

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**по итогам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности**  
**ГУ «Управление координации занятости и социальных программ**  
**области Ұлытау»**

г. Жезказган

2 апреля 2025 года

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен в государственном учреждении «Управление координации занятости и социальных программ области Ұлытау» (далее – *Управление*) на основании приказа руководителя Управления № 10 от 7 февраля 2025 года. Анализ осуществлен в соответствии с Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12.

Анализ проведен по следующим направлениям:

- 1. выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, регулирующих деятельность Управления;**
- 2. выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности Управления.**

Общий период проведения внутреннего анализа коррупционных рисков – с 14 февраля по 2 апреля 2025 года.

**Кадровая ситуация в Управлении**

Штатная численность сотрудников Управления составляет 13 единиц. Фактическая численность на текущий момент – 10 сотрудников, количество вакантных должностей – 2 (постоянные вакансии), 1 (декретный отпуск).

Кадровые изменения:

С января 2024 года по собственному желанию уволился 3 сотрудника. Для замещения 1 вакантной административной государственной должности корпуса «Б» проведены конкурсные процедуры в соответствии с Правилами проведения конкурса на занятие административной государственной должности корпуса «Б», утвержденными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 21 февраля 2017 года № 40 «О некоторых вопросах занятия административной государственной должности».

Дисциплинарная практика:

С января 2024 года привлечено к дисциплинарной ответственности 2 сотрудника.

**Назначение директоров подведомственных организаций**

Согласно приказу и.о. Министра труда и социальной защиты населения РК от 25.10.2017 г. № 360, к кандидатам на должность директора Центра

оказания специальных социальных услуг (ЦОССУ) предъявляются следующие требования:

- высшее (или послевузовское) образование по социальному, педагогическому, медицинскому, юридическому или экономическому профилю;
- стаж работы: не менее 3 лет в системе соцзащиты, либо не менее 5 лет на руководящих должностях в профильных организациях или НПО в сферах здравоохранения, образования, культуры и спорта.

#### **Процедура назначения директора ЦОССУ:**

1. Проверка документов (образование, стаж);
2. Собеседование с руководителем Управления;
3. Издание приказа о назначении.

Для должности директора центра трудовой мобильности требования аналогичны, но с акцентом на:

- высшее (или послевузовское) образование (социальное, экономическое, юридическое, педагогическое);
- стаж: не менее 3 лет в сферах соцзащиты, занятости, образования и здравоохранения или не менее 2 лет на руководящих должностях в бизнесе или квазигоссекторе.

#### **Процедура назначения:**

1. Проверка документов;
2. Собеседование с министром труда;
3. Приказ о назначении.

В соответствии с приказом Минздрава и соцразвития РК от 25.12.2015 г. № 1017, замещение должности гражданского служащего (кроме первого руководителя и педагога) осуществляется по конкурсу или путём назначения.

**Рекомендация: Кадровой службе рекомендуется учитывать указанные правила для обеспечения равного доступа при проведении конкурсов на должности директоров подведомственных организаций.**

#### **Коррупционные риски в нормативных правовых актах**

В ходе проведения анализа выявлено несоответствие норм двух нормативных правовых актов: Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 1 июля 2024 года (далее – Закон) и Приказа Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 3 сентября 2024 года № 345 «Об утверждении перечня отдельных видов товаров,

работ, услуг, закупаемых у общественных объединений лиц с инвалидностью Республики Казахстан и (или) организаций, созданных общественными объединениями лиц с инвалидностью Республики Казахстан, производящих и (или) поставляющих товары, выполняющих работы, оказывающих услуги» (далее – Приказ).

В соответствии с подпунктом 39 пункта 3 статьи 16 Закона государственные закупки могут осуществляться из одного источника путем прямого заключения договора при приобретении товаров и услуг у общественных объединений инвалидов и (или) организаций, созданных общественными объединениями инвалидов. В частности, это касается закупки у данных организаций услуги инвентаризации.

Вместе с тем, в утвержденном Приказе услуга инвентаризации отсутствует в перечне закупаемых услуг у общественных объединений инвалидов, что создает коллизию в правовом регулировании.

**Рекомендация:** для устранения выявленного несоответствия рекомендуется направить письмо в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан с предложением о внесении изменений в Приказ № 345 от 3 сентября 2024 года либо о разъяснении порядка его применения в соответствии с положениями Закона «О государственных закупках».

#### **Риски при оказании государственных услуг в сфере социального обеспечения**

Согласно статье 125 Социального кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс), местным исполнительным органом по согласованию с местным представительным органом могут устанавливаться дополнительные основания для вынесения заключения о необходимости или отсутствии необходимости предоставления адресной социальной помощи с учетом особенностей региона и (или) материального положения лица (семьи).

Однако отсутствие четкого перечня таких оснований позволяет местным органам власти самостоятельно вводить дополнительные критерии. Это может привести к злоупотреблениям, включая использование субъективных факторов при принятии решений, отказ в помощи нуждающимся и выборочное одобрение заявок. Различия в правилах между регионами создают неравенство и повышают риски коррупции.

##### **Например:**

- Гражданину могут отказать в помощи, если у него есть земельный участок, даже при отсутствии дохода.

- Семья, владеющая старым неисправным автомобилем, но не имеющая источника дохода, также может столкнуться с отказом.

- Продажа имущества не исключает его учета в течение пяти лет, независимо от того, были ли вырученные средства израсходованы.

Несмотря на гарантии социальной поддержки, предусмотренные Кодексом, формальные критерии исключают из числа получателей многих малообеспеченных граждан. В результате люди, находящиеся в тяжелом материальном положении, могут получить отказ только из-за наличия имущества, не приносящего реального дохода.

**Возможность «решения вопроса» через должностных лиц, которые за вознаграждение могут закрыть глаза на формальные основания для отказа.**

Кроме того, согласно пункту 2 статьи 125 Кодекса, участковые комиссии имеют право запрашивать в соответствующих органах сведения, необходимые для проведения обследований. Однако отсутствие четкого перечня таких сведений создает риски злоупотреблений:

**Например:**

- *Использование личных данных в корыстных целях (передача третьим лицам за вознаграждение).*

- *Избирательный подход к проверкам: к одним заявителям применяются строгие меры контроля, в то время как другим оказывается неофициальное содействие.*

**Рекомендация:** предлагается направить письмо в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан с инициативами:

1. Ввести единый перечень критериев, обязательный для всех регионов, чтобы исключить субъективные и произвольные основания для отказа.

2. Исключить возможность отказа в помощи только на основании владения имуществом без учета реального финансового положения заявителя.

3. Установить четкие ограничения на перечень запрашиваемых данных, чтобы предотвратить злоупотребления и защитить конфиденциальность личной информации.

#### **Правовой пробел НПА определяющий порядок оказания государственных услуг**

Согласно Правилам выдачи или продления справок иностранцу или лицу без гражданства о соответствии его квалификации для самостоятельного трудоустройства, перечня приоритетных отраслей экономики (видов экономической деятельности) и востребованных в них профессий для самостоятельного трудоустройства иностранцев и лиц без гражданства, утвержденным приказом Заместителя Премьер-Министра – Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 22 июня 2023 года № 236 (далее – Правила), установлен порядок оказания соответствующей государственной услуги.

В рамках данной процедуры Комиссия по проведению оценки соответствия иностранца или лица без гражданства требованиям к квалификации и уровню образования рассматривает заявления и представленные документы на предмет соответствия установленным требованиям. Оценка проводится на основании:

- анализа документов, представленных заявителем;
- критериев квалификационных характеристик, предусмотренных пунктом 10 Правил;
- перечня востребованных профессий в приоритетных отраслях экономики.

По итогам рассмотрения Комиссия принимает решение о выдаче либо отказе в выдаче справки, оформляет его в виде протокола и предоставляет мотивированное обоснование отказа (в случаях, предусмотренных пунктом 12 Правил).

Однако в Правилах не установлен срок рассмотрения Комиссией заявлений и документов иностранцев или лиц без гражданства, что может повлечь за собой неопределенность в сроках оказания государственной услуги и создать административные барьеры.

**Рекомендация:** рекомендуется направить письмо в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан с предложением о проработке вопроса установления четкого срока рассмотрения заявлений Комиссией, что позволит повысить эффективность и прозрачность процедуры.

#### **Несовершенство НПА (правовые пробелы, коллизии) в части социальной защиты инвалидов**

В ходе анализа изучены Правила обеспечения лиц с инвалидностью протезно-ортопедической помощью, техническими вспомогательными (компенсаторными) средствами, специальными средствами передвижения в соответствии с индивидуальной программой абилитации и реабилитации лица с инвалидностью, включая сроки их замены, утвержденные приказом Заместителя Премьер-Министра – Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 30 июня 2023 года № 287 (далее – Правила).

Согласно пункту 8 Правил, в случае прекращения деятельности работодателя – индивидуального предпринимателя или ликвидации юридического лица, а также признания его банкротом по решению суда, обеспечение лиц с инвалидностью, получивших трудовое увечье или профессиональное заболевание по вине работодателя, осуществляется за счет средств государственного бюджета в соответствии с пунктом 5 статьи 162 Социального Кодекса Республики Казахстан.

Однако в пункте 8 Правил отсутствует норма, регламентирующая порядок предоставления протезно-ортопедической помощи, технических

вспомогательных средств и средств передвижения в случае временного приостановления деятельности работодателя. Данная ситуация оставляет пострадавших работников социально незащищенными, что не соответствует принципу равенства возможностей, закрепленному в Конвенции о правах инвалидов ООН, ратифицированной Указом Президента Республики Казахстан от 11 декабря 2008 года № 711.

Аналогичный пробел выявлен и в Правилах предоставления санаторно-курортного лечения лицам с инвалидностью и детям с инвалидностью, утвержденных приказом Заместителя Премьер-Министра – Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 30 июня 2023 года № 283.

**Рекомендация:** рекомендуется направить письмо в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан с предложением о внесении изменений и дополнений в приказ № 287 от 30 июня 2023 года, предусмотрев механизм обеспечения лиц с инвалидностью необходимыми средствами реабилитации в случае временного приостановления деятельности работодателя.

**Выводы:** рабочая группа считает необходимым продолжить работу по анализу коррупционных рисков в случае внесения изменений в действующее законодательство РК.

**Руководитель рабочей группы:**

Заместитель руководителя управления



Ш.Ж. Нұрбек

**Члены рабочей группы:**

Руководитель отдела анализа  
рынка труда, миграции  
и социального партнерства



Л.Ж. Амангельдина

Руководитель отдел  
мониторинга и социальной  
помощи инвалидам и ветеранам



Г.К. Аймакова

Руководитель отдел  
мониторинга и оказания  
специальных социальных услуг



К.Д. Айсакова

Главный бухгалтер-главный специалист



Э.У. Омирбекова

Руководитель отдела кадров КГУ «Центр  
трудовой мобильности управления  
координации занятости и социальных  
программ области Ұлытау»

А.А. Базылбекова

Бухгалтер КГУ «Центр трудовой  
мобильности управления координации  
занятости и социальных программ  
области Ұлытау»



Г.Б. Башенова

И.о. руководителя отдела КГУ «Центр  
трудовой мобильности управления  
координации занятости и социальных  
программ области Ұлытау»



Ә.Ж. Назарбек

Главный бухгалтер КГУ «Центр  
оказания специальных социальных услуг  
области Ұлытау»



А.С. Абельдинова

Заведующий аптекой КГУ «Центр  
оказания специальных социальных услуг  
области Ұлытау»



К.А. Садикова

Библиотекарь КГУ «Центр оказания  
специальных социальных услуг  
области Ұлытау»



Б.М. Нурмагамбетова

Руководитель ГУ «Управление  
координации и социальных программ  
области Ұлытау»



К.Е. Саттыбаев