УТВЕРЖДЕНО
постановлением Ревизионной комиссии по Восточно-Казахстанской области
№12 от «30» сентября 2026 года

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«Государственный аудит управления государственными активами и использования бюджетных средств, в том числе бюджета 4-го уровня, местными исполнительными органами Зайсанского района»

Усть-Каменогорск
2026 год

СОДЕРЖАНИЕ

I. Вводная часть
1.1. Наименование аудиторского мероприятия 3
1.2. Цель государственного аудита 3
1.3. Объект государственного аудита 3
1.4. Период, охваченный государственным аудитом 3

II. Основная (аналитическая) часть
2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы 3
2.2. Основные результаты государственного аудита 10
2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие (в региональном и (или) страновом разрезе) 13

III. Итоговая часть
3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита и до проведения заседания Ревизионной комиссии по Восточно-Казахстанской области 16
3.2. Выводы по результатам государственного аудита 19
3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита 22
3.4. Приложение 23

Председателю
Ревизионной комиссии по
Восточно-Казахстанской области
Д. Амангелдіұлы

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. ВВОДНАЯ ЧАСТЬ.

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: государственный аудит управления государственными активами и использования бюджетных средств, в том числе бюджета 4-го уровня, местными исполнительными органами Зайсанского района.

1.2. Цель государственного аудита: оценка эффективности управления государственными активами и использования бюджетных средств, в том числе 4-го уровня бюджета, местными исполнительными органами Зайсанского района.

1.3. Объекты государственного аудита *(6 объектов государственного аудита)*:

ГУ «Аппарат акима города Зайсан»; ГУ «Аппарат акима Каратальского сельского округа Зайсанского района Восточно-Казахстанской области»; ГУ «Аппарат акима Кенсайского сельского округа Зайсанского района Восточно-Казахстанской области»; ГУ «Аппарат акима Карабулакского сельского округа Зайсанского района Восточно-Казахстанской области»; ГУ «Аппарат акима Сарытерекского сельского округа Зайсанского района Восточно-Казахстанской области»; ГУ «Аппарат акима Айнабулакского сельского округа Зайсанского района Восточно-Казахстанской области»

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 01.01.2023 года по 31.05.2026 года.

II. ОСНОВНАЯ (АНАЛИТИЧЕСКАЯ) ЧАСТЬ.

Государственный аудит управления государственными активами и использования бюджетных средств, в том числе бюджета 4-го уровня, местными исполнительными органами Зайсанского района на указанных объектах аудита проведен на основании представленных документов, по всем вопросам в соответствии с Программой аудита.

2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы.

Согласно 98-й шагу Плана нации «100 шагов» по реализации пяти институциональных реформ на уровне сельского округа, аула, села, поселка, города районного значения внедряется самостоятельный бюджет местного самоуправления.

Местный бюджет— форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления (далее МСУ).

Согласно Плану нации бюджет местного самоуправления в качестве самостоятельного уровня государственного бюджета внедряется в нашей стране поэтапно.

Ранее существовало 3 уровня бюджета - республиканский, областной и районный (города областного значения).

В 2016-2017 годах был усилен налоговый потенциал местного самоуправления путем передачи дополнительно двух налогов. На втором этапе, начиная с 2018 года, внедрен самостоятельный бюджет МСУ. На данном этапе бюджет местного самоуправления, как 4-й уровень государственного бюджета, внедрен в более 1000 сельских округах с численностью населения свыше 2 тыс. человек. Третий заключительный этап предусматривает переход с 1 января 2020 года на четвертый уровень бюджета городов районного значения, поселков, сел и сельских округов с населением численностью 2000 человек и ниже. В рамках реализации предусмотрено внедрение механизмов участия граждан в обсуждении проектов соответствующих бюджетов.

В статье 52-1 Бюджетного Кодекса РК указаны, какие поступления формируют бюджеты городов районного значения, села, поселка, сельского округа.

Формирование самостоятельного бюджета должно позволять расширить возможность акимов в решении актуальных вопросов местного значения и участия граждан в процессе принятия решений, направленных на развитие своего села, поселка.

Основной задачей проведенного аудита являлось изучение состояния формирования и использования средств бюджетов, в том числе 4-го уровня и связанных процессов, а так же фактическое действие принципа самостоятельности бюджета.

Согласно административно-территориальному делению Зайсанский район представлен 8 сельскими *(сельские округи: Айнабулакский, Дайыровский, Биржанский, Шиликтинский, Сарытерекский, Каратальский, Кенсайский, Карабулакский)* и аппаратом акима городом Зайсан, которые отнесены к бюджету 4-го уровня. Проведенным анализом и аудитом охвачено 6 объектов аудита из 9.

Так, на 2023 год поступления бюджета 4-го уровня утверждены в сумме 1 219, 8,0 млн. тенге. Скорректированный бюджет доходов 4-го уровня составил 1350,0 млн. тенге, поступило 1359,3 млн. тенге или 100,7%, в том числе:

- налоговые поступления - 273,7 млн. тенге;
- неналоговые поступления - 1,3 млн. тенге;
- поступления от продажи основного капитала - 24,6 млн. тенге.

Формирующими источниками являются налог на транспортные средства (103,2 млн. тенге), земельный налог (7,6 млн. тенге), подоходный налог (141,7 млн. тенге), поступления за использование природных и других ресурсов (11,7 млн. тенге) и продажа земли и нематериальных активов (24,6 млн. тенге).

Поступления бюджетов 4-го уровня составили 1359,3 млн. тенге, при плане 1350,0 млн. тенге или 100,7%, в том числе собственные доходы 299,6 млн. тенге, целевые текущие трансферты 618,9 млн. тенге, субвенции 440,8 млн. тенге.

Доля собственных доходов 4-го уровня бюджета от общих поступлений составила 22,0%, целевых текущих трансфертов 45,6% и субвенций 32,4%.

Из 8 сельских округов и аппарата акима города Зайсан прогнозные показатели исполнены полностью.

На 2024 год утвержденный бюджет доходов 4-го уровня составил 1 062 581,0 тыс. тенге, который в процессе уточнения и корректировок бюджета увеличен на 779 546,5 тыс. тенге и составил 1 842 127,5 тыс. тенге. За отчетный период

фактически поступило 1 867 299,6 тыс. тенге или 101,4% от плана, в том числе: налоговые поступления 484 426,8 тыс. тенге, неналоговые поступления 4 305,1 тыс. тенге, поступления от продажи основного капитала 38 172,4 тыс. тенге, трансферты 1 340 395,3 тыс. тенге.

Формирующими источниками являются налог на транспортные средства (123 486,8 тыс. тенге), земельный налог (8 647,9 тыс. тенге), подоходный налог (323 249,9 тыс. тенге), плата за пользование земельными участками (12 077,2 тыс. тенге), налог на имущество (5 184,8 тыс. тенге) и продажа земли и нематериальных активов (38 172,4 тыс. тенге).

Поступления бюджетов 4-го уровня составили 1 867 299,6 тыс. тенге, при плане 1 842 127,5 тыс. тенге или 101,4%, в том числе собственные доходы 526 904,3 тыс. тенге, целевые текущие трансферты 900 551,3 тыс. тенге, субвенции 439 844,0 тыс. тенге.

Доля собственных доходов 4-го уровня бюджета от общих поступлений составила 28,2%, целевых текущих трансфертов 48,2% и субвенции 23,6% .

Из 9 городского и сельских округов прогнозные показатели исполнены по всем.

Объемы поступлений в сравнении с 2023 годом увеличились на 507 999,6 тыс. тенге, за счет увеличения собственных доходов на 227 304,3 тыс. тенге, целевых текущих трансфертов на 281 651,3 тыс. тенге, тогда как субвенций уменьшились на 956,0 тыс. тенге.

Складывающаяся тенденция увеличения размеров поступлений за счет собственных доходов помимо увеличения размера налогов и плат свидетельствует об увеличении налогооблагаемой базы, улучшении администрирования налогов и сбора доходов.

В структуре поступлений наибольший удельный вес занимают целевые текущие трансферты – 900551,3 тыс. тенге или 48,2% *(в 2023 году –45,5%)*, собственные доходы – 526904,3 тыс. тенге или 28,2% *(в 2023 году –22,0%),* доля субвенций – 23,5 % *(в 2023 году –32,4%)* или 439 844,0 тыс. тенге.

В 2025 году утвержденный бюджет доходов 4-го уровня составил 1 161 360 тыс. тенге, который в процессе уточнения и корректировок бюджета увеличен на 524 295,8 тыс. тенге и составил 1 685 655,8 тыс. тенге.

За отчетный период фактически поступило 1 694 839,2 тыс. тенге или 100,5% от плана, в том числе: налоговые поступления 789 628,4 тыс. тенге, неналоговые поступления 9 081,8 тыс. тенге, поступления от продажи основного капитала 34 298,3 тыс. тенге, трансферты 861 830,7 тыс. тенге.

Формирующими источниками являются налог на транспортные средства (164 188,9 тыс. тенге), земельный налог (9 274,3 тыс. тенге), подоходный налог (581 937,2 тыс. тенге), плата за пользование земельными участками (16 598,1 тыс. тенге), налог на имущество (4 889,0 тыс. тенге) и продажа земли и нематериальных активов (34 298,3 тыс. тенге).

Поступления бюджетов 4-го уровня составили 1 694 839,2 тыс. тенге, при плане 1 685 655,8 тыс. тенге или 100,5% в том числе собственные доходы 833 008,5 тыс. тенге, целевые текущие трансферты 567 448,7 тыс. тенге, субвенции 294 382,0 тыс. тенге.

Доля собственных доходов 4-го уровня бюджета от общих поступлений составила 49,1%, целевых текущих трансфертов 33,5% и субвенции 17,4% .

Из 9 городского и сельских округов прогнозные показатели исполнены с перевыполнением.

В структуре бюджета городского и сельских округов в 2025 году отмечается положительная динамика. Так, за отчетный период наблюдается постепенное снижение объемов целевых трансфертов и субвенций над объемами собственных доходов, однако остается зависимость бюджета 4-ого уровня от субвенций и трансфертов из вышестоящих бюджетов.

Объемы поступлений в сравнении с 2024 годом уменьшились на 172 460,4 тыс. тенге *(9,2%)*, за счет увеличения собственных доходов на 306 104,2 тыс. тенге *(63,2%),* и уменьшения целевых текущих трансфертов на 333 102,6 тыс. тенге *(63,0%),* субвенций на 145 462,0 тыс. тенге *(66,9%)*.

Также складывающаяся тенденция увеличения размеров поступлений за счет собственных доходов помимо увеличения размера налогов и плат свидетельствует об увеличении налогооблагаемой базы, улучшении администрирования налогов и сбора доходов.

В структуре поступлений 2025 года наибольший удельный вес занимают собственные доходы – 833008.5 тыс. тенге или 49,1% *(в 2024 году –28,2%),* целевые текущие трансферты –567448,7 тыс. тенге или 33,4% *(в 2024 году –48,2%)*.

Необходимо отметить, положительную динамику - размер собственных доходов в 2025 году вырос до 833 008,5 тыс. тенге, при этом в 2024 году составлял 526 904,3 тыс. тенге.

Так, по рассматриваемым аудитом объектам аудита сложилась следующая ситуация:

1. По городу Зайсан в 2024 году доля собственных доходов составила 50% *(422025,7 тыс. тенге)*, 2025 году – 95,7 % (*695 499,4 тыс. тенге)*. В 2025 году по сравнению с 2024 годом объем собственных доходов увеличился на 64,80%, темп роста составил 164,80%. Доля собственных доходов в общем бюджете города также значительно увеличилась — с 50% до 95,7%, или на 45,7 %. Д

Данная динамика свидетельствует о существенном укреплении собственной доходной базы, снижении зависимости бюджета от трансфертов и повышении финансовой самостоятельности.

2. По Каратальскому сельскому округу в 2023 году доля собственных доходов составила 16,6% (*13627,5 тыс.тенге)*, в 2024 году -23,2% *(23696,2 тыс. тенге)*, в 2025 году -20,3% (*24661,3 тыс.тенге*). В 2024 году темп роста собственных доходов составил 173,87% по сравнению с 2023 годом, а в 2025 году — 104,07% по сравнению с 2024 годом. То есть темп роста составил 173,87%.

Таким образом, собственные доходы в 2024 году выросли на 73,87%, а в 2025 году на 4,07%. Данные свидетельствуют о значительном увеличении собственных доходов в 2024 году и сохранении положительной динамики в 2025 году, что указывает на укрепление доходной базы сельского округа.

3. По Кенсайскому сельскому округу в 2023 году доля собственных доходов составила 3,8% (*9 094,0 тыс. тенге*), в 2024 году — 13,17% *(11 281,9 тыс. тенге*), в 2025 году — 17,2% (*15 008,0 тыс. тенге*). Наблюдается стабильный рост объема собственных доходов. В 2024 году по сравнению с 2023 годом темп роста составил 124,06%, или темп прироста 24,06%. В 2025 году по сравнению с 2024 годом темп роста составил 133,03%, или темп прироста 33,03% . Таким образом, темп прироста

собственных доходов увеличился на 8,97 %. Указанные данные свидетельствуют об улучшении администрирования налоговых и неналоговых поступлений, расширении доходной (налогооблагаемой) базы и повышении эффективности работы по сбору собственных доходов. Устойчивый рост собственных поступлений свидетельствует о постепенном укреплении финансовой самостоятельности сельского округа и создает предпосылки для снижения зависимости бюджета от трансфертов и повышения самостоятельности бюджета в долгосрочной перспективе.

4. По Карабулакскому сельскому округу: в 2023 году доля собственных доходов составила 3,73% *(6 751,6 тыс. тенге)*, в 2024 году –17,7% *12 589,0 тыс. тенге)*, в 2025 году –22,8% *(14 681,6 тыс. тенге),* что подтверждает стабильность системы администрирования налогов и сбора доходов. При этом, с учетом увеличения доходной части, доля собственных доходов увеличилась с 3,73 % до 22,8% или на 19,0%.

5. По Сарытерекскому сельскому округу: В Сарытерекском сельском округе объем собственных доходов имеет положительную динамику: с 8 768,7 тыс. тенге в 2023 году увеличился до 16 318,0 тыс. тенге в 2025 году, или на 86,1%. Доля собственных доходов в 2024 году снизилась до 5,9%, однако в 2025 году выросла до 8,33%, что свидетельствует об улучшении поступления собственных доходов.

6. По Айнабулакскому сельскому округу в 2023 году доля собственных доходов составила 19,8 % *(11 901,0 тыс.тенге)*, в 2024 году -6,15 % *(12 476,4 тыс. тенге)*, в 2025 году –22,4 % *(19 515,9 тыс. тенге)*. В 2024 году по сравнению с 2023 годом собственные доходы увеличились на 4,83%, темп роста составил 104,83%. В 2025 году по сравнению с 2024 годом наблюдается значительное увеличение собственных доходов на 56,26%, темп роста составил 156,26%. Таким образом, в 2025 году отмечается существенное ускорение роста собственных доходов, что свидетельствует об укреплении доходной базы сельского округа и повышении эффективности формирования собственных поступлений.

Проведенный анализ по 6 объектам аудита указал на имеющиеся резервы поступлений и возможные потери бюджета. Незначительная доля собственных поступлений, в рассматриваемом аудитом периоде, указывает на большую зависимость бюджетов 4 уровня от поступлений из вышестоящих уровней бюджетов, таких как субвенции и целевые текущие трансферты.

Вместе с тем, превышение за период аудита фактических поступлений над плановыми значениями свидетельствует о хорошем уровне сбора собственных доходов, особенно за счет индивидуального подоходного налога и налога на транспортные средства. Исполнение и превышение плановых значений налогов и неналоговых платежей отображает общий позитивный тренд, но вместе с тем указывает на неточное формирование прогноза по отдельным видам поступлений.

Исполнение поступлений бюджетов 4 уровня за 2023-2025 годы

таблица №1 (млн.тенге)

№	Наименование	Поступления						Темп роста %	Поступления			Темп роста %
		за 2023 год			за 2024 год				За 2025 год			
		план	испол-нение	%	план	испол-нение			план	Испол-нение	%	
1	**Аппарат акима города Зайсан**	**358,8**	**359,8**	**100,3**	**827,5**	**839,9**	**101,5**	**233,4**	**713,7**	**717,1**	**100,5**	**85,4**
	Собственные доходы	224,2	225,2	100,4	409,9	422,3	103,0	187,5	692,4	695,8	100,5	164,8
	Целевые текущие трансферты	43,5	43,5	100,0	354,1	354,1	100,0	814,0	21,3	21,3	100,0	6,0
	Субвенции	91,1	91,1	100,0	63,5	63,5	100,0	69,7	0	0		
2	**Аппарат акима Айнабулакского сельского округа**	**59,0**	**59,9**	**101,5**	**202,3**	**202,7**	**100,2**	**338,4**	**85,4**	**87,0**	**101,9**	**42,9**
	Собственные доходы	11,0	11,9	108,2	12,1	12,5	103,3	105,0	17,9	19,5	108,9	156,0
	Целевые текущие трансферты	9,7	9,7	100,0	151,1	151,1	100,0	155,8	33,1	33,1	100,0	21,9
	Субвенции	38,3	38,3	100,0	39,1	39,1	100,0	102,1	34,4	34,4	100,0	88,0
3	**Аппарат акима Биржанского сельского округа**	**95,2**	**96,5**	**101,4**	**159,4**	**160,4**	**100,6**	**166,2**	**183,8**	**184,3**	**100,3**	**114,9**
	Собственные доходы	5,1	6,4	125,5	8,6	9,6	111,6	150,0	13,3	13,8	103,8	143,8
	Целевые текущие трансферты	49,2	49,2	100,0	106,0	106,0	100,0	215,4	136,7	136,7	100,0	129,0
	Субвенции	40,9	40,9	100,0	44,8	44,8	100,0	109,5	33,8	33,8	100,0	75,4
4	**Аппарат акима Дайырского сельского округа**	**86,9**	**88,5**	**101,8**	**71,0**	**72,1**	**101,5**	**81,5**	**168,8**	**169,3**	**100,3**	**234,8**
	Собственные доходы	8,5	10,1	118,8	13,2	14,3	108,3	141,6	19,7	20,2	102,5	141,3
	Целевые текущие трансферты	35,9	35,9	100,0	13,5	13,5	100,0	37,6	112,9	112,9	100,0	836,3
	Субвенции	42,5	42,5	100,0	44,3	44,3	100,0	104,2	36,2	36,2	100,0	81,7
5	**Аппарат акима Карабулакского сельского округа**	**180,3**	**180,9**	**100,3**	**70,8**	**72,6**	**102,5**	**40,1**	**64,1**	**64,7**	**100,9**	**89,1**
	Собственные доходы	6,7	7,3	109,0	11,0	12,8	116,4	175,3	15,4	16,0	103,9	125,0
	Целевые текущие трансферты	129,9	129,9	100,0	13,3	13,3	100,0	10,2	15,4	15,4	100,0	115,8
	Субвенции	43,7	43,7	100,0	46,5	46,5	100,0	106,4	33,3	33,3	100,0	71,6
6	**Аппарат акима Каратальского сельского округа**	**81,0**	**82,0**	**101,2**	**96,6**	**101,9**	**105,5**	**124,3**	**120,9**	**121,1**	**100,2**	**124,3**
	Собственные доходы	12,6	13,6	107,9	18,3	23,6	129,0	173,5	24,5	24,7	100,8	173,5
	Целевые текущие трансферты	18,4	18,4	100,0	24,3	24,3	100,0	132,1	59,6	59,6	100,0	132,1
	Субвенции	50,0	50,0	100,0	54,0	54,0	100,0	108,0	36,8	36,8	100,0	108,0
7	**Аппарат акима Кенсайского сельского округа**	**238,1**	**238,9**	**100,3**	**84,1**	**84,8**	**100,8**	**35,5**	**86,0**	**87,2**	**101,4**	**102,8**
	Собственные доходы	8,5	9,3	109,4	10,8	11,5	106,5	123,7	14,5	15,7	108,3	136,5
	Целевые текущие трансферты	183,9	183,9	100,0	22,6	22,6	100,0	12,3	34,1	34,1	100,0	150,9
	Субвенции	45,7	45,7	100,0	50,7	50,7	100,0	110,9	37,4	37,4	100,0	73,8
8	**Аппарат акима Сарытерекского сельского округа**	**63,3**	**65,1**	**102,8**	**194,4**	**196,1**	**100,9**	**301,2**	**193,8**	**194,2**	**100,2**	**99,0**
	Собственные	7,0	8,8	125,7	9,9	11,6	117,2	131,8	15,9	16,3	102,5	140,5

	доходы											
	Целевые текущие трансферты	12,1	12,1	100,0	134,9	134,9	100,0	1114,9	136,5	136,5	100,0	101,2
	Субвенции	44,2	44,2	100,0	49,6	49,6	100,0	112,2	41,4	41,4	100,0	83,5
9	**Аппарат акима Шиликтинского сельского округа**	**187,4**	**187,7**	**100,2**	**136,0**	**136,8**	**100,6**	**72,9**	**69,2**	**69,9**	**101,0**	**51,1**
	Собственные доходы	6,7	7,0	104,5	7,9	8,7	110,1	124,3	10,4	11,1	106,7	127,6
	Целевые текущие трансферты	136,3	136,3	100,0	80,8	80,8	100,0	59,3	17,8	17,8	100,0	22,0
	Субвенции	44,4	44,4	100,0	47,3	47,3	100,0	106,5	41,0	41,0	100,0	86,7
	Всего	**1350,0**	**1359,3**	**100,7**	**1842,1**	**1867,3**	**101,4**	**137,4**	**1685,7**	**1694,8**	**100,5**	**90,8**
	Собственные доходы	290,3	299,6	104,5	501,7	526,9	104,5	175,9	824,0	833,1	101,1	158,1
	Целевые текущие трансферты	618,9	618,9	100,0	900,6	900,6	100,0	145,5	567,4	567,4	100,0	63,0
	Субвенции	440,8	440,8	100,0	439,8	439,8	100,0	99,8	294,3	294,3	100,0	66,9

** Источник: ведомственные данные Объектов аудита*

В 2023 году скорректированный бюджет по расходам 4 уровня бюджета составил 1 358,8 млн. тенге, с увеличением против утвержденного на 139,0 млн. тенге или 11,4%. В сравнении с прошлым годом расходы увеличены на 7,4% или на 94,1 млн. тенге.

В общем объеме скорректированного бюджета удельный вес расходов по отраслям сложился следующим образом: государственные услуги общего характера 28,6% (*388,8 млн. тенге*), социальная помощь и социальное обеспечение 12,0% (*162,9 млн. тенге*), жилищно-коммунальное хозяйство 14,8% (*201,3 млн. тенге*), транспорт и коммуникации 10,3% (*140,6 млн. тенге*), прочие 31,6% (*428,6 млн. тенге*), трансферты 2,3% (*31,4 млн. тенге*), культура и спорт 0,4% (*4,9 млн. тенге*).

В 2024 году скорректированный бюджет по расходам 4 уровня бюджета составил 1 851 680,5 тыс. тенге, с увеличением против утвержденного на 789 099,5 тыс. тенге или 74,3%. В сравнении с прошлым годом отмечен рост расходов 36,3% или на 492 865,4 тыс. тенге.

В общем объеме скорректированного бюджета удельный вес расходов по отраслям сложился следующим образом: государственные услуги общего характера 24,8% (*458 584,7 тыс тенге*), социальная помощь и социальное обеспечение 9,2% (*170 411,0 тыс. тенге*), жилищно-коммунальное хозяйство 23,6% (*437 222,9 тыс. тенге)*, транспорт и коммуникации 26,2% (*486 081,5 тыс. тенге*), прочие 14,6% (*270 470,7 тыс. тенге*), трансферты 1,3% (*23 170,5 тыс. тенге*), культура и спорт 0,3% (*5 739,2 тыс. тенге*).

В 2025 году скорректированный бюджет по расходам 4 уровня бюджета составил 1 711 045,5 тыс. тенге, с увеличением против утвержденного на 549 685,5 тыс. тенге или 47,3%. В сравнении с прошлым годом отмечено снижение расходов на 7,6% или на 140 635,0 тыс. тенге.

В общем объеме скорректированного бюджета удельный вес расходов по отраслям сложился следующим образом: государственные услуги общего характера 34,4% (*588 299,8 тыс. тенге*), жилищно-коммунальное хозяйство 33,3% (*570 143,4 тыс. тенге*), транспорт и коммуникации 15,0% (*256 041,2 тыс. тенге*), прочие 13,4% (*229 420,3 тыс. тенге*), трансферты 3,5% (*60 003,2 тыс. тенге*), культура и спорт 0,4% (*7 137,6 тыс. тенге*).

Исполнение расходов за 2023-2025 годы

таблица №2(млн.тенге)

№	Наименование сельского округа	РАСХОДЫ						темп роста %	РАСХОДЫ			Темп роста %
		2023 год			2024 год				2025 год			
		план	испол-нение	%	план	испол-нение	%		план	испол-нение	%	
1	Аппарат акима города Зайсан	364,9	364,9	100,0	828,5	828,5	100,0	227,0	726,1	726,1	100,0	87,6
2	Аппарат акима Айнабулакского сельского округа	59,2	59,1	100,0	203,3	203,3	100,0	344,0	85,7	85,7	100,0	42,2
3	Аппарат акима Биржанского сельского округа	95,5	95,5	100,0	160,8	160,8	99,9	168,4	184,8	184,8	100,0	114,9
4	Аппарат акима Дайырского сельского округа	87,1	87,1	100,0	72,6	72,6	100,0	83,4	169,9	169,9	100,0	234,0
5	Аппарат акима Карабулакского сельского округа	181,0	181,0	100,0	71,3	71,3	100,0	39,4	65,9	65,9	100,0	92,4
6	Аппарат акима Каратальского сельского округа	81,2	81,2	100,0	97,7	97,5	99,8	120,1	126,4	126,4	100,0	129,6
7	Аппарат акима Кенсайского сельского округа	238,3	238,3	100,0	85,0	85,0	100,0	36,7	86,7	86,7	100,0	102,0
8	Аппарат акима Сарытерекского сельского округа	63,7	63,7	100,0	196,2	196,2	100,0	308,0	195,4	195,4	100,0	99,6
9	Аппарат акима Шиликтинского сельского округа	187,9	187,7	99,9	136,3	136,3	100,0	72,6	70,1	70,1	100,0	51,4
	Всего	**1358,8**	**1358,5**	**100,0**	**1851,7**	**1851,5**	**100,0**	**136,3**	**1711,0**	**1711,0**	**100,0**	**92,4**

** Источник: ведомственные данные Объектов аудита*

В соответствии Положениями аппараты акимов – государственные органы, задачами которых являются информационно-аналитическое, организационно-правовое и материально-техническое обеспечение деятельности акимов, а также решение вопросов местного значения.

2.2. Основные результаты государственного аудита.

По итогам государственного аудита управления государственными активами и использования бюджетных средств, в том числе бюджета 4-го уровня, местными исполнительными органами Зайсанского района из общей суммы охваченных средств **3 814 939,3 тыс.тенге**, установлено нарушений *(в том числе в ходе планирования и исполнения бюджетов)* на общую сумму **895 458,4 тыс. тенге** или **23,47%** от общей суммы охвата, в том числе:

- финансовые нарушения – 686 501,6 тыс. тенге, из них подлежит восстановлению 677 003,1 тыс. тенге, возмещению в бюджет 9 498,5 тыс.тенге;
- неэффективное планирование бюджетных средств – 65 746,9 тыс.тенге;
- неэффективное использование бюджетных средств и активов –143 209,9 тыс.тенге.

Кроме того, проведенным аудиторским мероприятием установлено 76 процедурных нарушений и 12 системных недостатков.

Следует отметить, что в установленных нарушениях усматриваются признаки административных правонарушений, в связи с чем, 39 материалов переданы в уполномоченные органы для возбуждения административного производства.

В ходе государственного аудита и до проведения заседания восстановлено 674 809,5 тыс.тенге *(99,7%)*, возмещено в бюджет 6124,3 тыс. тенге (*64,5%).*

Основными выявленными нарушениями являются: неэффективное использование бюджетных средств и активов государства, неэффективное планирование бюджетных средств, несоблюдение законодательства о государственных закупках, нарушения правил ведения бухгалтерского учета и норм отраслевого законодательства об архитектуре, строительстве и градостроительстве.

По итогам анализа формирования бюджета по поступлениям аудитом нарушений не установлено..

При планировании и использовании бюджетных средств установлено следующие однородные нарушения:

1. Неэффективное планирование бюджетных средств на общую сумму 65 746,9 тыс. тенге *(Аппарат акима города Зайсан, Каратальского сельского округа, Сарытерекского сельского округа, Айнабулакского сельского округа).*

Так, 2 проекта по водопроводным сетям, 1 проект по текущему ремонту здания и 2 проекта по устройству спортивных площадок осуществлялось без утвержденной проектной (проектно-сметной) документации.

Кроме того, планирование отдельных проектов осуществлялось без обоснования расчетов расходов на их реализацию.

2. Проведение работы без сопровождения авторского и технического надзора, а также без уведомления органов, осуществляющих государственный архитектурно-строительный контроль и надзор, о начале осуществления деятельности по производству строительно-монтажных работ (в порядке, установленных Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»

3. Неэффективное управление и использование бюджетными средствами и активами государства *(Аппарат акима города Зайсан, Каратальского сельского округа, Сарытерекского сельского округа, Айнабулакского сельского округа).*

Например, допущено неэффективное использование активов государства, где числящаяся на балансе специальная техника и оборудование в количестве 10 единиц с общей первоначальной стоимостью 52 535,4 тыс. тенге на момент аудита не эксплуатируются в рабочем процессе, содержание которой не входит в компетенцию акима. А также, здание с пристройкой, расположенные по адресу: ВКО, Зайсанский район, г. Зайсан, ул. Кабанбай 15А, с первоначальной стоимостью здания 63 682,9 тыс. тенге которое фактически используется Прокуратурой Зайсанского района, приводят к не эффективному использованию.

Также установлено, что акиматом города закупались основные средства с последующей передачей другому государственному органу, финансируемому из областного бюджета, т.е. отделу полиции, что противоречит принципам бюджетной системы, приведшему не эффективному использованию бюджетных средств.

4. Имеются случаи необоснованной выплаты заработной платы *(Аппараты акима города Зайсан, сельских округов Каратал, Карабулак, Кенсай)*:

5. Необоснованная оплата невыполненных работ в общей сумме 13783,1 тыс. тенге *(Аппараты акима города Зайсан, сельских округов Каратал, Карабулак, Сарытерек,*

Айнабулак);

По результатам проведенных контрольных осмотров выявлены невыполненные работы, в результате несоответствия фактических выполненных объемов строительно-монтажных работ видам и объемам работ, принятым актами приемки. Из них в ходе аудита восстановлено путем выполнения работ на сумму 7 021,7 тыс. тенге, возмещено в доход бюджета на сумму 1 120,3 тыс. тенге, подлежит восстановлению 2 266,9 тыс. тенге и возмещению 3 374,2 тыс. тенге.

6. Не принятие мер по взысканию неустойки и включению поставщиков в реестр недобросовестных участников государственных закупок *(Аппарат акима, Кенсайского сельского округа, Карабулакского сельского округа, Айнабулакского сельского округа).*

7. Не обеспечена достоверность отражения на счетах бухгалтерского учета всех осуществляемых хозяйственных операций, что привело к искажению финансовых отчетностей *(Аппараты акима города Зайсан, сельских округов Каратал, Карабулак, Кенсай, Айнабулак, Сарытерек,);*

8. В Учреждениях в нарушение правил бухгалтерского учета путевые листы выписывались на длительный срок, а также не ведется ведомость по списанию горюче смазочных материалов с подотчета водителей *(Аппараты акима Кенсайского сельского округа, Карабулакского сельского округа, Айнабулакского сельского округа)*;

9. За аудируемый период бюджетные программы, составлены с нарушением требований Правил №195, а также формы отчетов о реализации бюджетных программ составлены с нарушением требований п.48 Инструкции по проведению бюджетного мониторинга, и п.38 Правил №275, что не позволяет определить степень достижения конечных результатов указанных программ.

10. Акиматами сельских округов не сдана в Реестр государственного имущества годовая финансовая отчетность за 2023-2025 годы в электронном формате, а также информация по инвентаризации активов за 2023 -2025 годы, что привело к нарушению приказа МФ РК от 15.12.2011 г. № 636 «Об утверждении Единой методики ввода данных объектов учета в реестр государственного имущества, а также проведения инвентаризации, паспортизации и переоценки государственного имущества».

11. Допущение дебиторской и кредиторской задолженностей. *(Аппарат акима города Зайсан, аппарат акима Каратальского сельского округа,)*;

В разрезе нарушений не повторяющегося *(индивидуального)* характера:

12. Необоснованное использование бюджетных средств при выплате по заключенным договорам, т.е. излишне выплачена сумма НДС, тогда как Поставщик не является плательщиком НДС *(Аппарат акима города Зайсан)*;

Установлены системные нарушения и недостатки:

- в части не разработки и не представления на утверждение собрания местного сообщества программа развития местного сообщества.;

- имеется недостаток части сведений о недвижимом имуществе, зарегистрированном за ГУ «Аппарат акима города Зайсан» в государственных информационных системах, не соответствуют фактическому составу имущества учреждения, поскольку за учреждением зарегистрированы объекты недвижимости

всего Зайсанского района.;

- наблюдается недостаток в части не обеспечения определения оператора полигона твердых бытовых отходов, соответствующего требованиям Экологического кодекса Республики Казахстан, а также возложение функций оператора на государственное учреждение привело к невозможности выполнения требований по формированию ликвидационного фонда, получению экологического разрешения и соблюдению требований экологического законодательства, что повлекло систематическое привлечение аппарата акима к административной ответственности и выдачу предписаний уполномоченного органа.

- недостаток в том, что при выполнении дорожно-строительных работ и работ по освещению улиц по вышеуказанным работам в 2023-2025 годах не составляются схемы автомобильных дорог по проведению текущего (ямочного) ремонта асфальтобетонного покрытия, гравийного покрытия дорог улиц, схемы расположения объектов уличного освещения, что в последующем приводит к невозможности подтвердить фактические объемы и места выполнения работ, риску принятия и оплаты невыполненных или завышенных объемов работ, последующего гарантийного обслуживания, риску повторного ремонта одних и тех же участков и другое.

Для устранения недостатков необходимо разработать программу развития местного сообщества в установленном законодательством порядке, принять меры по приведению регистрационных сведений в соответствие с фактическими данными и исключению объектов недвижимости, не относящихся к имуществу учреждения, принять меры по передаче полигона твердых бытовых отходов в эксплуатацию оператору, с возложением на него обязанностей по надлежащей эксплуатации полигона, а также разрабатывать схемы расположения.

2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие.

Зайсанский район является сельскохозяйственным регионом.

По утвержденным прогнозам показателей социально-экономического развития ВКО в разрезе регионов определяются показатели социально-экономического развития района, где утверждены основные критерии развития промышленности *(горнодобывающей, обрабатывающей и т.д.)*, сельского хозяйства, торговли, а также социальные аспекты для повышения качества жизни граждан.

В 2023 году из 18 показателей достигнуты 11 показателей, по 7 показателям ожидаемый порог не достигнут.

В 2024 году из 18 показателей достигнуты 7 показателей, по 11 показателям ожидаемый порог не достигнут.

Из предусмотренных к исполнению в 2025 году 18 показателей социально-экономического развития Зайсанского района достигнуты 5 показателей, по 13 показателям ожидаемый порог не достигнут, таких показателей как:

В 2025 году объем валовой продукции сельского хозяйства составил 30849,5 млн.тенге (план – 44352 млн.тенге), что выше уровня 2024 года на 20,6%, ИФО – 99,2% (план – 103%).

В сфере животноводства произведено продукции на общую сумму 23243,8 млн.тенге, темп роста – 123%, ИФО – 103,2%.

Произведено 14,3 тыс. тонн мяса в живом весе (рост на 2,6%), молока – 17,6 тыс. тонн (рост на 4,3%), яиц – 2,2 млн. штук (рост на 4,2%).

Поголовье крупного рогатого скота 73 тыс. голов (рост на 4,8%), мелкого рогатого скота 91,9 тыс.голов (рост на 2,1%), лошадей 49,9 тыс. голов (рост на 0,2%), птиц 19,6 тыс. голов (рост на 0,7%).

Объем продукции растениеводства составил 7604,0 млн.тенге, увеличен на 926,3 млн.тенге или на 13,9% по сравнению с 2024 годом, ИФО - 87,7%.

Причина неисполнения плана: снижен объем продукции растениеводства, из-за нехватки воды в связи с износом внутрихозяйственных каналов Уйденинского водохранилища.

За январь-декабрь 2025 года промышленными предприятиями района произведено продукции на 8915,1 млн. тенге, объем увеличен на 877,1 млн.тенге или на 10,9% (план - 7799 млн.тенге). Объем производства в обрабатывающей промышленности увеличен на 637,7 млн. тенге и составил 3165,1 млн. тенге (план – 1421,4 млн.тенге), в горнодобывающей промышленности снижен на 10,3 млн. тенге и составил 3818,1 млн. тенге (план – 5323 млн.тенге).

Индекс физического объема промышленного производства составил 80,7%, в том числе по отраслям:

в горнодобывающей промышленности – 95,7%;

в обрабатывающей промышленности – 64,3%;

в электроснабжение, подачи газа, пара и воздушное кондицирование – 94,9%;

Объем строительных работ составил 29725,1 млн. тенге (план - 33217,2 млн.тенг) с ростом к соответствующему периоду 2024 года на 17,6%. ИФО – 115,3%, при плане 85,4%.

Причина неисполнения плана: в 2024 году проведены основные работы по проекту «Реконструкция республиканской автомобильной дороги «Омск-Майкапчагай», доля 77,2 % (19524,1 млн.тенге) от общего объема СМР (в 2025 году - 21,3% (6330,8 млн.тенге).

Объем розничного товарооборота составил 18136 млн. тенге (план – 24472 млн.тенге) с ростом к соответствующему периоду 2024 года на 12%. ИФО – 102,6%, при плане 105%.

Причина неисполнения плана: в 2025 году прекратили свою деятельность филиал ВКО ТОО "PETRORETAIL", АО "TEHNODOM OPERATOR", ТОО "GULSER COMPUTERS" (ALSER), ТОО "ТоргСервисKZ3-3" (Светофор), ТОО "ФАРМА - ШІЛІКТІ".

Объем оптового товарооборота составил 1052,1 млн. тенге (план – 3917 млн.тенге), что ниже уровня аналогичного периода прошлого года на 31,6%, ИФО –64,9%, при плане 104%.

Причина неисполнения плана: в выборочный каталог 2025 года включены предприятия с меньшим объемом оптового товарооборота и в связи с изменением вида деятельности торговых объектов «Жасұлан», «Огонек», «Алтай» с оптовой торговли на розничную.

Объем инвестиции составил 47453,7 млн. тенге (в 2024 году – 39730 млн. тенге) с ростом к соответствующему периоду 2024 года на 19,4%. ИФО – 115,8%.

Количество действующих субъектов МСП 3862 единиц, со снижением к соответствующему периоду 2024 года на 151 единиц или на 3,8%. Снижение произошло в связи с проведенной работой по закрытию бездействующих субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках проекта «Ауыл-Ел бесігі» в 2024-2025 годах реализовывались следующие проекты:

- капитальный ремонт здания Дома культуры в с.Сарытерек;
- установка уличного освещения в с.Сарытерек;
- средний ремонт улиц с.Жалши;
- средний ремонт улиц с.Куаныш;
- средний ремонт улиц с.Кайнар;
- средний ремонт улиц с.Шалкар;
- средний ремонт улиц с.Биржан;
- средний ремонт улиц с.Сарытерек;
- средний ремонт улиц с.Дайыр;

В рамках программы «Одноэтажный Восток» в 2024-2025 годах:

- проведен выкуп 68 одноэтажных домов у частных застройщиков для малообеспеченных и многодетных семей в сельских населенных пунктах Зайсанского района;
- проведен выкуп 30-квартирного дома у частных застройщиков в г. Зайсан;
- проведен выкуп 96 одноэтажных домов у частных застройщиков для малообеспеченных и многодетных семей в сельских населенных пунктах Зайсанского района;
- проведен выкуп два 30-ти квартирных дома у частных застройщиков в г. Зайсан.

В рамках Национального проекта «Сильные регионы-драйвер развития страны»

- в 2024 году переселены переселенцы из южных областей страны – 14 семей (46 человек);
- в 2025 году переселены – 20 семей 72 человека – переселенцы, 34 семья 93 человека – кандасы.

В рамках поэтапной реализации бюджета МСУ самостоятельные бюджеты 4-го уровня должны позволить более эффективно планировать и использовать бюджетные средства с учетом потребностей населения по благоустройству и озеленению населенных пунктов, строительству, реконструкции, ремонту и содержанию автодорог, организации водоснабжения населенных пунктов, что в конечном итоге должно способствовать улучшению условий жизни людей и внешнему облику населенных пунктов.

В рамках рассмотренных компетенции Аппаратами акима проводятся собрания местного сообщества,на которых принимаются решения по распределению бюджетных средств и утверждению программы развитияМСУ и утверждаются планы по развития сельских округов, а такжесвоевременно рассматриваются обращения от физических и юридических лиц.

Дополнительно Аппаратами акима ежегодно проводятся работы по благоустройству территорий, в том числе: содержание, текущий и средний ремонт автомобильных дорог, дворовых проездов, тротуаров, уличного освещения, памятников, сетей водоснабжения *(в том числе оборудования и сооружений),* водоотведения, подрезка деревьев, озеленение, санитарная очистка населённых пунктов, и т.п.

Дополнительно организована работа по общественным рабочим местам с дальнейшим трудоустройством, а также и по программе «Жасыл ел» задействованы школьники района.

Комплексная деятельность объектов аудита способствовала не только укреплению правового поля и экономической стабильности в регионе, но и поддержанию порядка и благоприятного социального климата. Реализация возложенных функций обеспечила прозрачное и целенаправленное управление, направленное на достижение конкретных результатов в интересах жителей района.

III. ИТОГОВАЯ ЧАСТЬ АУДИТОРСКОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита.

В ходе государственного аудита и до проведения заседания Ревизионной комиссии приняты следующие меры.

В ходе проведения аудита.

1. ГУ «Аппарат акима города Зайсан»:

-заключен договор о полной материальной ответственности с ответственно - материальными лицами.

- дополнительным соглашением № 1 от 25.08.2026 года на сумму 1404,0 тыс. теңге (НДС) уменьшен договор с ДИМАШ.

Возмещены необоснованно выплаченные суммы в доход бюджета:

-сумма переплаты по заработной платы в размере 2111,8 тыс. теңге возмещена в доход бюджета КБК 206109 квитанциями № 623785185070 от 25.08.2026 г- 1270,6 тыс. теңге, № 62378786519406 от 25.08.2026 г- 87,9 тыс. теңге, № 623786714219 от 25.08.2026 г- 156,1 тыс. теңге, № 623787271886 от 25.08.2026 г- 188,1 тыс. теңге, № 623787453420 от 25.08.2026 г- 134,3 тыс. теңге, № 623787579772 от 25.08.2026 г- 172,7 тыс. теңге, № 623789804782 от 25.08.2026 г- 94,6 тыс. теңге, № 623790277307 от 25.08.2026 г- 7,5 тыс. теңге;

- сумма переплаты по НДС в размере 2344,8 тыс. теңге возмещена в доход бюджета (КБК 206109, платежное поручение №2 от 12.08.2026 года.

Восстановлено по бухучету:

- -бухгалтерской справкой №2 от 15.08.2026 года оприходованы затраты по проведенным работам (горка, качели, скульптуры «Қобыз», установка искусственного газона и юрты, установка уличных видеокамер, установка площадок с мусорными контейнерами, установка санитарно-гигиенических узлов (туалетов), пандуса для лиц с ограниченными возможностями и другое на общую сумму 141 208,9 тыс. теңге.

-бухгалтерской справкой №1 от 15.08.2026 года выведены из баланса спецтехника, переданная на баланс другого учреждения на общую сумму 54 429,0 тыс. теңге.

Восстановлено работами:

- сумма невыполненного объема работ по проекту «Текущий ремонт металлического ограждения парка Бейбитшилик» на 1333,8 тыс. теңге восстановлена актом восстановительных работ №1 от 04.08.2026 года;

- сумма невыполненного объема работ 1068,7 тыс. теңге по проекту «Текущий ремонт здания по улице Чигирова,39» восстановлена актом восстановительных работ №1 от 25.08.2026 года на 385,8 тыс. теңге и 683,1 тыс. теңге возмещена в доход бюджета 206109 квитанцией № 623718354712 от 25.08.2026 г.

***2. ГУ «Аппарат акима Каратальского сельского округа Зайсанского района»**:*

-заключены договора о полной материальной ответственности с ответственно - материальными лицами.

***Возмещены необоснованно выплаченные суммы в доход бюджета**:*

- возмещены в доход бюджета на КБК 206109 переплата по заработной плате в общей сумме 381, 0 тыс. теңге (квитанция № 623612022913 от 24.08.2026 г -176,5 тыс. теңге, № 623612294186 от 24.08.2026 г -0,9 тыс. теңге, № 623612515966 от 24.08.2026 г -2,6 тыс. теңге, № 623612790017 от 24.08.2026 г -135,7 тыс. теңге, № 623612469477 от 24.08.2026 г -65,2 тыс. теңге).

- возмещена в доход бюджета на КБК 206109 необоснованная выплата премии квитанцией № 623612737998 от 24.08.2026 г -112,8 тыс. теңге.

Восстановлено работами:

- сумма невыполненного объема работ по проекту «Работа по укладке асфальтного покрытия на тротуарную дорожку по ул. Кабекова села Каратал» на 4903,1 тыс. теңге восстановлена актом восстановительных работ №1 от 13.08.2026 года;

Восстановлено по бухучету:

-бухгалтерской справкой №1 от 19.08.2026 года оприходованы активы (переданные на баланс) на сумму 401 971,7 тыс. теңге.

***3.ГУ «Аппарат акима Карабулакского сельского округа Зайсанского района»**:*

Возмещение в доход бюджета на КБК 206109:

-Возмещена в доход бюджета (КБК 206109) невыполненный объем работ по проекту «Текущий ремонт гравийного покрытия ул.Тантыбаева в с Карабулак Зайсанского района ВКО» в сумме183,6 тыс. тенге квитанцией №623608760562.

-Возмещена в доход бюджета квитанцией №623510818390 на КБК 206109 необоснованная переплата Рысбековой М.А. в сумме 23,0 тыс. тенге.

Восстановлено работами:

- Сумма невыполненного объема работ по проекту «Текущий ремонт уличного освещение с. Карабулак Зайсанского района» на 399 тыс. теңге восстановлена актом восстановительных работ №1 от 13.08.2026 года

Восстановление по бухгалтерскому учету:

- Исправительной бухгалтерской справкой от 24.08.2026 года уменьшена сумма основных средств на 17 119,4 тыс. тенге.

***4. ГУ «Аппарат акима Кенсайского сельского округа Зайсанского района»**:*

- квитанцией №17894.0001 от 21.09.2026 года возмещена в доход бюджета (КБК 206109) переплата заработной платы в сумме 17,9 тыс. тенге:

-Бухгалтерской справкой от 24.08.2026 года уменьшена сумма основных средств на 30004,2 тыс. тенге.

5.ГУ «Аппарат акима Сарытерекского сельского округа Зайсанского района Восточно-Казахстанской области»:

- платёжным поручением №21 от 24.08.2026 возмещено в доход бюджета сумм 253,7 тыс. тенге невыполненного объёма работ по проекту «Текущий ремонт блочно-модульной станции для водоснабжения в селе Аккойын Сарытерекского сельского округа Зайсанского района» подрядной организацией ТОО «RAIMBEK EAST».

- распоряжением №70 от 25.08.2026 года привлечен к дисциплинарной ответственности в виде выговора инспектор Мустафин М.Ч..

6. ГУ «Аппарат акима Айнабулакского сельского округа Зайсанского района Восточно-Казахстанской области»:

- платёжным поручением №40 от 20.08.2026 г произведено перечисление в доход бюджета сумма неустойки (пени и иных обязательств) 955,5 тыс. тенге по договору №19 от 04.04.2024 г. КМП «Зайсан»;

- бухгалтерской справкой № от 17.08.2026 г., списаны с баланса объекты (текущий ремонт гравийного покрытия ул. 9-условная, текущий ремонт гравийных покрытий улиц с. Айнабулак и с. Кайнар-2, текущий ремонт освещения с. Айнабулак) на общую сумму 22 981,3 тыс. тенге.

- распоряжением №11 от 25.08.2026 года привлечен к дисциплинарной ответственности в виде выговора инспектор Еспердинов Н.

До проведения заседания по итогам государственного аудита:

1. ГУ «Аппарат акима города Зайсан Зайсанского района»

-квитанцией №624003518389 от 28.08.2026 года возмещена в доход бюджета переплата по заработной плате Мусиной К. в сумме 12,6 тыс. тенге;

- распоряжением акима города Зайсан №15 от 14.09.2026 года привлечена к дисциплинарной ответственности в виде замечания специалист - статист Мусина К.;

2. ГУ «Аппарат акима Каратальского сельского округа Зайсанского района»

- распоряжением акима Каратальского сельского округа №23 от 28.08.2026 года привлечена к дисциплинарной ответственности в виде замечания главный специалист Ошакбаева А;

3. ***ГУ «Аппарат акима Карабулакского сельского округа Зайсанского района»***

- распоряжением акима Карабулакского сельского округа №12 от 14.09.2026 года привлечена к дисциплинарной ответственности в виде замечания бухгалтер Кажибекова НА;

4. ***ГУ «Аппарат акима Кенсайского сельского округа Зайсанского района»***

- распоряжением акима Кенсайского сельского округа №13 от 01.09.2026 года привлечена к дисциплинарной ответственности в виде замечания главный специалист Қалқабаева Б.Б.;

5. ГУ «Аппарат акима Айнабулакского сельского округа Зайсанского района»

-актом восстановительных работ от 28.08.2026 года восстановлены работы по проекту «Текущий ремонт освещения в селе Айнбулак ул. Торабаева» в сумме 73,3 тыс. тенге.

6. ГУ «Аппарат акима Сарытерекского сельского округа Зайсанского района»

- платежным поручением №593 от 10.09.2026 года возмещена в доход бюджета на КБК 206109 сумма неустойки по проекту «Текущий ремонт минифутбольной площадки в селе Когедай» в размере 50,9 тыс. тенге.

По компетенции, для рассмотрения административной ответственности переданы материалы аудита в уполномоченные органы.

Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области(далее - ДВГА) направлены:

1. По ГУ «Аппарат акима города Зайсан Зайсанского района ВКО» материалы с выявленными признаками административного правонарушения, предусмотренного ст. 238 КоАП РК (исх. №11-03/1036 от 10.09.2026 года).

2. По ГУ «Аппарат акима Каратальского сельского округа Зайсанского района ВКО» материалы с выявленными признаками административного правонарушения, предусмотренного ст. 238 КоАП РК (исх. №11-03/1039 от 10.09.2026 года).

3. По ГУ «Аппарат акима Карабулакского сельского округа Зайсанского района ВКО» материалы с выявленными признаками административного правонарушения, предусмотренного ст. 238 КоАП РК (исх. №12-03/1035 от 10.09.2026 г.).

4. *По ГУ «Аппарат акима Кенсайского сельского округа Зайсанского района ВКО» материалы с выявленными признаками административного правонарушения, предусмотренного ст. 207 и 238 КоАП РК (исх. №12-03/1034 от 10.09.2026 г.).*

5. По ГУ «Аппарат акима Айнабулакского сельского округа Зайсанского района ВКО» материалы с выявленными признаками административного правонарушения, предусмотренного ст.207, 238 КоАП РК (исх. № 11-03/1088 от 14.09.2026);

ГУ «Управление государственного архитектурно-строительного контроля Восточно-Казахстанской области»:

1. По ГУ «Аппарат акима города Зайсан Зайсанского района ВКО» материалы аудита для рассмотрения ответственности по главе 20 КоАП РК (письмом №11-03/1045 от 10.09.2026 года).

2. По ГУ «Аппарат акима Каратальского сельского округа Зайсанского района ВКО» материалы аудита для рассмотрения ответственности по главе 20 КоАП РК(письмом №11-03/1046 от 10.09.2026 г.).

3. По ГУ «Аппарат акима Сарытерекского сельского округа Зайсанского района ВКО» материалы аудита для рассмотрения ответственности по главе 20 КоАП РК (письмом №11-03/1089 от 14.09.2026 года).

4. По ГУ «Аппарат акима Айнабулакского сельского округа Зайсанского района ВКО» материалы аудита для рассмотрения ответственности по главе 20 КоАП РК (письмом № 11-03/1090 от 14.09.2026 г).

ГУ «Ревизионной комиссией по ВКО»:

1. По материалам аудита с выявленными признаками административного правонарушения, предусмотренного ст.234-1 КоАП РК, возбуждены административные производства по 4 объектам аудита (Аппараты акима: Аппарат акима города Зайсан, Каратальского сельского округа, Сарытерекского сельского округа, Айнабулакского сельского округа).

3.2. Выводы по результатам государственного аудита.

По результатам государственного аудита управления государственными активами и использования бюджетных средств, в том числе бюджета 4-го уровня, местными исполнительными органами Зайсанского района установлено нарушений на общую сумму **895 458,4** тыс. тенге или 23,5 % от общей суммы охвата, в том числе:

- финансовые нарушения – 686 501,6 тыс.тенге *(подлежит восстановлению 677 003,1 тыс. тенге, возмещению в бюджет 9 498,5 тыс.тенге)*;
- неэффективное планирование бюджетных средств – 65746,9 тыс.тенге;
- неэффективное использование бюджетных средств и активов –143209,9 тыс.тенге.

Кроме того, проведенным аудиторским мероприятием установлено 76 процедурных нарушений и 12 системных недостатков.

Анализ исполнения бюджета аппаратов акима за 2023-2026 годы выявил общие тенденции. В аудируемый период наблюдается позитивное превышение фактических поступлений над плановыми значениями, что свидетельствует о хорошем уровне сбора собственных доходов, особенно за счет индивидуального подоходного налога и налога на транспортные средства.

В 2023 году поступления бюджетов 4-го уровня составили поступления бюджетов 4-го уровня составили 1 359 300,0 тыс. тенге, при плане 1 350 000,0 тыс. тенге или 100,7%, в том числе собственные доходы 299 600,0 тыс. тенге, целевые текущие трансферты 618900,0 тыс. тенге, субвенции 440 800,0 тыс. тенге.

В 2024 году поступления бюджетов 4-го уровня составили 1 867 299,6 тыс. тенге, при плане 1 842 127,5 тыс. тенге или 101,4%, в том числе собственные доходы 526 904,3 тыс. тенге, целевые текущие трансферты 900 551,3 тыс. тенге, субвенции 439 844,0 тыс. тенге. Доля собственных доходов 4-го уровня бюджета от общих поступлений составила 28,2%, целевых текущих трансфертов 48,2% и субвенции 23,6% .

Поступления бюджетов 4-го уровня составили 1 694 839,2 тыс. тенге, при плане 1 685 655,8 тыс. тенге или 100,5% в том числе собственные доходы 833 008,5 тыс. тенге, целевые текущие трансферты 567 448,7 тыс. тенге, субвенции 294 382,0 тыс. тенге. Доля собственных доходов 4-го уровня бюджета от общих поступлений составила 49,1%, целевых текущих трансфертов 33,5% и субвенции 17,4% .

Формирующими источниками являются налог на транспортные средства, земельный налог, подоходный налог, плата за пользование земельными участками, налог на имущество и продажа земли и нематериальных активов.

Исполнение и превышение плановых значений налогов и неналоговых платежей отображает общий позитивный тренд, но вместе с тем указывает на неточное формирование прогноза по отдельным видам поступлений.

А именно на основании проведенного анализа отмечаем, что Акиматами при планировании доходной части доводятся заведомо заниженные показатели *(хотя фактическое исполнение собственных доходов предыдущих лет показывает наличие резервов поступлений при неизменности доходных показателей)*. Далее в процессе исполнения доходной части обеспечивается его «перевыполнение», указанное свидетельствует о

недостаточной эффективности принимаемых мер по анализу и прогнозу уровня собираемости налогов и платежей.

На увеличение объема поступлений за счет трансфертов и субвенций повлияло и увеличение объемов запланированных расходов бюджетов, связанных не только с увеличением количества реализуемых проектов по улучшению качества жизни населения, но и с инфляционными процессами в экономике региона.

При этом, общая зависимость бюджета сельских округов от внешних источников финансирования, сохраняется весь аудируемый период, что подчеркивает важность работы по увеличению собственных доходных баз для обеспечения более устойчивого финансового положения.

Зависимость бюджетов от трансфертов из вышестоящего бюджета обусловлена предусмотренными действующим законодательством, перечнем и размерами налоговых и неналоговых поступлений в бюджеты 4 уровней.

Для максимального использования резервов необходима организация последовательного и постоянного взаимодействия с органами государственных доходов и уполномоченными органами.

Финансовая зависимость от вышестоящих бюджетов не позволяет оперативно решать насущные проблемы местных жителей, принимать действенные мерыдля повышения уровня благополучия региона и с учетом длительного горизонта планирования является главной проблемой для развития сельских населённых пунктов.

За аудируемый период Аппараты акимов в соответствии с законодательными требованиями Республики Казахстан, реализовывали полномочия, предусмотренные в утвержденных положениях и нормативных актах. Эффективное исполнение обязанностей по сбору налогов, управлению земельными ресурсами, поддержанию инфраструктуры, социальной поддержке населения, развитию местной социальной инфраструктуры, обеспечению водоснабжения и санитарной очистке, а также сохранению культурного наследия, исполнение решений местного сообщества отражает всесторонний подход к управлению в социально-экономической сфере.

Дополнительно, Аппараты акимов обеспечили выполнение функций, связанных с обработкой обращений граждан, проведением нотариальных действий, организацией общественных работ и молодежной практики, ведением похозяйственного учета, а также с организацией и проведением государственных закупок.

Комплексная деятельность способствовала не только укреплению правового поля и экономической стабильности на местах, но и поддержанию порядка и благоприятного социального климата. Реализация рассмотренных аудитом функций обеспечила прозрачное и целенаправленное управление, направленное на достижение конкретных результатов в интересах жителей территории.

Аудитом установлены следующие вопросы, требующие внимания для их решения и влияющие на качество безопасность жизни жителей населенных пунктов Зайсанского района:

1) недостаточное финансирование проектов, реализуемых в сельских населенных пунктах *(благоустройство, дороги, водоснабжение и водоотведение, теплоснабжение, социальная инфраструктура и т.п.)*;

2) не проведение всех процедур по обоснованию расходов к бюджетной заявке *(ПСД, комплексная вневедомственная экспертиза, эскизные проекты)*, предусмотренных законодательством при реализации проектов связанных со строительством *(реконструкцией и капитальным ремонтом)*, в том числе по электроосвещению, что также возможно в связи с ограниченностью финансирования.

Имеет место быть необоснованное использование бюджетных средств объектами аудита *(переплаты по заработной плате, невыполненные объемы работы)*, которые при наличии соответствующего внутреннего контроля возможны было избежать.

Дополнительно установлены нарушения норм законодательства о государственных закупках, ведения бухгалтерского учета и предоставления финансовой отчетности.

Необходимо отметить, что законодательством и учредительными документами, предусмотрено значительное количество закрепленных разносторонних функции, при этом часть из них не реализуется. В основном функции не исполнялись, в связи с не возникновением ситуации для их реализации.

Проведенный анализ показал, что рассмотренными объектами аудита принимаются меры по решению вопросов местного значения в рамках своей компетенции и имеющегося бюджета, которые в основном положительно влияют на качество жизни людей и внешний вид населенных пунктов.

Вместе с тем, несмотря на использование автоматизированных систем бухгалтерского учета, качество финансовой отчетности остается недостаточно надежным вследствие отсутствия в штатной структуре профильной бухгалтерской должности, дефицита квалифицированных кадров и недостаточного уровня их профессиональной подготовки. Возложение бухгалтерских функций на методистов не обеспечивает необходимого уровня финансового контроля и создает риски ошибок при учете и расходовании бюджетных средств. Особенно существенные риски возникают на финансово емком участке, связанном с реализацией проектов благоустройства, озеленения и освещения города, где отсутствует штатная единица главного специалиста-бухгалтера.

Результаты аудита свидетельствуют, что основными причинами допущенных нарушений и недостатков являются:

- неисполнение и несоблюдение должностными лицами объекта аудита требований нормативно-правовых актов Республики Казахстан;
- несоблюдение принципов бюджетного законодательства;
- необеспечение со стороны руководства должного контроля и ненадлежащее функционирование системы внутреннего контроля;
- неверное начисление и выплата заработной платы;
- утверждение некачественно составленных сметных расчетов.

Выявленные нарушения и недостатки создают условия для возможного сокрытия нарушений, приводят к недостоверности данных бухгалтерского учета, к не соблюдению исполнительской дисциплины в организациях, подрывают

авторитет и доверие населения к государственным органам, к совершению административных и иных правонарушений.

3.3. Рекомендации по результатам государственного аудита.

1. Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по Восточно-Казахстанской области результаты проведенного государственного аудита управления государственными активами и использования бюджетных средств, в том числе бюджета 4-го уровня, местными исполнительными органами Зайсанского района.

Рекомендации:

1. ***Акиму района Зайсанского района, ГУ «Отдел экономики и финансов Зайсанского района» совместно с объектами государственного аудита протокольно рассмотреть*** итоги государственного аудита для дальнейшего обеспечения соблюдения требований законодательства Республики Казахстан, в том числе принятию мер приведения регистрационных сведений в соответствие с фактическими данными и исключению объектов недвижимости, не относящихся к имуществу аппарата акима города Зайсан.

О принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по Восточно-Казахстанской области в срок **до 30 октября 2026 года**, с приложением подтверждающих документов.

2. ***ГУ «Аппарат акима Зайсанского района» в срок до 2 декабря 2026 года протокольно рассмотреть*** вопрос о введении в штатное расписание ГУ «Аппарат акима города Зайсан» штатной единицы главного специалиста-бухгалтера с возложением на него функций по ведению бухгалтерского учета, контролю финансовых операций, подготовке достоверной отчетности и обеспечению соблюдения бюджетного и бухгалтерского законодательства.

Принять к сведению действия объектов государственного аудита, совершенные в ходе аудиторского мероприятия и до проведения заседания, направленные на минимизацию последствий допущенных нарушений требований бюджетного и иного законодательства, в том числе возмещение в бюджет в сумме 12,6 тыс. тенге.

Поручения для включения в предписания Ревизионной комиссии:

3. ***ГУ «Аппарат акима Сарытерекского сельского округа», ГУ «Аппарат акима Айнабулакского сельского округа», ГУ «Аппарат акима Каратальского сельского округа» в срок до 2 декабря 2026 года протокольно рассмотреть*** вопрос обязательного составления схем расположения объектов при реализации новых проектов.

4. ***ГУ «Аппарат акима Сарытерекского сельского округа Зайсанского района Восточно-Казахстанской области» в срок до 2 декабря 2026 года*** принять меры по возмещению в доход местного бюджета необоснованно выплаченных бюджетных средств за невыполненный объем работ на сумму 3 374,2 тыс. тенге и восстановление работами на сумму 2 193,6 тыс. тенге.

5. ***ГУ «Аппарат акима Зайсанского района» в срок до 2 декабря 2026 года*** принять меры по обеспечению разработки и утверждения программ развития местного сообщества сельскими округами охваченными аудитом.

3.4. Приложения:

- сводный реестр выявленных нарушений и недостатков по результатам государственного аудита на ___ листах;

- сводная таблица системных недостатков на __ листах.

Член Ревизионной комиссии **Д. Ахметов**

Руководитель отдела
государственного аудита № 1
- государственный аудитор Е. Жыкбаев

И.о. руководителя административно-правового отдела А. Сержанова

Руководитель отдела контроля качества
– государственный аудитор Э. Ильясова

Руководитель группы аудита:
Главный инспектор - государственный аудитор
отдела государственного аудита № 1 С. Секишева

Государственные аудиторы, проводившие аудиторское мероприятие:

Член Ревизионной комиссии Д. Ахметов

Главный инспектор- - государственный аудитор
государственного аудита № 1 Р. Касенов

Главный инспектор - государственный аудитор
отдела государственного аудита № 2 Б. Нургазин