по подаче питьевой воды: стоимость воды варьируется в пределах от 520 тенге до 1 000 тенге;

По результатам опроса установлено, что 46,7% (или 7 человек) не заключали договор на потребление услуги по подаче питьевой воды с эксплуатирующей организацией (ГКП).

При анкетировании жители села Кумкешу обратили особое внимание и выразили недовольство относительно качества воды и отсутствия разводящей сети водоснабжения в селе.

Анализ ответов анкетирования, проведенный среди жителей села **Кемер** показал следующее:

- на вопрос, подключены ли Вы к водопроводу: 100% (или 11 человек) ответили «нет». Отрицательный ответ объясняется отсутствием сетей центрального водоснабжения в селе, наличием двух водозаборных колонок;

- на вопрос, какой питьевой водой Вы пользуетесь: 27,3% (или 3 человека) ответили из скважины и 72,2% (или 8 человек) из колонки;

- в части удовлетворенности качеством питьевой воды: 27,3% (или 3 человека) ответили «неудовлетворительно» и 72,2% (или 8 человек) ответили «хорошо»;

- на вопрос, имелись ли случаи отключения питьевой воды: 100% (или 11 человек) ответили «да», так как подача воды осуществляется всего на 2 часа в сутки;

- в части доступности услуги по подаче питьевой воды *(расстояние до сервисного колодца, высокая стоимость подключения и т.д.)*: 100% (или 11 человек) указали о не доступности подключения к питьевой воде;

- по ежемесячному размеру платы за потребление услуги по подаче питьевой воды: 9,1% (или 1 человек) указал 1 000 тенге в год и 90,9% (или 10 человек) не оплачивают за потребление питьевой воды;

По результатам опроса установлено, что 100% (или 11 человек) не заключали договор на потребление услуги по подаче питьевой воды с эксплуатирующей организацией (ГКП).

Кроме того, жителям села Кемер предлагалось озвучить пожелания по улучшению качества оказываемых услуг.

Так, жители села Кемер выразили недовольство в части подачи воды из села Карасу по старому водопроводу и относительно подачи воды по определенному времени *(на 2 часа в сутки)*. Также, выразили пожелания о необходимости подключить и обеспечить центральным водоснабжением каждый дом.

Анализ ответов анкетирования, проведенного среди жителей села **Агайдар**

показал следующее:

- на вопрос, подключены ли Вы к водопроводу: 100% (или 6 человек) ответили «нет». Отрицательный ответ объясняется отсутствием сетей центрального водоснабжения в селе, наличием двух водозаборных колонок;

- на вопрос, какой питьевой водой Вы пользуетесь: 50% (или 3 человека) ответили из скважины и 50% (или 3 человека) из колонки;

- в части удовлетворенности качеством питьевой воды: 83,3% (или 5 человек) ответили «неудовлетворительно» и 16,7% (или 1 человек) ответил «удовлетворительно»;

- на вопрос, имелись ли случаи отключения питьевой воды: 100% (или 6 человек) ответили «да», так как подача воды осуществляется всего на 1 час в сутки;

- в части доступности услуги по подаче питьевой воды *(расстояние до сервисного колодца, высокая стоимость подключения и т.д.)*: 100% (или 6 человек) указали о не доступности подключения к питьевой воде;

- по ежемесячному размеру платы за потребление услуги по подаче питьевой воды: жителями была указана плата в среднем 950 – 1 000 тенге в год.

По результатам опроса установлено, что 100% (или 6 человек) не заключали договор на потребление услуги по подаче питьевой воды с эксплуатирующей организацией (ГКП).

Также, при анкетировании жители села Агайдар выразили недовольство в части строительства новой сети водоснабжения мимо села Агайдар, то есть без подключения к центральному водоснабжению населения села Агайдар. В результате население села Агайдар, в том числе, которые занимаются предпринимательской деятельностью, выразили пожелания в части подключения села к центральному водоснабжению.

Анализ ответов анкетирования, проведенного среди жителей села **Карасу** показал следующее:

- на вопрос, подключены ли Вы к водопроводу: 100% (или 20 человек) ответили, что подключены к центральному водопроводу;

- на вопрос, какой питьевой водой Вы пользуетесь: 100% (или 20 человек) ответили «центральным водоснабжением»;

- в части удовлетворенности качеством питьевой воды: 45% (или 9 человек) ответили «отлично», 45% (или 9 человек) ответили «хорошо» и 10% (или 2 человека) ответили «удовлетворительно»;

- на вопрос имелись ли случаи отключения питьевой воды: 100% (или 20 человек) ответили «нет»;

- в части доступности услуги по подаче питьевой воды *(расстояние до сервисного колодца, высокая стоимость подключения и т.д.)*: 90% (или 18 человек) указали о доступности подключения к питьевой воде и 10% (или 2 человека) ответили «нет». Недоступность подключения к питьевой воде объясняется низким расположением гидранта;

- по ежемесячному размеру платы за потребление услуги по подаче питьевой воды: 100% (или 20 человек) ответили, что не оплачивают за услуги подачи воды.

По результатам опроса установлено, что 100% (или 20 человек) не заключали договор на потребление услуги по подаче питьевой воды с эксплуатирующей

организацией (ГКП).

Анализ ответов анкетирования, проведенного среди жителей села **Сат (Есенбаев)** показал следующее:

- на вопрос, подключены ли Вы к водопроводу: 100% (или 13 человек) ответили, что подключены к центральному водопроводу;
- на вопрос, какой питьевой водой Вы пользуетесь: 100% (или 13 человек) ответили «центральным водоснабжением»;
- в части удовлетворенности качеством питьевой воды: 38,5% (или 5 человек) ответили «отлично» и 61,5% (или 8 человек) ответили «хорошо»;
- на вопрос, имелись ли случаи отключения питьевой воды: 100% (или 13 человек) ответили «нет»;
- в части доступности услуги по подаче питьевой воды *(расстояние до сервисного колодца, высокая стоимость подключения и т.д.)*: 100% (или 13 человек) указали о доступности услуги по подаче питьевой воды;
- на вопрос, имелись ли у Вас при осуществлении строительства водопровода претензии по качеству строительства: 2 жителя села выразили жалобы на просадку грунта после строительства водопровода и затруднению проезда автотранспортных средств;
- по ежемесячному размеру платы за потребление услуги по подаче питьевой воды: 100% (или 13 человек) ответили, что не оплачивают за услуги подачи воды.

По результатам опроса установлено, что 100% (или 13 человек) не заключали договор на потребление услуги по подаче питьевой воды с эксплуатирующей организацией (ГКП).

Также, при анкетировании, жители села Сат (Есенбаев) выразили пожелания в части необходимости устранения просадки после строительства водопровода.

Таким образом, в ходе анкетирования установлено, что в вышеуказанных населенных пунктах не утвержден тариф на услуги подачи питьевой воды и ГКП «Аман-Су» не заключены договора на услуги водоснабжения с жителями сел.

Кроме того, в связи с тем, что жители села Кумкешу выразили неудовлетворенность качеством питьевой воды, в ходе аудита в присутствии представителя объекта аудита: методиста Асанова Б.К. и работника ГКП «Аман-су» Сыздыкова Н.Г., осуществлен осмотр питьевой воды, подаваемой из пункта раздачи воды, расположенного в селе Кумкешу Амангельдинского района. Так, в ходе визуального осмотра воды, которую употребляют жители села Кумкешу, установлено, что вода белого цвета, прозрачная, не мутная, в воде не наблюдаются посторонние физические примеси (чистая) (Приложение № 3. Результаты анкетирования, акт осмотра на 77 листах).

***2. Базовый показатель: Результативность** – степень реализации намеченных по каждой деятельности задач и соотношение плановых (прямых, конечных) и фактических результатов соответствующей деятельности*

***1.2. Специальный показатель:** оценка результативности бюджетных расходов.*

Вопросы аудиторского мероприятия:

- аудит исполнения договорных обязательств

«Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района

Костанайской области»

На основании протокола об итогах государственных закупок способом открытого конкурса от 18 июля 2022 года № 7770314-ОК1, заключен договор о государственных закупках от 23 августа 2022 года № 30 с товариществом с ограниченной ответственностью (далее – ТОО) «КазЕвроСтрой» на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района Костанайской области», на общую сумму 601 159,8 тыс. тенге, в том числе НДС, со сроком выполнения работ: в 2022 году в течение 6 месяцев с момента получения уведомления от ГАСК о начале строительства и 2023 год: май - июль. Талон о приеме уведомления о начале строительно-монтажных работ получен 31 августа 2022 года.

Учреждением заключено четыре дополнительных соглашения к договору № 30 от 23 августа 2022 года, в результате внесены следующие изменения:

- в связи со сменой директора ТОО «КазЕвроСтрой», дополнительным соглашением от 27 октября 2022 года № 01, внесены изменения в части преамбулы договора;

- дополнительным соглашением № 02 от 28 ноября 2022 года, внесены изменения в части финансирования по бюджетным подпрограммам по годам, при этом, общая сумма договора не изменилась;

- 31 марта 2023 года заключено дополнительное соглашение № 03, в связи с продолжительностью строительства 8 месяцев, срок выполнения работ продлен до 31 августа 2023 года;

- дополнительным соглашением № 04 от 17 мая 2023 года, внесены изменения в части финансирования по бюджетным подпрограммам, при этом, общая сумма договора не изменилась. В связи с назначением директора и изменением юридического адреса ТОО «КазЕвроСтрой», внесено изменения в преамбулу.

В соответствии с договором о государственных закупках, гарантийный срок на выполненные работы составляет 3 года.

Обеспечение исполнения договора внесено в виде банковской гарантии в сроки и в размере, установленные Договором.

Согласно актам выполненных работ от 28 октября 2022 года № 220030/01/1 на сумму 185 908,5 тыс. тенге, от 30 ноября 2022 года № 220030/02/2 на сумму 82 389,6 тыс. тенге, от 22 декабря 2022 года № 220030/02/3 на сумму 43 910,4 тыс. тенге, от 31 мая 2023 года № 220030/04/4 на сумму 58 285,7 тыс. тенге, от 29 июня 2023 года № 220030/04/5 на сумму 58 714,0 тыс. тенге, от 28 августа 2023 года № 220030/04/6 на сумму 54 041,9 тыс. тенге, от 31 августа 2023 года № 220030/04/7 на сумму 98 828,4 тыс. тенге и от 11 октября 2023 года № 220030/04/8 на сумму 19 081,3 тыс. тенге, объем выполненных работ составил в общей сумме 601 159,8 тыс. тенге или часть работ на сумму 19 081,3 тыс. тенге выполнена с нарушением установленного срока *(после 31 августа 2023 года)*.

Счетами к оплате от 07 сентября 2022 года № 4720504/22-301, от 28 сентября 2022 года № 4720504/22-337, от 28 октября 2022 года № 4720504/22-381, от 30 ноября 2022 года № 4720504/22-426, от 22 декабря 2022 года № 4720504/22-471, от 24 апреля 2023 года № 4720504/23-118, от 31 мая 2023 года № 4720504/23-155, от 31 мая 2023 года №

4720504/23-156, от 30 июня 2023 года № 4720504/23-198, от 30 июня 2023 года № 4720504/23-199, от 28 июля 2023 года № 4720504/23-235, от 28 июля 2023 года № 4720504/23-236, от 31 августа 2023 года № 4720504/23-291, от 31 августа 2023 года № 4720504/23-292, от 25 сентября 2023 года № 4720504/23-330, от 30 октября 2023 года № 4720504/23-364, от 30 октября 2023 года № 4720504/23-365, оплачены работы, на общую сумму 601 159,8 тыс. тенге.

В связи нарушением срока, указанного в Договоре *(на 41 календарный день, часть работ на сумму 19 081,3 тыс. тенге),* учреждением подано исковое заявление в Специализированный межрайонный экономический суд Костанайской области (далее – СМЭС) о признании ТОО «КазЕвроСтрой» недобросовестным участником государственных закупок.

Согласно определению СМЭС Костанайской области от 31 октября 2023 года №3971-23-00-2/3095 в удовлетворении иска учреждения к ТОО «КазЕвроСтрой» о признании недобросовестным участником государственных закупок отказано, в связи с примирением сторон. Неустойка в сумме 782,3 тыс. тенге полностью уплачена в местный бюджет *(платежное поручение №7409 от 03 октября 2023 года на сумму 553,4 тыс. тенге и платежное поручение №7832 от 13 октября 2023 года на сумму 228,9 тыс. тенге).*

На основании протокола об итогах государственных закупок способом открытого конкурса от 21 июля 2022 года № 7780228-ОК1, заключен договор о государственных закупках услуг от 19 августа 2022 года № 29 с ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» на выполнение технического надзора строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района Костанайской области», на общую сумму 18 452,4 тыс. тенге, в том числе НДС, со сроком оказания услуги: в 2022 году в течение 6 месяцев с момента получения уведомления от ГАСК о начале строительства, 2023 год: май – июль. Талон о приеме уведомления о начале строительно-монтажных работ получен 31 августа 2022 года.

Обеспечение исполнения договора в виде платежного поручения внесено в сроки и в размере, установленные Договором.

К договору № 29 от 19 августа 2022 года, заключено три дополнительных соглашения, в результате внесены следующие изменения:

- дополнительным соглашением № 01 от 24 ноября 2022 года, внесены изменения в части финансирования по бюджетным подпрограммам по годам, при этом, общая сумма договора не изменилась;

- 30 января 2023 года заключено дополнительное соглашение № 02, в связи с продолжительностью строительства 8 месяцев, срок выполнения работ продлен до 31 августа 2023 года;

- дополнительным соглашением № 03 от 12 мая 2023 года, внесены изменения в части финансирования по бюджетным подпрограммам, при этом, общая сумма договора не изменилась. В связи с изменением банковского реквизита и юридического адреса ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», внесено изменения в преамбулу.

Согласно актам оказанных услуг от 27 октября 2022 года № 220029/00/1, от 29 ноября 2022 года № 220029/01/3, от 30 мая 2023 года № 220029/03/4, от 27 июня 2023 года № 220029/03/5, от 27 июля 2023 года № 220029/03/6, от 28 июля 2023 года № 220029/03/7, от 29 августа 2023 года № 220029/03/8, объем оказанных услуг составил

18 452,4 тыс. тенге.

Счетами к оплате от 28 октября 2022 года № 4720504/22-379, от 30 ноября 2022 года № 4720504/22-425, от 22 декабря 2022 года № 4720504/22-470, от 30 мая 2023 года № 4720504/23-151, от 30 мая 2023 года № 4720504/23-152, от 29 июня 2023 года № 4720504/23-195, от 30 июня 2023 года № 4720504/23-194,от 28 июля 2023 года № 4720504/23-227, от 28 июля 2023 года № 4720504/23-228, от 28 июля 2023 года № 4720504/23-240, от 31 августа 2023 года № 4720504/23-286, от 31 августа 2023 года № 4720504/23-287, от 30 октября 2023 года № 4720504/23-366, от 30 октября 2023 года № 4720504/23-367, оплачены услуги, на общую сумму 18 452,4 тыс. тенге.

Далее, 21 июля 2022 года учреждением заключен договор о государственных закупках № 20, способом из одного источника путем прямого заключения договора, с ТОО «ПИП» КОСТАНАЙВОДПРОЕКТ» на оказание услуг авторского надзора строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района Костанайской области», на общую сумму 7 087,4 тыс. тенге, в том числе НДС, со сроком оказания услуги: в 2022 году в течение 6 месяцев с момента получения уведомления от ГАСК о начале строительства, 2023 год: май – июль. Талон о приеме уведомления о начале строительно-монтажных работ получен 31 августа 2022 года.

Внесение обеспечения исполнения договора не предусмотрено.

К договору № 20 от 21 июля 2022 года, заключено три дополнительных соглашения, в результате внесены следующие изменения:

- дополнительным соглашением № 01 от 25 ноября 2022 года, внесены изменения в части финансирования по бюджетным подпрограммам по годам, при этом, общая сумма договора не изменилась;

- 01 февраля 2023 года заключено дополнительное соглашение № 02, в связи с продолжительностью строительства 8 месяцев, срок выполнения работ продлен до 31 августа 2023 года;

- дополнительным соглашением № 03 от 16 мая 2023 года, внесены изменения в части финансирования по бюджетным подпрограммам, при этом, общая сумма договора не изменилась.

Согласно актам оказанных услуг от 27 октября 2022 года № 220020/00/1, от 29 ноября 2022 года № 220020/01/2, от 30 мая 2023 года № 220020/03/3, от 27 июня 2023 года № 220020/03/4, от 27 июля 2022 года № 220020/03/5, от 28 июля 2023 года № 220020/03/6, от 29 августа 2023 года № 220020/03/7, объем оказанных услуг составил на общую сумму 7 087,4 тыс. тенге.

Счетами к оплате от 28 октября 2022 года № 4720504/22-380, от 30 ноября 2022 года № 4720504/22-423, от 22 декабря 2022 года № 4720504/22-469, от 30 мая 2023 года № 4720504/23-153, от 30 мая 2023 года № 4720504/23-154, от 29 июня 2023 года № 4720504/23-196, от 29 июня 2023 года № 4720504/23-197, от 28 июля 2023 года № 4720504/23-229, от 28 июля 2023 года № 4720504/23-230, от 28 июля 2023 года № 4720504/23-237, от 31 августа 2023 года № 4720504/23-288, от 31 августа 2023 года № 4720504/23-289, от 30 октября 2023 года № 4720504/23-368, от 30 октября 2023 года № 4720504/23-369, оплачены услуги, на общую сумму 7 087,4 тыс. тенге.

«Водовод для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района Костанайской области»

На основании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса с использованием рейтингово-балльной системы от 04 мая 2023 года № 9742778-1, заключен договор о государственных закупках от 17 мая 2023 года № 21 с ТОО «АиФ» на выполнение строительно-монтажных работ по строительству объекта «Водовод для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района Костанайской области», на общую сумму 135 146,3 тыс. тенге, в том числе НДС, со сроком выполнения работ: в течение 4 месяцев с момента получения уведомления от ГАСК о начале строительства. Талон о приеме уведомления о начале строительно-монтажных работ получен 01 июля 2023 года.

В соответствии с договором о государственных закупках, гарантийный срок на выполненные работы составляет 3 года.

Обеспечение исполнения договора внесено в виде банковской гарантии в сроки и в размере, установленные Договором.

Согласно актам выполненных работ от 27 июля 2023 года № 230021/00/1 на сумму 50 202,7 тыс. тенге, от 29 августа 2023 года 230021/00/2 на сумму 43 199,4 тыс. тенге, от 28 сентября 2023 года № 230021/00/3 на сумму 25 357,0 тыс. тенге, от 27 октября 2023 года № 230021/00/4 на сумму 16 387,2 тыс. тенге, объем выполненных работ составил в общей сумме 135 146,3 тыс. тенге.

Счетами к оплате от 21 июня 2023 года № 4720504/23-186, от 23 июня 2023 года № 4720504/23-188, от 28 июля 2023 года № 4720504/23-231, от 28 июля 2023 года № 4720504/23-232, от 29 августа 2023 года № 4720504/23-280, от 28 сентября 2023 года № 4720504/23-336, от 30 октября 2023 года № 4720504/23-370, от 30 октября 2023 года № 4720504/23-371, от 22 ноября 2023 года № 4720504/23-418, оплачены работы, на общую сумму 135 146,3 тыс. тенге.

Таким образом, условие по выполнению работ исполнено в течение срока, указанного в Соглашении.

На основании протокола об итогах государственных закупок способом открытого конкурса от 19 мая 2023 года № 9757031-ОК1, заключен договор о государственных закупках услуг от 15 июня 2023 года № 27 с ТОО «Alem Construction Group» на выполнение технического надзора строительно-монтажных работ по объекту «Водовод для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района Костанайской области», на общую сумму 4 148,3 тыс. тенге, в том числе НДС, со сроком оказания услуги: в течение 4 месяцев с момента получения уведомления от ГАСК о начале строительства.

Обеспечение исполнения договора в виде платежного поручения внесено в сроки и в размере, установленные Договором.

Согласно актам оказанных услуг от 27 июля 2023 года № 220027/00/1, от 25 августа 2023 года № 220027/00/2, от 26 сентября 2023 года № 220027/00/3, от 26 октября 2023 года № 220027/00/4, объем оказанных услуг составил 4 148,3 тыс. тенге.

Счетами к оплате от 28 июля 2023 года № 4720504/23-238, от 28 июля 2023 года № 4720504/23-239, от 29 августа 2023 года № 4720504/23-281, от 28 сентября 2023 года № 4720504/23-333, от 30 октября 2023 года № 4720504/23-372, от 30 октября 2023 года №

4720504/23-373, от 22 ноября 2023 года № 4720504/23-419, оплачены услуги, на общую сумму 4 148,3 тыс. тенге.

Условие по оказанию услуг технического надзора исполнено в течение срока, указанного в Договоре.

18 мая 2023 года учреждением заключен договор о государственных закупках № 22, способом из одного источника путем прямого заключения договора с ТОО «ПИП» КОСТАНАЙВОДПРОЕКТ» на оказание услуг авторского надзора по строительно-монтажных работ по объекту «Водовод для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района Костанайской области», на общую сумму 1 593,3 тыс. тенге, в том числе НДС, со сроком оказания услуги: в течение 4 месяцев с момента получения уведомления от ГАСК о начале строительства.

Внесение обеспечения исполнения договора не предусмотрено.

Согласно актам оказанных услуг от 24 июля 2023 года № 230022/00/1, от 29 августа 2023 года № 230022/00/2, от 26 сентября 2023 года № 230022/00/3, от 26 октября 2023 года № 230022/00/4, объем оказанных услуг составил на общую сумму 1 593,3 тыс. тенге.

Счетами к оплате от 28 июля 2023 года № 4720504/23-233, от 28 июля 2023 года № 4720504/23-234, от 31 августа 2023 года № 4720504/23-283, от 28 сентября 2023 года № 4720504/23-334, от 30 октября 2023 года № 4720504/23-374, от 30 октября 2023 года № 4720504/23-375, от 22 ноября 2023 года № 4720504/23-420, оплачены услуги, на общую сумму 1 593,3 тыс. тенге.

Таким образом, условие по оказанию авторских услуг исполнено в течение срока, указанного в Соглашении.

Следует отметить, что реализация вышеуказанных проектов, с одной стороны, привела к улучшению социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов Карасу, Есенбаев и Кумкешу Амангельдинского района, а также повышению доступности сельского населения к социальным благам и комфортным условиям проживания. Однако, с другой стороны, при полном освоении бюджетных средств, не смотря на проблемы, имеющиеся с водоснабжением сел Агайдар и Кемер, местным исполнительным органом и учреждением в конечном итоге не были обеспечены через централизованный водопровод питьевой водой гарантированного качества население сел Агайдар и Кемер Амангельдинского района, тем самым, нарушены принципы эффективности и результативности, определенные подпунктами 6), 12) статьи 4 Бюджетного кодекса, а также не позволило улучшить уровень жизни жителей данных сел и удовлетворить базовые потребности в питьевой воде.

Вопрос программы (Аудит исполнения договорных обязательств) проверен. Нарушений, системных проблем и недостатков не обнаружено (Приложение № 4 на 1 листе).

- аудит качества проведенных строительно-монтажных работ

В ходе аудита установлено, что объекты строительства: «Водовод для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района Костанайской области» и «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района Костанайской области» в соответствии с постановлениями акимата Амангельдинского

района от 24 января 2024 года № 7 и от 24 января 2024 года № 8, были переданы на баланс ГКП «Аман-Су».

В связи с чем, экспертом по экспертным работам и инжиниринговым услугам в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности ТОО «Дорстройсервис 2011» осуществлен аудит в ГКП «Аман-Су» на предмет подтверждения объемов выполненных строительно – монтажных работ.

Результаты аудита отражены в разделе 2.2.2. «Краткие результаты встречной проверки».

При проведении контрольного обмера (осмотра) привлеченным экспертом, выявлены не выполненные работы и отсутствующее оборудование, за которые необоснованно оплачены бюджетные средства, на общую сумму 1 251,3 тыс. тенге.

Вместе с тем, необходимо отметить, что услуги технического надзора по реконструкции сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района осуществляло ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» на сумму 18 452,4 тыс. тенге.

Согласно пункту 5 статьи 34-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – Закон № 242), лица, осуществляющие технический надзор, обязаны:

1) обеспечивать надзор за соблюдением подрядчиком (генеральным подрядчиком) требований организационно-технологических документов, определяющих технологический процесс производства строительно-монтажных работ;

2) обеспечивать качественное выполнение строительно-монтажных работ;

3) обеспечивать надзор за соблюдением на объекте требований, указанных в подпунктах 1), 3), 4), 5) и 6) пункта 3 статьи 31-1 настоящего Закона;

4) осуществлять регулярное и надлежащее ведение журнала технического надзора;

5) участвовать в оформлении и подписании актов освидетельствования скрытых работ и промежуточной приемки ответственных конструкций;

6) представлять на ежемесячной основе в орган государственного архитектурно-строительного контроля и надзора отчет о состоянии и ходе строительства объекта;

7) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком (генеральным подрядчиком) указания в установленные сроки довести до сведения заказчика об этом, а также информировать соответствующее подразделение органа государственного архитектурно-строительного контроля и надзора для принятия мер, предусмотренных законами Республики Казахстан;

8) осуществлять контроль за исполнением своих указаний, внесенных в журнал технического надзора.

Пункт 6. В нарушение подпунктов 1), 2) пункта 5 статьи 34-1 Закона № 242, осуществляющее технический надзор ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» не обеспечило надлежащий надзор за соблюдением подрядчиком ТОО «КазЕвроСтрой» требований организационно-технологических документов, определяющих технологический процесс производства строительно-монтажных работ, а также качественное выполнение строительно-монтажных работ (Приложение № 5 на 45 листах, см. материалы экспертов, объяснительная записка в приложении № 1).

Пункт 7. В связи с выявлением при проведении контрольного обмера (осмотра) не выполненных строительно – монтажных работ и отсутствующего оборудования, за которые необоснованно оплачены бюджетные средства на общую сумму 1 251,3 тыс. тенге, а также некачественно проведенными услугами технического надзора, учреждением нарушен принцип эффективности бюджетной системы Республики Казахстан, предусмотренный подпунктом 12) статьи 4 Бюджетного кодекса, что, согласно подпункту 12-4) пункта 1 статьи 3 Бюджетного кодекса, привело к неэффективному использованию бюджетных средств за 2022 – 2023 годы, на общую сумму 18 452,4 тыс. тенге, в том числе: 2022 год – 9 800,0 тыс. тенге и 2023 год – 8 652,4 тыс. тенге (Приложение № 5 на 45 листах, см. материалы экспертов, объяснительная записка в приложении № 1).

Пункт 8. В связи необоснованной оплатой за невыполненные работы и отсутствующее оборудование, учреждением нарушен принцип обоснованности и эффективности бюджетной системы, в соответствии с подпунктами 9) и 12) статьи 4 Бюджетного кодекса привела к неэффективному использованию бюджетных средств, на сумму, на сумму 1 251,3 тыс. тенге (смотреть материалы экспертов).

Анализ причин и условий показал, что нарушения допущены по причине неисполнения техническим надзором договорных обязательств, а также в результате не соблюдение принципа Бюджетного кодекса должностными лицами учреждения.

- влияние корректировок в сметную документацию на удорожание строительно-монтажных работ, на объемы финансирования проектов, на своевременность сдачи объектов водоснабжения в эксплуатацию

В ходе осуществления строительно – монтажных работ по проектам «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района» и «Строительство водовода для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района», корректировки в сметные документации не вносились, объемы финансирования не изменились.

Сметная документация составлена в ценах и нормах, введенных в действие приказом Председателя Комитета по делам строительства, жилищно – коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2017 года № 249-нк.

1.3 Специальный критерий: *доступ населения к услугам водоснабжения.*

Вопросы аудиторского мероприятия:

- анализ и оценка увеличения в регионе протяженности инженерных сетей водоснабжения, а также доступа населения региона к централизованному водоснабжению

В соответствии с Концепцией развития жилищно-коммунальной инфраструктуры предусмотрено достижение целевых индикаторов по итогам 2026 года:

- 100% доступ населения к услугам водоснабжения в городах и селах;
- снижение износа сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения – до 45%.

Согласно Водному кодексу предусмотрены следующие понятия:

- водоснабжение – совокупность мероприятий, обеспечивающих забор, хранение, подготовку, подачу и распределение воды через системы водоснабжения водопотребителям;

- система водоснабжения – комплекс инженерных сетей и сооружений, предназначенный для забора, хранения, подготовки, подачи и распределения воды к местам ее потребления;

- водопотребитель – физическое или юридическое лицо, потребляющее воду из водных объектов или пользующееся услугами водохозяйственных организаций и получающее воду из систем водоснабжения.

В соответствии со статьей 92-2 Водного кодекса предусмотрено, что системы питьевого водоснабжения населенных пунктов подразделяются на централизованные, нецентрализованные, различающиеся по типу источника водоснабжения и составу входящих в системы элементов. Централизованной системой водоснабжения является комплекс инженерных сетей и сооружений, предназначенный для забора, подготовки, хранения, транспортировки и подачи питьевой воды водопотребителям. Нецентрализованной системой водоснабжения являются водозаборные и водоочистные сооружения, предназначенные для забора и подготовки питьевой воды, без транспортировки ее по трубопроводам.

В результате использования бюджетных средств в целом по Амангельдинскому району доступность к централизованному водоснабжению к 2023 году возросла на 0,2% (2021 год – 85,5%, 2022 год – 85,5%, 2023 год – 85,7%).

В 2021 – 2022 годы протяженность сетей водоснабжения в Амангельдинском районе составляла 152,2 км, а в 2023 году составила – 162,9 км.

За 2022 – 2023 годы построено и реконструировано 33,01 км сетей водоснабжения, что в целом обеспечило доступность населения района к централизованному водоснабжению в количестве 11 380 человек.

Следует отметить, что в 2021 году количество населения в Амангельдинском районе, обеспеченных централизованным водоснабжением, составляло 13 696 человек, а в 2023 году – 11 380 человек или уменьшилось на 2 316 человек.

Основное уменьшение численности населения в 2023 году в сравнении с 2021 годом произошло в следующих сельских округах: в Амангельдинском сельском округе на 1 896 человек, в Амантогайском сельском округе на 214 человек и в Урпекском сельском округе на 90 человек.

Таким образом, следует отметить, что доля населения Амангельдинского района, обеспеченная централизованным водоснабжением, ежегодно увеличивается за счет ее естественной убыли (миграции, смерти).

В 2023 году были обеспечены централизованным водоснабжением жители следующих населенных пунктов (в составе сельских округов):

- Амангельдинский сельский округ: село Амангельды – 6 676 человек или 100% от общей численности, село Есир – 375 человек или 100%;

- Амантогайский сельский округ: село Амантогай – 762 человека или 100%, село Жалдама – 295 человек или 100%;

- Байгабылский сельский округ: село Байгабыл – 691 человек или 100%;

- Карасуский сельский округ: село Карасу – 625 человек или 100%, село Есенбаев – 50 человек или 100%;

- Урпекский сельский округ: село Урпек – 1 279 человек или 100%, село Агаштыколь – 89 человек или 100%;

- Уштогайский сельский округ: село Степняк – 115 человек или 100%.

Вместе с тем, количество населения, пользующихся децентрализованным водоснабжением, в 2023 году составило 1 906 человек, в том числе в разрезе населенных пунктов Амангельдинского района:

- Амангельдинский сельский округ: село Аккиси – 51 человек или 100% от общей численности *(из колодцев)*, село Когалыколь – 56 человек или 100% *(реки, родник, озера, без водопроводных очистных сооружений)*;

- Амантогайский сельский округ: село Каракудук – 12 человек или 100% *(из колодцев)*, село Шакпак – 32 человека или 100% *(из колодцев)*;

- Байгабылский сельский округ: село Жанатурмыс – 6 человек или 100% *(из колодцев)*, село Жетибай – 30 человек или 100% *(реки, родник, озера, без водопроводных очистных сооружений)*;

- Кабыргинский сельский округ: село Кабырга – 272 человека или 100% *(из пункта раздачи воды)*, село Жанатай – 50 человек или 100% *(реки, родник, озера, без водопроводных очистных сооружений)*;

- Тастинский сельский округ: село Тасты – 313 человек или 100%, село Карынсалды – 251 человек или 100%, село Горняк 14 человек или 100% *(все из колодцев)*;

- Карасуский сельский округ: село Абу-Сыздыково – 35 человек или 100% *(из колодцев)*;

- Кумкешуский сельский округ: село Кумкешу 376 человек или 100% *(из пункта раздачи воды)*, село Айтбай – 51 человек или 100% *(реки, родник, озера, без водопроводных очистных сооружений)*;

- Урпекский сельский округ: село Карашатобе – 51 человек или 100%, село Косжан – 56 человек или 100% *(все из колодцев)*;

- Уштогайский сельский округ: село Уштогай – 250 человек или 100% *(из пункта раздачи воды)*.

На сегодняшний день, единственный сельский округ, где все населенные пункты не обеспечены централизованным водоснабжением в полном объеме, является Тастинский сельский округ, с общим количеством населения 578 человек.

На момент аудита отделом ЖКХ разрабатывается проектно – сметная документация по проекту «Строительство водопроводной сети в селе Кумкешу Амангельдинского района».

Следует отметить, что за три года (2021 – 2023 годы) в Амангельдинском районе построено и реконструировано всего лишь 33,01 км сетей водоснабжения на общую сумму 767 589,0 тыс. тенге, при этом, к примеру, за аналогичный период в Федоровском районе было построено и реконструировано 199,886 км сетей водоснабжения на общую сумму 5 459 982,4 тыс. тенге.

Таким образом, при условии отсутствия централизованного водоснабжения в таких крупных населенных пунктах Амангельдинского района, как: Тастинский сельский округ, село Кабырга, село Кумкешу, село Уштогай, с общим количеством населения 1 476 человек или (или 11% от общей численности), а также по причине небольшого объема работ по строительству систем водоснабжения, необходимо сделать вывод, что местным исполнительным органом проводится недостаточная

работа по созданию комфортной среды проживания для жителей указанных населенных пунктов и не повышается качество их жизни, что противоречит основным принципам реализации направлений, предусмотренных в Концепции развития жилищно-коммунальной инфраструктуры (Приложение № 6 на 6 листах).

3. Базовый показатель: *существенность – отклонение при совершении объектом государственного аудита финансовых и хозяйственных операций от требований норм законодательства Республики Казахстан, актов субъектов квазигосударственного сектора, принятых для их реализации, а также иные ошибки, оказывающие влияние на принимаемые решения, максимально допустимый размер которых определяется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле в зависимости от специфики деятельности объекта государственного аудита и категории показателей*

1.3. Специальный показатель: *достоверность и полнота отраженных данных в бухгалтерском учете.*

Вопросы аудиторского мероприятия:

- достоверность и правильность ведения бухгалтерского учета

Бухгалтерский учет осуществляется согласно Учетной политике, утвержденной приказом Министра финансов Республики Казахстан от 7 сентября 2010 года № 444 (далее – Учетная политика) и Правилам ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях, утвержденным приказом Министра финансов Республики Казахстан от 3 августа 2010 года № 393 (далее – Правила ведения бухгалтерского учета № 393) по методу начисления. Бухгалтерский учет и отчетность компьютеризированы и ведутся посредством программы «1С - Бухгалтерия» версия 8.3.

Аудитом установлено, что объекты «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района» и «Строительство водовода для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района» приняты на учет в бухгалтерском учете, как один инвентарный объект основного средства, без разделения его на компоненты объекта основного средства, имеющие разные нормы износа для определения амортизационных отчислений.

Таким образом, объект «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района», при отражении его в составе «Основного средства» на основании акта приемки объекта в эксплуатацию от 27 октября 2023 года, а также оборотной ведомости долгосрочных активов за 2023 год, принят на баланс учреждения как один инвентарный объект на субсчет 2330 «Сооружения», первоначальной стоимостью 637 336,8 тыс. тенге. Аналогично, по объекту «Строительство водовода для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района» на сумму 143 354,3 тыс. тенге.

Однако детальный анализ акта приемки объекта в эксплуатацию и актов приемки выполненных работ показал, что в составе произведенных затрат имеются затраты на строительство насосных станций первого и второго подъема, воздушные и кабельные линии электропередач низкого и высокого напряжения, водонапорная башня, резервуары для воды, водопроводные сети, которые по своему содержанию относятся к отдельным инвентарным объектам основного средства и предназначены для

выполнения определенных самостоятельных функций и имеют разные нормы износа для определения амортизационных отчислений.

Согласно пункту 258 Правил ведения бухгалтерского учета № 393, компоненты объекта основного средства, имеющие разные нормы износа для определения амортизационных отчислений учитываются отдельно. Государственное учреждение распределяет первоначальную стоимость объектов основного средства между такими компонентами, и амортизируют каждый компонент отдельно. При этом, согласнопункту 272 Правил ведения бухгалтерского учета № 393, законченные и сданные в эксплуатацию объекты строительства на основании актов приемки относятся на счета учета долгосрочных активов в полной сумме произведенных на них затрат, при этом отражается запись: дебет соответствующего субсчета счета «Основные средства» подраздела Плана счетов и кредиту субсчета 2411 «Незавершенное строительство».

В пункте 264 Правил ведения бухгалтерского учета № 393 указано, что «годовые нормы износа по долгосрочным активам государственных учреждений устанавливаются согласно приложению 1 к настоящим Правилам».

Согласно приложению 1 к Правилам ведения бухгалтерского учета № 393, годовые нормы износа на передаточные устройства, а именно «трансмиссии и трубопроводы» составляют – 5% к первоначальной стоимости, на «устройства электропередачи и связи» – 4% и «сооружения» – 7%.

В связи с тем, что объекты «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района» и «Строительство водовода для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района» на основании актов приемки объекта в эксплуатацию от 27 октября 2023 года приняты на баланс учреждения в октябре 2023 года и затем, согласно постановлениям акимата Амангельдинского района от 24 января 2024 года № 7 и от 24 января 2024 года № 8, были переданы на баланс ГКП «Аман-Су», амортизация на данные объекты в учреждении не начислялась.

Пункт 9. В нарушение пунктов 258 и 272 Правил ведения бухгалтерского учета № 393, учреждением при отражении в бухгалтерском учете, завершенные и сданные в эксплуатацию объекты строительства на основании акта приемки, не отнесены на соответствующие субсчета счета 2300 «Основные средства», так как, не учтены отдельно в составе бухгалтерского учета компоненты объекта основного средства, имеющие разные нормы износа для определения амортизационных отчислений (Приложение № 7 на 75 листах).

Анализ причин и условий, способствовавших нарушению, показал, что нарушение допущено главным специалистом учреждения, ответственным за ведение бухгалтерского учета, в результате недостаточного знания Правил ведения бухгалтерского учета № 393, а также отсутствие системы внутреннего контроля.

- другие вопросы, возникающие в ходе проведения государственного аудита и относящиеся к аудиторскому мероприятию

В соответствии с подпунктом 1) пункта 2 статьи 34-3 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242 *(далее – Закон об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан)* строительно-монтажные работы

необходимо осуществлять в соответствии с утвержденной проектной (проектно-сметной) документацией, требованиями законодательства Республики Казахстан и нормативно-технических документов.

Согласно заключению № СНКП-0003/21 от 08 января 2021 года по рабочему проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района Костанайской области», продолжительность строительно-монтажных работ составляет 8 месяцев.

Фактически же строительно-монтажные работы по реконструкции сетей водоснабжения села Карасу продолжались 9,5 месяцев, то есть с нарушением нормативной продолжительности строительства.

Пункт 10. В нарушение подпункта 1) пункта 2 статьи 34-3 Закона об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан, допущено отклонение сроков выполнения строительно - монтажных работ по реконструкции сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района (Приложение №-8 на 8 листах, объяснительная записка в приложении № 1).

Анализ причин и условий показал, что нарушение допущено по причине неисполнения подрядчиком договорных обязательств в срок, а также в результате незнания должностными лицами учреждения действующего законодательства.

Анализ вопроса Программы аудита, в том числе анализ причин и условий, способствовавших нарушениям, связанным с системными недостатками, неэффективным планированием и использованием бюджетных средств и активов, не достижением результатов, а также по иным проблемным вопросам в деятельности объекта государственного аудита, включая оценку упущенных выгод и экономических потерь объекта государственного аудита:

2.1.2. Краткие итоги экспертных заключений экспертов (замечания, нарушения): в ходе аудита для проведения независимой экспертизы в области строительства и подтверждения объемов выполненных работ, соответствию законодательства Республики Казахстан в части архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, привлечены эксперты: Шукенов Р.Д., Рахимбергенов Т.К., Куйшинов Т.Т.

При проведении контрольных обмеров (осмотров), привлеченным экспертом Рахимбергеновым Т.К., по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района Костанайской области» выявлены не выполненные работы и отсутствующее оборудование, за которые необоснованно оплачены бюджетные средства, на общую сумму 1 251,3 тыс. тенге.

2.2.2. Краткие результаты встречной проверки:

Пункт 1. В нарушение пункта 1 статьи 654, пунктов 1, 2 статьи 632 Гражданского Кодекса (Особенная часть) Республики Казахстан от 1 июля 1999 года № 409 (далее - Гражданский Кодекс), пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, учреждением необоснованно оплачены бюджетные средства, за невыполненные работы и отсутствующее оборудование на сумму 1 251,3 тыс. тенге.

Причиной данного нарушения явилось некачественное оказание услуг со стороны технического надзора и выполнение работ подрядчиком, а также недостаточный контроль со стороны руководителя учреждения за ходом строительно – монтажных

работ.

III. Заключительная часть

3.1. Общие выводы по объекту государственного аудита:

Нарушения, отраженные в аудиторском отчете, допущены в связи с недостаточным знанием или несоблюдением законодательства, а также по причине формального подхода к разработке бюджетной программы и отсутствия взаимодействия между Управлением энергетики и жилищно-коммунального хозяйства акимата Костанайской области, отделом ЖКХ и учреждением.

Причиной неэффективного использования бюджетных средств является неисполнение техническим надзором договорных обязательств и недостаточный контроль со стороны руководителя учреждения за ходом строительно – монтажных работ, а также в результате не соблюдения принципов Бюджетного кодекса должностными лицами учреждения.

Анализ выполнения учреждением бюджетной программы 058 показал, что выделенные на реконструкцию сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района и строительство водовода для водоснабжения села Кумкешу Амангельдинского района бюджетные средства, использованы по целевому назначению и в полном объеме.

Однако, при проведении контрольного обмера (осмотра), выявлены не выполненные работы и отсутствующее оборудование, за которые учреждением необоснованно оплачены бюджетные средства, на общую сумму 1 251,3 тыс. тенге.

1. Базовый показатель: *эффективность соотношение полученных результатов к запланированным с учетом использованных для их достижения ресурсов.*

1.1 Специальный критерий: *оценка эффективности планирования и использования бюджетных средств, выделенных на строительство или реконструкцию сетей водоснабжения.*

Для определения эффективности полученных результатов к запланированным, проведен анализ и оценка планирования и использования бюджетных средств, выделенных на строительство или реконструкцию сетей водоснабжения, в том числе в рамках предусмотренной бюджетной программы.

В ходе аудита установлено не достижение основной цели и показателя конечного результата, предусмотренного бюджетной программой 058 по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района».

Так, не смотря на имеющиеся проблемные вопросы с централизованным водоснабжением, которые рассматривались на общих собраниях с жителями Карасуского сельского округа *(в состав которого входит в том числе села Агайдар)* и Кемер, при условии планирования бюджетных средств на обеспечение жителей села Агайдар – 50 человек и села Кемер – 131 человек, через централизованный водопровод питьевой водой гарантированного качества, местным исполнительным органом и учреждением в конечном итоге не обеспечены через централизованный водопровод питьевой водой гарантированного качества население сел Агайдар и Кемер, что не позволило улучшить уровень жизни сельского населения, а также удовлетворить базовые потребности в питьевой воде, что привело к недовольству и неудовлетворенности со стороны населения, проживающих в селах Агайдар и Кемер,

результатами деятельности учреждения, при полном освоении бюджетных средств, которое также подтверждается анкетированием.

Таким образом, учреждением не соблюдены основные принципы реализации направлений, предусмотренные в Концепции развития жилищно-коммунальной инфраструктуры: обеспечение минимально обязательного уровня доступности объектов и услуг (благ) населению и поддержание экономического потенциала населенного пункта.

В связи с затратами на реконструкцию сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района, без достижения наилучшего конечного результата, а именно: ввода объекта в эксплуатацию, без подключения к централизованному водопроводу жителей сел Агайдар и Кемер, учреждением нарушены принципы эффективности и результативности, определенные подпунктами 6), 12) статьи 4 Бюджетного кодекса, что, согласно подпункту 12-4) статьи 3 Бюджетного кодекса, привело к неэффективному использованию бюджетных средств в 2022 – 2023 годах, на общую сумму 368 651,6 тыс. тенге, в том числе: 2022 год – 148 350,9 тыс. тенге и 2023 год – 220 300,7 тыс. тенге.

Вместе с тем, необходимо отметить, что реализация указанных проектов положительно сказалось на водообеспечении потребителей и привело к улучшению социальных условий проживания жителей сел Карасу, Есенбаев и Кумкешу Амангельдинского района, а также обеспечило для населения указанных сел надлежащий уровень гигиены, санитарии и безопасности.

В ходе аудита установлено, что показатели прямого результата в бюджетной программе 058 не охватывают в полном объеме все результаты деятельности учреждения, которые предполагалось достичь в 2023 году планового периода за счет бюджетных средств, предусмотренных в данной бюджетной программе.

Учреждением в бюджетной программе 058 отражена не достоверная и не реалистичная информация, а именно: по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района», в показателе конечного результата предусмотрено, что за счет выделенных целевых трансфертов, будут реконструированы водопроводные сети в селах Карасу, Агайдар, Кемер, тогда как, согласно рабочему проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района» от 2020 года, реконструкция водопроводных сетей в селах Агайдар и Кемер не планировалась (не предполагалась).

В ходе аудита вопроса проведения технического обследования сетей водоснабжения, а также поисково-разведочных работ для определения подземных запасов воды с учетом потребности в системах водоснабжения, установлено, что согласно отчету по результатам технического обследования состояния системы водоснабжения по объекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района» № 39-20, с начала эксплуатации скважинных водозаборов и водопроводов села Карасу прошло более 40 лет без капитального ремонта, фактически срок службы превышает в два раза. Проведенное обследование системы водоснабжения со скважинным водозабором в селе Карасу, эксплуатирующего на протяжении 40 лет, показало, что обнаруженные в процессе обследования дефекты и повреждения, изложенные выше, свидетельствуют об общем неудовлетворительном

техническом состоянии системы водоснабжения села Карасу. Обнаруженные в процессе обследования дефекты и повреждения, свидетельствуют о необходимости проведения полной реконструкции.

По комплексу водопроводных сооружений села Кумкешу (существующий водопровод) техническое обследование состояния системы водоснабжения не осуществлялось, так как, согласно проектному решению, предусматривалось строительство нового водовода в одну нитку от существующей насосной станции 1 подъема села Байгабыл до существующего водовода на село Кумкешу.

Результаты поисково-разведочных работ определили, что подземные запасы воды отвечают потребностям системы водоснабжения.

Кроме того, проведено анкетирование среди жителей сел: Кумкешу, Кемер, Агайдар, Карасу и Сат (Есенбаев) Амангельдинского района. Так, результаты анкетирования показали, что не удовлетворены качеством питьевой воды – 66,7% опрошенных жителей села Кумкешу, 27,3% опрошенных жителей села Кемер и 83,3% опрошенных жителей села Агайдар. Более того, все опрошенные жители сел Кумкешу, Кемер, Агайдар недовольны частыми отключениями подачи питьевой воды.

Также, опрошенные жители села Кемер выразили недовольство в части подачи воды из села Карасу по старому водопроводу и относительно подачи воды по определенному времени *(на 2 часа в сутки)*. Также, выразили пожелания о необходимости подключить и обеспечить центральным водоснабжением каждый дом.

Опрошенные жители села Агайдар выразили недовольство в части строительства новой сети водоснабжения мимо села Агайдар, то есть без подключения к центральному водоснабжению населения села Агайдар. В результате население села Агайдар, в том числе, которые занимаются предпринимательской деятельностью, выразили пожелания в части подключения села к центральному водоснабжению.

Вместе с тем, опрошенные жители села Сат (Есенбаев) выразили пожелания в части необходимости устранения просадки после строительства водопровода.

Учреждением неэффективно использованы бюджетные средства за 2022 – 2023 годы, на общую сумму 388 355,3 тыс. тенге, а именно: при проведении контрольного обмера (осмотра), выявлены не выполненные работы и отсутствующее оборудование, за которые необоснованно оплачены бюджетные средства, на общую сумму 1 251,3 тыс. тенге, а также услуги технического надзора по объекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района Костанайской области», которые осуществляло ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», на сумму 18 452,4 тыс. тенге проведены не качественно и учреждением не достигнуты основная цель и показатель конечного результата, предусмотренные бюджетной программы 058 по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района».

***2. Базовый показатель: Результативность** – степень реализации намеченных по каждой деятельности задач и соотношение плановых (прямых, конечных) и фактических результатов соответствующей деятельности*

***1.2. Специальный показатель:** оценка результативности бюджетных расходов.*

Давая оценку результативности бюджетных расходов, следует отметить, что реализация вышеуказанных проектов, с одной стороны, привела к улучшению социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов Карасу, Есенбаев и

Кумкешу Амангельдинского района, а также повышению доступности сельского населения к социальным благам и комфортным условиям проживания. Однако, с другой стороны, при полном освоении бюджетных средств, не смотря на проблемы, имеющиеся с водоснабжением сел Агайдар и Кемер, местным исполнительным органом и учреждением в конечном итоге не были обеспечены через централизованный водопровод питьевой водой гарантированного качества население сел Агайдар и Кемер Амангельдинского района, тем самым, нарушены принципы эффективности и результативности, определенные подпунктами 6), 12) статьи 4 Бюджетного кодекса, а также не позволило улучшить уровень жизни жителей данных сел и удовлетворить базовые потребности в питьевой воде.

1.3 Специальный критерий: *доступ населения к услугам водоснабжения.*

Проведенный анализ доступа населения к централизованному водоснабжению, показал.

В 2021 году количество населения в Амангельдинском районе, обеспеченных централизованным водоснабжением, составляло 13 696 человек, а в 2023 году – 11 380 человек или уменьшилось на 2 316 человек.

Основное уменьшение численности населения в 2023 году в сравнении с 2021 годом произошло в следующих сельских округах: в Амангельдинском сельском округе на 1 896 человек, в Амантогайском сельском округе на 214 человек и в Урпекском сельском округе на 90 человек.

Таким образом, следует отметить, что доля населения Амангельдинского района, обеспеченная централизованным водоснабжением, ежегодно увеличивается за счет ее естественной убыли (миграции, смерти).

На сегодняшний день, единственный сельский округ, где все населенные пункты не обеспечены централизованным водоснабжением в полном объеме, является Тастинский сельский округ, с общим количеством населения 578 человек.

Следует отметить, что за три года (2021 – 2023 годы) в Амангельдинском районе построено и реконструировано всего лишь 33,01 км сетей водоснабжения на общую сумму 767 589,0 тыс. тенге, при этом, к примеру, за аналогичный период в Федоровском районе было построено и реконструировано 199,886 км сетей водоснабжения на общую сумму 5 459 982,4 тыс. тенге.

При условии отсутствия централизованного водоснабжения в таких крупных населенных пунктах Амангельдинского района, как: Тастинский сельский округ, село Кабырга, село Кумкешу, село Уштогай, с общим количеством населения 1 476 человек или (или 11% от общей численности), а также по причине небольшого объема работ по строительству систем водоснабжения, необходимо сделать вывод, что местным исполнительным органом проводится недостаточная работа по созданию комфортной среды проживания для жителей указанных населенных пунктов и не повышается качество их жизни, что противоречит основным принципам реализации направлений, предусмотренных в Концепции развития жилищно-коммунальной инфраструктуры.

3. Базовый показатель: *существенность – отклонение при совершении объектом государственного аудита финансовых и хозяйственных операций от требований норм законодательства Республики Казахстан, актов субъектов квазигосударственного сектора, принятых для их реализации, а также иные ошибки, оказывающие влияние на*

принимаемые решения, максимально допустимый размер которых определяется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле в зависимости от специфики деятельности объекта государственного аудита и категории показателей

1.3. Специальный показатель: *достоверность и полнота отраженных данных в бухгалтерском учете.*

По данному показателю проведен анализ, в результате которого установлено, что учреждением, при осуществлении деятельности не в полной мере соблюдаются нормы законодательства в части бухгалтерского учета, что привело к нарушениям процедурного характера указанным в аудиторском отчете.

Аудитом установлено, что учреждением при отражении в бухгалтерском учете, завершенные и сданные в эксплуатацию объекты строительства на основании акта приемки, не отнесены на соответствующие субсчета счета 2300 «Основные средства», так как, не учтены отдельно в составе бухгалтерского учета компоненты объекта основного средства, имеющие разные нормы износа для определения амортизационных отчислений.

Анализ причин и условий, способствовавших нарушению, показал, что нарушение допущено главным специалистом учреждения, ответственным за ведение бухгалтерского учета, в результате недостаточного знания Правил ведения бухгалтерского учета № 393, а также отсутствие системы внутреннего контроля.

3.2. Препятствия в проведении государственного аудита: не имелись.

3.3. Меры, принятые в ходе государственного аудита: не принимались.

Работники Ревизионной комиссии:

Руководитель отдела –
государственный аудитор Р. Сакенов

Главный инспектор –
государственный аудитор С. Болтаев

Аудиторский отчет составлен в двух экземплярах: экземпляр № 1 Аудиторского отчета для Ревизионной комиссии по Костанайской области» (бланк № 0005923); экземпляр № 2 Аудиторского отчета для КГУ «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства акимата Амангельдинского района» (бланк № 0005924).

РЕЕСТР

выявленных нарушений по результатам аудиторского мероприятия

1) при поступлении средств в бюджет (тыс. тенге)

№ п/п	Год	Наименование объекта гос. аудита	БИН объекта гос. аудита	Код поступлений бюджета по ЕБК	Сумма установленных финансовых нарушений по поступлениям в бюджет			Прямые (косвенные) потери бюджета (при наличии)	Нарушенные положения НПА с описанием факта нарушения	Пункт Классификатора нарушений (при наличии)	Выявленные нарушения с признаками административного правонарушения (со ссылкой на
					всего	из них					
						подлежит поступлению	поступило в ходе гос.аудита				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.											
2											
Итого (в т.ч. разрезе лиц, участвовавших в гос.аудите):											
1	Сакенов Р. Р.										
2	Болтаев С. С.										
Итого											

2) при использовании бюджетных средств и активов (тыс. тенге)

№ п/п	Год	Наименование объекта гос.аудита	БИН объекта гос.аудита	Код БПП/ БП	Объем средств, охваченных гос.аудитом *			Финансовые нарушения					Неэффективное планирование	Неэффективное использование	Возможные потери и упущенная выгода	Нарушенные положения НПА с описанием факта нарушения	Пункт Классификатора нарушений (при наличии)	Выявленные нарушения с признаками административного правонарушения (со ссылкой на статьи КоАП)
					Всего	из них		Всего	в том числе:									
						Бюджетные средства	активы		подлежит восстановлению:		подлежит возмещению							
									всего	из них восстановлено в ходе аудита	всего	из них возмещено в ходе аудита						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
1.	2022 год	КГУ « Отдел строительства, архитектуры и градостроительства акимата Аманкельдинского района»	050140007079	058 «Развитие системы водоснабжения и водоотведения в сельских населенных пунктах», 055 «За счет гарантированного трансферта из Национального фонда Республики Казахстан»	394 351,0	394 351,0		0,0			0,0	0,0		148 350,9		Пункт 4. В связи с затратами на реконструкцию сетей водоснабжения села Карасу Аманкельдинского района, без достижения наилучшего конечного результата, а именно: ввода объекта в эксплуатацию, без подключения к централизованному водопроводу жителей сел Агайдар и Кемер, учреждением нарушены принципы эффективности и результативности, определенные подпунктами 6), 12) статьи 4 Бюджетного кодекса, что, согласно подпункту 12-4) статьи 3 Бюджетного кодекса, привело к неэффективному использованию бюджетных средств в 2022 – 2023 годах, на общую сумму 368 651,6 тыс. тенге, в том числе: 2022 год – 148 350,9 тыс. тенге и 2023 год – 220 300,7 тыс. тенге	3.1.1	
								0,0						9 800,0		Пункт 7. В связи с выявлением при проведении контрольного обмера (осмотра) не выполненных строительно – монтажных работ и отсутствующего оборудования, за которые необоснованно оплачены бюджетные средства на общую сумму 1 251,3 тыс. тенге, а также некачественно проведенными услугами технического надзора, учреждением нарушен принцип эффективности бюджетной системы Республики Казахстан, предусмотренный подпунктом 12) статьи 4 Бюджетного кодекса, что, согласно подпункту 12-4) пункта 1 статьи 3 Бюджетного кодекса, привело к неэффективному использованию бюджетных средств за 2022 – 2023 годы, на общую сумму 18 452,4 тыс. тенге, в том числе: 2022 год – 9 800,0 тыс. тенге и 2023 год – 8 652,4 тыс. тенге	3.1.1	
Итого за 2022 год					394 351,0	394 351,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	158 150,9	0,0			
	2023 год	ектуры и градостроительства акимата Аманкельдинского района»	050140007079	058 «Развитие системы водоснабжения и водоотведения в сельских населенных пунктах», 028 «За счет трансфертов из областного бюджета»	76 759,0	76 759,0		0,0						8 652,4		Пункт 7. В связи с выявлением при проведении контрольного обмера (осмотра) не выполненных строительно – монтажных работ и отсутствующего оборудования, за которые необоснованно оплачены бюджетные средства на общую сумму 1 251,3 тыс. тенге, а также некачественно проведенными услугами технического надзора, учреждением нарушен принцип эффективности бюджетной системы Республики Казахстан, предусмотренный подпунктом 12) статьи 4 Бюджетного кодекса, что, согласно подпункту 12-4) пункта 1 статьи 3 Бюджетного кодекса, привело к неэффективному использованию бюджетных средств за 2022 – 2023 годы, на общую сумму 18 452,4 тыс. тенге, в том числе: 2022 год – 9 800,0 тыс. тенге и 2023 год – 8 652,4 тыс. тенге	3.1.1	
								0,0						1 251,3		Пункт 8. В связи необоснованной оплатой за невыполненные работы и отсутствующее оборудование, учреждением нарушен принцип обоснованности и эффективности бюджетной системы, в соответствии с подпунктами 9) и 12) статьи 4 Бюджетного кодекса привела к неэффективному использованию бюджетных средств, на сумму, на сумму 1 251,3 тыс. тенге	3.1.1	

		КГУ «Отдел строительства, архите		058 «Развитие системы водоснабжения и водоотведения в сельских населенных пунктах», 032 «За счет целевого трансферта из Национального фонда Республики Казахстан»	296 479,0	296 479,0		0,0						220 300,7		Пункт 4. В связи с затратами на реконструкцию сетей водоснабжения села Карасу Аманкельдинского района, без достижения наилучшего конечного результата, а именно: ввода объекта в эксплуатацию, без подключения к централизованному водопроводу жителей сел Агайдар и Кемер, учреждением нарушены принципы эффективности и результативности, определенные подпунктами 6), 12) статьи 4 Бюджетного кодекса, что, согласно подпункту 12-4) статьи 3 Бюджетного кодекса, привело к неэффективному использованию бюджетных средств в 2022 – 2023 годах, на общую сумму 368 651,6 тыс. тенге, в том числе: 2022 год – 148 350,9 тыс. тенге и 2023 год – 220 300,7 тыс. тенге	3.1.1	
		Итого за 2023 год			**373 238,0**	**373 238,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**230 204,4**	**0,0**			
		ВСЕГО			**767 589,0**	**767 589,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**388 355,3**	**0,0**			
Итого (в т.ч. разрезе лиц, участвовавших в гос.аудите):					**767 589,0**	**767 589,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**388 355,3**	**0,0**			
1	*Сакенов Р.Р.*				*383 794,5*	*383 794,5*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*194 177,7*	*0,0*			
2	*Болтаев С.С.*				*383 794,5*	*383 794,5*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*194 177,7*	*0,0*			
Итого					**767 589,0**	**767589**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**388355,3**	**0**			

4) процедурные нарушения законодательства в деятельности объекта государственного аудита, в том числе связанные с реализацией его задач и функций

№ п/п	Год	Наименование объекта гос.аудита	БИН объекта гос.аудита	Процедурные нарушения, из них						Описание факта нарушения, ссылка на нарушенные положения НПА	Пункт Классификатора нарушений (при наличии)***	Выявленные нарушения с признаками административного правонарушения (со ссылкой на статьи КоАП) ***
				Всего	нарушения бюджетного законодательства	нарушения законодательства при ведении бухгалтерского учета и составлении финансовой отчетности	нарушения законодательства в сфере строительства и градостроительства	нарушения законодательства в сфере государственных закупок	нарушения иного отраслевого законодательства			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	2022									Пункт 2. В нарушение пункта 24 (в редакции от 17.03.2021 года) и пункта 18 (в редакции от 30.03.2022 года) Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 195 (далее – Правила разработки бюджетных программ № 195), для качественного исполнения бюджетных программ, учреждением в 2022 – 2023 годах не вносились соответствующие изменения (не переутверждались) в бюджетную программу 058 по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района»	3.1.1	
										Пункт 3. В нарушение подпункта 6) статьи 4 Бюджетного кодекса, учреждением не достигнуты основная цель и показатель конечного результата, предусмотренные бюджетной программы 058 по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района», а именно: по причине формального подхода со стороны местного исполнительного органа и ответственных работников учреждения, без проведения должного анализа в части обеспечения полноты и качества представления государственных услуг ожиданиям и потребностям людей, в конечном итоге не были подключены к централизованному водопроводу жители сел Агайдар и Кемер, тем самым, проект был реализован не должным образом, что в свою очередь не позволило улучшить уровень жизни сельского населения, а также удовлетворить базовые потребности в питьевой воде, что привело к недовольству и неудовлетворенности со стороны населения, проживающих в селах Агайдар и Кемер, результатами деятельности учреждения, при полном освоении бюджетных средств, которое также подтверждается анкетированием	3.1.1	
										Пункт 5. Расходование бюджетных средств в 2022 – 2023 годах с нарушением принципов бюджетной системы, является неэффективным исполнением бюджетный программы 058, согласно подпункту 14-2) статьи 3 Бюджетного кодекса	3.1.1	

1.	2023	КГУ « Отдел строительства, архитектуры и градостроительства акимата Амангельдинского райо	50 140 007 079	1	1					Пункт 1. В нарушение подпункта 14) пункта 8 Правила №195, учреждением по бюджетной программе 058 за 2023 год, показатели прямого результата по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района» не охватывают все результаты деятельности учреждения, которые предполагалось достичь в 2023 году за счет бюджетных средств, предусмотренных в данной бюджетной программе	3.1.1	
				1	1					Пункт 2. В нарушение пункта 24 (в редакции от 17.03.2021 года) и пункта 18 (в редакции от 30.03.2022 года) Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 195 (далее – Правила разработки бюджетных программ № 195), для качественного исполнения бюджетных программ, учреждением в 2022 – 2023 годах не вносились соответствующие изменения (не переутверждались) в бюджетную программу 058 по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района»	3.1.1	
				1	1					Пункт 3. В нарушение подпункта 6) статьи 4 Бюджетного кодекса, учреждением не достигнуты основная цель и показатель конечного результата, предусмотренные бюджетной программы 058 по проекту «Реконструкция сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района», а именно: по причине формального подхода со стороны местного исполнительного органа и ответственных работников учреждения, без проведения должного анализа в части обеспечения полноты и качества представления государственных услуг ожиданиям и потребностям людей, в конечном итоге не были подключены к централизованному водопроводу жители сел Агайдар и Кемер, тем самым, проект был реализован не должным образом, что в свою очередь не позволило улучшить уровень жизни сельского населения, а также удовлетворить базовые потребности в питьевой воде, что привело к недовольству и неудовлетворенности со стороны населения, проживающих в селах Агайдар и Кемер, результатами деятельности учреждения, при полном освоении бюджетных средств, которое также подтверждается анкетированием	3.1.1	
				1	1					Пункт 5. Расходование бюджетных средств в 2022 – 2023 годах с нарушением принципов бюджетной системы, является неэффективным исполнением бюджетный программы 058, согласно подпункту 14-2) статьи 3 Бюджетного кодекса	3.1.1	
				0			0			Пункт 6. В нарушение подпунктов 1), 2) пункта 5 статьи 34-1 Закона № 242, осуществляющее технический надзор ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» не обеспечило надлежащий надзор за соблюдением подрядчиком ТОО «КазЕвроСтрой» требований организационно-технологических документов, определяющих технологический процесс производства строительно-монтажных работ, а также качественное выполнение строительно-монтажных работ	3.1.1	
				1		1				Пункт 9. В нарушение пунктов 258 и 272 Правил ведения бухгалтерского учета № 393, учреждением при отражении в бухгалтерском учете, завершенные и сданные в эксплуатацию объекты строительства на основании акта приемки, не отнесены на соответствующие субсчета счета 2300 «Основные средства», так как, не учтены отдельно в составе бухгалтерского учета компоненты объекта основного средства, имеющие разные нормы износа для определения амортизационных отчислений	3.1.1	
				0			0			Пункт 10. В нарушение подпункта 1) пункта 2 статьи 34-3 Закона № 242, допущено отклонение сроков выполнения строительно - монтажных работ по реконструкции сетей водоснабжения села Карасу Амангельдинского района	3.1.1	

Итого (в т.ч. разрезе лиц, участвовавших в гос.аудите):		**5**	**4**	**1**	**0**	**0**	**0**			
1	*Сакенов Р.Р*	*3*	*2*	*1*	*0*	*0*	*0*			
2	*Болтаев С.С.*	*2*	*2*	*0*	*0*	*0*				
Итого		**5**	**4**	**1**	**0**	**0**	**0**			

Работники Ревизионной комиссии, проводившие государственный аудит

Р. Сакенов

С. Болтаев