«Қарасу ауданы әкімдігінің сәулет, қала құрылысы және құрылыс бөлімі» ММ қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау нәтижелері бойынша

ТАЛДАМАЛЫҚ АНЫҚТАМА

Қарасу ауылы *2026 жыл 4 маусым*

«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» 2015 жылғы 18 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 8-бабының 5-тармағына, Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы № 12 бұйрығымен бекітілген Үлгілік қағидаларға сәйкес «Қарасу ауданы әкімдігінің сәулет, қала құрылысы және құрылыс бөлімі» ММ-де сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүзеге асырылады.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау (бұдан әрі – талдау) объектісі «Қарасу ауданы әкімдігінің сәулет, қала құрылысы және құрылыс бөлімі» ММ (бұдан әрі – Бөлім) қызметі болып табылады.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің Үлгілік қағидаларына, сондай-ақ Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) Төрағасының бұйрығымен, Қарасу ауданы әкімі аппараты басшысының 2022 жылғы 20 мамырдағы № 25 бұйрығымен бекітілген сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу жөніндегі әдістемелік ұсынымдарға сәйкес жүргізілді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу кезеңі:
2025 жылғы 2 жартыжылдықтан 2026 жылғы 1 жартыжылдыққа дейін.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау келесі бағыттар бойынша жүргізілді:

1) Бөлімнің қызметін қозғайтын ішкі нормативтік құжаттарда сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

2) Бөлімнің ұйымдастыру-басқару қызметінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау

1. Талдау жүргізудің мақсаттары мен міндеттері

Талдаудың мақсаты бөлімдегі сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл және оны жою болып табылады.

Талдау міндеті сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін жағдайлар мен себептерді анықтау және олардың салдарын жою болып табылады.

2. Талдау барысында пайдаланылған ақпарат көздері

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу қағидаларының 15 тармағына сәйкес сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу үшін ақпарат көздері:

1) талдау объектісінің қызметін реттейтін құқықтық актілер, ішкі құжаттар;

2) талдау объектісінің қызметі туралы ведомстволық статистикалық есептілік;

3) талдау объектісінің қызметі туралы мемлекеттік және құқық қорғау органдарының ақпараттық жүйелерінің деректері;

4) талдау объектісіне қатысты бұрын мемлекеттік органдар жүргізген тексерулердің нәтижелері;

5) ішкі бақылау қызметтерінің бақылау іс-шараларының нәтижелері;

6) Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг нәтижелері;

7) бұқаралық ақпарат құралдарында жарияланымдар;

8) талдау объектісіне қатысты жеке және заңды тұлғалардың өтініштері;

9) талдау объектісінің қызметкерлерін сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасағаны үшін анықтау және жауапқа тарту туралы мәліметтер;

10) Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне бұрын жүргізілген ішкі талдау нәтижелері;

11) талдау объектісінің қызметшілеріне, қызметкерлеріне сауалнама (сұхбат) нәтижелері;

12) Қазақстан Республикасының заңнамасында тыйым салынбаған өзге де мәліметтер.

Нормативтік база:

1. «Қазақстан Республикасындағы жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы» Қазақстан Республикасының Заңы;
2. Талдау объектісінің ережесі (Қарасу ауданы әкімдігінің 2022 жылғы 8 сәуірдегі №58 қаулысымен бекітілген, бұдан әрі – Ереже);
3. өзге де салалық нормативтік құқықтық актілер.

2025 жылғы қазан айында мемлекеттік инвестициялық жобаларды іске асыру мәселесі бойынша «Қостанай облысы бойынша Тексеру комиссиясы» мемлекеттік мекемесі аудиттік іс-шара жүргізді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелі: Мемлекеттік мекеме туралы ережеде құрылысы аяқталған объектілерді пайдаланушы ұйымдарға беру функциясы көзделмеген.

Негіздеме: Қарасу ауданы әкімдігінің 2022 жылғы 8 сәуірдегі №62 қаулысымен бекітілген «Қарасу ауданы әкімдігінің сәулет, қала құрылысы және құрылыс бөлімі» мемлекеттік мекемесі туралы ережеде қала құрылысы жобаларын іске асыру функциясы көзделген.

Сонымен қатар, мемлекеттік мекеме туралы ережеде Құрылыс бөлімі тапсырыс беруші болған құрылысы аяқталған объектілерді пайдаланушы ұйымдарға беру функциясы қарастырылмаған.

Ұсыным: Мемлекеттік мекеме туралы ережеге өзгерістер енгізу мүмкіндігін қарастыру, оның функцияларында құрылысы аяқталған объектілерді пайдаланушы ұйымдарға беру жөніндегі міндетті көздеу.

II. Ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметтегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдері

2.1. Мемлекеттік қызметтер көрсету

Бөлім мемлекеттік көрсетілетін қызметтердің 6 түрін ұсынады.

1. Жылжымайтын мүлік объектісіне мекенжай беру/оны жою

Мемлекеттік қызмет Қазақстан Республикасы Өнеркәсіп және құрылыс министрі міндетін атқарушының 2024 жылғы 19 шілдедегі №270 бұйрығымен бекітілген Жылжымайтын мүлік объектісіне мекенжай беру/оны жою қағидаларына сәйкес көрсетіледі.

Мемлекеттік қызмет «Мекенжай тіркелімі» ақпараттық жүйесі арқылы көрсетіледі.

Талдау кезеңінде «Мекенжай тіркелімі» АЖ арқылы 52 қызмет көрсетілген.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

2. Құрылыс және реконструкциялау (қайта жоспарлау және қайта жабдықтау) жобаларын әзірлеу кезінде бастапқы материалдарды ұсыну

Мемлекеттік қызмет Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2015 жылғы 30 қарашадағы №750 бұйрығымен бекітілген Құрылыс саласындағы құрылыс салуды ұйымдастыру және рұқсат беру рәсімдерінен өту қағидаларына сәйкес көрсетіледі.

Мемлекеттік қызмет «электрондық үкіметтің» веб-порталы және Мемлекеттік қала құрылысы кадастрының автоматтандырылған ақпараттық жүйесі (МҚК ААЖ) арқылы көрсетіледі. 2026 жылғы наурыз айынан бастап мемлекеттік қызметті көрсету МҚК ААЖ арқылы жүзеге асырылуда.

Талдау кезеңінде барлығы 69 қызмет көрсетілген, оның ішінде:

- «электрондық үкімет» веб-порталы арқылы – 53 қызмет;
- МҚК ААЖ арқылы – 16 қызмет.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

3. Объектілерді кәдеге жаратудан кейінгі жұмыстар кешенін (ғимараттар мен құрылыстарды бұзу) жүргізуге шешім беру

Мемлекеттік көрсетілетін қызмет Қазақстан Республикасы Индустрия және инфрақұрылымдық даму министрінің 2021 жылғы 29 сәуірдегі № 202 бұйрығымен бекітілген Объектілерді кәдеге жаратудан кейінгі жұмыстар

кешенін (ғимараттар мен құрылыстарды бұзу) жүргізуге шешім беру қағидаларына сәйкес көрсетіледі.

Мемлекеттік қызмет көрсету «электрондық үкіметтің» веб-порталы (www.egov.kz) арқылы жүзеге асырылады.

Талдау кезеңінде «электрондық үкіметтің» веб-порталы арқылы 16 мемлекеттік қызмет көрсетілген.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

4. Эскизді (эскиздік жобаны) келісу

Мемлекеттік көрсетілетін қызмет Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2015 жылғы 30 қарашадағы № 750 бұйрығымен бекітілген Құрылыс саласындағы құрылыс салуды ұйымдастыру және рұқсат беру рәсімдерінен өту қағидаларына сәйкес көрсетіледі.

Мемлекеттік қызмет көрсету «электрондық үкіметтің» веб-порталы және МҚК ААЖ арқылы жүзеге асырылады. 2026 жылғы наурыз айынан бастап мемлекеттік қызмет көрсету МҚК ААЖ арқылы жүзеге асырылуда.
Талдау кезеңінде барлығы 38 қызмет көрсетілген, оның ішінде:

- «электрондық үкіметтің» веб-порталы арқылы – 33 қызмет;
- МҚК ААЖ арқылы – 5 қызмет.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

5. Кент, ауыл жерлерінен жер учаскесін беру

Мемлекеттік қызмет Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің 2020 жылғы 1 қазандағы №301 бұйрығымен бекітілген Жер қатынастары саласында мемлекеттік қызметтер көрсету қағидаларына (9-қосымша) сәйкес көрсетіледі.

Мемлекеттік қызмет «электрондық үкімет» веб-порталы және «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясы» КЕАҚ арқылы көрсетіледі.

Талданып отырған кезеңде «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясы» КЕАҚ арқылы 10 мемлекеттік қызмет көрсетілді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: анықталған жоқ.

6. Елді мекендерде ғимараттардан тыс ашық кеңістікте, жалпы пайдаланымдағы автомобиль жолдарының бөліну жолағында, елді мекендерден тыс және жалпы пайдаланымдағы автомобиль жолдарының бөліну жолағынан тыс ашық кеңістікте сыртқы (көрнекі) жарнаманы орналастыру қағидалары

Мемлекеттік қызмет Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2019 жылғы 13 мамырдағы №37 бұйрығымен бекітілген Қағидаларға сәйкес көрсетіледі.

Мемлекеттік қызметті жергілікті атқарушы органдар көрсетеді.

Талданып отырған кезеңде мемлекеттік қызмет көрсетілген жоқ.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: анықталған жоқ.

Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің 2020 жылғы 1 қазандағы №301 бұйрығының 10-қосымшаға сәйкес «Мемлекеттік меншіктегі жер учаскелеріне сауда-саттықты (конкурстарды, аукциондарды) өткізуді талап етпейтін құқықтарды сатып алу» мемлекеттік қызметін келісу кезінде.

Алайда, мемлекеттік қызмет көрсету барысында құқықтық қайшылықтар анықталды:

Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің 2020 жылғы 1 қазандағы №301 бұйрығымен бекітілген Жер қатынастары саласында мемлекеттік қызметтер көрсету қағидаларының (10-қосымша) 6 және 7-тармақтарына сәйкес жер қатынастары және сәулет, қала құрылысы саласындағы уәкілетті органдар өтініш келіп түскен күннен бастап 7 (жеті) жұмыс күні ішінде сұралып отырған жер учаскесін мәлімделген нысаналы мақсаты бойынша аумақтық аймақтарға бөлуге сәйкес пайдалану мүмкіндігін айқындайды және материалдарды жер комиссиясына енгізеді.

Қазақстан Республикасының «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Заңының 26-бабының 16-1) тармақшасына сәйкес аудан әкімдіктерінің құзыретіне Қазақстан Республикасы Жер кодексінің 44-2-бабына сәйкес **аудандық маңызы бар қалаларда** жер учаскесіне құқық беру мүмкіндігін (мүмкін еместігін) айқындау жатады.

Аталған Заң нормасына сәйкес келісім тек аудандық маңызы бар қалаларда ғана берілсе, Қағидаларда бұл нақты көрсетілмеген. Осыған байланысты көрсетілген қайшылықтардың жиынтығы жер учаскесіне құқық беру мүмкіндігін (мүмкін еместігін) келісу тәртібі бөлігінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін туындатады.

2.2. Кадр саясаты

Персоналды басқару. Кадрлардың қозғалысы

Мемлекеттік қызмет:

2025 жылдың екінші жартыжылдығында Бөлімнің штаттық саны 4 мемлекеттік қызметші және 3 штаттан тыс қызметкер бірлігін құрайды. Нақты саны – 4 мемлекеттік қызметші және 3 штаттан тыс қызметкер.

2026 жылдың бірінші жартыжылдығында Бөлімнің штаттық саны 4 мемлекеттік қызметші және 3 штаттан тыс қызметкер бірлігін құрайды. Нақты саны – 4 мемлекеттік қызметші және 1 штаттан тыс қызметкер.

Талдау жүргізу кезеңінде Бөлім толық жасақталмаған, әдіскер және бөлім жүргізушісі лауазымдары бойынша бос орындар бар.

Талдау кезеңінде Бөлім бойынша:

- Қабылданғандар – 2 адам (1 – бөлімнің жетекші маманы, 1 – статист);
- Жұмыстан шығарылғандар – 4 адам (1 – жетекші маман, 1 – статист, 1 – әдіскер, 1 – жүргізуші);
- Теріс себептер бойынша жұмыстан шығарылғандар – 0;
- Тағылымдамадан өткендер: 2025–2026 жылдары – 0;
- Біліктілікті арттыру/кадрларды қайта даярлау – 0.

Тәртіптік тәжірибе

Тәртіптік жазалар – 2.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Мүдделер қақтығысы

Ұсынылған мәліметтерді талдау нәтижесінде мүдделер қақтығысы фактілері анықталған жоқ.

2.3. Процестерді цифрландыру. Құжат айналымы

Құжаттаманы есепке алу

Барлық кіріс және шығыс құжаттама Құжат айналымы жүйесінде (ОДО) және қағаз жеткізгіште жүргізіледі.

Салалық нормативтік құқықтық актілер: Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2018 жылғы 31 қазандағы №703 қаулысымен бекітілген «Мемлекеттік және мемлекеттік емес ұйымдарда құжаттау, құжаттаманы басқару және электрондық құжат айналымы жүйелерін пайдалану қағидалары» (бұдан әрі – Құжаттау қағидалары).

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: талдау нәтижесінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Ақпараттық жүйелер

Бөлімде келесі ақпараттық жүйелер пайдаланылады: ОДО, «Е-Өтініш» АЖ, «Е-қызмет» АЖ, «Мекенжай тіркелімі» АЖ, ХҚКО біріктірілген ақпараттық жүйесі (ИИС ЦОН), «Мемлекеттік қала құрылысы кадастры» РМК геопорталы, Жылжымайтын мүліктің бірыңғай мемлекеттік кадастрының автоматтандырылған жұмыс орны (АРМ ЕГКН).

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: талдау нәтижесінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

2.4. Жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарау

Жеке және заңды тұлғалардан келіп түскен өтініштер тікелей «Е-Өтініш» ақпараттық жүйесі және «Электрондық үкімет» порталы (ПЭП) арқылы қабылданады.

2025 жыл және 2026 жылдың өткен кезеңі ішінде Бөлімге барлығы 19 өтініш келіп түсті, оның ішінде 10-ы – жеке тұлғалардан, 9-ы – заңды тұлғалардан.

Өтініштер уақтылы қаралады, жауаптар белгіленген мерзімдерде беріледі.

Талдау кезеңінде келіп түскен өтініштерді зерделеу нәтижесінде келесі анықталды:

Жеке тұлғалар өтініштерінің негізгі бағыттары:

- сумен жабдықтау;
- апатты тұрғын үй мәселелері.

Заңды тұлғалар өтініштерінің негізгі бағыттары:

- бюджет қаражаты есебінен салынып жатқан объектілер;

- бас жоспарды әзірлеу;
- сумен жабдықтау мәселелері.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: талдау нәтижесінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

2.5. Ақпараттың ашықтығын қамтамасыз ету

Бөлім тарапынан ақпараттар Қарасу ауданы әкімдігінің интернет-ресурсында және Instagram әлеуметтік желісінде орналастырылады.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: талдау нәтижесінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

2.6. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы және қоғамдық мониторинг нәтижелері

Бөлімде сыбайлас жемқорлыққа қарсы және қоғамдық мониторинг жүргізілген жоқ.

2.7. Бақылау-қадағалау функцияларын іске асыру

2025 жылғы қазан айында бюджеттік инвестициялық жобаларды іске асыру мәселесі бойынша Қостанай облысы бойынша Тексеру комиссиясы мемлекеттік мекемесі тарапынан аудиттік іс-шара жүргізілді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: бюджеттік инвестициялық жобалардың тікелей және түпкілікті нәтижелеріне қол жеткізбеу.

Негіздеме: Қазақстан Республикасының 2008 жылғы Бюджет кодексінің 4-бабының 4) тармақшасы және 2025 жылғы Бюджет кодексінің 4-бабының 7) тармақшасы талаптарының бұзылуына жол берілген. Атап айтқанда, мердігер ұйымның шарттық міндеттемелерді тиісінше орындамау фактілері бойынша Құрылыс бөлімі тарапынан уақтылы шаралар қабылданбауына байланысты 010 бюджеттік бағдарламасы бойынша тікелей нәтиже көрсеткіштеріне қол жеткізілмеген.

Сонымен қатар, 2024 жылғы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңның 18-бабының 2 және 3-тармақтарының талаптарын бұза отырып, Бөлім мемлекеттік сатып алу саласындағы қолданыстағы заңнамада көзделмеген қосымша келісімдерді жасаған.

Ұсынымдар: Қазақстан Республикасының 2008 және 2025 жылдардағы Бюджет кодекстерін, сондай-ақ 2024 жылғы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңын зерделеу жұмыстарын жүргізу.

2.8. Сот тәжірибесін талдау

Ақпаратқа сәйкес, процестік тәжірибе (азаматтық-құқықтық сипаттағы) келесі көрсеткіштермен сипатталады:

2025 жылдың екінші жартыжылдығы: талап қоюшы ретінде 7 сот процесіне қатысқан (7 талап арызды қанағаттандырудан бас тартылған);

2026 жылдың өткен кезеңі: талап қоюшы ретінде 5 сот процесіне қатысқан (1 іс бойынша бітімгершілік келісім жасалған, 3 талап арызды қанағаттандырудан бас тартылған, 1 талап ішінара қанағаттандырылған).

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: талдау объектісінің мүддесіне қарсы шешімдердің қабылдануы, талдау объектісінің пайдасына шешілмеген сот шешімдеріне шағым жасамау.

Негіздеме: 2025 жылы Қостанай облысының мамандандырылған ауданаралық экономикалық сотының шешімдерімен «Қарасу ауданы әкімдігінің сәулет, қала құрылысы және құрылыс бөлімі» ММ-нің мемлекеттік сатып алудың жосықсыз қатысушысы деп тану туралы талап қоюлары қанағаттандырусыз қалдырылған.

Ұсыным: Қазақстан Республикасының 1999 жылғы 13 шілдедегі №411 Азаматтық процестік кодексінің нормаларын зерделеу жұмыстарын жүргізу.

2.9. Бақылаушы органдар жүргізген тексерулердің нәтижелері туралы мәліметтер

2026 жылдың I жартыжылдығында Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері агенттігінің Қостанай облысы бойынша департаменті РММ тарапынан 2025 жылғы 1 қаңтар мен 2026 жылғы 4 мамыр аралығындағы кезеңде мемлекеттік қызметтер көрсету саласындағы заңнаманың сақталуына тексеру жүргізілді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: мемлекеттік қызметтер көрсету рәсімдерінің (бизнес-процестерінің) бұзылуы.

Негіздеме: «Жер учаскесінің нысаналы мақсатын өзгерту туралы шешім беру» мемлекеттік қызметі бойынша Бөлім келісуші орган болып табылады және 3 жұмыс күні ішінде жер учаскесін мәлімделген нысаналы мақсатқа сәйкес пайдалану мүмкіндігі (немесе мүмкін еместігі) туралы қорытынды ұсынуы тиіс.

«Құрылыс және реконструкциялау (қайта жоспарлау және қайта жабдықтау) жобаларын әзірлеу кезінде бастапқы материалдарды ұсыну» мемлекеттік қызметін алу кезінде инженерлік және коммуналдық қамтамасыз ету көздеріне қосылуға арналған техникалық шарттарды алуға қажетті сауалнама парақтары (2-пакет бойынша) қоса берілген. Алайда Бөлім техникалық шарттарды ұсынбай, тек сәулет-жоспарлау тапсырмасын (СЖТ) берумен шектелген.

«Жылжымайтын мүлікке құқықтарды (ауыртпалықтарды) мемлекеттік тіркеу» мемлекеттік қызметін көрсету қағидаларының 4-тармағына сәйкес, өтініш қызмет көрсетушіге келіп түскен сәттен бастап мемлекеттік қызмет көрсету мерзімі 3 жұмыс күнін құрайды, ал нотариаттық куәландырылмаған мәміле бойынша мемлекеттік тіркеу кезінде мемлекеттік қызмет өтініш келіп түскен күннен бастап 1 жұмыс күні ішінде көрсетілуі тиіс. Бөлім аталған мемлекеттік қызметті белгіленген мерзімдерді бұза отырып көрсеткен.

Ұсынымдар: 1. Мамандар арасында Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер туралы» Заңының, сондай-ақ: «Құрылыс және реконструкциялау (қайта жоспарлау және қайта жабдықтау) жобаларын әзірлеу кезінде бастапқы материалдарды ұсыну»; «Жер учаскесінің нысаналы мақсатын өзгерту туралы шешім беру»; «Жылжымайтын мүлікке құқықтарды (ауыртпалықтарды) мемлекеттік

тіркеу» мемлекеттік қызметтерін көрсету қағидаларының нормаларын түсіндіру бойынша семинар-кеңес өткізу.

2. Мемлекеттік қызметтер көрсету саласындағы қызметкерлердің біліктілігін арттыру бойынша шаралар қабылдау, оның ішінде оларды «Ең алдымен адамдар» бағдарламасы шеңберінде оқыту мүмкіндігін қарастыру.

2.10. Құқық қорғау органдарының, үкіметтік емес ұйымдардың және азаматтардың мәліметтері

Талдау барысында талдау объектісінің уәкілетті тұлғалары тарапынан сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтары фактілері туралы құқық қорғау органдарынан, сондай-ақ үкіметтік емес ұйымдар мен азаматтар өкілдерінен ақпарат ұсынылған жоқ.

2.11. Бұқаралық ақпарат құралдары мен өзге де ақпарат көздеріне мониторинг жүргізу

Бұқаралық ақпарат құралдарына жүргізілген мониторинг деректеріне сәйкес, 2025–2026 жылдары талдау объектісінің уәкілетті тұлғалары тарапынан сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтары фактілері туралы жарияланымдар анықталған жоқ. Әлеуметтік желілерге, блог-платформаларға және өзге де интернет-ресурстарға жүргізілген ақпараттық талдау нәтижесінде де жоғарыда көрсетілген хабарламалар анықталған жоқ.

2.12. Мемлекеттік сатып алулар

2025 жылдың екінші жартыжылдығында мемлекеттік сатып алулар көлемі 136 191 548,70 теңгені құрады, игерілуі – 100%.

2026 жылдың есепті кезеңінде мемлекеттік сатып алулар көлемі 103 368 991,70 теңгені құрады, оның ішінде 86 871 583,42 теңге сомасына шарттар жасалды.

Мемлекеттік сатып алулар жоспарын, сондай-ақ оған енгізілген өзгерістерді мемлекеттік сатып алулар порталында орналастырудың заңнамада белгіленген мерзімдері бұзылған жоқ.

Сатып алу жоспарын мемлекеттік сатып алулар порталында уақтылы орналастырмау фактілері анықталған жоқ.

Мемлекеттік аудит органдары тарапынан камералдық бақылау нәтижелері бойынша сатып алуларды қайта қарау немесе олардың күшін жою фактілері болған жоқ.

Жеткізуші тарапынан нақты орындалу болмаған жағдайда орындалған жұмыстар актілеріне қол қою фактілері анықталған жоқ.

Шарттық міндеттемелерді тиісінше орындамаған жеткізушілерге қатысты уақтылы және толық көлемде шара қолданбау фактілері анықталған жоқ.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: жүргізілген талдау нәтижесінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

III. Қорытынды

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне жүргізілген ішкі талдау қорытындысы бойынша келесі жағымсыз факторлар *(сыбайлас жемқорлық тәуекелдері, жауапкершіліктің нақты айқындалмауы, ұйымдастырушылық олқылықтар)* анықталды:

- Бөлім туралы ережеде құрылысы аяқталған объектілерді пайдаланушы ұйымдарға беру функциясы көзделмеген;
- бюджеттік инвестициялық жобалардың тікелей және түпкілікті нәтижелеріне қол жеткізілмеуі;
- мемлекеттік қызметтер көрсету рәсімдерінің (бизнес-процестерінің) бұзылуы;
- талдау объектісінің мүддесіне сәйкес келмейтін шешімдердің қабылдануы;
- талдау объектісінің мүддесіне сәйкес келмейтін шығарылған шешімдерге шағым жасалмауы.

Ұсынымдар

Бөлім қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу қорытындысы бойынша:

1. Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңында белгіленген негізгі қағидаттарды сақтай отырып, Бөлім қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу жұмыстарын жалғастыру;
2. мүдделер қақтығысын барынша азайту және болдырмау мақсатында Бөлім қызметкерлері арасында тұрақты негізде түсіндіру жұмыстарын жүргізу;
3. Бөлім қызметкерлерінің сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саласындағы қолданыстағы заңнаманы, оның ішінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаттың, сыбайлас жемқорлыққа қарсы стандарттың ережелерін, сондай-ақ өзге де ішкі нормативтік құжаттарды және сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнама талаптарын сақтауын қамтамасыз ету;
4. «Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер туралы» Заңның, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының, Қазақстан Республикасының Азаматтық процестік кодексінің және Бюджет кодексінің нормаларын зерделеуді жүргізу.

Бөлім басшысы **И. Григоренко**

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности ГУ «Отдел архитектуры, градостроительства и строительства акимата Карасуского района»

с. Карасу *4 июня 2026 года*

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции», Типовыми правилами, утвержденными приказом Председателя Агенства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12, осуществляется внутренний анализ коррупционных рисков в ГУ «Отдел архитектуры, градостроительства и строительства акимата Карасуского района».

Объектом внутреннего анализа коррупционных рисков (*далее – Анализ*) является деятельность ГУ «Отдел архитектуры, градостроительства и строительства акимата Карасуского района» *(далее – Отдел).*

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен в соответствии с Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, а также методическими рекомендациями по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы), приказом руководителя аппарата акима Карасуского района от 20 мая 2022 года № 25.

Период проведения внутреннего анализа коррупционных рисков:
со 2 полугодия 2025 года по 1 полугодие 2026 года.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен по следующим направлениям:

1) выявление коррупционных рисков во внутренних нормативных документах, затрагивающих деятельность Отдела;

2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности Отдела.

1. Цели и задачи проведения анализа

Целью анализа является противодействие и устранение коррупции в Отделе.

Задачей анализа является выявления условий и причин, способствующих совершению коррупционных правонарушений, и устранения их последствий в Отделе.

2. Источники информации, использованные в ходе анализа

Согласно пункту 15 Правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков источниками информации для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков являются:

1) правовые акты, внутренние документы, регулирующие деятельность объекта анализа;

2) ведомственная статистическая отчетность о деятельности объекта анализа;

3) данные информационных систем государственных и правоохранительных органов о деятельности объекта анализа;

4) результаты проверок, ранее проведенных государственными органами в отношении объекта анализа;

5) результаты контрольных мероприятий служб внутреннего контроля;

6) результаты антикоррупционного мониторинга;

7) публикации в средствах массовой информации;

8) обращения физических и юридических лиц в отношении объекта анализа;

9) сведения о выявлении и привлечении к ответственности работников объекта анализа за совершение коррупционных правонарушений;

10) результаты ранее проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков;

11) результаты опроса (интервью) служащих, работников объекта анализа;

12) иные сведения, представление которых не запрещено законодательством Республики Казахстан.

Нормативная база:

1) Закон «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», Положение Объекта анализа *(утверждено постановлением акимата Карасуского района от 8 апреля 2022 года №58, далее - Положение)*,

2) иные отраслевые правовые акты.

В октябре месяце 2025 года была проведено аудиторское мероприятие ГУ «Ревизионная комиссия по Костанайской области», на предмет реализации государственных инвестиционных проектов.

Коррупционные риски: Положением о государственном учреждении, не предусмотрена функция по передаче объектов, завершенных строительством эксплуатирующим организациям.

Обоснование: Положение о государственном учреждении «Отдел архитектуры, градостроительства и строительства акимата Карасуского района», утвержденном постановлением акимата Карасуского района от 08 апреля 2022 года № 62, предусмотрена функция по реализации градостроительных проектов. При этом Положением о государственном учреждении, не предусмотрена функция по передаче объектов, завершенных

строительством эксплуатирующим организациям, по которым Отдел строительства выступал заказчиком.

Рекомендации: рассмотреть возможность внесения изменений в Положение о государственном учреждении, предусмотрев в его функциях обязательство по передаче объектов, завершенных строительством, эксплуатирующим организациям.

II. Коррупционные риски в организационно-управленческой деятельности

2.1. Оказание государственных услуг

Отдел оказывает 6 видов государственных услуг.

1. Присвоение/упразднение адреса объекта недвижимости

Государственная услуга оказывается в соответствии с Правилами присвоение/упразднение адреса объекта недвижимости, утвержденным приказом и.о. Министра промышленности и строительства Республики Казахстан от 19 июля 2024 года № 270.

Оказание государственной услуги осуществляется через ИС «Адресный регистр»

За анализируемый период оказано 52 услуг через ИС «Адресный регистр».

Коррупционные риски: коррупционные риски не выявлены.

2. Предоставление исходных материалов при разработке проектов строительства и реконструкции (перепланировки и переоборудования).

Государственная услуга оказывается в соответствии с Правилами организации застройки и прохождения разрешительных процедур в сфере строительства, утвержденным Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 750.

Оказание государственной услуги осуществляются через веб-портал «электронного правительства», АИС ГГК. С марта 2026 года оказание государственной услуги осуществляется через АИС ГГК.

За анализируемый период оказано 69 услуг:

- веб-портал «электронного правительства» - 53 услуг:
- АИС ГГК - 16 услуг.

Коррупционные риски: коррупционные риски не выявлены.

3. Выдача решения на проведение комплекса работ по постутилизации объектов (снос строений).

Государственная услуга оказывается в соответствии с Правилами выдачи решения на проведение комплекса работ по постутилизации объектов (снос зданий и сооружений), утвержденным Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 29 апреля 2021 года № 202.

Оказание государственной услуги осуществляется через веб-портал «электронного правительства» www.egov.kz.

За анализируемый период оказано 16 услуг через веб-портал «электронного правительства» www.egov.kz.

Коррупционные риски: коррупционные риски не выявлены.

4. Согласование эскиза (эскизного проекта).

Государственная услуга оказывается в соответствии с Правилами организации застройки и прохождения разрешительных процедур в сфере строительства, утвержденным Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 750.

Оказание государственной услуги осуществляются через веб-портал «электронного правительства», АИС ГГК. С марта 2026 года оказание государственной услуги осуществляется через АИС ГГК.

За анализируемый период оказано 38 услуг:

- веб-портал «электронного правительства» - 33 услуг:
- АИС ГГК - 5 услуг.

Коррупционные риски: коррупционные риски не выявлены.

5. Предоставление земельного участка из земель поселка, села

Государственная услуга оказывается в соответствии с Правилами по оказанию государственных услуг в сфере земельных отношений (приложение 9), утвержденных Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 1 октября 2020 года № 301.

Оказание государственной услуги осуществляется через веб-портал «электронного правительства» и НАО «Государственную корпорацию «Правительство для граждан».

За анализируемый период оказана 10 государственных услуг через НАО «Государственную корпорацию «Правительство для граждан».

Коррупционные риски: коррупционные риски не выявлены.

6. Правила размещения наружной (визуальной) рекламы на открытом пространстве за пределами помещений в населенных пунктах, в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования, на открытом пространстве за пределами помещений вне населенных пунктов и вне полосы отвода автомобильных дорог общего пользования.

Государственная услуга оказывается в соответствии с Правилами, утвержденным приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 13 мая 2019 года № 37.

Оказание государственной услуги осуществляется через местные исполнительные органы.

За анализируемый период государственная услуга не оказывалась.

Коррупционные риски: коррупционные риски не выявлены.

При согласовании государственной услуги «Приобретение прав на земельные участки, которые находятся в государственной собственности, не требующее проведение торгов (конкурсов, аукционов)» Приложение 10 к приказу Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 1 октября 2020 года № 301.

Однако, при оказании государственной услуги выявлены правовые коллизии:

В соответствии с пунктами 6, 7 Правил по оказанию государственных услуг в сфере земельных отношений, утвержденных Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 1 октября 2020 года № 301 (приложение 10) - уполномоченные органы по земельным отношениям и в сфере архитектуры и градостроительства в течение 7 (семи) рабочих дней со дня поступления заявления определяют возможность использования испрашиваемого земельного участка по заявленному целевому назначению в соответствии с территориальным зонированием и вносят материалы в земельную комиссию.

Согласно подпункта 16-1) статьи 26 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» в компетенцию акиматов районов входит определение возможности (невозможности) предоставления права на земельный участок **в городах районного значения** в соответствии со статьей 44-2 Земельного кодекса Республики Казахстан.

Согласно данной нормы Закона согласование выдается только в городах районного значения, когда как в Правилах это не указано, в связи с чем совокупность изложенных противоречий создает коррупцинные риски, в части порядка согласования возможности (невозможности) предоставления права на земельный участок.

2.2. Кадровая политика

Управление персоналом. Движение кадров

Государственная служба:

Штатная численность Отдела на второе полугодие 2025 года составляет 4 единицы государственных служащих и 3 единицы внештатного работника. Фактическая численность – 4 единицы государственных служащих и 3 единицы внештатного работника.

Штатная численность Отдела на первое полугодие 2026 года составляет 4 единицы государственных служащих и 3 единицы внештатного работника. Фактическая численность – 4 единицы государственных служащих и 1 единиц внештатного работника.

На период проведения анализа Отдел укомплектован не полностью, имеется вакансия методиста, водителя отдела.

За анализируемый период в Отделе –

Приняты – 2 (1 - ведущий специалист отдела, 1 -статист).

Уволенных - 4 (1 – ведущий специалист, 1 – статист, 1 – методист, 1 - водитель).

Уволенные по отрицательным мотивам - 0.
Стажировка: 2025 -2026 годы – 0.
Повышение квалификации/переподготовка кадров – 0.
Дисциплинарная практика
Дисциплинарные взыскания – 2.
Коррупционные риски: коррупционные риски не выявлены.

Конфликт интересов

Анализом предоставленных сведений фактов конфликта интересов не установлено.

2.3. Цифровизация процессов. Документооборот

Учет документации

Вся входящая и исходящая документация ведется в информационной системе ОДО и на бумажном носителе.

Отраслевые НПА: Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 703 «Об утверждении Правил документирования, управления документацией и использования систем электронного документооборота в государственных и негосударственных организациях» *(далее – Правила документирования)*.

Коррупционные риски: анализом коррупционные риски не выявлены.

Информационные системы

В Отделе используются следующие виды информационных систем: ОДО, ИС «Е-Обращение», ИС «Е-кызмет», ИС «Адресный регистр», ИИС ЦОН, Геопартал РГП Госградкадастр, АРМ ЕГКН.

Коррупционные риски: анализом коррупционные риски не выявлены.

2.4. Рассмотрение обращений физических и юридических лиц

Обращения от физических и юридических лиц поступают непосредственно через информационную систему «Е-Обращение», ПЭП.

За 2025 год и истекший период 2026 года в Отдел поступило 19 обращений, в том числе 10 – физических лиц и 9 - юридических лиц.

Обращения рассматриваются своевременно, ответы даются в установленные сроки.

Анализом обращений, поступивших за анализируемый период установлено:

Основная специфика обращений физических лиц:

- водоснабжение, аварийное жилье;

Основная специфика обращений юридических лиц:

- строящиеся объекты на бюджетные средства, разработка генерального плана, водоснабжение;

Коррупционные риски: анализом коррупционные риски не выявлены.

2.5. Обеспечение открытости информации

Отделом размещаются информации на интернет-ресурсе акимата Карасуского района, Instagram.

Коррупционные риски: анализом коррупционные риски не выявлены.

2.6. Результаты антикоррупционного и общественного мониторинга

В Отделе антикоррупционный и общественный мониторинг не проводился.

2.7. Реализация контрольно-надзорных функций

В октябре месяце 2025 года была проведено аудиторское мероприятие ГУ «Ревизионная комиссия по Костанайской области», на предмет реализации государственных инвестиционных проектов.

Коррупционные риски: не достижение прямых и конечных результатов бюджетных инвестиционных проектов;

Обоснование: В нарушение подпункта 4 статьи 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан 2008 года и подпункта 7 статьи 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан 2025 года, в виду не достижения показателей прямого результата бюджетной программы 010, по причине не принятия Отделом строительства своевременных мер в отношении подрядной организации по фактам ненадлежащего исполнения договорных обязательств.

В нарушении пунктов 2,3 статьи 18 Закона о государственных закупках 2024 года, Отделом заключеный дополнительные соглашения, не предусмотренные действующим законодательством о государственных закупках.

Рекомендации: провести изучение Бюджетного кодекса Республики Казахстан 2008 года и 2025 года, Закона о государственных закупках 2024 года.

2.8. Анализ судебной практики

Согласно информации, процессуальная практика (гражданско-правового характера) отражена следующими показателями:

Второе полугодие 2025 года: 7 процессов в качестве истца (7 исков отказано в удовлетворении иска);

Истекший период 2026 года: 5 процесса в качестве истца (1 – мировое соглашение, 3 иска отказано в удовлетворении иска, 1 иск удовлетворен частично).

Коррупционные риски: принятие решений не в пользу объекта анализа, не обжалование решений, вынесенных не в пользу объекта анализа.

Обоснование: В 2025 году решениями СМЭС Костанайской области отказано в удовлетворении исковых требований ГУ «Отдел архитектуры, градостроительства и строительства акимата Карасуского района» в признании недобросовестными участниками государственных закупок.

Рекомендации: провести изучение Гражданского процессуального кодекса от 13 июля 1999 года № 411.

2.9. Сведения о результатах проверок контролирующих органов

В 1 полугодии 2026 года проведена проверка на предмет соблюдения законодательства в сфере оказания государственных услуг РГУ «Департамент агенства Республики Казахстан по делам государственной службы по Костанайской области» за период 01 января 2025 года – 04 мая 2026 года.

Коррупционные риски: нарушение процедур (бизнес-процессов) оказания государственных услуг.

Обоснование: по государственной услуге «Выдача решения на изменение целевого назначения земельного участка» Отдел является согласующим органом и течении 3 рабочих дней предоставляет соответствующие заключения о возможности (невозможности) использования земельного участка по заявленному целевому назначению.

За получением государственной услуги «Предоставление исходных материалов при разработке проектов строительства и реконструкции (перепланировки и переоборудования)» приложенный опросные листы на получение технических условий на подключение к источникам инженерного и коммунального обеспечения (по пакету 2). Однако, Отдел ограничился выдачей лишь АПЗ без предоставления технических условий.

Согласно п.4 Правил оказания государственной услуги «Государственная регистрация прав (обременений) на недвижимое имущество» с момента поступления заявления услугодателю составляет три рабочих дня, а в случае государственной регистрации по нотариально не удостоверенной сделке государственная услуга оказывается в течении одного рабочего дня с момента поступления заявления услугодателю. Отдел оказывает государственную услугу с нарушением установленного срока.

Рекомендации: 1. Провести семинар-совещание среди специалистов, с разъяснением норм Закона «О государственных услугах», а также Правил оказания государственных услуг «Предоставление исходных материалов при разработке проектов строительства и реконструкции (перепланировки и переоборудования)», «Выдача решения на изменение целевого назначения земельного участка», «Государственная регистрация прав (обременений) на недвижимое имущество»;

2. Принять меры по повышению квалификации работников в сфере оказания государственных услуг, в том числе рассмотрев возможность обучения их в рамках программы «Ең алдымен адамдар».

2.10. Сведения правоохранительных органов, неправительственных организаций и граждан

В ходе анализа информации о фактах коррупционных правонарушений со стороны уполномоченных лиц Объекта анализа, из правоохранительных органов, а также от представителей неправительственных организаций и граждан не предоставлено.

2.11. Мониторинг СМИ и иных источников информации

Согласно данным мониторинга средств массовой информации, публикаций за 2025-2026 годы о фактах коррупционных правонарушений со стороны уполномоченных лиц объекта анализа не установлено. Информационным анализом социальных сетей, блог-платформ, а также прочих интернет-ресурсов вышеуказанных сообщений также не установлено.

2.12. Государственные закупки.

Вторая половина 2025 года: объем государственных закупок – 136 191 548,70 тенге, освоено – 100%;

Истекший период 2026 года: объем государственных закупок – 103 368 991,70 тенге, заключено договоров на 86 871 583,42 тенге.

Установленные законодательством сроки размещения плана государственных закупок, а также внесенных в план изменений на портале государственных закупок не нарушались.

Фактов несвоевременного размещения плана закупок на портале госзакупок не имеется.

Фактов пересмотра или отмены закупок по результатам камерального контроля со стороны органов государственного аудита не имеется.

Фактов подписания актов выполненных работ при отсутствии фактического исполнения со стороны поставщика не имеется.

Фактов несвоевременного и неполного реагирования в отношении поставщиков, ненадлежащим образом исполнивших договорные обязательства не имеется.

Коррупционные риски: анализом коррупционные риски не выявлены.

III. Выводы

По итогам внутреннего анализа коррупционных рисков установлены следующие негативные факторы *(коррупционные риски, размытие ответственности, организационные пробелы)*:

- в Положении Отдела не предусмотрена функция по передаче объектов, завершенных строительством эксплуатирующим организациям;
- не достижение прямых и конечных результатов бюджетных инвестиционных проектов;
- нарушены процедуры (бизнес-процессов) оказания государственных услуг;
- принятие решений не в пользу объекта анализа

- не обжалование решений, вынесенных не в пользу объекта анализа

Рекомендации:

По итогам проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности Отдела:

1) продолжить работу по внутреннему анализу коррупционных рисков в деятельности Отдела, соблюдая основные принципы согласно закона РК «О противодействии коррупции»;

2) на постоянной основе проводить разъяснительную работу среди сотрудников Отдела, в целях минимизации и исключения конфликта интересов;

3) обеспечить соблюдение работниками Отдела действующего законодательства в области противодействия коррупции: положения антикоррупционной политики, антикоррупционного стандарта, а также иные внутренние нормативные документы и вопросы соблюдения требований антикоррупционного законодательства;

4) провести изучение норм Закона «О государственных услугах», Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», Гражданского процессуального кодекса, Бюджетного кодекса Республики Казахстан.

Руководитель отдела **И. Григоренко**