

**«Абай облысының дене шынықтыру және спорт басқармасы»
мемлекеттік мекемесінің қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне
ішкі талдау жүргізу нәтижелері бойынша талдамалық анықтама**

Семей қаласы

2026 жылғы 30 шілде

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы № 12 бұйрығымен бекітілген Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларына, сондай-ақ Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 18 қарашадағы № 410-V «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңына сәйкес «Абай облысының дене шынықтыру және спорт басқармасы» мемлекеттік мекемесінің (бұдан әрі – Басқарма) қызметінде жүргізілді.

Басқарма басшысының 2026 жылғы 1 шілдедегі № 01-04/82/1 «Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу кестесін бекіту туралы» және № 01-04/82/2 «Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу туралы» бұйрықтарының негізінде жұмыс тобы 2026 жылғы 20 шілдеден 31 шілдеге дейінгі аралықта 2025 жылдың 2-жартыжылдығы (2025 жылғы 1 шілдеден 31 желтоқсанға дейінгі кезең) және 2026 жылдың 6 айы (2026 жылғы 1 қаңтардан 31 мамырға дейінгі кезең) кезеңіне Басқарманың қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдауды жүргізді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау мынадай бағыттар бойынша жүргізілді:

1. Басқарманың қызметіне қатысты нормативтік құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

2. талдау объектісінің ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау:

- 1) Басқарманың ішкі құжаттары;
- 2) персоналды басқару, оның ішінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне бейім лауазымдарды айқындау;
- 3) мүдделер қақтығысын реттеу;
- 4) мемлекеттік қызметтер көрсету;
- 5) рұқсат беру функцияларын іске асыру;
- 6) бақылау-тексеру функцияларын іске асыру;
- 7) Басқарманың ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметінен туындайтын өзге де мәселелерді іске асыру;
- 8) жеке және заңды тұлғалардың өтініштері;
- 9) Басқарманың қаржылық-шаруашылық қызметі;
- 10) жасырын мемлекеттік көрсетілетін қызметтер.

1. Басқарманың қызметіне қатысты нормативтік құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

Басқарма өз қызметін Қазақстан Республикасының Конституциясына, Қазақстан Республикасының «Дене шынықтыру және спорт туралы» Заңына, Қазақстан Республикасының Еңбек кодексіне, Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексіне, Қазақстан Республикасының Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексіне, Қазақстан Республикасы Президенті мен Үкіметінің актілеріне,

сондай-ақ өзге де нормативтік құқықтық актілерге сәйкес жүзеге асырады.

Басқарманың қызметіне қатысты нормативтік құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау бағыты бойынша қайшылықтар анықталған жоқ.

2. талдау объектісінің ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау:

1) Басқарманың ішкі құжаттары

Басқарманың қызметін реттейтін ішкі құжаттарды талдау барысында қайшылықтар анықталған жоқ.

2) персоналды басқару, оның ішінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне бейім лауазымдарды айқындау

Талдау жүргізу кезінде Басқармадағы мемлекеттік қызметшілердің штаттық саны 17 бірлікті құрады. Нақты саны – 17 адам. Бос лауазым – 1 (декреттік орын).

Кадрлардың ауысымдылығына жүргізілген талдау нәтижесінде 2025 жылдың 2-жартыжылдығында өз еркімен, оның ішінде отбасылық жағдайларға байланысты өз еркімен жұмыстан босатылған – 1 адам, басқа мемлекеттік органдарға ауысуына байланысты өз еркімен жұмыстан босатылған – 1 адам екені анықталды.

2026 жылдың 1-жартыжылдығында мемлекеттік орган ішінде жоғары тұрған лауазымға ауысуына байланысты – 3 адам.

Қолданыстағы заңнамада лауазымды тұлғалар үшін белгіленген сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер мен тыйымдарды бұзу фактілері (оның ішінде коммерциялық ұйымдарды сенімгерлік басқаруға беру және т.б.) анықталған жоқ. Мемлекеттік қызметке жаңадан және алғаш рет қабылданған қызметшілер ұлттық қауіпсіздік органдарында арнайы тексеруден өтеді. Мемлекеттік қызметшілердің жеке істерінде ант қабылдау мәтіні, Қазақстан Республикасы мемлекеттік қызметшілерінің Әдеп нормаларымен танысқаны туралы парақтар бар, сондай-ақ Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» және «Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы» заңдарында белгіленген шектеулерді қабылдау туралы жазбаша міндеттемелер ресімделеді. Мемлекеттік қызметшілердің, оның ішінде мемлекеттік қызметке жаңадан және алғаш рет қабылданған қызметшілердің кірістері мен мүлкі туралы декларацияларды уақтылы тапсыруын қамтамасыз ету бойынша жыл сайын тиісті жұмыстар ұйымдастырылады.

2025 жылғы 1 шілдеден 2026 жылғы 30 маусымға дейінгі кезеңде 4 мемлекеттік қызметші лауазымдық міндеттерін тиісінше орындамағаны үшін тәртіптік жауапкершілікке тартылды. Талдау жүргізу кезінде алынбаған тәртіптік жазасы бар мемлекеттік қызметшілер саны – 1.

Басқарма қызметкерлерінің сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарын, сондай-ақ қылмыстық сипаттағы сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарын жасауы орын алған жоқ.

Барлық мемлекеттік қызметшілер атқаратын лауазымдарына қойылатын біліктілік талаптарына сәйкес келеді.

Алайда, осы бағытта жұмыс барысында лауазымды тұлғалар тарапынан сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің туындау мүмкіндігі бар.

Ұсынылады: ұжыммен және жауапты лауазымды тұлғалармен Қазақстан

Республикасының «Мемлекеттік қызмет туралы» және «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» заңдарының талаптарын мүлтіксіз сақтау, сондай-ақ мемлекеттік кірістер органдарына декларацияларды Қазақстан Республикасының салық және өзге де заңнамасында белгіленген тәртіппен және мерзімдерде ұсыну мәселелері бойынша түсіндіру жұмыстарын жүргізу.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау нәтижелері бойынша анықталған сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне бейім лауазымдардың тізбесі

Шешімдер қабылдау және ұйымдастырушылық-шаруашылық функцияларды жүзеге асыру өкілеттіктерінің болуын ескере отырып, «Абай облысының дене шынықтыру және спорт басқармасы» мемлекеттік мекемесі басшыларының барлық санаты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің жоғары деңгейіне бейім болып табылады. Осыған байланысты оларды сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне бейім лауазымдарға жатқызу қажет.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне бейім лауазымдардың тізбесі (қосымша):

- Басқарма басшысы;
- Басқарма басшысының орынбасары;
- Басқарма басшысының орынбасары;
- Дене шынықтыру, жоғары жетістіктер спорты, спорт резерві, бұқаралық спортты дамыту және спорт инфрақұрылымы бөлімінің басшысы;
- Әкімшілік-құқықтық және кадр жұмысы бөлімінің басшысы;
- Қаржы-экономикалық бөлімінің басшысы.

3) Мүдделер қақтығысын реттеу

Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңының 14-бабы 1-тармағына сәйкес жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адамдар, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдар және мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген адамдар (Қазақстан Республикасының Президенттігіне, Парламентінің немесе мәслихаттарының депутаттығына кандидаттарды, аудандық маңызы бар қалалардың, кенттердің, ауылдардың, ауылдық округтердің әкімдерін, сондай-ақ жергілікті өзін-өзі басқарудың сайланбалы органдарының мүшелеріне кандидаттарды қоспағанда) өздерінің жақын туыстарының және (немесе) жұбайының (зайыбының), сондай-ақ жекжаттарының тікелей бағыныстылығындағы лауазымдарды атқара алмайды.

Жақын туыстары (ата-аналары (ата-анасы), балалары, асырап алушылары, асырап алынған балалары, туған және туғандығы бір емес аға-інілері мен апа-сіңлілері, аталары, әжелері, немерелері) немесе жұбайы (зайыбы) атқаратын лауазымдарға тікелей бағынысты бос лауазымдарға орналасу кезінде аффилиирленген тұлғалардың болуы фактілері анықталған жоқ.

Сонымен қатар, өтініштерді бөлу кезінде мүдделер қақтығысы туындауы мүмкін. Мәселен, мемлекеттік қызметшіге тексеру жүргізу қажет болатын ұйымға қатысты өтініш келіп түсуі мүмкін, ал аталған ұйымда оның жақын туыстары, туыстары (достары, көршілері) жұмыс істеуі ықтимал.

Алайда, осы бағытта жұмыс барысында лауазымды тұлғалар тарапынан сыбайлас жемқорлық тәуекелдері туындауы мүмкін.

Ұсынылады: мүдделер қақтығысының алдын алу мақсатында түсіндіру жұмыстарын жүргізу.

4) Мемлекеттік қызметтерді көрсету

Қазақстан Республикасы Цифрлық даму, инновациялар және аэроғарыш өнеркәсібі министрінің міндетін атқарушының 2020 жылғы 31 қаңтардағы № 39/НҚ бұйрығымен бекітілген мемлекеттік көрсетілетін қызметтер тізіліміне сәйкес (Қазақстан Республикасының Әділет министрлігінде 2020 жылғы 5 ақпанда № 19982 болып тіркелген), Басқарма мемлекеттік көрсетілетін қызметтердің 4 түрін көрсетеді:

1. «Спорттық разрядтар мен біліктілік санаттарын беру»: Қазақстан Республикасының спорт шеберлігіне кандидат, 1-разрядты спортшы және мынадай біліктілік санаттары: жоғары деңгейдегі бірінші санатты жаттықтырушы, жоғары деңгейдегі бірінші санатты жаттықтырушы-оқытушы, орта деңгейдегі бірінші санатты жаттықтырушы, орта деңгейдегі бірінші санатты жаттықтырушы-оқытушы, жоғары деңгейдегі бірінші санатты әдіскер, орта деңгейдегі бірінші санатты жаттықтырушы, бірінші санатты әдіскер, жоғары деңгейдегі бірінші санатты спортшы-нұсқаушы, бірінші санатты спорт төрешісі;

2. «Жергілікті спорт федерацияларын аккредиттеу»;

3. «Спорт мектептеріне «мамандандырылған» мәртебесін және олардың бөлімшелеріне «мамандандырылған» мәртебесін беру»;

4. «Олимпиада, Паралимпиада және Сурдлимпиада ойындарының чемпиондары мен жүлдегерлеріне тұрғын үй беру және оны пайдалану».

Сонымен қатар, Басқармаға ведомстволық бағынысты балалар-жасөспірімдер спорт мектептері мемлекеттік көрсетілетін қызметтердің 1 түрін көрсетеді:

1. «Балалар-жасөспірімдер спорт мектептеріне, мүгедектігі бар адамдарға арналған спорт мектептеріне құжаттарды қабылдау».

4 мемлекеттік көрсетілетін қызмет – баламалы (ішінара автоматтандырылған/қағаз жеткізгіште), 1 мемлекеттік көрсетілетін қызмет – толық автоматтандырылған. Мемлекеттік көрсетілетін қызметтерді алу тәсілдері: жергілікті атқарушы орган – Басқарма, электрондық үкімет порталы (ЭҮП), «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясы.

Көрсетілген 5 мемлекеттік көрсетілетін қызмет тегін көрсетіледі.

2025 жылдың 2-жартыжылдығында көрсетілген мемлекеттік көрсетілетін қызметтердің жалпы саны 4 416-ны, ал 2026 жылдың 6 айында 1 638-ді құрады.

Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 2016 жылғы 8 желтоқсандағы № 78 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік көрсетілетін қызметтердің сапасына мемлекеттік бақылау жүргізу қағидаларына сәйкес тұрақты түрде ішкі бақылау жүргізіледі.

Осы ішкі талдауды жүргізу барысында Басқарма көрсететін мемлекеттік қызметтерге талдау жүргізіліп, сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

5) Рұқсат беру функцияларын іске асыру

Басқармада рұқсат беру функциялары жүзеге асырылмайды.

6) Бақылау-ревизиялық функцияларды іске асыру

Басқармада бақылау-ревизиялық функциялар жүзеге асырылмайды.

7) Басқарманың ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметінен туындайтын өзге де мәселелерді іске асыру

Басқарманың ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметінен туындайтын өзге де мәселелер бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ

8) Жеке және заңды тұлғалардың өтініштері

2025 жылғы 1 шілдеден 31 желтоқсанға дейінгі кезеңде Басқармаға қарау үшін 97 өтініш келіп түскен, ал 2026 жылдың 6 айында жеке және заңды тұлғалардан 66 өтініш келіп түскен.

Өтініштерді қарауға қайта бағыттау мерзімдерін, сондай-ақ өтініштерге жауап беру мерзімдерін бұзу фактілері анықталған жоқ.

Талданатын кезеңде бұқаралық ақпарат құралдарында Басқармаға және оның қызметкерлеріне қатысты теріс сипаттағы материалдар (жарияланымдар) мен пікірлер анықталған жоқ. Басқарма қызметіндегі сыбайлас жемқорлық көріністері фактілері бойынша жеке және заңды тұлғалардан өтініштер келіп түскен жоқ.

Талданатын кезеңде бақылау және ұйымдастырушылық-өкімдік құжаттардың орындалуына талдау жүргізілді. Есепті кезеңде құжаттарды белгіленген мерзімдерде орындау бойынша бұзушылықтар анықталған жоқ.

9) Басқарманың қаржылық-шаруашылық қызметі

Қазақстан Республикасының 2025 жылғы 15 наурыздағы № 171-VIII Бюджет кодексіне және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2025 жылғы 22 сәуірдегі № 185 бұйрығымен бекітілген Бюджеттік өтінімді жасау, ұсыну және қарау қағидаларына сәйкес Басқарма мынадай бюджеттік бағдарламалардың әкімшісі болып табылады:

001 «Дене шынықтыру және спорт саласындағы мемлекеттік саясатты жергілікті деңгейде іске асыру жөніндегі қызметтер» бюджеттік бағдарламасы. Аталған бағдарламаны іске асыру үшін 2025 жылдың шілде-желтоқсан айларына бөлінген жалпы сома 77 - [сомаларға сәйкес нақтылау қажет] мың теңгені құрайды.

2025 жылғы шілде айына бюджеттік жоспар 13 735,6 мың теңгені, тамыз айына – 10 314,2 мың теңгені, қыркүйек айына – 10 046,0 мың теңгені, қазан айына – 9 283,7 мың теңгені, қараша айына бөлінген сома – 20 112,0 мың теңгені, желтоқсан айына – 13 499,9 мың теңгені құрайды.

Бюджеттік бағдарламаның нәтиже көрсеткіштері:

Бюджеттік бағдарламада айқындалған тікелей нәтиже көрсеткіштері 99,9 %-ға орындалды.

2026 жылғы қаңтар айына бюджеттік жоспар 7 916,0 мың теңгені, ақпан айына – 18 953,5 мың теңгені, наурыз айына – 12 913,4 мың теңгені, сәуір айына – 8 273,5 мың теңгені, мамыр айына бөлінген сома – 15 504,9 мың теңгені, маусым айына бөлінген сома – 14 072,5 мың теңгені құрайды.

Бюджеттік бағдарламаның нәтиже көрсеткіштері:

Бюджеттік бағдарламада айқындалған тікелей нәтиже көрсеткіштері 99,9 %-ға

орындалды.

Осы ішкі талдаумен қамтылған бюджеттік бағдарламалардың орындалу тиімділігіне жүргізілген талдау нәтижесінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

10. Жасырын мемлекеттік көрсетілетін қызметтер

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін талдау барысында Басқармаға жасырын мемлекеттік көрсетілетін қызметтердің ұсынылу фактілері анықталған жоқ.

Қорытынды ережелер және жалпы ұсынымдар:

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу барысында талдау объектісінің ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау бағыты бойынша 2 тәуекел анықталды.

Жоғарыда көрсетілген тәуекелдерді жою жөніндегі ұсынымдар::

1) Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік қызмет туралы» Заңының және «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңының талаптарын мүлтіксіз сақтау, сондай-ақ мемлекеттік кірістер органдарына декларацияларды Қазақстан Республикасының салық және өзге де заңнамасында белгіленген тәртіппен және мерзімдерде ұсыну мәселелері бойынша ұжыммен және жауапты лауазымды тұлғалармен түсіндіру жұмыстарын жүргізу ұсынылады;

2) Мүдделер қақтығысының алдын алу мақсатында түсіндіру жұмыстарын жүргізу ұсынылады.

Жұмыс тобының жетекшісі,

басқарма басшысының орынбасары



Г. Г. Сабитова

Жұмыс тобының мүшелері:

**Әкімшілік-құқықтық және кадрлық
жұмыс бөлімінің басшысы**



Г. Е. Оралбаева

**Дене шынықтыру, жоғары спорт жетістіктері,
спорттық резерв, бұқаралық спортты және
спорттық инфрақұрылымды дамыту
бөлімінің басшысы**



Б. Қ. Башенов

Қаржы-экономикалық бөлімінің басшысы



Б. У. Тоқбаев

**Әкімшілік-құқықтық және кадрлық
жұмыс бөлімінің бас маманы**



Ш. Қ. Бекенов