

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
О результатах внутреннего анализа коррупционных рисков в
деятельности ГУ «Управление строительства Алматинской области»

г. Қонаев

20 апреля 2026 года

ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

Во исполнение пункта 116 Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства от 1 сентября 2020 года (далее-ОНП). На основании приказа руководителя Управления строительства Алматинской области (далее – Управление) от 7 апреля 2026 года № 34-нк «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности Управления, в период с 08.04. по 18.04.2025 года проведен внутренний анализ коррупционных рисков. Внутренним анализом охвачен период работы Управления за 2,3,4 квартал 2025 года и 1 квартал 2026 года.

Управление осуществляет свою деятельность на основании Положения утвержденного Постановлением акимата Алматинской области от 15 марта 2017 года № 113 (далее - Положение).

Миссией Управления согласно Положению является осуществление государственной политики и функций государственного управления в сфере строительства.

В соответствии с Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12 «Об утверждении Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков», проведен внутренний анализ по следующим направлениям:

На 2025 год объем бюджета управления составлял 154,1 млрд тенге. Освоено — 152 млрд тенге (из них 0,9 млрд тенге — это средства, сэкономленные в рамках проекта «Келешек мектептері»).

На 2026 год объем бюджета управления составляет 79,9 млрд тенге. По состоянию на 01.04.2026 освоено 21,6 млрд тенге.

Жилищное строительство

Утвержденный план ввода жилья по области на 2025 год составил 960,2 тыс. кв.м. Согласно статистическим данным в эксплуатацию введено 1069,2 тыс. кв.м. жилья, (за счет бюджета -37,5 тыс кв.м, за счет населения - 682,88 тыс кв.м, за счет частных застройщиков – 348,9 тыс кв.м. План выполнен на 111,3%.

В 2026 году планируется ввести в эксплуатацию 1075,0. кв.м. жилья, в том числе: за счет бюджетных средств – 80,6 тыс. кв.м,

За счет населения – 580,9 тыс. кв.м,

За счет частных инвестиций – 413,5 тыс. кв.м.

По итогам 1 квартала введено 269,0 тыс. кв.м. жилья. План выполнен на 112,5%.

Кроме того, в текущем году для социально-уязвимых слоев населения из республиканского бюджета выделено 5,3 млрд. тенге на приобретение 246 арендного жилья.

План приобретения жилья по районам распределен в соответствии с численностью очередников социально-уязвимых слоев населения (Балхаш- 58, Кеген- 73, Райымбек- 75, Талгар- 12, Уйгур- 28).

Сфера образования

В рамках пилотного национального проекта в сфере образования «Комфортная школа» утверждено строительство 26 школ. По всем 26 объектам строительно-монтажные работы (далее — СМР) полностью завершены, после чего объекты были переданы на баланс соответствующих отделов образования.

В 2025 году была начата капитальный ремонт 12 объектов образования общей стоимостью 17,7 млрд тенге, из которых освоено 8,0 млрд тенге. В том числе полностью завершены строительные работы и введены в эксплуатацию 2 школы в селах Миялы и Масак, остальные 10 объектов являются переходящими на 2026 год.

На 2026 год на проведение капитального ремонта 10 объектов выделено 10,0 млрд тенге. Завершение капитального ремонта указанных объектов планируется до конца текущего года.

Кроме переходящих объектов, подана заявка на выделение из местного бюджета 15,9 млрд тенге в 2026 году для проведения капитального ремонта 8 средних школ и 1 детского сада — детского сада «Балбөбек» в селе Кеген. В том числе поддержано выделение 500 млн тенге на начало капитального ремонта 1 объекта — Средней школы № 1 в селе Бакбакты.

В 2026 году ведутся строительно-монтажные работы 7 объектов образования (1 школы, 1 школа искусств, 1 пристройка к школе, 4 общежития), все объекты запланированы к сдаче в текущем году.

На 2026 год из местного бюджета выделено 4,8 млрд тенге на строительство 4 новых объектов в сфере образования (1 школа искусств, 1 пристройка и 2 объекта водоотведения).

В 2025 году на разработку проектно-сметной документации (ПСД) для проектов капитального ремонта 15 объектов образования общей стоимостью 0,8 млрд тенге было выделено 0,1 млрд тенге. По двум проектам получено положительное заключение государственной экспертизы (на капитальный ремонт школ в селе Тескенсу и селе Бакбакты).

В 2026 году из местного бюджета выделено 1,6 млрд тенге на разработку ПСД по 33 проектам, из которых 14 являются переходящими с 2025 года, а 16 — новыми проектами.

Кроме этого, в 2026 году в целях реализации государственной политики в сфере образования, обеспечения доступности и качества среднего образования, а также поэтапной ликвидации трехсменного обучения утвержден перечень из 9 общеобразовательных школ общей проектной мощностью 8 700 ученических мест, строительство которых будет осуществляться по механизму ЕРС+F («под ключ»).

Реализация проектов предусмотрена в Енбекшиказахском районе (1 школа), Илийском районе (5 школ), Карасайском районе (1 школа), Жамбылском районе (1 школа) и городе Конаев (1 школа).

Конкурс на строительство указанных 9 школ был объявлен, однако в настоящее время признан несостоявшимся.

Объекты здравоохранения

В рамках пилотного национального проекта «Модернизация сельского здравоохранения» строительно-монтажные работы (далее — СМР) проведены на 38 объектах здравоохранения. На сегодняшний день строительство 37 объектов завершено, завершение СМР по 1 объекту — врачебной амбулатории в селе Улкен — планируется до 15 июня 2026 года.

Из 37 завершенных объектов 36 уже переданы на баланс управления здравоохранения, еще 1 объект — врачебная амбулатория в селе Караой — находится на стадии приемки.

В 2026 году на строительство 4 объектов здравоохранения выделено 1,0 млрд тенге (2 медицинских объекта и 2 объекта инженерных сетей Алматинской многопрофильной клинической больницы).

Два объекта (инженерные сети Алматинской многопрофильной клинической больницы) введены в эксплуатацию в 2026 году. Ввод в эксплуатацию еще двух объектов — поликлиники в селе Нарынкол и врачебной амбулатории в селе Тескенсу — планируется до конца текущего года.

Разработаны проекты 11 новых объектов общей стоимостью 63,9 млрд тенге. В их числе проект строительства перинатального центра на 200 коек и поликлиники на 100 посещений в смену в Карасайском районе стоимостью 53,5 млрд тенге.

В целях финансирования данных проектов на 2026–2028 годы в Министерство здравоохранения Республики Казахстан направлены бюджетные заявки.

По объекту спорта

В целях развития спортивной инфраструктуры на строительство 3 спортивных объектов выделено 3,8 млрд тенге (в селах Шонжы, Таргап и Жалагаш), из которых освоено 253,0 млн тенге. Указанные объекты являются переходящими на 2026 год.

ВЫЯВЛЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ

1. Управление в своей деятельности руководствуется:

1. Конституция Республики Казахстан;
2. Бюджетный Кодекс Республики Казахстан от 04 декабря 2008 года №95;
3. Трудовой Кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №414;
4. Гражданский Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года;
5. Гражданский процессуальный Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года №377;
6. Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04 декабря 2015 №434;
7. Закон Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года №242;
8. Закон Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» от 23 ноября 2015 года №416;
9. Закон Республики Казахстан «Об административных процедурах» от 27 ноября 2000 года №107;
10. Административно процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года №350
11. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции»

ВЫЯВЛЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ

2. По линии управления персоналом, в том числе сменяемости кадров

Структура Управления состоит из Руководства с 6-ю отделами. Управление

Согласно штатному расписанию по состоянию на 1 апреля 2026 года штатная численность Управления составляет – 28 единиц (1 ед. - руководитель, 2 ед. – заместители руководителя, 6 ед. – руководители отделов, 19 ед. – главные специалисты), фактическая численность составляет – 24 административных государственных служащихх, количество вакантных должностей – 4.

За анализируемый период в Управлении по конкурсу принято всего – 1 сотрудника, уволенных 5 сотрудника.

За невыполнение или ненадлежащее выполнение своих служебных обязанностей государственные служащие несут гражданско-правовую, дисциплинарную, административную, уголовную ответственность в

отношении него применено дисциплинарное взыскание в виде «замечания» (руководитель отдела О.Әкебек) в виде «выговора» (главный специалист М.Солтанов).

Вместе с тем, согласно п.82 Правил наложения дисциплинарных взысканий на государственных служащих Республики Казахстан, утвержденным Указом Президента Республики Казахстан «О некоторых вопросах прохождения государственной службы» от 29 декабря 2015 года № 152, дисциплинарное взыскание может быть снято до истечения шести месяцев, если административный государственный служащий не совершил нового проступка и при этом проявил себя как добросовестный работник. Однако, в ходе анализа установлено, что вышеназванное дисциплинарное взыскание было досрочно снято актом руководителя Управления (приказ от 10.3.2026г. №24-/к) период между наложением и досрочным снятием взысканий составляет около 1 месяца. Вместе с тем, за анализируемый период фактов поощрения (премирование) сотрудников имеющих дисциплинарные взыскания, а также сотрудника, у которого в честь празднования государственного праздника досрочно было снято взыскание по Управлению не установлено.

3. Коррупционные риски в деятельности Управления

Административные государственные служащие производственных отделов Управления строительства, осуществляют контроль за работой закрепленных за ними объектами Алматинской области, на которых начаты строительно-монтажные работы. В организационно-управленческой деятельности Управления были выявлены коррупционные риски, связанные с подписанием актов выполненных работ, заключающиеся непосредственно в прямых контактах с подрядными организациями, что создает коррупционные риски.

Рекомендация: В целях минимизации коррупционных рисков, связанных с подписанием актов выполненных работ и взаимодействием с подрядными организациями, рекомендуется:

- Проводить разъяснительные работы с вновь принятыми и действующими сотрудниками, регулярные выезды на строительные объекты для проверки фактического выполнения работ.
- Усилить контроль за подрядными организациями через технический и авторский надзор.
- Свести к минимуму прямые контакты сотрудников Управления с подрядными организациями, организовав взаимодействие через ответственных лиц.

4. По линии оказания государственных услуг

Управление государственные услуги не оказывает, разрешительных функции не имеет.

5. По линии реализации контрольных функции

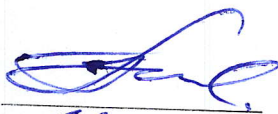
Управление контрольных функций не имеет.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

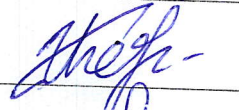
8. На основании вышеизложенного руководителю Управления строительства Алматинской области рекомендуется:

- 1) При реализации проектов усилить контроль за соблюдением качества и объемов строительно-монтажных работ, обеспечив регулярные выездные проверки на объекты строительства; проводить разъяснительные работы с вновь принятыми и действующими сотрудниками
- 2) Усилить роль технического и авторского надзора при реализации строительных проектов, обеспечив их надлежащее сопровождение на всех этапах строительства;
- 3) Свести к минимуму прямые контакты сотрудников Управления с подрядными организациями, организовав взаимодействие через ответственных лиц.

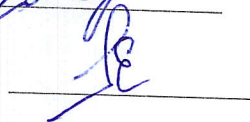
Наурызғали Б.С.



Әкебек О.Т.

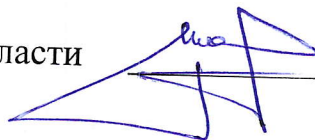


Кусаинов Е.Б.



Ознакомлен:

Руководитель управления
строительства Алматинской области



Ж. Оналбаев