Справка по итогам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности КГКП «Управление парками культуры и отдыха»

город Караганда **07.09.2026 г.**

Комплаенс офицером Крайевым М. утвержденным приказом директора КГКП «Управление парками культуры и отдыха» (далее - Предприятие) Байтохина Т.Н., проведен внутренний анализ коррупционных рисков, возможных в ходе осуществления деятельности.

Внутренний анализ коррупционных рисков проводился по следующим направлениям:

1) Выявление коррупционных рисков в законодательстве, регулирующем деятельность КГКП «Управление парками культуры и отдыха»;

2) Выявление коррупционных рисков в деятельности предприятия, проведение внутреннего анализа коррупционных рисков по управлению персоналом, урегулированию конфликта интересов, оказанию государственных услуг;

I. Выявление коррупционных рисков в законодательстве, регулирующем деятельность КГКП «Управление парками культуры и отдыха».

КГКП «Управление парками культуры и отдыха» в своей деятельности руководствуется Конституцией, Законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, Уставом и другими нормативно-правовыми актами.

На сегодняшний день сеть объектов КГКП «Управление парками культуры и отдыха» составляет 6 парков, 139 скверов.

По результатам проведенного анализа выявлены следующие коррупционные риски:

1.Постановлением акимата г.Караганды от 14.10.2025 г. № 73/02 утвержден устав КГКП «Управление парками культуры и отдыха» *(Далее Управление)*.

Согласно п. 14 Устава целью деятельности Предприятия является удовлетворение духовных и эстетических запросов населения.

Управление организовывает и осуществляет разностороннюю культурно-массовую работу, досуг населения, а также директор предприятия заключает договора и совершает иные сделки.

Земельные участки парков и скверов города Караганды находятся в категории «Земли общего пользования» и переданы на постоянное землепользование Управлению.

КГКП «Управление парками культуры и отдыха», является постоянным землепользователем парков и скверов города.

В 2021 году ЧУ «Центр урбанистики г.Караганды» разработана Концепция развития Центрального парка культуры и отдыха, утвержденная заместителем акима г.Караганды, где указана, что места будут предоставляться для осуществления предпринимательской деятельности на вышеуказанной территории тем предпринимателям (торговые точки, кафе, аттракционы, передвижные аттракционы и т.д.), которые осуществляли свою деятельность до 2019 года.

ГУ «Департамент культуры и развития парков г.Караганды» Баймаганова А.Т.

В 2025 году Управлением заключены договора о совместной деятельности с вышеуказанными предпринимателями сроком на 3 года и 11 месяцев, срок действия которых заканчивается в 2029 году.

Данный вид договора гражданским законодательством не запрещен.

Более того, действующие предприниматели поднимают вопрос пролонгации заключенных договоров. Следовательно, пролонгация действующих договоров ограничивает права участия новых предпринимателей на заключение договоров, а при заключении новых договоров Управлением могут возникнуть конфликтные интересы в части содействия третьим лицам, которые не функционировали до 2019 года.

В тоже время, Управление является субъектом квазигосударственного сектора и полагаем необходимо на законодательном уровне регламентировать порядок заключения данных договоров, в целях исключения коррупционных рисков.

Также Законом «О государственном имуществе» предусмотрен реестр государственного имущества – единая информационная автоматизированная система учета государственного имущества.

В связи с чем, предлагаем земельные участки, расположенные в парках и скверах г.Караганды, используемые предпринимателями включить в реестр государственного имущества и порядке регламентированном Законом РК «О государственном имуществе» передать во владение и пользование предпринимателям через конкурс.

2.Одним из способов профилактики коррупционных рисков является достойная оплата труда.

Согласно п.п.2 п. 1 ст. 1 Трудового кодекса Республики Казахстан гражданский служащий – лицо, занимающее в установленном законодательством Республики Казахстан порядке оплачиваемую штатную должность в казенных предприятиях.

Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1193 от **31.12.2015 г.** «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» утвержден базовый должностной оклад в размере **17 697 тенге**.

Поправочный коэффициент в 2026 году к должностному окладу составляет в размере 2 %.

В то время как официальная инфляция, установленная Национальным банком Республики Казахстан на 2026 год, составила 9,8, %.

Например, у руководителей Управления со стажем 16 лет, категории А с учетом коэффициента для исчисления должностных окладов 5,89% и поправочного коэффициента на 2026 г. -2 % должностной оклад составляет 202 454 тенге.

С учетом всех надбавок (надбавка за особые условия труда 10% и 35% как руководителю) и отчислений (ОПВР-10%, ПН-10%, ОСМС-1%) заработная плата составляет лишь около 205 000 тенге.

Вместе с тем, на руководителя возложена ответственность за деятельность всего предприятия.

Другой пример.

У рабочего 2 разряда (не зависимо от стажа), с учетом коэффициента для исчисления должностных окладов 2,81% и поправочного коэффициента на 2024 г. - 1,75 %, должностной оклад составляет 85 035 тенге.

С учетом всех надбавок (надбавка за особые условия труда 10%) и отчислений (ОПВР-10%, ПН-10%, ОСМС-1%) заработная плата составляет лишь 76 000 тенге.

ГУ «Отдел культуры и развития языков акимата города Караганды» (Алиханова А.)

Также, заработная плата комплаенс офицера со всеми надбавками и удержаниями составляет 180 509 тенге.

Хотелось бы отменить, что средняя заработная плата по Республики Казахстан в 2026 г. составляет 390 328 тенге.

Медианное значение заработной платы (центральный уровень зарплатного ряда) в 3 квартале 2024 г. составляет 269 378 тенге.

Таким образом, заработная плата руководящего состава, среднего звена и рабочих не дотягивает даже до медианного значения заработной платы.

С учетом вышеизложенного предлагаем:

-пересмотреть размер базового должностного оклада. С даты установления должностного базового оклада прошла 9 лет.

-ежегодный поправочный коэффициент предусмотреть как для исчисления пенсии, а именно предусмотреть ежегодную индексацию на уровне официальной инфляции, установленной Национальным банком Республики Казахстан и плюс 2% опережения инфляции. Так, Законом Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2025-2027 годы» пенсии предлагают увеличить в 2025 г. на 8,5 %, а поправочный коэффициент к базовому должностному окладу составит лишь 2%.

II. Изучение деятельности по управлению персоналом.

По состоянию на 01.09.2026 г. штатная численность Предприятия составляет 1025 единиц. Из них заняты 438 единиц. Вакантных 587 единиц.

Все работники соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к занимаемой должности. Сроки и порядки прохождения обучения, повышения квалификации сотрудников проходят в соответствии с установленным графиком.

Фактов нарушения трудовой дисциплины и нарушения ограничений, связанных с пребыванием на гражданской службе не зарегистрировано.

III. Изучение деятельности по оказанию государственных услуг и выполнению разрешительных функций.

В функции Предприятия не имеется оказание государственных услуг и разрешительных функций.

Директор
КГКП «Управление парками культуры и отдыха» **Маханов Ж.Д.**

Комплаенс офицер **Крайев М.**

ГУ "Отдел культуры и развития языков города Караганды" Адамбаева А.Г.

Справка по итогам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности КГКП «Управление парками культуры и отдыха»

город Караганда **07.09.2026 г.**

Комплаенс офицером Крайевым М. утвержденным приказом директора КГКП «Управление парками культуры и отдыха» (далее - Предприятие) Байтохина Т.Н., проведен внутренний анализ коррупционных рисков, возможных в ходе осуществления деятельности.

Внутренний анализ коррупционных рисков проводился по следующим направлениям:

1) Выявление коррупционных рисков в законодательстве, регулирующем деятельность КГКП «Управление парками культуры и отдыха»;

2) Выявление коррупционных рисков в деятельности предприятия, проведение внутреннего анализа коррупционных рисков по управлению персоналом, урегулированию конфликта интересов, оказанию государственных услуг;

I. Выявление коррупционных рисков в законодательстве, регулирующем деятельность КГКП «Управление парками культуры и отдыха».

КГКП «Управление парками культуры и отдыха» в своей деятельности руководствуется Конституцией, Законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, Уставом и другими нормативно-правовыми актами.

На сегодняшний день сеть объектов КГКП «Управление парками культуры и отдыха» составляет 6 парков, 139 скверов.

По результатам проведенного анализа выявлены следующие коррупционные риски:

1.Постановлением акимата г.Караганды от 14.10.2025 г. № 73/02 утвержден устав КГКП «Управление парками культуры и отдыха» *(Далее Управление)*.

Согласно п. 14 Устава целью деятельности Предприятия является удовлетворение духовных и эстетических запросов населения.

Управление организовывает и осуществляет разностороннюю культурно-массовую работу, досуг населения, а также директор предприятия заключает договора и совершает иные сделки.

Земельные участки парков и скверов города Караганды находятся в категории «Земли общего пользования» и переданы на постоянное землепользование Управлению.

КГКП «Управление парками культуры и отдыха», является постоянным землепользователем парков и скверов города.

В 2021 году ЧУ «Центр урбанистики г.Караганды» разработана Концепция развития Центрального парка культуры и отдыха, утвержденная заместителем акима г.Караганды, где указана, что места будут предоставляться для осуществления предпринимательской деятельности на вышеуказанной территории тем

предпринимателям (торговые точки, кафе, аттракционы, передвижные аттракционы и т.д.), которые осуществляли свою деятельность до 2019 года.

В 2025 году Управлением заключены договора о совместной деятельности с вышеуказанными предпринимателями сроком на 3 года и 11 месяцев, срок действия которых заканчивается в 2029 году.

Данный вид договора гражданским законодательством не запрещен.

Более того, действующие предприниматели поднимают вопрос пролонгации заключенных договоров. Следовательно, пролонгация действующих договоров ограничивает права участия новых предпринимателей на заключение договоров, а при заключении новых договоров Управлением могут возникнуть конфликтные интересы в части содействия третьим лицам, которые не функционировали до 2019 года.

В тоже время, Управление является субъектом квазигосударственного сектора и полагаем необходимо на законодательном уровне регламентировать порядок заключения данных договоров, в целях исключения коррупционных рисков.

Также Законом «О государственном имуществе» предусмотрен реестр государственного имущества – единая информационная автоматизированная система учета государственного имущества.

В связи с чем, предлагаем земельные участки, расположенные в парках и скверах г.Караганды, используемые предпринимателями включить в реестр государственного имущества и порядке регламентированном Законом РК «О государственном имуществе» передать во владение и пользование предпринимателям через конкурс.

2.Одним из способов профилактики коррупционных рисков является достойная оплата труда.

Согласно п.п.2 п. 1 ст. 1 Трудового кодекса Республики Казахстан гражданский служащий – лицо, занимающее в установленном законодательством Республики Казахстан порядке оплачиваемую штатную должность в казенных предприятиях.

Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1193 от **31.12.2015 г.** «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» утвержден базовый должностной оклад в размере **17 697 тенге**.

Поправочный коэффициент в 2026 году к должностному окладу составляет в размере 2 %.

В то время как официальная инфляция, установленная Национальным банком Республики Казахстан на 2026 год, составила 9,8, %.

Например, у руководителей Управления со стажем 16 лет, категории А с учетом коэффициента для исчисления должностных окладов 5,89% и поправочного коэффициента на 2026 г. -2 % должностной оклад составляет 202 454 тенге.

С учетом всех надбавок (надбавка за особые условия труда 10% и 35% как руководителю) и отчислений (ОПВР-10%, ПН-10%, ОСМС-1%) заработная плата составляет лишь около 205 000 тенге.

Вместе с тем, на руководителя возложена ответственность за деятельность всего предприятия.

Другой пример.

У рабочего 2 разряда (не зависимо от стажа), с учетом коэффициента для исчисления должностных окладов 2,81% и поправочного коэффициента на 2024 г. - 1,75 %, должностной оклад составляет 85 035 тенге.

С учетом всех надбавок (надбавка за особые условия труда 10%) и отчислений (ОПВР-10%, ПН-10%, ОСМС-1%) заработная плата составляет лишь 76 000 тенге.

Также, заработная плата комплаенс офицера со всеми надбавками и удержаниями составляет 180 509 тенге.

Хотелось-бы отменить, что средняя заработная плата по Республики Казахстан в 2026 г. составляет 390 328 тенге.

Медианное значение заработной платы (центральный уровень зарплатного ряда) в 3 квартале 2024 г. составляет 269 378 тенге.

Таким образом, заработная плата руководящего состава, среднего звена и рабочих не дотягивает даже до медианного значения заработной платы.

С учетом вышеизложенного предлагаем:

-пересмотреть размер базового должностного оклада. С даты установления должностного базового оклада прошла 9 лет.

-ежегодный поправочный коэффициент предусмотреть как для исчисления пенсии, а именно предусмотреть ежегодную индексацию на уровне официальной инфляции, установленной Национальным банком Республики Казахстан и плюс 2% опережения инфляции. Так, Законом Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2025-2027 годы» пенсии предлагают увеличить в 2025 г. на 8,5 %, а поправочный коэффициент к базовому должностному окладу составит лишь 2%.

II. Изучение деятельности по управлению персоналом.

По состоянию на 01.09.2026 г. штатная численность Предприятия составляет 1025 единиц. Из них заняты 438 единиц. Вакантных 587 единиц.

Все работники соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к занимаемой должности. Сроки и порядки прохождения обучения, повышения квалификации сотрудников проходят в соответствии с установленным графиком.

Фактов нарушения трудовой дисциплины и нарушения ограничений, связанных с пребыванием на гражданской службе не зарегистрировано.

III. Изучение деятельности по оказанию государственных услуг и выполнению разрешительных функций.

В функции Предприятия не имеется оказание государственных услуг и разрешительных функций.

Директор
КГКП «Управление парками
культуры и отдыха» **Маханов Ж.Д.**

Комплаенс офицер **Крайев М.**

ГУ «Отдел культуры, развития языков города Кокшетау» Акимата Акмолинской области Жакатова А. Т.

Утверждаю
Директор
КГКП «Управление
парками культуры и отдыха»
_____Д.Ж. Маханов

«__»_____ 2026 года

План мероприятий
по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, выявленных по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков КГКП «Управление парками культуры и отдыха»

№	Рекомендация	Мероприятие	Форма завершения мероприятия	Исполнители	Сроки исполнения мероприятия
1.	Проведение разъяснительной работы по соблюдению норм антикоррупционного законодательство	Лекции	Протокол аппаратного совещания	Нач.юридического отдела Крайев М.	с января 2026 г. - ежемесячно
2.	Мониторинг публикации в СМИ негативных материалов на работу КГКП «Управление парками культуры и отдыха», в том числе на сотрудников совершивших коррупционные правонарушения	постоянно	Информация в случае выявления	Заместитель директора Бикенов Е.Ж. Начальник юр.отдела Крайев М.	постоянно

3.	Анализ государственных закупок, на соблюдение требований законодательства о государственных закупках.	Постоянно	Письмо	Начальник юр.отдела Крайев М.	ежеквартально
4.	Работа по письмам и обращениям физических и юридических лиц поступающих в Управление	постоянно	Рассмотрение и ответ в срок	Начальник юр.отдела Крайев М.	постоянно
5.	Информационное взаимодействие Управления с подразделениями правоохранительных органов, занимающихся вопросами противодействия коррупции.	По мере необходимости	Информационное взаимодействие	Начальник юр.отдела Крайев М	По мере необходимости

Комплаенс-офицер
КГКП «Управление парками культуры и отдыха» **Крайев М.**

ГУ "Отдел культуры и развития языков города Караганда" АБаймаханова А. Т.

Утверждаю
Директор
КГКП «Управление
парками культуры и отдыха»
_____Д.Ж. Маханов

«__»_____2026 года

ГУ "Отдел культуры и развития языков города Караганды" Байманова А. Т.

План мероприятий
по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, выявленных по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков
КГКП «Управление парками культуры и отдыха»

№	Рекомендация	Мероприятие	Форма завершения мероприятия	Исполнители	Сроки исполнения мероприятия
1.	Проведение разъяснительной работы по соблюдению норм антикоррупционного законодательство	Лекции	Протокол аппаратного совещания	Нач.юридического отдела Крайев М.	с января 2026 г. - ежемесячно
2.	Мониторинг публикации в СМИ негативных материалов на работу КГКП «Управление парками культуры и отдыха», в том числе на сотрудников совершивших коррупционные правонарушения	постоянно	Информация в случае выявления	Заместитель директора Бикенов Е.Ж. Начальник юр.отдела Крайев М.	постоянно

3.	Анализ государственных закупок, на соблюдение требований законодательства о государственных закупках.	Постоянно	Письмо	Начальник юр.отдела Крайев М.	ежеквартально
4.	Работа по письмам и обращениям физических и юридических лиц поступающих в Управление	постоянно	Рассмотрение и ответ в срок	Начальник юр.отдела Крайев М.	постоянно
5.	Информационное взаимодействие Управления с подразделениями правоохранительных органов, занимающихся вопросами противодействия коррупции.	По мере необходимости	Информационное взаимодействие	Начальник юр.отдела Крайев М	По мере необходимости

КГУ "Отдел культуры и развития языков города Караганда" А.Баймаханова А. Т.

Комплаенс-офицер
КГКП «Управление парками культуры и отдыха» **Крайев М.**