

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о принимаемых мерах по недопущению и профилактике
правонарушений

Наименование объекта внутреннего анализа коррупционных рисков:

Государственное учреждение «Отдел строительства города Темиртау»
(далее – Отдел).

Основание проведения внутреннего анализа коррупционных рисков:

Рекомендации комиссии по профилактике коррупционных правонарушений в государственных органах, финансируемых из местного бюджета.

Период проведения внутреннего анализа коррупционных рисков:

В соответствии с утвержденным планом проведения внутреннего анализа коррупционных рисков от 08.01.2026 г.

1. Общие сведения об Отделе

Государственное учреждение «Отдел строительства города Темиртау» является государственным учреждением, обладающим статусом юридического лица, осуществляющим свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, а также Положением об Отделе.

Основными направлениями деятельности Отдела являются реализация государственной политики в сфере строительства, организация и сопровождение строительства объектов за счет бюджетных средств, обеспечение реализации бюджетных инвестиционных проектов, контроль за ходом реализации строительных проектов, а также выполнение иных функций, предусмотренных законодательством Республики Казахстан и Положением об Отделе.

В ходе внутреннего анализа изучены нормативные правовые акты, регулирующие деятельность Отдела, внутренние документы, порядок осуществления организационно-управленческой деятельности, кадровые вопросы, рассмотрение обращений физических и юридических лиц, а также вопросы реализации строительных проектов.

2. Выявление коррупционных рисков в нормативных и внутренних документах

В ходе анализа Положения об Отделе и внутренних регламентов деятельности проведена оценка дискреционных полномочий, положений, допускающих возможность субъективного подхода при принятии решений.

По результатам анализа коррупционно-опасных норм в нормативных и внутренних документах Отдела не выявлено.

Вместе с тем, с учетом специфики деятельности Отдела, в ходе анализа организационно-управленческой деятельности определены отдельные **потенциальные коррупционные риски**, связанные с использованием электронной цифровой подписи, реализацией проекта газификации и осуществлением контроля за строительными объектами.

2.1. Риск неправомерного использования электронной цифровой подписи (ЭЦП)

В деятельности ГУ «Отдел строительства города Темиртау» при осуществлении служебных обязанностей используются различные информационные системы и электронные ресурсы, в том числе **Единая платформа государственных закупок (ЕПСД), «Е-өтініш», «Судебный кабинет», elicense.kz, «Е-қызмет», система электронного документооборота Documentolog**, а также другие государственные информационные системы.

В связи с этим имеется коррупционный риск, связанный с неправомерным использованием ЭЦП сотрудников, в том числе возможностью передачи ЭЦП другому лицу либо использования ключа ЭЦП без непосредственного участия его владельца. Такое использование может повлечь подписание документов, подачу заявок, направление обращений, согласование и подписание документов по государственным закупкам, судебным делам, обращениям граждан, кадровым вопросам, разрешительным процедурам и иным вопросам от имени должностного лица.

В целях минимизации коррупционного риска необходимо обеспечить персональное использование ЭЦП каждым сотрудником, исключить передачу ключей ЭЦП и паролей другим лицам, обеспечить их надлежащее хранение, а также проводить разъяснительную работу о персональной ответственности за передачу и неправомерное использование ЭЦП.

2.2. Риск при выдаче бесплатных приборов учета газа в рамках проекта газификации

В рамках реализации проекта по газификации города Темиртау предусмотрен закуп приборов учета газа (счетчиков) для жителей на безвозмездной основе за счет средств, предусмотренных проектом. В процессе реализации данного направления сотрудники ГУ «Отдел строительства города Темиртау» участвуют в организационных мероприятиях, связанных с реализацией проекта и обеспечением жителей соответствующими приборами учета.

В связи с этим имеется коррупционный риск, связанный с возможностью необоснованного предоставления отдельных приборов учета, нарушения порядка их распределения, преимущественного предоставления отдельным гражданам, отсутствия надлежащего учета получателей, а также возможного использования должностного положения в личных интересах либо в интересах третьих лиц.

Особую значимость данный риск приобретает в связи с тем, что приборы учета предоставляются гражданам **безвозмездно**, что создает необходимость обеспечения прозрачности и полного учета их распределения.

В целях минимизации коррупционного риска необходимо вести документированный учет поступления, хранения и выдачи приборов учета, формировать перечень получателей, обеспечивать подтверждение факта выдачи и установки каждого прибора, исключить возможность принятия решений о выдаче вне установленного порядка, а также обеспечить контроль соответствия количества поступивших, выданных и установленных приборов учета.

2.3. Коррупционные риски при реализации и контроле строительных объектов

Одним из основных направлений деятельности ГУ «Отдел строительства города Темиртау» является реализация строительных объектов за счет бюджетных средств и осуществление контроля за ходом выполнения строительно-монтажных работ.

Государственные служащие Отдела осуществляют регулярный выездной контроль за закрепленными объектами строительства, в том числе проводят объезды объектов не реже двух раз в неделю. В процессе осуществления контроля происходит непосредственное взаимодействие представителей Отдела с подрядными организациями, техническим и авторским надзором.

При этом коррупционные риски могут возникать при оценке фактического объема и качества выполненных работ, соблюдения сроков строительства, рассмотрении вопросов исполнения договорных обязательств, подписании актов выполненных работ и приемке законченных строительством объектов.

В соответствии с законодательством в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности при приемке объекта заказчик получает от подрядчика, технического и авторского надзора документы, подтверждающие соответствие выполненных работ проектной документации и установленным требованиям. Непосредственное взаимодействие указанных сторон при оформлении документов и приемке объекта потенциально создает условия для возникновения коррупционных рисков.

Кроме того, в случае нарушения подрядчиком сроков строительства возникает риск принятия должностными лицами необоснованных решений в целях недопущения неосвоения бюджетных средств, в том числе подписания актов при наличии невыполненных либо ненадлежащим образом выполненных работ.

При этом объективными причинами задержки строительства могут являться нарушение сроков поставки строительных материалов, необходимость корректировки проектно-сметной документации, сезонные ограничения и иные обстоятельства.

Дополнительным фактором риска является то, что заказчик не является специализированной аккредитованной организацией и не располагает в своем штате аттестованными экспертами и специальным оборудованием для самостоятельного определения качества и объемов строительных работ. Основные функции по техническому контролю осуществляются привлеченными организациями технического надзора, а авторский надзор осуществляется разработчиком проектной документации.

В целях минимизации коррупционного риска необходимо обеспечить документирование результатов всех контрольных мероприятий, проводимых на строительных объектах, осуществлять фотофиксацию фактического состояния объектов и выполненных работ, обеспечить четкое разграничение полномочий и ответственности заказчика, подрядчика, технического и авторского надзора, а также исключить подписание актов выполненных работ без подтверждения фактического выполнения соответствующих объемов работ.

Контроль за ходом строительства осуществляется сотрудниками Отдела посредством регулярных выездов на закрепленные строительные объекты, в ходе которых проводится визуальная проверка фактического состояния работ и соблюдения подрядными организациями условий договоров. Результаты контрольных мероприятий подлежат документированию.

При ненадлежащем исполнении подрядчиками договорных обязательств необходимо своевременно принимать предусмотренные законодательством меры, включая претензионную и судебную работу, а также документировать причины нарушения сроков реализации строительных объектов.

3. Анализ организационно-управленческой деятельности

3.1. Управление персоналом

Штатная численность государственных служащих – 4 единицы, работников на договорной основе – 22,4 единиц.

За IV квартал 2025 года – II квартал 2026 года:

- увольнения по собственному желанию среди государственных служащих – имеется;

- по договорникам – имеется.

Продвижение по службе не осуществлялось.

Кадровая текучесть отсутствует, что способствует стабильности и снижению рисков нарушения этических норм.

3.2. Урегулирование конфликта интересов

Фактов аффилированности между работниками и их близкими родственниками, находящимися в прямом подчинении, не выявлено.

Сведения о фактах конфликта интересов отсутствуют.

3.3. Оказание государственных услуг

За IV квартал 2025 года – II квартал 2026 года ГУ «Отдел строительства города Балхаш» государственные услуги: отсутствуют.

Предоставление услуг через портал elicense.kz обеспечивает прозрачность, доступность и равные условия для всех заявителей.

С целью повышения качества оказания государственных услуг отделом проводилась системная работа по совершенствованию профессиональных навыков сотрудников и профилактике коррупционных рисков. Обеспечено своевременное обновление информации на стендах и официальных ресурсах, проведены инструктажи специалистов, ответственных за работу в информационной системе elicense.kz.

Вместе с тем сохраняются отдельные технические сложности, связанные с функционированием портала и необходимостью дополнительного консультирования заявителей при подаче электронных заявлений. В дальнейшем планируется активизировать информационно-разъяснительную работу среди населения и перевозчиков, а также обеспечить повышение квалификации сотрудников по вопросам оказания государственных услуг в электронном формате.

3.4. Реализация разрешительных и контрольных функций

В целях профилактики коррупционных проявлений:

- установлен и функционирует телефон доверия: 8 (7213) 92-26-03, так же по бесплатному единому номеру 1424;
- информация о них размещена на официальном сайте Отдела и в местных СМИ;
- проводится разъяснительная работа по соблюдению законодательства о противодействии коррупции и служебной этике.

4. Меры по предупреждению коррупционных проявлений

- обеспечение строгого соблюдения норм Закона РК «О противодействии коррупции», «О государственной службе Республики Казахстан», «Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан»;
- контроль сроков и качества рассмотрения обращений граждан и организаций;
- обеспечение публичности и прозрачности информации о деятельности Отдела.

5. Заключение

По итогам проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности ГУ «Отдел строительства города Темиртау» коррупционные риски не выявлены.

Организационные, правовые и профилактические меры, предусмотренные Положением об Отделе и законодательством Республики Казахстан, обеспечивают должный уровень прозрачности, исключают возможность субъективного подхода при принятии решений и способствуют предупреждению коррупционных правонарушений.

Руководитель

ГУ «Строительства города Темиртау»



Жәкітай Н.М.