



010000, Астана қаласы, Қабанбай батыр даңғылы, 17
тел.: +7 (7172) 55-67-53, +7 (7122) 55-75-69

010000, город Астана, проспект Кабанбай батыра, 17
тел.: +7 (7172) 55-67-53, +7 (7122) 55-75-69

№ _____

Астана қаласы

2026 жылғы 24 шілде

АНАЛИТИКАЛЫҚ АНЫҚТАМА

**«Астана қаласының Дене шынықтыру және спорт басқармасы»
мемлекеттік мекемесінің қызметіндегі сыбайлас жемқорлық
тәуекелдеріне ішкі талдау нәтижелері бойынша**

«Астана қаласының Дене шынықтыру және спорт басқармасы» мемлекеттік мекемесі басшысының **2026 жылғы 21 мамырдағы № 02-06/80 «Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу туралы»** бұйрығымен құрылған жұмыс тобы «Астана қаласының Дене шынықтыру және спорт басқармасы» мемлекеттік мекемесінің (бұдан әрі – Басқарма) қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне **2025 жылғы 1 шілдеден 2026 жылғы 1 шілдеге** дейінгі кезеңде ішкі талдау жүргізді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау Қазақстан Республикасының Конституциясына, Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 18 қарашадағы № 410-V «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңына, Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) Төрағасының 2023 жылғы 16 қаңтардағы № 21 бұйрығымен бекітілген Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларына, Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) Төрағасының 2022 жылғы 30 желтоқсандағы № 488 бұйрығымен бекітілген Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу бойынша әдістемелік ұсынымдарға сәйкес жүргізілді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің мақсаты Басқарманың функциялары мен өкілеттіктерін іске асыру кезінде сыбайлас

000248

жемқорлық тәуекелдерінің туындауына ықпал ететін себептер мен жағдайларды анықтау, сондай-ақ оларды барынша азайту және ішкі процестерді жетілдіру жөнінде ұсыныстар әзірлеу болып табылады.

Талдау жүргізу барысында Қазақстан Республикасының нормативтік құқықтық актілері, «Астана қаласының Дене шынықтыру және спорт басқармасы» мемлекеттік мекемесі туралы ереже, ішкі ұйымдастырушылық-өкімдік құжаттар, кадр жұмысына, мемлекеттік көрсетілетін қызметтерді көрсетуге, бюджеттік жоспарлауға, мемлекеттік сатып алуға, жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарауға қатысты материалдар, сондай-ақ Басқарманың қызметін сипаттайтын өзге де құжаттар зерделенді.

Талданатын кезеңде Басқарма қызметкерлерінің сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауы, лауазымды адамдардың сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар үшін қылмыстық, әкімшілік не тәртіптік жауаптылыққа тартылуы, сондай-ақ сыбайлас жемқорлық фактілері бойынша прокурорлық ден қою актілерін енгізу және уәкілетті органдардың нұсқамаларын шығару фактілері анықталған жоқ.

1. Басқарманың қызметіне қатысты нормативтік құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін талдау

Басқарманың қызметі Қазақстан Республикасының Конституциясына, Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы», «Дене шынықтыру және спорт туралы», «Қазақстан Республикасындағы жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы», «Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер туралы», «Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы», «Мемлекеттік сатып алу туралы» заңдарына, Қазақстан Республикасының Бюджет кодексіне, сондай-ақ 2026 жылғы 16 наурыздағы «Астана қаласының Дене шынықтыру және спорт басқармасы» мемлекеттік мекемесі туралы ережеге сәйкес жүзеге асырылады.

Талдау барысында Басқарманың қызметін реттейтін нормативтік құқықтық актілерге сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің туындауына алғышарттар жасайтын нормалардың, оның ішінде негізсіз кең дискрециялық өкілеттіктерді, құқықтық олқылықтарды, қайшылықтарды, бағалау сипатындағы ұғымдарды не ережелерді әртүрлі түсіндіруге мүмкіндік беретін нормалардың болуы тұрғысынан бағалау жүргізілді.

Басқарманың міндеттері, функциялары, құқықтары мен өкілеттіктері «Астана қаласының Дене шынықтыру және спорт басқармасы» мемлекеттік мекемесі туралы ережемен айқындалғаны анықталды. Басқарманың негізгі міндеттері дене шынықтыру және спорт саласындағы мемлекеттік саясатты іске асыру, бұқаралық спорт пен жоғары жетістіктер спортын дамыту, ведомстволық бағынысты ұйымдардың қызметін үйлестіру, мемлекеттік спорттық тапсырысты іске асыруды қамтамасыз ету, спорттық іс-шараларды ұйымдастыру және өткізу, сондай-ақ Қазақстан Республикасының заңнамасында жүктелген өзге де функцияларды орындау болып табылады.

Жүргізілген талдау Басқарманың өкілеттіктері жеткілікті түрде егжей-тегжейлі регламенттелгенін және мемлекеттік органның құзыретіне қарай бөлінгенін көрсетті. Функциялардың басым бөлігі арнайы нормативтік құқықтық актілерде көзделген тәртіппен жүзеге асырылады, оларда мерзімдер, қажетті құжаттардың тізбесі, шешімдер қабылдау негіздері және оларды ресімдеуге қойылатын талаптар көзделген.

Сонымен қатар Басқарманың жекелеген өкілеттіктері жеке және заңды тұлғалар, спорт ұйымдары, жергілікті спорт федерациялары және дене шынықтыру мен спорт саласының өзге де субъектілері ұсынатын құжаттарды қарауға байланысты екені анықталды. Оларға спорттық разрядтар мен біліктілік санаттарын беру, жергілікті спорт федерацияларын аккредиттеу, мемлекеттік спорттық тапсырысты іске асыру, спорттық құрама командалардың тізімдерін қалыптастыру және Басқарманың құзыреті шегінде жүзеге асырылатын өзге де шешімдерді қабылдау мәселелері жатады.

Аталған өкілеттіктердің өзі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің бар екенін білдірмейді, алайда заңнамада белгіленген рәсімдерді қатаң сақтау, ұсынылған құжаттарды объективті қарау және қабылданатын шешімдерді тиісті түрде құжаттамалық ресімдеу талап етіледі. Аталған талаптар сақталмаған жағдайда негізсіз шешімдер қабылдау не мүдделер қақтығысының туындау тәуекелі бар.

Басқарманың қызметін реттейтін қолданыстағы нормативтік құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлық сипатындағы нормаларды талдау нәтижелері бойынша мұндай нормалар анықталған жоқ. Қолданыстағы құқықтық реттеу жалпы алғанда мемлекеттік органның функцияларын іске асыру кезінде жеткілікті құқықтық айқындықты қамтамасыз етеді.

Қорытынды.

«Астана қаласының Дене шынықтыру және спорт басқармасы» мемлекеттік мекемесінің қызметін реттейтін нормативтік құқықтық актілерде жүйелі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің туындауына жағдай жасайтын сыбайлас жемқорлық сипатындағы нормалар анықталған жоқ. Бұл ретте жекелеген рәсімдер оларды қолданудың біркелкілігін және заңдылық, ашықтық пен объективтілік қағидаттарының сақталуын тұрақты бақылауды талап етеді.

Ұсыныстар.

1. Қазақстан Республикасының дене шынықтыру және спорт саласындағы заңнамасына енгізілетін өзгерістерге мониторинг жүргізуді жалғастыру және енгізілген өзгерістерді ескере отырып, Басқарманың ішкі құжаттарын уақтылы сәйкестендіру.

2. Басқарманың ішкі ұйымдастырушылық-өкімдік құжаттарына әлеуетті сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің болуы тұрғысынан жүйелі түрде талдау жүргізуді қамтамасыз ету.

3. Жеке және заңды тұлғалардың құжаттарын қарауға байланысты өкілеттіктерді іске асыру кезінде Қазақстан Республикасы заңнамасының талаптарын және шешімдер қабылдау кезінде объективтілік, теңдік пен ашықтық қағидаттарын мүлтіксіз сақтауды қамтамасыз ету.

2. Қызмет бағыттары бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін талдау

«Астана қаласының Дене шынықтыру және спорт басқармасы» мемлекеттік мекемесі туралы ережеге сәйкес Басқарма қызметінің негізгі бағыттары дене шынықтыру және спорт саласындағы мемлекеттік саясатты іске асыру, бұқаралық спорт пен жоғары жетістіктер спортын дамыту, ресми дене шынықтыру және спорттық іс-шараларды ұйымдастыру және өткізу, ведомстволық бағынысты ұйымдардың қызметін үйлестіру, мемлекеттік спорттық тапсырысты іске асыру, жергілікті спорт федерацияларымен өзара іс-қимыл жасау, сондай-ақ өз құзыреті шегінде мемлекеттік көрсетілетін қызметтерді көрсету болып табылады.

Ішкі талдау жүргізу барысында қызметтің әрбір негізгі бағыты бойынша әкімшілік рәсімдер, құрылымдық бөлімшелер арасындағы өкілеттіктердің бөлінуі, шешімдер қабылдау тәртібі, ішкі бақылау тетіктерінің болуы, сондай-ақ Қазақстан Республикасының заңнамасын қолдану практикасы зерделенді.

2.1. Дене шынықтыру және спорт саласындағы мемлекеттік саясатты іске асыру

Басқарманың негізгі функцияларының бірі Астана қаласының аумағында дене шынықтыру және спорт саласындағы мемлекеттік саясатты іске асыру, саланы дамытуға бағытталған мемлекеттік және өңірлік бағдарламалардың орындалуын ұйымдастыру, сондай-ақ дене шынықтыру және спорт саласында қызметін жүзеге асыратын ұйымдардың қызметін үйлестіру болып табылады.

Аталған өкілеттіктерді іске асыру Басқарманың құзыреті шегінде Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасы, Басқарма туралы ереже, Астана қаласы әкімдігінің тапсырмалары және өзге де ұйымдастырушылық-өкімдік құжаттар негізінде жүзеге асырылатыны анықталды.

Шешімдер жобаларын, қызметтік құжаттарды және өзге де материалдарды дайындау жөніндегі өкілеттіктер олардың құзыретіне сәйкес спорт бөлімі мен қаржы-экономикалық және әкімшілік бөлім арасында бөлінген. Қорытынды басқарушылық шешімдерді Басқарма басшылығы берілген өкілеттіктер шегінде қабылдайды.

Талдау барысында құзыреттен тыс шешімдер қабылдау, ведомстволық бағынысты ұйымдардың қызметіне негізсіз араласу не қызметтік өкілеттіктерді жеке мүддесінде пайдалану фактілері анықталған жоқ.

Сонымен бірге жекелеген ұйымдастырушылық сипаттағы шешімдер мемлекеттік органдармен, ведомстволық бағынысты ұйымдармен, спорт федерацияларымен және өзге де мүдделі тұлғалармен өзара іс-қимылды талап етеді. Осыған байланысты барлық қабылданатын шешімдердің ашықтығы мен объективтілігі қағидаттарын сақтау және оларды құжаттамалық ресімдеу ерекше маңызға ие.

Қорытынды.

Талданатын кезеңде заңнаманы бұзу немесе лауазымды адамдардың құқыққа қайшы әрекеттері түрінде іске асқан сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Ұсыныс.

Қабылданатын басқарушылық шешімдерді құжаттамалық ресімдеу практикасын жалғастыру және оларды Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген құзырет шегінде ғана қабылдауды қамтамасыз ету.

2.2. Спорттық іс-шараларды ұйымдастыру және өткізу

Қолданыстағы функцияларға сәйкес Басқарма ресми дене шынықтыру-сауықтыру және спорттық іс-шараларды ұйымдастырады және өткізуді қамтамасыз етеді, Астана қаласының спорттық-бұқаралық іс-шараларының Бірыңғай күнтізбесін қалыптастыруға қатысады, сондай-ақ қала спортшыларының республикалық және халықаралық жарыстарға қатысуын үйлестіреді.

Жұмыс тобы күнтізбені қалыптастыру, өкімдік құжаттардың жобаларын дайындау, спорттық іс-шараларды ұйымдастырушылармен, ведомстволық бағынысты ұйымдармен және спорт федерацияларымен өзара іс-қимыл жасау рәсімдерін зерделеді.

Іс-шараларды күнтізбеге енгізу спорт түрлері бойынша жергілікті аккредиттелген спорт федерацияларынан келіп түскен ұсыныстар негізінде, дене шынықтыру мен спортты дамытудың бекітілген басымдықтарына сәйкес жүзеге асырылатыны анықталды. Күнтізбеге өзгерістер оларды енгізу негіздері көрсетіле отырып, белгіленген тәртіппен енгізіледі.

Талдау жүргізілген кезеңде спорттық іс-шараларды негізсіз енгізу немесе алып тастау, жекелеген ұйымдардың мүддесіне шешімдер қабылдау не күнтізбені қалыптастырудың белгіленген тәртібін бұзу фактілері анықталған жоқ.

Сонымен қатар спорттық іс-шараларды өткізу шектеулі мерзімдерде бірқатар ұйымдастырушылық шешімдер қабылдауды талап етеді, бұл ашықтық қағидаттарын тұрақты сақтауды және қабылданатын шешімдердің негіздерін тиісті құжаттармен растауды қажет етеді.

Қорытынды.

Талданатын кезеңде спорттық іс-шараларды ұйымдастыру және өткізу кезінде заңнаманы бұзу және сыбайлас жемқорлық көріністері анықталған жоқ.

Ұсыныс.

Спорттық іс-шаралардың күнтізбелік жоспарын қалыптастыруға және оған өзгерістер енгізуге байланысты шешімдерді құжаттамалық негіздеу практикасын жалғастыру, сондай-ақ тиісті шешімдерді қабылдау негіздерін растайтын материалдардың сақталуын қамтамасыз ету.

2.3. Ведомстволық бағынысты ұйымдардың қызметін үйлестіру

Ережеге сәйкес Басқарма дене шынықтыру және спорт саласындағы мемлекеттік саясатты іске асыратын ведомстволық бағынысты мемлекеттік мекемелер мен мемлекеттік кәсіпорындардың қызметін үйлестіреді.

Талдау барысында ведомстволық бағынысты ұйымдармен өзара іс-қимыл жасау тетіктері, тапсырмаларды орындау тәртібі, есепті ақпаратты қарау және іс-шаралардың іске асырылуын бақылау тәртібі зерделенді.

Өзара іс-қимыл Басқарманың өкілеттіктері шегінде жүзеге асырылатыны және қолданыстағы заңнама талаптары мен ішкі ұйымдастырушылық-өкімдік құжаттарға негізделетіні анықталды.

Талданатын кезеңде ведомстволық бағынысты ұйымдардың қаржы-шаруашылық қызметіне құқыққа қайшы араласу, өкілеттіктерді асыра отырып шешімдер қабылдау не жекелеген ұйымдарға артықшылықтар беру фактілері анықталған жоқ.

Қорытынды.

Ведомстволық бағынысты ұйымдардың қызметін үйлестіру кезінде талданатын кезеңде сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтары және сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманы бұзу фактілері анықталған жоқ.

Ұсыныс.

Тапсырмалардың орындалуына ішкі бақылауды жалғастыру, барлық ведомстволық бағынысты ұйымдармен өзара іс-қимыл жасауда бірыңғай

тәсілді қамтамасыз ету және басқарушылық шешімдер қабылдау кезінде теңдік, объективтілік пен заңдылық қағидаттарын сақтау.

3. Ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметтегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін талдау

3.1. Кадр жұмысындағы сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін талдау

Мемлекеттік мекеме «Астана қаласының Дене шынықтыру және спорт басқармасында» кадр жұмысы Қазақстан Республикасының «Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы» Заңына, Қазақстан Республикасының Еңбек кодексіне, Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңына, сондай-ақ мемлекеттік қызметті өткеру және еңбек қатынастарын реттейтін өзге де нормативтік құқықтық актілерге сәйкес жүзеге асырылады.

Басқарманың ұйымдастырушылық құрылымына Басқарма басшысы, екі басшы орынбасары, Қаржы-экономикалық және әкімшілік бөлімі және Спорт бөлімі кіреді. Басқарманың штат саны 17 бірлікті құрайды.

Талдау барысында мемлекеттік қызметке қабылдау, конкурстық іріктеуді өткізу, мемлекеттік әкімшілік лауазымдарға тағайындау, ауыстыру, жұмыстан босату, еңбек демалыстарын беру, тәртіптік жазалар қолдану рәсімдері, сондай-ақ мемлекеттік қызметшілердің сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы заңнамада көзделген шектеулерді сақтауы зерделенді. Мемлекеттік әкімшілік лауазымдарға конкурстық іріктеуді Астана қаласы әкімдігінің Персоналды басқарудың бірыңғай қызметі белгіленген тәртіппен жүзеге асыратыны анықталды. Ведомстволық бағынысты ұйымдарға қатысты Басқарма өзіне берілген өкілеттіктер шегінде басшылар және олардың орынбасарлары лауазымдарына конкурстар өткізуді, сондай-ақ оларды белгіленген тәртіпке сәйкес тағайындауды жүзеге асырады.

Кадр рәсімдерінің Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызмет саласындағы заңнамасының талаптарына сәйкес жүзеге асырылатыны анықталды. Мемлекеттік әкімшілік лауазымдарға тағайындау конкурстық рәсімдердің нәтижелері бойынша не заңнамада көзделген өзге де жағдайларда жүргізіледі. Мемлекеттік қызметшілердің жеке істері белгіленген тәртіппен жүргізіледі.

Жұмыс тобы кадрлық шешімдер қабылдау кезінде мүдделер қақтығысының болуын, біліктілік талаптарының сақталуын, сондай-ақ

сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнамада көзделген шектеулердің орындалуын талдады.

Талдау нәтижелері бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейтін адамдарды тағайындау, заңнама талаптарын бұза отырып кадрлық шешімдер қабылдау фактілері, сондай-ақ талдау жүргізілген кезеңде Басқарма қызметкерлерінің сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтары үшін жауапкершілікке тартылу фактілері анықталған жоқ.

Сонымен қатар кадр қызметі тұрақты ішкі бақылауды талап ететін процестердің бірі болып табылады, өйткені мемлекеттік қызметшілерді тағайындау, көтермелеу, тәртіптік жазалар қолдану және олардың қызметін бағалау туралы шешімдер тек заңнама талаптары мен қызметкерлердің қызметтік жұмысына объективті баға беру негізінде қабылдануға тиіс.

Қорытынды.

Талданатын кезеңде кадр жұмысында сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтары және сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманы бұзу фактілері анықталған жоқ.

Ұсыныс.

Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызмет туралы заңнамасының сақталуына бақылауды жалғастыру, қызметкерлерді сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнамадағы өзгерістермен уақтылы таныстыру және мүдделер қақтығысының алдын алу бойынша профилактикалық жұмысты жүргізу.

3.2. Мемлекеттік көрсетілетін қызметтерді көрсету кезіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін талдау

«Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес Басқарма өз құзыреті шегінде дене шынықтыру және спорт саласында мемлекеттік көрсетілетін қызметтерді көрсетеді.

Ұсынылған материалдарға сәйкес талданатын кезеңде Басқарма 2 312 мемлекеттік көрсетілетін қызмет көрсетті, оның ішінде 2 265 қызмет «электрондық үкімет» веб-порталы арқылы электрондық форматта, 47 қызмет қағаз түрінде көрсетілді.

Жұмыс тобы мемлекеттік көрсетілетін қызметтерді көрсету мерзімдерінің сақталуын, қабылданатын құжаттардың толықтығын, мемлекеттік көрсетілетін қызметтер стандарттары мен қағидаларының талаптарының сақталуын талдады, сондай-ақ келіп түскен шағымдар туралы мәліметтер қаралды.

Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер Қазақстан Республикасының заңнамасында көзделген мерзімдерде және тәртіппен көрсетілетіні анықталды. Мемлекеттік көрсетілетін қызметтердің негізгі бөлігі электрондық форматта көрсетіледі, бұл көрсетілетін қызметті алушы мен лауазымды адам арасындағы тікелей байланысты барынша азайтады, сондай-ақ сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін төмендетуге ықпал етеді.

Көрсетілетін қызметті алушылардың өтініштері мен шағымдарын талдау нәтижелері бойынша мемлекеттік көрсетілетін қызметтерді көрсетуден негізсіз бас тарту, оларды көрсету мерзімдерін бұзу не сыбайлас жемқорлық көріністерінің белгілері бар өзге де бұзушылықтар фактілері анықталған жоқ.

Сонымен бірге жұмыс тобы мемлекеттік көрсетілетін қызметтер көрсету сапасына және келіп түсетін құжаттарды қараудың бірыңғай практикасының сақталуына тұрақты мониторинг жүргізу қажеттігін атап өтеді.

Қорытынды.

Талданатын кезеңде мемлекеттік көрсетілетін қызметтерді көрсету кезінде іске асқан сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Ұсыныстар.

Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер көрсетудің электрондық форматын одан әрі дамытуды қамтамасыз ету, оларды көрсету мерзімдерінің сақталуына тұрақты мониторинг жүргізу, сондай-ақ мемлекеттік көрсетілетін қызметтер көрсету сапасына ішкі бақылау жүргізу.

3.3. Жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарау кезіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін талдау

Жеке және заңды тұлғалардың өтініштерімен жұмыс Қазақстан Республикасының Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексіне, «Ақпаратқа қол жеткізу туралы» Қазақстан Республикасының Заңына және Басқарманың ішкі ұйымдастырушылық-өкімдік құжаттарына сәйкес жүзеге асырылады.

Талдау барысында өтініштерді тіркеу, оларды қарау мерзімдерін сақтау, өтініш берушілерге жауаптар дайындау, сондай-ақ өтініштерді қарау нәтижелері бойынша басшылықтың тапсырмаларын орындау мәселелері зерделенді.

Өтініштер Басқарманың құзыреті шегінде Қазақстан Республикасының заңнамасы талаптары сақтала отырып қаралатыны анықталды. Өтініштерді тіркеу белгіленген тәртіппен жүзеге асырылады, оларды қарау мерзімдерінің сақталуын бақылау жауапты лауазымды адамдармен қамтамасыз етіледі.

Талданатын кезеңде өтініштерді қараудан негізсіз бас тарту, жауаптар дайындау мерзімдерін бұзу, сондай-ақ Басқарма қызметкерлерінің сыбайлас жемқорлық әрекеттері туралы мәліметтер қамтылған өтініштер анықталған жоқ.

Сонымен бірге жұмыс тобы Басқарма қызметінің ашықтығын қамтамасыз ету және азаматтар мен заңды тұлғалардың өтініштеріне жауаптар дайындау кезінде бірыңғай тәсілдерді сақтау жөніндегі жұмысты жалғастыру қажет деп санайды.

Қорытынды.

Талданатын кезеңде жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарау кезінде заңнаманы бұзу, сондай-ақ Басқарма қызметкерлерінің тарапынан сыбайлас жемқорлық көріністері анықталған жоқ.

Ұсыныстар.

Өтініштерді қарау мерзімдерінің сақталуын бақылауды жалғастыру, жауаптарды дайындаудың бірыңғай тәсілін қамтамасыз ету және өтініштерді қарау сапасына мерзімді ішкі мониторинг жүргізу.

3.4. Спорттық разрядтар мен біліктілік санаттарын беру кезіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін талдау

Басқарманың функцияларының бірі Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес жаттықтырушыларға, жаттықтырушы-оқытушыларға, әдіскерлерге, нұсқаушы-спортшыларға және спорт төрешілеріне спорттық разрядтар мен біліктілік санаттарын беру болып табылады.

Талдау барысында келіп түскен құжаттарды қарау рәсімдері, спорттық разрядтар мен біліктілік санаттарын беру тәртібін реттейтін нормативтік

құқықтық актілердің талаптарының сақталуы, сондай-ақ тиісті шешімдерді қабылдау негіздері зерделенді.

Шешімдер өтініш берушілер ұсынған құжаттар негізінде, Басқарманың құзыреті шегінде және Қазақстан Республикасының заңнамасының талаптарына сәйкес қабылданатыны анықталды.

Қажетті құжаттар болмаған кезде шешімдер қабылдау, материалдарды қараудың белгіленген тәртібін бұзу немесе талданатын кезеңде спорттық разряд беруден негізсіз бас тарту фактілері анықталған жоқ.

Шешімдер ұсынылған құжаттарды бағалау негізінде қабылданатынын ескере отырып, жұмыс тобы объективтілік, заңдылық және барлық өтініш берушілерге тең көзқарас қағидаттарының одан әрі сақталуын қамтамасыз ету қажет деп санайды.

Қорытынды.

Талданатын кезеңде спорттық разрядтар мен біліктілік санаттарын беру жөніндегі өкілеттіктерді жүзеге асыру кезінде сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтары анықталған жоқ.

Ұсыныстар.

Құжаттарды қарау тәртібі мен оларды тексерудің толықтығын сақтау бойынша ішкі бақылауды жалғастыру, шешімдердің Қазақстан Республикасының заңнамасының талаптары негізінде ғана қабылдануын қамтамасыз ету.

3.5. Жергілікті спорт федерацияларын аккредиттеу кезіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін талдау

Ережеге сәйкес Басқарма жергілікті спорт федерацияларын Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен аккредиттеуді жүзеге асырады.

Жұмыс тобы спорт федерациялары ұсынатын құжаттарды қарауға, шешімдер қабылдау мерзімдерін сақтауға және нормативтік құқықтық актілердің талаптарын орындауға байланысты әкімшілік рәсімдерге талдау жүргізді.

Аккредиттеу Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасына сәйкес жүзеге асырылатыны анықталды. Шешімдер қабылдау үшін негіздер

нормативтік құқықтық актілерде айқындалған және еркін түсіндіруге жол бермейді.

Талданатын кезеңде аккредиттеуден негізсіз бас тарту, құжаттарды қарау мерзімдерін бұзу не жекелеген ұйымдарға артықшылықтар беру фактілері анықталған жоқ.

Бұл ретте жұмыс тобы құжаттарды қарауға қойылатын бірыңғай талаптарды одан әрі сақтау және қабылданатын шешімдердің ашықтығын қамтамасыз ету қажеттігін атап өтеді.

Қорытынды.

Талданатын кезеңде жергілікті спорт федерацияларын аккредиттеуді жүзеге асыру кезінде сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтары анықталған жоқ.

Ұсынымдар.

Құжаттарды қараудың барлық кезеңдерін құжаттамалық ресімдеу практикасын жалғастыру, Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген мерзімдердің сақталуын және аталған функцияның іске асырылуына тұрақты ішкі бақылау жүргізуді қамтамасыз ету.

4. Қаржы-экономикалық қызметтегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін талдау

4.1. Бюджетті жоспарлау және атқару кезіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін талдау

Қазақстан Республикасының Бюджет кодексіне сәйкес «Астана қаласының Дене шынықтыру және спорт басқармасы» мемлекеттік мекемесі бюджеттік бағдарламалардың әкімшісі болып табылады және өзіне берілген өкілеттіктер шегінде бюджет қаражатын жоспарлауды, атқаруды және мониторингтеуді жүзеге асырады.

Жұмыс тобы бюджеттік өтінімдерді қалыптастыру, бюджет қаражатын бөлу, қаржыландыру жоспарларын түзету, бюджеттік бағдарламаларды орындау, сондай-ақ қаржылық құжаттарды келісу тәртібін зерделеді.

Бюджеттік жоспарлау қаржы-экономикалық бөліммен Қазақстан Республикасының бюджет заңнамасы негізінде, жеткізілген лимиттерді, Басқармаға жүктелген мемлекеттік функциялар мен міндеттерді орындау

үшін қаржыландыруға деген қажеттілікті ескере отырып жүзеге асырылатыны анықталды.

Талдау барысында өкілеттіктерді асыра отырып шешімдер қабылдау, бюджет қаражатын мақсатсыз пайдалану, қаржыландыру көлемдерін негізсіз өзгерту не сыбайлас жемқорлық көріністеріне байланысты бюджет заңнамасын өзге де бұзу фактілері анықталған жоқ.

Сонымен бірге жұмыс тобы бюджеттік жоспарлау процестері бюджет қаражатын негізділік, ашықтық және тиімді пайдалану қағидаттарын тұрақты сақтауды талап ететінін атап өтеді.

Қорытынды.

Талданатын кезеңде бюджетті жоспарлау және атқару кезінде сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтары анықталған жоқ.

Ұсынымдар.

Бюджеттік жоспарлаудың негізділігіне ішкі бақылау жүргізу практикасын жалғастыру, қабылданатын қаржылық шешімдерді құжаттамалық растауды қамтамасыз ету және бюджеттік бағдарламалардың орындалуына тұрақты мониторинг жүргізу.

4.2. Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін талдау

Басқарманың мемлекеттік сатып алуы Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу саласындағы заңнамасына сәйкес мемлекеттік сатып алудың веб-порталы арқылы жүзеге асырылады.

Жұмыс тобы мемлекеттік сатып алудың жылдық жоспарын қалыптастыру, техникалық ерекшеліктерді дайындау, сатып алу тәсілін таңдау, мемлекеттік сатып алу туралы шарттарды орындау және шарттық міндеттемелердің орындалуын бақылау процестерін талдады.

Мемлекеттік сатып алу бекітілген қаржыландыру шегінде және Қазақстан Республикасының заңнамасының талаптарына сәйкес жүзеге асырылатыны анықталды.

Техникалық ерекшеліктерді дайындау Басқарманың нақты қажеттілігін ескере отырып, бейінді құрылымдық бөлімшелермен жүзеге асырылады, ал сатып алу рәсімдері мемлекеттік сатып алудың веб-порталы арқылы

жүргізіледі, бұл сатып алу процесінің ашықтығы мен айқындығын қамтамасыз етеді.

Талданатын кезеңде бәсекелестікті негізсіз шектеу, жекелеген әлеуетті өнім берушілерге артықшылықты жағдайлар жасау, мемлекеттік сатып алу туралы заңнаманың талаптарын бұзу не өзге де сыбайлас жемқорлық көріністері фактілері анықталған жоқ.

Сонымен бірге жұмыс тобы сатып алу құжаттамасын орналастырғанға дейін техникалық ерекшеліктерге құқықтық және сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптама жүргізу практикасын жалғастыру қажет деп санайды.

Қорытынды.

Талданатын кезеңде мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтары орын алған жоқ.

Ұсыныстар.

Мемлекеттік сатып алудың барлық кезеңдерінде ішкі бақылауды жалғастыру, ашықтық, адал бәсекелестік, заңдылық және бюджет қаражатын тиімді пайдалану қағидаттарының сақталуын қамтамасыз ету.

5. Қорытынды

«Астана қаласының Дене шынықтыру және спорт басқармасы» мемлекеттік мекемесінің қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне жүргізілген ішкі талдау нәтижелері бойынша Басқарманың қызметі мемлекеттік қызмет, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл, дене шынықтыру және спорт, мемлекеттік көрсетілетін қызметтер, бюджет заңнамасы және мемлекеттік сатып алу салаларындағы қатынастарды реттейтін Қазақстан Республикасының заңнамасының талаптарына сәйкес жүзеге асырылатыны анықталды.

Жұмыс тобы Басқарманың қызметін реттейтін нормативтік құқықтық актілерге, ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметке, негізгі функциялар мен өкілеттіктерді іске асыруға, кадр жұмысына, мемлекеттік көрсетілетін қызметтерді көрсетуге, жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарауға, сондай-ақ қаржы-экономикалық қызметке талдау жүргізді.

Талдау барысында қолданыстағы әкімшілік рәсімдер, ішкі ұйымдастырушылық-өкімдік құжаттар, заңнаманы қолдану практикасы, басқарушылық шешімдер қабылдау тәртібі және ішкі бақылау тетіктері зерделенді.

Басқарманың қызметін реттейтін нормативтік құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлық сипатындағы нормаларды талдау нәтижелері бойынша мұндай нормалар анықталған жоқ. Қолданыстағы құқықтық реттеу өкілеттіктердің, функциялар мен лауазымды адамдардың құзыреттерінің жеткілікті айқындығын қамтамасыз етеді, сондай-ақ мемлекеттік функцияларды іске асыруды бақылаудың қажетті тетіктерін қамтиды.

Басқарманың негізгі функцияларын іске асыруға жүргізілген талдау дене шынықтыру мен спортты ұйымдастыру және дамыту, спорттық іс-шараларды өткізу, мемлекеттік спорттық тапсырысты іске асыру, спорттық разрядтар мен біліктілік санаттарын беру, жергілікті спорт федерацияларын аккредиттеу, ведомстволық бағынысты ұйымдардың қызметін үйлестіру, мемлекеттік көрсетілетін қызметтерді көрсету және өзге де өкілеттіктерді орындау Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген құзырет шегінде жүзеге асырылатынын көрсетті.

Сондай-ақ кадр жұмысына, жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарауға, бюджетті жоспарлау мен атқаруға, мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыруға және мемлекеттік мүлікті басқаруға талдау жүргізілді.

2025 жылғы 1 шілдеден 2026 жылғы 1 шілдеге дейінгі кезеңде Басқарма қызметкерлерінің сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауы, лауазымды адамдардың сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтары үшін қылмыстық, әкімшілік не тәртіптік жауаптылыққа тартылуы, сондай-ақ сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнама талаптарын бұзу фактілері анықталған жоқ.

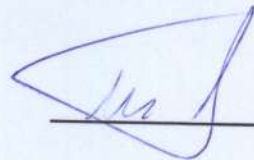
Сонымен бірге жұмыс тобы Басқарманың қызметі жеке және заңды тұлғаларға қатысты әкімшілік шешімдер қабылдауды көздейтін жекелеген өкілеттіктерді іске асырумен байланысты екенін атап өтеді. Осыған байланысты заңдылық, ашықтық, объективтілік қағидаттарын сақтау, мүдделер қақтығысына жол бермеу, мемлекеттік көрсетілетін қызметтерге тең қолжетімділікті қамтамасыз ету және шешімдерді тек берілген құзырет шегінде қабылдау ерекше маңызға ие.

Басқарманың қызметін одан әрі жетілдіру және сыбайлас жемқорлық көріністерінің туындауына жол бермеу мақсатында мынадай ұсынымдар беріледі:

- ішкі бақылау жүйесін жетілдіру жөніндегі жұмысты жалғастыру;
- Қазақстан Республикасының заңнамасына енгізілген өзгерістерді ескере отырып, ішкі ұйымдастырушылық-өкімдік құжаттарды уақтылы өзектендіруді қамтамасыз ету;
- әлеуетті сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау мақсатында әкімшілік рәсімдер мен құқық қолдану практикасына жүйелі мониторинг жүргізу;
- Басқарманың функциялары мен өкілеттіктерін іске асыру кезінде Қазақстан Республикасы заңнамасының талаптарын мүлтіксіз сақтауды қамтамасыз ету;
- мемлекеттік қызметшілер арасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру бойынша профилактикалық іс-шараларды жалғастыру;
- мемлекеттік көрсетілетін қызметтерді көрсету, мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру және Басқарманың өзге де өкілеттіктерін іске асыру кезінде заңнама талаптарының сақталуына тұрақты бақылауды қамтамасыз ету.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау қорытындысы бойынша жұмыс тобы «Астана қаласының Дене шынықтыру және спорт басқармасы» мемлекеттік мекемесінің қызметі Қазақстан Республикасының заңнамасы талаптарына сәйкес ұйымдастырылған, ал қолданыстағы ішкі бақылау жүйесі жалпы алғанда сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің алдын алуды қамтамасыз етеді деп санайды. Сонымен бірге ұсынылған ұсынымдарды іске асыру сыбайлас жемқорлық көріністерінің профилактикасының тиімділігін арттыруға, ішкі процестерді одан әрі жетілдіруге және Басқарма қызметіндегі ашықтық, айқындық пен заңдылық қағидаттарын нығайтуға мүмкіндік береді.

**«Астана қаласының
Дене шынықтыру және спорт
басқармасы» мемлекеттік
мекемесінің басшысы**

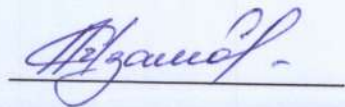


В. Левит

Жұмыс тобы:

А. Агзамов

- жұмыс тобының басшысы



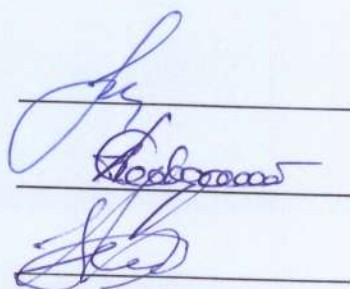
Н. Абуова



Ж. Айменова

Б. Сейдалиев

М. Саденова

Three handwritten signatures in blue ink, each written over a horizontal line. The first signature is for Zh. Aymenova, the second for B. Seydaliyev, and the third for M. Sadenova.

город Астана

24 июля 2026 года

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности государственного учреждения «Управление физической культуры и спорта города Астаны»

Рабочей группой, созданной приказом руководителя государственного учреждения «Управление физической культуры и спорта города Астаны» от 21 мая 2026 года № 02-06/80 «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков», проведен внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности государственного учреждения «Управление физической культуры и спорта города Астаны» (далее – Управление) за период с 1 июля 2025 года по 1 июля 2026 года.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции», Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 16 января 2023 года № 21, Методическими рекомендациями по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 30 декабря 2022 года № 488.

Целью проведения внутреннего анализа является выявление причин и условий, способствующих возникновению коррупционных рисков при

реализации функций и полномочий Управления, а также выработка предложений по их минимизации и совершенствованию внутренних процессов.

При проведении анализа изучены нормативные правовые акты Республики Казахстан, Положение о государственном учреждении «Управление физической культуры и спорта города Астаны», внутренние организационно-распорядительные документы, материалы по кадровой работе, оказанию государственных услуг, бюджетному планированию, государственным закупкам, рассмотрению обращений физических и юридических лиц, а также иные документы, характеризующие деятельность Управления.

В анализируемом периоде фактов совершения коррупционных правонарушений работниками Управления, привлечения должностных лиц к уголовной, административной либо дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения, а также внесения актов прокурорского реагирования и предписаний уполномоченных органов по фактам коррупции не установлено.

1. Анализ коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность Управления

Деятельность Управления осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, законами Республики Казахстан «О противодействии коррупции», «О физической культуре и спорте», «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», «О государственных услугах», «О государственной службе Республики Казахстан», Бюджетным кодексом Республики Казахстан, законодательством о государственных закупках, а также Положением о государственном учреждении «Управление физической культуры и спорта города Астаны» от 16 марта 2026 года.

В ходе анализа проведена оценка нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Управления, на предмет наличия норм, создающих предпосылки для возникновения коррупционных рисков, в том числе норм, содержащих необоснованно широкие дискреционные полномочия, правовые пробелы, коллизии, оценочные понятия либо положения, допускающие неоднозначное толкование.

Установлено, что задачи, функции, права и полномочия Управления определены Положением о государственном учреждении «Управление физической культуры и спорта города Астаны». Основными задачами Управления являются реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта, развитие массового спорта и спорта высших достижений, координация деятельности подведомственных организаций, обеспечение реализации государственного спортивного заказа, организация и проведение спортивных мероприятий, а также выполнение иных функций, возложенных законодательством Республики Казахстан.

Проведенный анализ показал, что полномочия Управления регламентированы достаточно подробно и разграничены в зависимости от компетенции государственного органа. Большинство функций реализуется в порядке, установленном специальными нормативными правовыми актами, предусматривающими сроки, перечень необходимых документов, основания для принятия решений и требования к их оформлению.

Вместе с тем установлено, что отдельные полномочия Управления связаны с рассмотрением документов, представляемых физическими и юридическими лицами, спортивными организациями, местными спортивными федерациями и иными субъектами сферы физической культуры и спорта. К ним относятся вопросы присвоения спортивных разрядов и квалификационных категорий, аккредитации местных спортивных федераций, реализации государственного спортивного заказа, формирования списков спортивных сборных команд и принятия иных решений, осуществляемых в пределах компетенции Управления.

Указанные полномочия сами по себе не свидетельствуют о наличии коррупционных рисков, однако требуют строгого соблюдения установленных законодательством процедур, объективного рассмотрения представленных документов и надлежащего документального оформления принимаемых решений. При несоблюдении данных требований существует потенциальный риск принятия необоснованных решений либо возникновения конфликта интересов.

По результатам анализа коррупциогенных норм в действующих нормативных правовых актах, регулирующих деятельность Управления, не выявлено. Действующее правовое регулирование в целом обеспечивает достаточную правовую определенность при реализации функций государственного органа.

Вывод.

Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность государственного учреждения «Управление физической культуры и спорта города Астаны», не содержат коррупциогенных норм, создающих условия для возникновения системных коррупционных рисков. При этом отдельные процедуры требуют постоянного контроля за единообразием их применения и соблюдением принципов законности, открытости и объективности.

Рекомендации.

1. Продолжить мониторинг изменений законодательства Республики Казахстан в сфере физической культуры и спорта и своевременно приводить внутренние документы Управления в соответствие с внесенными изменениями.

2. Обеспечить систематический анализ внутренних организационно-распорядительных документов на предмет наличия потенциальных коррупционных рисков.

3. При реализации полномочий, связанных с рассмотрением документов физических и юридических лиц, обеспечить неукоснительное соблюдение требований законодательства и принципов объективности, равенства и прозрачности при принятии решений.

2. Анализ коррупционных рисков по направлениям деятельности

В соответствии с Положением о государственном учреждении «Управление физической культуры и спорта города Астаны» основными направлениями деятельности Управления являются реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта, развитие массового спорта и спорта высших достижений, организация и проведение официальных спортивных мероприятий, координация деятельности подведомственных организаций, реализация государственного спортивного заказа, взаимодействие с местными спортивными федерациями, а также оказание государственных услуг в пределах предоставленной компетенции.

При проведении внутреннего анализа изучены административные процедуры по каждому из основных направлений деятельности, распределение полномочий между структурными подразделениями, порядок

принятия решений, наличие механизмов внутреннего контроля, а также практика применения законодательства Республики Казахстан.

2.1. Реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта

Одной из основных функций Управления является реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта на территории города Астаны, организация исполнения государственных и региональных программ, направленных на развитие отрасли, а также координация деятельности организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта.

Установлено, что реализация указанных полномочий осуществляется в рамках компетенции Управления на основании действующего законодательства Республики Казахстан, Положения об Управлении, поручений акимата города Астаны и иных организационно-распорядительных документов.

Полномочия по подготовке проектов решений, служебных документов и иных материалов распределены между отделом спорта и финансово-экономическим и административным отделом в соответствии с их компетенцией. Окончательные управленческие решения принимаются руководством Управления в пределах предоставленных полномочий.

В ходе анализа случаев принятия решений за пределами компетенции, необоснованного вмешательства в деятельность подведомственных организаций либо использования служебных полномочий в личных интересах не установлено.

Вместе с тем рабочая группа отмечает, что отдельные решения организационного характера требуют взаимодействия с государственными органами, подведомственными организациями, спортивными федерациями и иными заинтересованными лицами. В связи с этим особое значение имеет соблюдение принципов открытости, объективности и документального оформления всех принимаемых решений.

Вывод.

За анализируемый период коррупционных рисков, реализовавшихся в виде нарушений законодательства или неправомерных действий должностных лиц, не установлено.

Рекомендация.

Продолжить практику документального оформления принимаемых управленческих решений и обеспечить их принятие исключительно в пределах компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан.

2.2. Организация и проведение спортивных мероприятий

В соответствии с возложенными функциями Управление организует и обеспечивает проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, осуществляет формирование Единого календарного плана спортивно-массовых мероприятий города Астаны, а также координирует участие спортсменов города в республиканских и международных соревнованиях.

Рабочей группой изучены процедуры формирования календарного плана, подготовки проектов распорядительных документов, взаимодействия с организаторами спортивных мероприятий, подведомственными организациями и спортивными федерациями.

Установлено, что включение мероприятий в календарный план осуществляется на основании предложений, поступивших от местных аккредитованных федераций по видам спорта, в соответствии с утвержденными приоритетами развития физической культуры и спорта. Изменения в календарный план вносятся в установленном порядке с указанием оснований для их внесения.

Фактов необоснованного включения либо исключения спортивных мероприятий, принятия решений в интересах отдельных организаций либо нарушения установленного порядка формирования календарного плана за анализируемый период не установлено.

Вместе с тем проведение спортивных мероприятий связано с необходимостью принятия большого количества организационных решений в ограниченные сроки, что требует постоянного соблюдения

принципов прозрачности и документального подтверждения оснований принимаемых решений.

Вывод.

За анализируемый период нарушений законодательства и коррупционных проявлений при организации и проведении спортивных мероприятий не выявлено.

Рекомендация.

Продолжить практику документального обоснования решений, связанных с формированием и корректировкой календарного плана спортивных мероприятий, а также обеспечить хранение материалов, подтверждающих основания принятия соответствующих решений.

2.3. Координация деятельности подведомственных организаций

В соответствии с Положением Управление осуществляет координацию деятельности подведомственных государственных учреждений и государственных предприятий, реализующих государственную политику в сфере физической культуры и спорта.

В ходе анализа изучены механизмы взаимодействия с подведомственными организациями, порядок исполнения поручений, рассмотрения отчетной информации и осуществления контроля за реализацией мероприятий.

Установлено, что взаимодействие осуществляется в пределах полномочий Управления и основывается на требованиях действующего законодательства и внутренних организационно-распорядительных документов.

Фактов неправомерного вмешательства в финансово-хозяйственную деятельность подведомственных организаций, принятия решений с превышением полномочий либо предоставления преимуществ отдельным организациям в анализируемом периоде не установлено.

Вывод.

Коррупционных правонарушений и нарушений антикоррупционного законодательства при осуществлении координации деятельности подведомственных организаций за анализируемый период не установлено.

Рекомендация.

Продолжить осуществление внутреннего контроля за исполнением поручений, обеспечить единый подход к взаимодействию со всеми подведомственными организациями и соблюдать принципы равенства, объективности и законности при принятии управленческих решений.

3. Анализ коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности

3.1. Анализ коррупционных рисков в кадровой работе

Кадровая работа в государственном учреждении «Управление физической культуры и спорта города Астаны» осуществляется в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан», Трудовым кодексом Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции», а также иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы прохождения государственной службы и трудовых отношений.

Организационная структура Управления включает руководителя, двух заместителей руководителя, финансово-экономический и административный отдел и отдел спорта. Штатная численность Управления составляет **17 единиц**.

В ходе анализа изучены процедуры приема на государственную службу, проведения конкурсного отбора, назначения на административные государственные должности, перевода, увольнения, предоставления отпусков, применения мер дисциплинарного взыскания, а также соблюдение государственным служащими ограничений, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции. Установлено, что проведение конкурсного отбора на административные государственные должности осуществляется Единой службой управления персоналом акимата города Астаны в установленном порядке. В отношении подведомственных организаций Управление осуществляет проведение конкурсов на должности руководителей и их заместителей, а также их назначение в пределах предоставленных полномочий и в соответствии с установленным порядком.

Установлено, что кадровые процедуры осуществляются в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан о государственной службе. Назначение на административные государственные должности

производится по результатам конкурсных процедур либо в иных случаях, предусмотренных законодательством. Личные дела государственных служащих ведутся в установленном порядке.

Рабочей группой проведен анализ наличия конфликта интересов при принятии кадровых решений, соблюдения квалификационных требований, а также исполнения ограничений, предусмотренных антикоррупционным законодательством.

По результатам анализа фактов назначения лиц, не соответствующих квалификационным требованиям, принятия кадровых решений с нарушением требований законодательства, а также фактов привлечения работников Управления к ответственности за коррупционные правонарушения в анализируемом периоде не установлено.

Вместе с тем кадровая деятельность относится к числу процессов, требующих постоянного внутреннего контроля, поскольку принятие решений о назначении, поощрении, применении дисциплинарных взысканий и оценке деятельности государственных служащих должно осуществляться исключительно на основании требований законодательства и объективной оценки служебной деятельности работников.

Вывод.

За анализируемый период коррупционные правонарушения и нарушения антикоррупционного законодательства в кадровой работе не установлены.

Рекомендации.

Продолжить осуществление контроля за соблюдением законодательства о государственной службе, обеспечить своевременное ознакомление работников с изменениями антикоррупционного законодательства и проводить профилактическую работу по предупреждению конфликта интересов.

3.2. Анализ коррупционных рисков при оказании государственных услуг

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственных услугах» Управление оказывает государственные услуги в сфере физической культуры и спорта в пределах своей компетенции.

Согласно представленным материалам, за анализируемый период Управлением оказано 2 312 государственных услуг, из которых 2 265 оказаны в бумажном формате посредством центров обслуживания населения (ЦОН), 47 — в электронном формате посредством веб-портала «электронного правительства» (ПЭП).

Рабочей группой проведен анализ соблюдения сроков оказания государственных услуг, полноты принимаемых документов, соблюдения требований стандартов и правил оказания государственных услуг, а также рассмотрены сведения о поступивших жалобах.

Установлено, что государственные услуги предоставляются в сроки и порядке, предусмотренные законодательством Республики Казахстан. Основная часть государственных услуг оказывается в электронном формате, что минимизирует непосредственный контакт между услугополучателем и должностным лицом, а также способствует снижению коррупционных рисков.

По результатам анализа обращений и жалоб услугополучателей фактов необоснованных отказов в оказании государственных услуг, нарушения сроков их предоставления либо иных нарушений, содержащих признаки коррупционных проявлений, не установлено.

Вместе с тем рабочая группа отмечает необходимость постоянного мониторинга качества оказания государственных услуг и соблюдения единообразной практики рассмотрения поступающих документов.

Вывод.

За анализируемый период коррупционные риски, реализовавшиеся при оказании государственных услуг, не установлены.

Рекомендации.

Обеспечить дальнейшее развитие электронного формата оказания государственных услуг, осуществлять постоянный мониторинг соблюдения сроков их предоставления, а также проводить внутренний контроль качества оказания государственных услуг.

3.3. Анализ коррупционных рисков при рассмотрении обращений физических и юридических лиц

Работа с обращениями физических и юридических лиц осуществляется в соответствии с Административным процедурно-процессуальным кодексом Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «О доступе к информации» и внутренними организационно-распорядительными документами Управления.

В ходе анализа изучены вопросы регистрации обращений, соблюдения сроков их рассмотрения, подготовки ответов заявителям, а также исполнения поручений руководства по результатам рассмотрения обращений.

Установлено, что обращения рассматриваются в пределах компетенции Управления с соблюдением требований законодательства Республики Казахстан. Регистрация обращений осуществляется в установленном порядке, контроль за соблюдением сроков рассмотрения обеспечивается ответственными должностными лицами.

Фактов необоснованного отказа в рассмотрении обращений, нарушения сроков подготовки ответов, а также обращений, содержащих сведения о коррупционных действиях работников Управления, за анализируемый период не установлено.

Вместе с тем рабочая группа считает необходимым продолжить работу по обеспечению открытости деятельности Управления и соблюдению единых подходов при подготовке ответов на обращения граждан и юридических лиц.

Вывод.

За анализируемый период нарушений законодательства при рассмотрении обращений физических и юридических лиц, а также коррупционных проявлений со стороны работников Управления не установлено.

Рекомендации.

Продолжить контроль за соблюдением сроков рассмотрения обращений, обеспечить единообразие подготовки ответов и проводить периодический внутренний мониторинг качества рассмотрения обращений.

3.4. Анализ коррупционных рисков при присвоении спортивных разрядов и квалификационных категорий

Одной из функций Управления является присвоение спортивных разрядов, квалификационных категорий тренерам, тренерам-преподавателям, методистам, инструкторам-спортсменам и спортивным судьям в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В ходе анализа изучены процедуры рассмотрения поступающих документов, соблюдение требований нормативных правовых актов, регулирующих порядок присвоения спортивных разрядов и квалификационных категорий, а также основания принятия соответствующих решений.

Установлено, что решения принимаются на основании документов, представленных заявителями, в пределах компетенции Управления и в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан.

Фактов принятия решений при отсутствии необходимых документов, нарушения установленного порядка рассмотрения материалов либо необоснованного отказа в присвоении спортивных разрядов за анализируемый период не установлено.

Учитывая, что принятие решений осуществляется на основании оценки представленных документов, рабочая группа считает необходимым обеспечить дальнейшее соблюдение принципов объективности, законности и равного подхода ко всем заявителям.

Вывод.

Коррупционные правонарушения при осуществлении полномочий по присвоению спортивных разрядов и квалификационных категорий за анализируемый период не установлены.

Рекомендации.

Продолжить осуществление внутреннего контроля за соблюдением порядка рассмотрения документов и полнотой их проверки, обеспечив принятие решений исключительно на основании требований законодательства Республики Казахстан.

3.5. Анализ коррупционных рисков при аккредитации местных спортивных федераций

В соответствии с Положением Управление осуществляет аккредитацию местных спортивных федераций в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Рабочей группой проведен анализ административных процедур, связанных с рассмотрением документов, представляемых спортивными федерациями, соблюдением сроков принятия решений и выполнением требований нормативных правовых актов.

Установлено, что аккредитация осуществляется в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан. Основания для принятия решений определены нормативными правовыми актами и не допускают произвольного толкования.

Фактов необоснованного отказа в аккредитации, нарушения сроков рассмотрения документов либо предоставления преимуществ отдельным организациям в анализируемом периоде не установлено.

При этом рабочая группа отмечает необходимость дальнейшего соблюдения единых требований к рассмотрению документов и обеспечению прозрачности принимаемых решений.

Вывод.

За анализируемый период коррупционные правонарушения при осуществлении аккредитации местных спортивных федераций не установлены.

Рекомендации.

Продолжить практику документального оформления всех этапов рассмотрения документов, обеспечить соблюдение установленных законодательством сроков и проведение постоянного внутреннего контроля за реализацией данной функции.

4. Анализ коррупционных рисков в финансово-экономической деятельности

4.1. Анализ коррупционных рисков при планировании и исполнении бюджета

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Казахстан государственное учреждение «Управление физической культуры и спорта города Астаны» является администратором бюджетных программ и осуществляет планирование, исполнение и мониторинг бюджетных средств в пределах предоставленных полномочий.

Рабочей группой изучены процессы формирования бюджетных заявок, распределения бюджетных ассигнований, корректировки планов финансирования, исполнения бюджетных программ, а также порядок согласования финансовых документов.

Установлено, что бюджетное планирование осуществляется финансово-экономическим отделом на основании бюджетного законодательства Республики Казахстан, с учетом доведенных лимитов, потребности в финансировании государственных функций и задач, возложенных на Управление.

В ходе анализа фактов принятия решений с превышением полномочий, нецелевого использования бюджетных средств, необоснованного изменения объемов финансирования либо иных нарушений бюджетного законодательства, связанных с коррупционными проявлениями, за анализируемый период не установлено.

Вместе с тем рабочая группа отмечает, что процессы бюджетного планирования требуют постоянного соблюдения принципов обоснованности, прозрачности и эффективности использования бюджетных средств.

Вывод.

За анализируемый период коррупционных правонарушений при планировании и исполнении бюджета не установлено.

Рекомендации.

Продолжить практику внутреннего контроля за обоснованностью бюджетного планирования, обеспечить документальное подтверждение

принимаемых финансовых решений и осуществлять постоянный мониторинг исполнения бюджетных программ.

4.2. Анализ коррупционных рисков при осуществлении государственных закупок

Государственные закупки Управления осуществляются в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках посредством веб-портала государственных закупок.

Рабочей группой проанализированы процессы формирования годового плана государственных закупок, подготовки технических спецификаций, выбора способа закупки, исполнения договоров о государственных закупках и контроля за исполнением договорных обязательств.

Установлено, что государственные закупки осуществляются в пределах утвержденного финансирования и в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан.

Подготовка технических спецификаций осуществляется профильными структурными подразделениями с учетом фактической потребности Управления, а процедуры закупок проводятся посредством веб-портала государственных закупок, что обеспечивает открытость и прозрачность закупочного процесса.

За анализируемый период фактов необоснованного ограничения конкуренции, создания преимущественных условий для отдельных потенциальных поставщиков, нарушения требований законодательства о государственных закупках либо иных коррупционных проявлений не установлено.

Вместе с тем рабочая группа считает необходимым продолжить практику правовой и антикоррупционной экспертизы технических спецификаций до размещения закупочной документации.

Вывод.

Коррупционные правонарушения при осуществлении государственных закупок в анализируемом периоде отсутствуют.

Рекомендации.

Продолжить проведение внутреннего контроля на всех этапах государственных закупок, обеспечив соблюдение принципов открытости, добросовестной конкуренции, законности и эффективного использования бюджетных средств.

Заключение

По результатам проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности государственного учреждения «Управление физической культуры и спорта города Астаны» установлено, что деятельность Управления осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан, регулирующего вопросы государственной службы, противодействия коррупции, физической культуры и спорта, государственных услуг, бюджетного законодательства и законодательства о государственных закупках.

Рабочей группой проведен анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Управления, организационно-управленческой деятельности, реализации основных функций и полномочий, кадровой работы, оказания государственных услуг, рассмотрения обращений физических и юридических лиц, а также финансово-экономической деятельности.

В ходе анализа изучены действующие административные процедуры, внутренние организационно-распорядительные документы, практика применения законодательства, порядок принятия управленческих решений и механизмы внутреннего контроля.

По результатам проведенного анализа коррупциогенных норм в нормативных правовых актах, регулирующих деятельность Управления, не выявлено. Действующее правовое регулирование обеспечивает достаточную определенность полномочий, функций и компетенции должностных лиц, а также содержит необходимые механизмы контроля за реализацией государственных функций.

Анализ реализации основных функций Управления показал, что деятельность по организации и развитию физической культуры и спорта, проведению спортивных мероприятий, реализации государственного спортивного заказа, присвоению спортивных разрядов и квалификационных

категорий, аккредитации местных спортивных федераций, координации деятельности подведомственных организаций, оказанию государственных услуг и выполнению иных полномочий осуществляется в пределах компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан.

Также проведен анализ кадровой работы, рассмотрения обращений физических и юридических лиц, планирования и исполнения бюджета, осуществления государственных закупок и управления государственным имуществом.

За период с 1 июля 2025 года по 1 июля 2026 года фактов совершения коррупционных правонарушений работниками Управления, привлечения должностных лиц к уголовной, административной либо дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения, а также нарушений требований антикоррупционного законодательства не установлено.

Вместе с тем рабочая группа отмечает, что деятельность Управления связана с реализацией отдельных полномочий, предусматривающих принятие административных решений в отношении физических и юридических лиц. В этой связи особое значение имеют соблюдение принципов законности, открытости, объективности, недопущение конфликта интересов, обеспечение равного доступа к государственным услугам и принятие решений исключительно в пределах предоставленной компетенции.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности Управления и предупреждения возникновения коррупционных рисков рекомендуется:

- продолжить работу по совершенствованию системы внутреннего контроля;
- обеспечить своевременную актуализацию внутренних организационно-распорядительных документов с учетом изменений законодательства Республики Казахстан;
- проводить систематический мониторинг административных процедур и правоприменительной практики на предмет выявления потенциальных коррупционных рисков;

- обеспечить неукоснительное соблюдение требований законодательства при реализации функций и полномочий Управления;

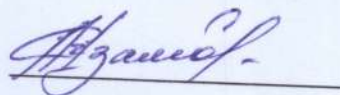
- продолжить проведение профилактических мероприятий по формированию антикоррупционной культуры среди государственных служащих;

- обеспечить постоянный контроль за соблюдением требований законодательства при оказании государственных услуг, осуществлении государственных закупок и реализации иных полномочий Управления.

По итогам внутреннего анализа коррупционных рисков рабочая группа считает, что деятельность государственного учреждения «Управление физической культуры и спорта города Астаны» организована в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан, а действующая система внутреннего контроля в целом обеспечивает предупреждение коррупционных рисков. Вместе с тем реализация предложенных рекомендаций позволит повысить эффективность профилактики коррупционных проявлений, обеспечить дальнейшее совершенствование внутренних процессов и укрепить принципы открытости, прозрачности и законности в деятельности Управления.

Рабочая группа:

Агзамов А.К. - руководитель рабочей группы



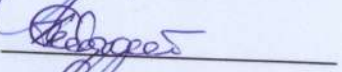
Н. Абуова



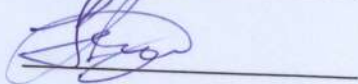
Ж. Айменова



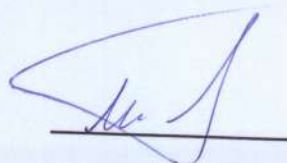
Б. Сейдалиев



М. Саденова



Руководитель Государственного
учреждения «Управление
физической культуры
и спорта города Астаны»



В. Левит