БЕКІТЕМІН»
«Алматы қаласы
Жол инфрақұрылымын
дамыту басқармасы» КММ
басшысы О.К. Шабданов

«___» _____ 2026 жылғы

Алматы қаласы Жол инфрақұрылымын дамыту басқармасындағы сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау қорытындылары бойынша талдамалық анықтама

«Алматы қаласы Жол инфрақұрылымын дамыту басқармасы» КММ (бұдан әрі – Басқарма) сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдауы Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы №12 бұйрығымен бекітілген Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларына сәйкес, Басқарма басшысының 2026 жылғы тамыздағы №34.160-ОД бұйрығымен бекітілген жұмыс тобымен жүргізілді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау объектісінің атауы:

Алматы қаласы Жол инфрақұрылымын дамыту басқармасы» КММ;

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу кезеңі:

2026 жылғы 10 қыркүйектен 9 қазанға дейін.

Талданатын кезең және қызмет бағыттары:

- 2026 жылғы 1 қаңтардан 14 қыркүйекке дейін.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау келесі бағыттар бойынша жүргізілді:

Басқарманың қызметіне қатысты нормативтік құқықтық актілерде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

Басқарманың ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

I. Басқарманың қызметіне қатысты нормативтік құқықтық актілерде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау

Басқарма өз қызметінде мынадай нормативтік құқықтық актілерді басшылыққа алады: Қазақстан Республикасының Конституциясын, Қазақстан Республикасының 2020 жылғы 29 маусымдағы Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексін, Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 4 желтоқсандағы Бюджет кодексін, Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 5 шілдедегі

«Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» кодексін, Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 23 қарашадағы Еңбек кодексін, Қазақстан Республикасының 2017 жылғы 25 желтоқсандағы «Салық және бюджетке төленетін басқа да міндетті төлемдер туралы (Салық кодексі)» кодексін, Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 23 қаңтардағы «Қазақстан Республикасындағы жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы» Заңын, Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 4 шілдедегі «Автомобиль көлігі туралы» Заңын, Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 17 шілдедегі «Автомобиль жолдары туралы» Заңын, Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңын, Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 18 қарашадағы «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңын, Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 23 қарашадағы «Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы» Заңын, Қазақстан Республикасының 2007 жылғы 28 ақпандағы «Бухгалтерлік есеп және қаржылық есептілік туралы» Заңын, Қазақстан Республикасының 2016 жылғы 6 сәуірдегі «Құқықтық актілер туралы» Заңын, Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2015 жылғы 31 желтоқсандағы «Азаматтық қызметшілерге, мемлекеттік бюджет қаражаты есебінен ұсталатын ұйымдардың қызметкерлеріне, қазыналық кәсіпорындар қызметкерлеріне еңбекақы төлеу жүйесі туралы» қаулысын, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2014 жылғы 4 желтоқсандағы «Бюджеттің атқарылуы және оған кассалық қызмет көрсету қағидаларын бекіту туралы» бұйрығын, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» бұйрығын, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2014 жылғы 24 қарашадағы «Бюджеттік өтінімді жасау және ұсыну қағидаларын бекіту туралы» бұйрығын, сондай-ақ Алматы қаласы әкімдігінің 2025 жылғы 20 тамыздағы № 3/586 қаулысымен бекітілген «Алматы қаласының жол инфрақұрылымын дамыту басқармасы» коммуналдық мемлекеттік мекемесі туралы ережені басшылыққа алады.

Талдау барысында басқарманың қызметін реттейтін ереже мен ішкі нормативтік құжаттар зерделенді. Талдау нәтижелері бойынша сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін дискрециялық өкілеттіктер мен ережелер жоқ.

Осы бағыт бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Ішкі құжаттарда сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау:

Басқарманың ішкі құжаттарында сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне талдау жүргізілді. Есепті кезеңде 162 құжат қаралды: негізгі қызмет бойынша

бұйрықтар-229; демалыс беру, іссапарлар туралы бұйрықтар-29 азаматтық қызметшілер бойынша бұйрықтар-8.

Осы бағыт бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

II. Басқарманың ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау

Персоналды басқару желісі бойынша, оның ішінде кадрлардың ауысуы бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау:

Басқармада 4 бөлім бар:

көше-жол желісін дамыту бөлімі (басшы және 3 бас маман);

жол инфрақұрылымын дамыту бөлімі (басшы және 3 бас маман);

перспективалық даму және жобалау бөлімі (басшы және 2 бас маман);

құқықтық, экономикалық және қаржылық қамтамасыз ету бөлімі (басшы және 3 бас маман);

Персоналды басқару желісі бойынша Басқармаға «Е-қызмет» интеграцияланған ақпараттық жүйесі жұмыс істейді, ол жүйеде барлық кадрлық мәселелерді жүргізуге мүмкіндік береді, бұл еңбек заңнамасындағы негізсіз бұзушылықтарды болдырмайды.

2026 жылғы 14 қыркүйектегі жағдай бойынша қызметкерлердің нақты саны 17 бірлікті құрайды (1 – басқарма басшысы, 2 – басшының орынбасары, 4 – бөлім басшылары, 10 – бас мамандар), Бос орындар-1 бірлік, 1 (бала күтімі бойынша демалыс).

Көрсетілген кезеңде 2 тәртіптік жаза қолданылды:

- Желдікбаев А.Б. - жол инфрақұрылымын дамыту бөлімінің басшысы (ескерту, 2026 жылғы 24 ақпандағы № 13 – ж/қ бұйрығы);

- Желдікбаев А.Б -жол инфрақұрылымын дамыту бөлімінің басшысы (ескерту , 2026 жылғы 9 қыркүйектегі № 69 – ж/қ бұйрығы).

Басқарма кадрларын іріктеу тәртібі регламенттелген және Қазақстан Республикасының Еңбек кодексіне сәйкес жүзеге асырылады. Басқарманың барлық қызметкерлері атқаратын лауазымына сәйкес келеді (лауазымдық нұсқаулықтар мен біліктілік талаптарына сәйкес).

Көрсетілген кезеңде жұмыстан босатылған қызметкерлер - 2, қабылданған қызметкерлер - 3. Лауазымдарды қысқарту болған жоқ.

Осылайша, 2026 жылғы 14 қыркүйектегі жағдай бойынша басқарманың штат саны 18 бірлікті, нақты саны 17 бірлікті құрады. Бос орындар саны-1 бірлік.

Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтары үшін қызметкерлерді тәртіптік жауапкершілікке тарту фактілері анықталған жоқ. Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңына сәйкес Басқармада сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың

профилактикасына бағытталған жұмыстар тұрақты түрде жүргізіледі. Осы бағыт бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Мүдделер қақтығысын реттеу желісі бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңының 14-бабының 1-тармағына сәйкес жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адамдар, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдар (қызметін тұрақты немесе босатылған негізде жүзеге асырмайтын мәслихат депутаттарын қоспағанда) және мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген адамдар (Қазақстан Республикасының Президенттігіне, Қазақстан Республикасы Парламентінің немесе мәслихаттардың депутаттығына кандидаттарды, аудандық маңызы бар қалалардың, кенттердің, ауылдардың, ауылдық округтердің әкімдерін, сондай-ақ жергілікті өзін-өзі басқарудың сайланбалы органдарының мүшелерін қоспағанда), лауазымды адамдар жақын туыстарының, жұбайының (зайыбының) және (немесе) жекжаттарының атқаратын лауазымдарына тікелей бағынысты лауазымдарды атқара алмайды, сондай-ақ жақын туыстарын, жұбайын (зайыбын) және (немесе) жекжаттарын тікелей бағынысында ұстай алмайды.

Аталған кезеңде Басқарманың мемлекеттік қызметшілері арасында Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 51-бабында көзделген мүдделер қақтығысы тіркелмеген.

Осы бағыт бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Мемлекеттік сатып алу мәселелері бойынша:

Мемлекеттік сатып алудың жылдық жоспарын басқарма басшысы бекітеді және мемлекеттік сатып алудың веб-порталында орналастырылады.

Біліктілік талаптарына сәйкес келмейтін әлеуетті мүмкіндіктерді заңсыз жіберу фактілері жоқ.

Басқармада көрсетілген кезеңде жұмыстарды/қызметтерді 36 мемлекеттік сатып алу жасалды, оның ішінде:

ашық конкурс тәсілімен ұсыныстар: 3 шарт;

рейтингтік-балдық жүйені пайдалана отырып, конкурс тәсілімен: 4 шарт;

25 шартқа тікелей жасасу жолымен бір көзден алу тәсілімен;

интернет-дүкен (О-Маркет) арқылы сатып алу тәсілімен - 4 шарт.

Осы шарттар ресімделді және Мемлекеттік сатып алу веб-порталында орналастырылды.

Кеңсе тауарларын (қағаздарды, тіркелімдерді) сатып алу интернет-дүкен (О-Маркет) арқылы жүзеге асырылады.

Осы бағыт бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарау сапасы:

Аталған кезеңде заңды және жеке тұлғалардан барлығы – 11 253 өтініш келіп түсті және қаралды.

Қазақстан Республикасының әкімшілік рәсімдік-процестік кодексінде мемлекеттік органдарға келіп түсетін өтініштерді қарау мерзімдері айқындалған.

Жүргізілген талдау көрсеткендей, басқарма тарапынан қазіргі уақытқа дейін жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарау барысында Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген заңдылық қағидаттары сақталуда. Сонымен қатар, басқарма басшылығы заңнама нормаларының бұзылуына ықпал ететін себептер мен жағдайларды жою бойынша тиісті жұмыстар жүргізуде. Сондай-ақ азаматтар мен заңды тұлғалардың өтініштерін қарау кезінде басқарманың лауазымды тұлғаларының өз қызметінде заңнаманы сақтау және дұрыс қолдану мәселелері бойынша профилактикалық жұмыстар жүргізілуде. Басқарма басшылығы прокуратура органдары мен мемлекеттік қызмет істері жөніндегі органдардың ден қою актілерін назарға алады.

Рұқсат беру және бақылау-қадағалау функцияларын іске асыру:

Алматы қаласы әкімдігінің 2019 жылғы 4 ақпандағы № 1/81 қаулысымен бекітілген басқарманың Ережесіне сәйкес басқарма рұқсат беру және бақылау функцияларын іске асыруды жүзеге асырмайды.

Қорытынды бөлім:

Басқарма қызметіндегі кез келген сыбайлас жемқорлық тәуекелдері бүгінгі күні мынадай факторлардың болуына байланысты алынып тасталды деп есептеледі:

Халыққа мемлекеттік қызметтер көрсету тек ақпараттық жүйелер арқылы электрондық түрде көзделген, бұл көрсетілетін қызметті алушылармен тікелей байланысқа және тиісінше сыбайлас жемқорлық тәуекеліне жол бермейді;

Мемлекеттік сатып алу шарттарын жасасудың электрондық форматы веб-порталда ашықтық пен ашықтық қағидаттарына сәйкес әрбір азамат үшін қолжетімді сатып алынатын тауарлар, жұмыстар мен көрсетілетін қызметтер бойынша толық және анық ақпаратты қалыптастыруға мүмкіндік береді;

Сәулет, қала құрылысы және техникалық қадағалау туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес автомобиль жолдарының сапасын бақылау мақсатында. Өндірістің жол-құрылыс сапасы кезінде орындалатын

жұмыстардың сапасын қадағалауды көрсетілген қызмет тұрақты негізде жүзеге асырады. Бұдан басқа, Қазақстан Республикасы Көлік министрлігі Автомобиль жолдары комитетінің «Жол активтері сапасының ұлттық орталығы» ШЖҚ РМК құрылысқа тікелей қатысушыларға қарамастан, жол құрылысы жұмыстарының сапасын бақылауды жүзеге асырады;

Мемлекеттік және азаматтық қызметшілердің жеке істерін зерделеу барысында жақын туыстарының, жұбайлары мен жекжаттарының бірлескен қызмет ету фактілері анықталған жоқ.

Сонымен қатар, бұған дейін «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 8-бабының 2-тармағына, Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігінің (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) Алматы қаласы бойынша басқармасы мен Департаментінің бірінші басшыларының бірлескен шешімдеріне (бұйрықтарына) сәйкес 2021 және 2023 жылдары екі рет сыртқы талдау жүргізілді, олардың объектісі Нормативтік құқықтық актілер болып табылды. басқарманың қызметін және Басқарманың ұйымдастырушылық - басқарушылық қызметін қозғайтын құқықтық актілер.

Алайда, бүгінгі таңда екі сыртқы талдаудың нәтижелері басқармаға ұсынылмаған.

Жоғарыда баяндалғандардың негізінде, басқарманың қызметінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Топ мүшелері: _____ А.К. Бостанов

М.С. Акимжанов

А.Б. Желдикбаев

Д.М. Надырканов

О.С. Ахметов

К.К. Даупас

Топ хатшысы _____ У.Х. Хуанбек