

*в работу
доставить*

**Аналитическая справка
по итогам проведенного внутреннего анализа
коррупционных рисков в деятельности Департамента юстиции
Костанайской области и его структурных подразделений
за 1 полугодие 2026 года**

г. Костанай

24 июля 2026 года

1. Вводная часть

Республиканское государственное учреждение «Департамент юстиции Костанайской области Министерства юстиции Республики Казахстан» (далее - ДЮ).

Рабочей группой (утверждена приказом Руководителя ДЮ за №171 от 1 июня 2026 года) проведен антикоррупционный мониторинг и внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности ДЮ и его структурных подразделений.

Охватываемый период – 1 полугодие 2026 года.

2. Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность подразделения

ДЮ осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан, актами Президента, Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также Положением о ДЮ Костанайской области Министерства юстиции Республики Казахстан.

2.1. По линии отдела контроля в сфере регистрационной службы и регистрации некоммерческих организаций:

В соответствии с Реестром государственных услуг Отдел оказывает 7 государственных услуг:

1) «Государственная регистрации юридических лиц, учетная регистрация их филиалов и представительств».

2) «Государственная перерегистрация юридических лиц, учетная перерегистрация их филиалов и представительств».

3) «Государственная регистрация внесенных изменений и дополнений в учредительные документы юридического лица, не относящегося к субъекту частного предпринимательства, а также акционерного общества, положения об их филиалах (представительствах)».

4) «Государственная регистрация прекращения деятельности юридических лица, снятие с учетной регистрации филиала и представительства».

5) «Выдача дубликата устава (положения) юридического лица, не относящегося к субъекту частного предпринимательства, а также акционерного общества, их филиалов и представительств».

Правила утверждены приказом и.о. Министра юстиции Республики Казахстан от 29 мая 2020 года № 66.

6) "Актуализация (корректировка) наименования юридических лиц, филиалов и представительств".

Правила утверждены приказом и.о. Министра юстиции Республики Казахстан от 10 октября 2023 года № 726.

7) «Апостилирование официальных документов, исходящих из органов юстиции, регистрации актов гражданского состояния и иных государственных органов, а также нотариусов Республики Казахстан».

Правила утверждены приказом и.о. Министра юстиции Республики Казахстан от 27 мая 2020 года № 58.

За период 2025 год отделом оказано 2270 государственных услуг, за первое полугодие 2026 года оказано 1105 услуг.

В период с 15.06.2026 г. по 26.06.2026 г. МЮ РК проведена проверка деятельности по оказанию государственных услуг, по результатам которой нарушений в Департаменте юстиции Костанайской области не установлено.

Нарушения сроков оказания государственных услуг, утвержденными Стандартами и Регламентами отсутствует.

Нарушение бизнес - процессов также отсутствует.

Контрольные функции

В 1 полугодии 2026 года плановые и внеплановые проверки не проводились.

По результатам анализа несоответствие нормативных правовых актов, регламентирующих порядок оказания государственных услуг не установлено.

2.2. По линии деятельности отдела регулирования и контроля за деятельностью судебных исполнителей:

Оказание государственных услуг.

В соответствии с Реестром государственных услуг Отдел оказывает 2 государственные услуги:

1. «Проведение аттестации на занятие деятельностью частного судебного исполнителя».

За 1 полугодие 2026 года аттестация на занятие деятельностью частного судебного исполнителя не проводилась.

2. «Возбуждение исполнительного производства на основании исполнительного документа по заявлению взыскателя».

Всего за 1 полугодие 2026 года оказано 83 государственных услуг, из них 11 физ. лица, 69 юр. лица, 3 отказа.

В ходе проведения анализа установлено, что нарушение сроков оказания государственных услуг не установлено.

Реализация контрольных функций.

В соответствии с п.1 ст. 169 Закона «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» (*далее-Закон*), контроль за законностью совершаемых исполнительных действий и соблюдением правил делопроизводства частным судебным исполнителем осуществляется уполномоченным органом, его территориальными органами, Республиканской палатой и региональными палатами частных судебных исполнителей.

За Отделом закреплена функция по контролю за законностью совершаемых исполнительных действий частными судебными исполнителями области.

За 1 полугодие 2026 года проведено 48 плановых контрольных мероприятий в форме профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля в отношении частных судебных исполнителей Костанайской области.

Снятие арестов и ограничений, наложенных в рамках исполнительного производства

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 32 Закона Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» одной из мер по обеспечению исполнения исполнительных документов является наложение ареста на имущество должника, в том числе денежные средства. При этом судебный исполнитель в силу предоставленных ему полномочий осуществляет применение и отмену мер принудительного исполнения в порядке, установленном законодательством.

Данный факт может являться коррупционным риском, поскольку решение о снятии ареста непосредственно влияет на имущественное положение должника и предоставляет ему возможность распоряжаться денежными средствами либо имуществом, ранее ограниченными в рамках исполнительного производства. В случае принятия решения без достаточных правовых оснований либо в интересах одной из сторон исполнительного производства может возникнуть возможность предоставления необоснованных преимуществ должнику, а также препятствования своевременному исполнению требований исполнительного документа.

Кроме того, статьей 3 Закона закреплены принципы законности, своевременности и прозрачности совершения исполнительных действий и

применения мер принудительного исполнения, что предполагает недопустимость необоснованного изменения примененных мер.

2. Осуществление исполнительных действий по производствам, предусматривающим оплату деятельности ЧСИ в размере 15 МРП

Согласно пункту 2 статьи 117-1 Закона Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей», размер оплаты деятельности частного судебного исполнителя, связанной с принятием принудительных мер по исполнительным документам о взыскании алиментов и заработной платы, устанавливается законодательством. В соответствии с приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 27 июня 2023 года № 415 такая оплата установлена в размере 15 МРП на одно исполнительное производство.

Данный факт может являться коррупционным риском, поскольку правильность применения оснований для назначения и выплаты указанной суммы, а также фактическое совершение предусмотренных законодательством исполнительных действий непосредственно связаны с финансовыми интересами частного судебного исполнителя. При отсутствии надлежащего контроля возникает риск необоснованного отражения исполнительных действий, формального их проведения либо получения оплаты деятельности при отсутствии предусмотренных законом оснований.

При этом статья 118 Закона устанавливает, что оплата деятельности ЧСИ производится только в случае полного или частичного исполнения исполнительного документа, а частный судебный исполнитель вправе взимать оплату только в размерах, предусмотренных законом.

Таким образом, указанные направления требуют повышенного внимания при осуществлении контрольных мероприятий, поскольку связаны непосредственно либо с распоряжением имуществом и денежными средствами должников, либо с финансовой заинтересованностью частных судебных исполнителей.

Коррупционные риски в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность судебных исполнителей.

1. В соответствии с п.1, 2 ст.87 Закона, для выявления дебиторской задолженности юридических и физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, судебный исполнитель вправе затребовать необходимую бухгалтерскую документацию у должника, юридических лиц и лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, являющихся контрагентами должника. Судебный исполнитель вправе обратиться за информацией о дебиторской задолженности должника в органы государственных доходов.

При этом в Законе не предусмотрена обязанность судебного исполнителя выявлять дебиторскую задолженность должника. Данный факт

влечет коррупционный риск в части не своевременного принятия мер по исполнению судебного акта.

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 124 Закона Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей», после полного исполнения исполнительного документа государственный судебный исполнитель предлагает должнику добровольно оплатить исполнительскую санкцию.

Данный факт может являться коррупционным риском, поскольку при определении необходимости взыскания исполнительской санкции, ее размера, а также при оформлении соответствующих исполнительных действий существует возможность субъективного подхода со стороны судебного исполнителя. В частности, имеется риск необоснованного освобождения отдельных должников от взыскания исполнительской санкции либо, напротив, ее взыскания при отсутствии предусмотренных законом оснований.

Кроме того, учитывая, что взысканные денежные средства подлежат перечислению в соответствующий бюджет, необоснованное непринятие мер по взысканию исполнительской санкции может повлечь не пополнение бюджетных средств.

Таким образом, необходимо обеспечить единообразное применение требований статьи 124 Закона, исключив возможность принятия решений в зависимости от личной заинтересованности либо иных факторов, не предусмотренных законодательством

3. В соответствии с п.3 ст.96 Закона, в случае злостного уклонения осужденного от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного вида наказания, судебный исполнитель вправе направить в суд, вынесший приговор, представление о замене неуплаченной суммы штрафа на другое наказание в соответствии с уголовным законодательством Республики Казахстан.

При этом в Законе не предусмотрена обязанность судебного исполнителя направлять в суд представление о замене неуплаченной суммы штрафа на другое наказание.

4. Ст. 143 Закона предусмотрены основания приостановления действия лицензии частного судебного исполнителя.

Считаем необходимым дополнить п.2 указанной статьи следующим основанием приостановления лицензии - предоставления в уполномоченный (территориальный) орган недостоверных, а также фальсифицированных сведений в отчете о совершении исполнительных действий и взысканных платежах в рамках принятия принудительных мер по исполнительным документам о взыскании алиментов и заработной платы, предусмотренных ст. 117-1 настоящего Закона.

5. В соответствии с п.1 ст. 45 Закона, при неизвестности места пребывания должника судебный исполнитель обязан обратиться в органы прокуратуры по месту исполнения исполнительного документа с постановлением об объявлении розыска должника через органы внутренних дел, антикоррупционную службу, службу экономических расследований. При объявлении розыска должника и отсутствии за ним имущества, на которое можно обратить взыскание, исполнительное производство приостанавливается.

Считаем необходимым дополнить данную статью следующим содержанием - по приостановленным исполнительным производствам судебный исполнитель обязан один раз в 6 месяцев возобновлять исполнительное производство для проверки имущественного положения должника, пенсионных и иных отчислений. При отсутствии имущества, пенсионных и иных отчислений исполнительное производство приостанавливается по тем же основаниям.

6. В соответствии со ст. 108 Закона, из суммы, взысканной государственным судебным исполнителем с должника, сначала погашаются штрафы, наложенные на должника в процессе исполнения исполнительного документа, после чего покрываются расходы по исполнению, оставшая сумма поступает на удовлетворение требований взыскателей, в том числе по исполнительным документам, находящимся у других судебных исполнителей, в пределах административно-территориальной единицы.

Суммы, взысканные с должника и подлежащие передаче взыскателям, зачисляются судебным исполнителем на контрольный счет наличности территориального органа или текущий счет частного судебного исполнителя, предназначенный для хранения взысканных сумм в пользу взыскателей, затем выдаются или перечисляются в установленном законодательством Республики Казахстан порядке.

Кроме того, согласно п.2 ст. 110 Закона, при недостаточности взысканной суммы для полного удовлетворения всех требований одной очереди эти требования удовлетворяются пропорционально причитающейся каждому взыскателю сумме.

В связи с этим считаем, что в случае недостаточности взысканной суммы для полного удовлетворения всех требований одной очереди возможны коррупционные риски при распределении взысканной суммы между взыскателями, т.к. имеется вероятность дачи предпочтения при определении суммы для перечисления кому-либо из взыскателей.

Также возможны ошибки при расчете пропорциональности распределения сумм между взыскателями.

2.3. По линии деятельности отдела по праворазъяснительной работе и оказанию юридических услуг населению:

Оказание государственных услуг.

Так, в соответствии с Реестром государственных услуг Отдел оказывает 2 государственные услуги:

1. «Проведение аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью»

«Правила оказания государственных услуг по вопросам адвокатской деятельности» утверждены приказом и.о. Министра юстиции Республики Казахстан от 28 мая 2020 года № 61.

2. «Проведение аттестации на право занятия нотариальной деятельностью»;

«Правила оказания государственных услуг по вопросам нотариальной деятельности» утверждены приказом и.о. Министра юстиции Республики Казахстан от 28 мая 2020 года № 62.

Вместе с тем ранее Департаментом Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы по Костанайской области по результатам проведенного контроля были высказаны отдельные замечания относительно порядка оказания государственной услуги «Проведение аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью».

В частности, замечания касались: направления уведомлений услугополучателям о месте, дате и времени проведения аттестации; оформления решений об аттестации (неаттестации), в том числе отсутствия мотивировочной части в решениях о неаттестации.

По указанным замечаниям Департаментом юстиции Костанайской области были подготовлены и направлены мотивированные пояснения. В ходе рассмотрения установлено, что уведомление услугополучателей осуществлялось одним из способов, предусмотренных Правилами оказания государственной услуги, вследствие чего права услугополучателей нарушены не были. Кроме того, решения об аттестации (неаттестации) оформлялись по форме, утвержденной приложением 2 к Правилам, действовавшим на момент оказания государственной услуги, которое не предусматривало изложение мотивировочной части либо указание причин принятия решения о не аттестации.

В ходе проведения анализа установлено, что нарушение сроков оказания государственных услуг, а также бизнес – процессов утвержденных Правилами отсутствует.

Реализация контрольных функций.

В соответствии с подпунктов 6) пункта 1 статьи 19 Закона «Об органах юстиции», за Отделом закреплена функция по контролю за качеством юридической помощи, оказываемой физическим и юридическим лицам адвокатами, нотариусами и юридическими консультантами.

Контроль осуществляется в рамках Предпринимательского кодекса и профильными законодательными актами.

За 1 полугодие 2026 года контрольные мероприятия в форме профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля не проводились.

На сегодняшний день какие – либо коррупционные риски в осуществлении контрольных функций не выявлены.

Коррупционные риски в нормативных правовых актах и в организационно - управленческой деятельности отдела.

На сегодняшний день какие – либо коррупционные риск в нормативных правовых актах и в организационно – управленческой деятельности отдела в сфере нотариальной и адвокатской деятельности, а также деятельности юридических консультантов не установлены.

Касательно оказания ГГЮП юридическим сообществом.

В ходе проведения анализа установлено следующее.

Порядок, сроки и основания оказания юридической помощи за счет средств Республиканского бюджета регулируются Законом «Об адвокатской деятельности и юридической помощи», а также соответствующими правилами.

При этом, за Департаментом закреплён контроль за качеством оказания ГГЮП и как администратором бюджетной программы (005 «Оплата труда адвокатов и юридических консультантов») производится соответствующая оплата труда.

За 1 полугодие 2026 года количество лиц получивших ГГЮП составило 7 359 человек.

Каких – либо коррупционных рисков в указанной сфере не установлено.

Справочно: каких – либо жалоб на качество оказанной ГГЮП от граждан за анализируемый период не поступало.

Касательно совершения исполнительной надписи частными нотариусами.

Порядок, сроки и основания совершения исполнительной надписи нотариусами регламентирован Законом «О нотариате» и Правилами совершения нотариальных действий.

Министерством юстиции указанное нотариальное действие совершенствуется на постоянной основе, путем внесения изменений и дополнений в НПА.

Справочно: одними из значимых изменений по данному нотариальному действию является требование по соблюдению территории деятельности нотариуса при совершении исполнительной надписи.

Вышеуказанные поправки направлены на защиту прав и интересов граждан в части обеспечения своевременного получения копии исполнительной надписи и возможности оперативной подачи

соответствующего возражения. При таких обстоятельствах подача возражения позволит своевременно отстоять свои права гражданам и уменьшить материальные и моральные издержки.

Каких – либо коррупционных рисков в указанной сфере не установлено.

За 1 полугодие 2026 года в сфере реализации разрешительных функций оказано 33 услуг, из них:

- аттестация на занятие адвокатской деятельностью – 25, из них выдано разрешительных документов – 6;
- аттестация на занятие нотариальной деятельностью – 8, из них выдано разрешительных документов – 1.

На сегодняшний день функционирует информационная система «Е – Заң көмегі», предназначенная для учета и оплаты труда адвокатов участвующих в системе гарантированной государством юридической помощи (далее - ГГЮП) в электронном формате.

Вместе с тем, на сегодняшний день разработан алгоритм для проверки поступающих постановлений на оплату труда адвокатов, где схема рассмотрения заявления следующая: руководитель департамента, руководитель отдела по праворазъяснительной работе и оказанию юридических услуг, специалист отдела по праворазъяснительной работе и оказанию юридических услуг, руководитель отдела финансового и материально технического обеспечения, специалист отдела финансового и материально технического обеспечения.

В указанном алгоритме отсутствует курирующий заместитель руководителя, который по должностной инструкции наделен полномочиями по проверке обоснованности и достоверности поступающих заявлений на оплату.

На основании изложенного считаем необходимым добавить роль в действующий алгоритм курирующего заместителя руководителя в целях недопущения коррупционного риска в указанной сфере.

Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности подразделения

3.1. По линии управления персоналом, в том числе сменяемости кадров

Штатная численность административных государственных служащих ДЮ согласно штатному расписанию на 01.01.2026 года составляло – 51 (54-2025 г.) единицы: аппарат ДЮ – 36 (39-2025 г.), филиалы территориальных отделов принудительного исполнения Департамента – 15 (15-2025 г.).

Штатная численность ДЮ согласно штатному расписанию на 01.07.2026 года составляет - 50 единицы: аппарат Департамента юстиции – 36, филиалы территориальных отделов принудительного исполнения Департамента – 14.

Фактически укомплектовано – 42 административных государственных должностей.

Сменяемость специалистов по Департаменту на 01.07.2026 года составляет 6 государственных служащих связи с уходом в другой госорган – 4, в связи с уходом в судебные органы – 2 (за 6 месяцев 2025 года - 9).

Проведение работы по повышению квалификации госслужащих.

На 2026 год запланировано обучение 15 сотрудников (по повышению квалификации – 15).

За 6 месяцев 2026 года прошли курсы повышения квалификации в Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан – 1 руководитель Департамента, и в филиале РГКП «Академия государственного управления при Президенте РК» по Костанайской области – 5 государственных служащих (за 6 месяцев 2025 года - 9).

В соответствии с планом стажировки государственных служащих Департамента на 2026 год запланирована стажировка 3-х специалистов. За отчетный период прошли стажировку – 2 (за 6 месяцев 2025 года - 2), из них в филиале НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Костанайской области – 1 специалист, и в Региональной палате частных судебных исполнителей Костанайской области - 1 специалист.

Изучение личных дел государственных служащих в части выявления фактов совместной службы (работы) близких родственников, свойственников государственных служащих в ДЮ не выявлено.

Каких – либо коррупционных рисков в указанной сфере не установлено.

3.2. По линии урегулирования конфликта интересов

Процедура организации и проведения государственных закупок осуществляется в соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами, регулирующие порядок проведения государственных закупок.

Осуществление государственных закупок проводится путем электронного объявления через веб-портал государственных закупок.

За 6 месяцев 2025 года заключено 70 договоров о государственных закупках.

16 июня 2026 года сотрудники Департамента юстиции приняли участие в мероприятии по вопросам финансовой безопасности, организованном Департаментом экономических расследований по Костанайской области.

В ходе встречи были рассмотрены актуальные вопросы противодействия интернет-мошенничеству, деятельности финансовых пирамид, дропперским схемам и другим видам финансовых правонарушений.

3.3. По линии отдела по правам интеллектуальной собственности

В сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности проведено 7 внеплановых проверок по обращениям правообладателей в отношении субъектов малого бизнеса, выявлено 7 нарушений, к административной ответственности привлечено 7 субъектов предпринимательства по ст. 158 КоАП РК, судом наложены штрафы на общую сумму 635 775 тенге, изъято из незаконного оборота 768 единиц контрафактной продукции, на общую сумму 1 280 141 тенге.

В соответствии с ч.3 статьи 147 Предпринимательского кодекса РК, в случаях отказа в принятии акта о назначении профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора и (или) проверки, ознакомлении с проверочным листом, а также воспрепятствования доступу должностного лица органа, осуществляющего профилактический контроль с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора и (или) проверки, к материалам, необходимым для проведения профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора и (или) проверки, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 462 Кодекса РК «Об административных правонарушениях».

За отчетный период отделом составлен 1 протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 462 Кодекса РК «Об административных правонарушениях», в отношении субъекта проверки, уклонившегося от ознакомления с актом о назначении проверки и проверочным листом. Постановлением специализированного суда по административным правонарушениям города Костанай Костанайской области указанный субъект привлечен к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 432 500 (четыреста тридцать две тысячи пятьсот) тенге.

Предлагаем предусмотреть проведение уничтожения контрафактной продукции, изъятой по делам, предусмотренным статьей 158 КоАП РК, посредством государственных закупок услуг по уничтожению, по аналогии с практикой Департамента экономических расследований.

3.4. Иные вопросы, вытекающие из организационно-управленческой деятельности подразделения

Департаментом ежеквартально подписывается с Департаментом Комитета по правовой статистике и специальным учетам по Костанайской области акт - сверки по административным, уголовным коррупционным правонарушениям и возбужденных по ним уголовных дел в отношении сотрудников ДЮ по лицам, привлеченных к дисциплинарной

ответственности за совершение проступков, дискредитирующих государственную службу.

Утвержден план организационных и практических мер, направленных на ограничение проявлений коррупционных правонарушений на 2025 год, согласно которому в течение указанного времени проводится целенаправленная работа.

Руководством Департамента проводится постоянная профилактическая работа по предупреждению, пресечению коррупционных правонарушений.

Мониторинг публикаций в средствах массовой информации негативных материалов в отношении государственных служащих ведется на постоянной основе, за исследуемый период негативных материалов, высказываний в адрес Департамента юстиции и его сотрудников не было.

В Департаменте строго соблюдаются требования, предъявляемые к государственным служащим, соблюдаются ограничения, связанные со статусом государственного служащего, соблюдаются требования Этического кодекса и антикоррупционного законодательства.

На момент проведения анализа, подтверждений случаев возникновения рисков, связанных с несоблюдением норм Этического кодекса и антикоррупционного законодательства не обнаружены.

Уголовные и административные дела в отношении сотрудников Департамента отсутствуют.

4 . Заключительная часть аналитической справки

По итогам проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности Департамента юстиции Костанайской области и его структурных подразделений за 1 полугодие 2026 года выявлено 8 коррупционных рисков.

**Руководитель
Департамента юстиции
Костанайской области**



А. Аманжулова

**Руководитель
административного отдела**



С. Аитова

**Руководитель отдела контроля
в сфере регистрационной службы
и регистрации некоммерческих организаций**



А. Султанов

**Руководитель отдела
по праворазъяснительной работе
и оказанию юридических услуг**



Б. Кудесова

**Руководитель
отдела регулирования и контроля
за деятельностью судебных исполнителей**



Ж. Казбаева

**Руководитель отдела по правам
интеллектуальной собственности**



Д. Хусаинова

**Директор Костанайского Филиала ФГБОУ
«ЧелГУ»**



Н. Нализко

**Советник
Костанайского социально-технического
университета им. З. Алдамжарова,
член Совета по противодействию коррупции**



К. Джаманбалин