

## **СПРАВКА**

### **о результатах внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области»**

#### **I. Введение**

В соответствии с приказом руководителя ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» от 10 июня 2026 года №12 в период с 15 июня по 10 июля 2026 года рабочей группой проведен внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности Управления.

Целью проведения анализа являлось выявление причин и условий, способствующих возникновению коррупционных рисков, а также выработка мер по их предупреждению и устранению.

В ходе анализа изучены нормативные правовые акты, внутренние документы Управления, материалы государственных закупок, кадровые документы, обращения физических и юридических лиц, судебная практика, результаты рассмотрения жалоб, сведения государственных информационных систем и иные документы, относящиеся к деятельности Управления.

При проведении внутреннего анализа коррупционных рисков применялись методы изучения и сопоставления нормативных правовых актов, анализа внутренних организационно-распорядительных документов, выборочного изучения материалов анализа обращений физических и юридических лиц, судебной практики, статистических данных, а также сведений государственных информационных систем. Оценка коррупционных рисков осуществлялась путем выявления причин и условий, способствующих их возникновению, с учетом требований Методических рекомендаций по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков.

Анализ проведен за период деятельности с **1 января по 31 декабря 2025 года.**

#### **II. Анализ нормативных правовых актов и внутренних документов** **Коррупционный риск**

Возможность возникновения коррупционных рисков при применении нормативных правовых актов и внутренних документов, регулирующих деятельность Управления.

#### **Результаты анализа**

В ходе анализа изучены нормативные правовые акты Республики Казахстан, регулирующие сферу государственных закупок, а также внутренние организационно-распорядительные документы Управления.

Установлено, что деятельность Управления осуществляется в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственных закупках», иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, а также Положением об Управлении и внутренними документами.

Полномочия работников, порядок организации государственных закупок, распределение обязанностей и принятие решений определены действующим законодательством и внутренними документами Управления.

По результатам анализа не установлены положения, которые могли бы создавать условия для принятия необоснованных решений, предоставления необоснованных преимуществ отдельным лицам либо неоднозначного применения законодательства.

Вместе с тем установлено, что действующим законодательством единый организатор осуществляет оценку потенциальных поставщиков на основании представленных документов и сведений государственных информационных систем.

При этом законодательством не предусмотрены полномочия единого организатора по проверке фактического наличия у потенциальных поставщиков трудовых ресурсов, материально-технической базы, оборудования и иных ресурсов, заявленных ими при участии в государственных закупках.

Указанное обстоятельство носит системный характер и связано с действующим законодательством, а не с деятельностью должностных лиц Управления.

#### **Вывод**

По результатам анализа коррупционные риски при применении нормативных правовых актов и внутренних документов Управления не выявлены.

Вместе с тем сохраняется системный риск, связанный с отсутствием предусмотренного законодательством механизма проверки достоверности отдельных сведений, представляемых потенциальными поставщиками.

#### **Рекомендации**

Продолжить мониторинг изменений законодательства в сфере государственных закупок и при необходимости вносить предложения по его совершенствованию в пределах компетенции.

### **III. Анализ коррупционных рисков в сфере управления персоналом**

#### **Коррупционный риск**

Возможность возникновения коррупционных рисков при осуществлении кадровых процедур, в том числе при приеме на государственную службу, проведении конкурсного отбора, назначении на должности, привлечении работников к дисциплинарной ответственности, а также при возникновении конфликта интересов.

#### **Результаты анализа**

В ходе анализа изучены кадровые документы, приказы по личному составу, материалы конкурсных процедур и иные документы, регулирующие вопросы прохождения государственной службы.

За 2025 год в Управление принят **1 сотрудник**, уволено **4 сотрудника**, из которых **2 сотрудника** уволены в связи с переводом на другую работу и **2 сотрудника** – по собственному желанию.

Замещение вакантных административных государственных должностей осуществлялось в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан о государственной службе. Конкурсные процедуры проводились Единой кадровой службой.

В анализируемом периоде к дисциплинарной ответственности привлечен **1 сотрудник**. При этом фактов совершения коррупционных правонарушений и нарушений требований Этического кодекса государственными служащими не установлено.

В целях повышения профессионального уровня работников **3 сотрудника** прошли обучение по вопросам государственных закупок, еще **2 сотрудника** были направлены на курсы повышения квалификации.

Анализ также показал, что государственными служащими декларации представлены в установленном законодательством порядке. Фактов конфликта интересов при приеме на государственную службу не выявлено.

По состоянию на дату проведения внутреннего анализа коррупционных рисков штатная численность Управления составляет **15 единиц**, фактическая численность — **13 работников**, имеется **2 вакантные должности**. Должностные инструкции работников утверждены и актуализированы, положения структурных подразделений приведены в соответствие с действующей организационной структурой.

#### **Вывод**

По результатам анализа коррупционные риски в сфере управления персоналом не выявлены. Кадровые процедуры осуществляются в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан о государственной службе, фактов конфликта интересов, коррупционных правонарушений и нарушений норм служебной этики не установлено.

#### **Рекомендации**

Продолжить работу по обеспечению прозрачности кадровых процедур, соблюдению требований законодательства о государственной службе и профилактике конфликта интересов.

### **IV. Анализ коррупционных рисков, связанных с конфликтом интересов**

#### **Коррупционный риск**

Возможность принятия должностными лицами решений в условиях личной заинтересованности, которая может повлиять на объективное и беспристрастное исполнение служебных обязанностей.

#### **Результаты анализа**

В ходе анализа изучены сведения о соблюдении работниками Управления требований законодательства Республики Казахстан о противодействии коррупции и государственной службе в части предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Проведен анализ кадровых документов, организационной структуры, распределения должностных обязанностей, а также информации о приеме работников на государственную службу.

По результатам анализа фактов возникновения конфликта интересов при приеме на работу, назначении на должности, принятии управленческих решений и исполнении должностных обязанностей не установлено.

Обращений, жалоб и иной информации, свидетельствующей о наличии личной заинтересованности работников при исполнении служебных обязанностей, в анализируемом периоде не поступало.

Случаи участия работников в принятии решений в отношении себя, своих близких родственников либо иных заинтересованных лиц в ходе анализа не установлены.

#### **Вывод**

По результатам анализа коррупционные риски, связанные с возникновением конфликта интересов, не выявлены.

#### **Рекомендации**

Продолжить работу по соблюдению требований законодательства Республики Казахстан о противодействии коррупции в части предотвращения и урегулирования конфликта интересов, а также своевременно информировать работников об установленных ограничениях и обязанностях.

### **V. Анализ коррупционных рисков при оказании государственных услуг**

#### **Коррупционный риск**

Возможность возникновения коррупционных рисков при оказании государственных услуг, в том числе при приеме и рассмотрении заявлений, принятии решений, нарушении сроков оказания услуг, а также создании необоснованных административных барьеров.

#### **Результаты анализа**

В соответствии с Положением о государственном учреждении «Управление государственных закупок Алматинской области» Управление не является услугодателем и не оказывает государственные услуги физическим и юридическим лицам.

В анализируемом периоде государственные услуги Управлением не предоставлялись, заявления на оказание государственных услуг не принимались, решения по вопросам оказания государственных услуг не принимались.

В связи с отсутствием функций по оказанию государственных услуг коррупционные риски по данному направлению отсутствуют.

#### **Вывод**

По результатам анализа коррупционные риски при оказании государственных услуг не выявлены в связи с отсутствием у Управления полномочий по их оказанию.

#### **Рекомендации**

Рекомендации отсутствуют.

### **VI. Анализ коррупционных рисков при осуществлении разрешительных функций**

#### **Коррупционный риск**

Возможность возникновения коррупционных рисков при выдаче разрешений, согласований, лицензий либо иных документов разрешительного характера.

#### **Результаты анализа**

В соответствии с Положением о государственном учреждении «Управление государственных закупок Алматинской области» Управление не осуществляет разрешительные функции и не выдает разрешительные документы.

В анализируемом периоде решения о выдаче, переоформлении, продлении либо прекращении действия разрешительных документов Управлением не принимались.

В связи с отсутствием разрешительных функций коррупционные риски по данному направлению отсутствуют.

#### **Вывод**

По результатам анализа коррупционные риски при осуществлении разрешительных функций не выявлены в связи с отсутствием соответствующих полномочий.

#### **Рекомендации**

Рекомендации отсутствуют.

### **VII. Анализ коррупционных рисков при осуществлении контрольных и надзорных функций**

#### **Коррупционный риск**

Возможность возникновения коррупционных рисков при осуществлении контрольных и надзорных функций, проведении проверок и принятии решений по их результатам.

#### **Результаты анализа**

В соответствии с Положением о государственном учреждении «Управление государственных закупок Алматинской области» Управление не наделено контрольными и надзорными функциями.

В анализируемом периоде проверки в отношении физических и юридических лиц Управлением не проводились, предписания об устранении нарушений не выносились, меры административного воздействия не применялись.

В связи с отсутствием указанных полномочий коррупционные риски по данному направлению отсутствуют.

#### **Вывод**

По результатам анализа коррупционные риски при осуществлении контрольных и надзорных функций не выявлены, поскольку данные функции не входят в компетенцию Управления.

#### **Рекомендации**

Рекомендации отсутствуют.

### **VIII. Анализ коррупционных рисков при планировании и использовании бюджетных средств**

#### **Коррупционный риск**

Возможность возникновения коррупционных рисков при планировании, распределении и использовании бюджетных средств, принятии финансовых обязательств и осуществлении платежей.

#### **Результаты анализа**

В ходе анализа изучены план финансирования, отчет об исполнении плана финансирования (форма № 4-20), пояснительная записка к годовой финансовой отчетности и иные документы, связанные с исполнением бюджета за 2025 год.

Согласно уточненному плану финансирования по платежам на 2025 год Управлению предусмотрены бюджетные средства в размере **161 608,0 тыс. тенге**. По итогам отчетного периода освоено **160 782,4 тыс. тенге**, что составляет **99,5 %** от утвержденного объема финансирования. Остаток неосвоенных средств составил **825,6 тыс. тенге**.

Анализ исполнения бюджета показал, что финансирование расходов осуществлялось в пределах утвержденного плана, принятие обязательств производилось в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан, просроченная задолженность по принятым обязательствам отсутствовала.

По результатам изучения финансовых документов фактов нецелевого использования бюджетных средств, принятия необоснованных финансовых обязательств, неправомерного перечисления денежных средств, а также иных нарушений, способных создать коррупционные риски, не установлено.

Бухгалтерский учет и составление финансовой отчетности осуществлялись в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан в сфере бухгалтерского учета и бюджетной отчетности.

#### **Вывод**

По результатам проведенного анализа коррупционные риски при планировании и использовании бюджетных средств не выявлены. Исполнение бюджета осуществлялось в соответствии с утвержденным планом финансирования и требованиями бюджетного законодательства Республики Казахстан.

#### **Рекомендации**

Продолжить осуществление внутреннего контроля за планированием и использованием бюджетных средств, обеспечив соблюдение требований бюджетного законодательства и принципов эффективного использования бюджетных средств.

### **IX. Анализ коррупционных рисков при организации государственных закупок и заключении договоров**

#### **Коррупционный риск**

Возможность возникновения коррупционных рисков при организации и проведении государственных закупок, подготовке конкурсной документации, рассмотрении заявок потенциальных поставщиков, определении победителя, заключении и исполнении договоров о государственных закупках.

#### **Результаты анализа**

В ходе анализа изучены документация по государственным закупкам, протоколы заседаний конкурсных комиссий, договоры о государственных закупках, дополнительные соглашения, обращения потенциальных поставщиков, жалобы, судебные материалы и иные документы, относящиеся к закупочной деятельности.

За 2025 год Управлением как единым организатором государственных закупок проведено **502 конкурсные процедуры**, в том числе **160 конкурсов** по работам и **342 конкурса** по закупкам товаров и услуг. Общая сумма объявленных закупок составила **112 002 089,38 тыс. тенге**.

По итогам проведенных закупок сложилась экономия бюджетных средств в размере **4 068 392,92 тыс. тенге**, что свидетельствует о достижении экономии бюджетных средств в результате применения конкурентных способов закупок. В анализируемом периоде поступило **227 жалоб** на действия (бездействие) организатора государственных закупок. По результатам их рассмотрения удовлетворено **59 жалоб**, **34 жалобы** удовлетворены частично, по **132 жалобам** отказано в удовлетворении, **1 жалоба** была отозвана заявителем, **1 обращение** поступило через информационную систему «e-Өтініш».

Кроме того, в адрес Управления поступило **68 уведомлений камерального контроля**, все уведомления исполнены в установленном законодательством порядке.

Также в 2025 году рассмотрено **26 судебных дел**, связанных с государственными закупками, из которых **22** касались закупок услуг по организации питания воспитанников, **4** — иных закупочных процедур. Все судебные решения исполнены.

Изучение конкурсной документации, протоколов итогов, договоров о государственных закупках и материалов рассмотрения жалоб не выявило фактов предоставления необоснованных преимуществ отдельным потенциальным поставщикам, заключения договоров в обход требований законодательства, а также иных обстоятельств, свидетельствующих о наличии коррупционных рисков.

### **Выявленные потенциальные коррупционные риски**

Вместе с тем проведенный анализ показал наличие потенциального коррупционного риска, обусловленного спецификой сферы государственных закупок.

Потенциальным риском является **формирование потребности и подготовка закупочной документации заказчиками**. На указанном этапе существует вероятность включения в технические спецификации и квалификационные требования условий, способных ограничить конкуренцию либо создать преимущественные условия для отдельных потенциальных поставщиков. При этом единый организатор государственных закупок осуществляет организацию процедур закупок на основании документов, представленных заказчиками, и не наделен полномочиями по изменению предмета закупки либо самостоятельно определять потребность заказчика. В связи с этим возрастает значение соблюдения заказчиками требований законодательства при подготовке документов для организации государственных закупок.

### **Вывод**

По результатам проведенного анализа коррупционные риски при организации и проведении государственных закупок, а также при заключении договоров о государственных закупках не выявлены. Закупочная деятельность

осуществлялась в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, а возникающие замечания и обращения рассматривались в установленном порядке.

### **Рекомендации**

Продолжить взаимодействие с заказчиками по вопросам подготовки документов, представляемых для организации государственных закупок, обеспечить соблюдение требований законодательства Республики Казахстан при организации закупочных процедур, а также осуществлять анализ обращений, жалоб и результатов камерального контроля в целях предупреждения коррупционных рисков.

### **Х. Общие выводы по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков**

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков, проведенного в государственном учреждении «Управление государственных закупок Алматинской области», изучены нормативные правовые и внутренние организационно-распорядительные документы, кадровые процессы, исполнение бюджета, организация и проведение государственных закупок, а также иные направления деятельности Управления.

Проведенный анализ показал, что деятельность Управления осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан. Полномочия структурных подразделений и должностных лиц разграничены внутренними документами, кадровые процедуры осуществляются в установленном порядке, требования законодательства о государственной службе и противодействии коррупции соблюдаются.

В ходе анализа не установлены факты совершения коррупционных правонарушений, конфликта интересов, нецелевого использования бюджетных средств либо иных нарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений.

Вместе с тем проведенный анализ показал наличие потенциальных коррупционных рисков, характерных для сферы государственных закупок, связанных с формированием потребности, подготовкой технических спецификаций и установлением квалификационных требований к потенциальным поставщикам. Указанный риск носит системный характер и требует постоянного внимания при организации государственных закупок, однако в ходе анализа фактов его реализации в деятельности Управления не установлено.

В целях дальнейшего снижения коррупционных рисков необходимо продолжить работу по обеспечению открытости и прозрачности государственных закупок, совершенствованию внутреннего контроля, соблюдению принципов добросовестной конкуренции, повышению качества подготовки закупочной документации, а также повышению уровня антикоррупционной культуры работников Управления.

По итогам проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков основания для внесения изменений в нормативные правовые акты либо внутренние организационно-распорядительные документы Управления по причинам выявленных коррупционных рисков не установлены.

Рабочая группа считает, что система организации деятельности Управления в целом обеспечивает соблюдение требований законодательства Республики Казахстан в сфере государственных закупок и противодействия коррупции. Выявленные в ходе анализа потенциальные коррупционные риски носят преимущественно системный характер, обусловлены особенностями правового регулирования сферы государственных закупок и не связаны с неправомерными действиями должностных лиц Управления. Реализация предложенных рекомендаций будет способствовать дальнейшему совершенствованию механизмов предупреждения коррупции, укреплению принципов открытости, прозрачности и добросовестной конкуренции при организации государственных закупок.

Руководитель рабочей группы \_\_\_\_\_ И. Шайнусипов

Члены рабочей группы:

\_\_\_\_\_ О. Елтаев

\_\_\_\_\_ Б. Торхашов

\_\_\_\_\_ Б. Сыдыкжанов

\_\_\_\_\_ А.М. Шынтылеуов

(по согласованию)

Ознакомлен:

Руководитель Управления \_\_\_\_\_ Е. Байгалык

