Аналитическая справка по выявлению коррупционных рисков Управления государственных закупок Павлодарской области

1. Нормативно-правовая база

Управление государственных закупок Павлодарской области (далее-Управление) в своей деятельности руководствуется следующими нормативно-правовыми актами:

- Конституцией Республики Казахстан,
- Трудовой кодекс РК;
- Бюджетный кодекс РК;
- Закон РК «О государственных закупках»;
- Закон РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в РК»;
- Закон РК «О разрешениях и уведомлениях»;
- Закон РК «О государственной службе»;
- Закон РК «О противодействии коррупции»;
- Закон РК «О правовых актах»;
- Закон РК «О государственном аудите и финансовом контроле»;
- Закон РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в РК»;
- Приказ Министра финансов РК «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок»;
- Приказ Министра финансов РК «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, по которым централизованные государственные закупки осуществляются едиными организаторами государственных закупок»;
- Приказ Министра финансов РК «Об утверждении Правил проведения камерального контроля».
- Постановление Правительства РК «Об утверждении Правил установления изъятий из национального режима при осуществлении государственных закупок»

2. Приказ о проведении ВАКР, ответственные

Для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков *(далее – ВАКР)* руководителем управления Момыновым К.А. издан Приказ № 1-04/260-нқ от 18 мая 2026 г.

Ответственными за проведение ВАКР определены:

Руководитель рабочей группы:

Текежанова Ж.М.- главный специалист отдела государственных закупок товаров и услуг

Члены рабочей группы:

Сакенова Г.К. - руководитель отдела государственных закупок товаров и услуг

Бектуров О.Ж. - руководитель отдела государственных закупок работ

Мусабаева К.Е. - руководитель отдела мониторинга, отчетности и правовой работы

3. Отчетный период

Предыдущий ВАКР проводился в мае 2025 г.

Текущий ВАКР проводится за период: **май 2025-май 2026 г.**

В ходе проведения ВАКР проведен анализ по следующим задачам:

1: Выявление коррупционных рисков в действующих правовых актах, затрагивающих деятельность.

В ходе анализа антикоррупционной группой установлено следующее:

Согласно пункту 3 статьи 25 Закона Республики Казахстан от 1 июля 2024 года № 106 *«О государственных закупках» (далее-Закон), «Решение заказчика, организатора, единого организатора, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в суд в соответствии с законодательством Республики Казахстан.*

При этом обжалование решения заказчика, организатора, единого организатора в рамках административного судопроизводства ***не приостанавливает процедуры государственных закупок****».*

Согласно статье 6 Закона *«Процесс государственных закупок включает в себя:*

1) планирование государственных закупок;

2) выбор поставщика и заключение с ним договора;

3) ***исполнение договора****.*

При этом, согласно статье 96 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI (далее-АППК) *«Подача жалобы* ***приостанавливает исполнение административного акта, административного действия****, за исключением:*

1) необходимости защиты прав граждан и юридических лиц, общественных или государственных интересов;

2) административного акта, принятого уполномоченным органом по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций или Национальным Банком Республики Казахстан в пределах своей компетенции, по приостановлению действий и (или) лишению лицензий на осуществление деятельности на финансовом рынке, проведению консервации финансовых организаций, его письменных предписаний, административного акта, принятого уполномоченным органом по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций или Национальным Банком Республики Казахстан в пределах своей компетенции, по применению мер надзорного реагирования (кроме рекомендательных мер надзорного реагирования), об отнесении банка, филиала банка-нерезидента Республики Казахстан к категории банков, филиалов банков-нерезидентов Республики Казахстан с неустойчивым финансовым положением, создающим угрозу интересам его депозиторов и кредиторов и (или) угрозу стабильности финансовой системы, об отнесении банка, филиала банка-нерезидента Республики Казахстан к категории неплатежеспособных банков, филиалов банков-нерезидентов Республики Казахстан и применении к ним меры по урегулированию в соответствии с Законом Республики Казахстан "О банках и

банковской деятельности в Республике Казахстан", а также административных актов органов государственного аудита и финансового контроля, связанных с выявленными фактами нецелевого и необоснованного использования бюджетных средств, до принятия соответствующего решения;

3) в иных случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан».

Учитывая, что Организаторы, единые Организаторы и Заказчики государственных закупок в своей деятельности руководствуются в первую очередь законодательством в сфере государственных закупок, где прямо прописана императивная норма, разрешающая исполнять договор несмотря на подачу жалобы, то наличие пресекательной нормы в АППК указывает на противоречия в законодательстве.

Необходимо отметить, что указанные противоречия в законодательстве уже являются предметом споров в судебных разбирательствах, в которые вовлечены субъекты бизнеса. Так, Специализированным межрайонным административным судом Туркестанской области от 14 мая 2025 года по делу № 5194-25-00-4/306 удовлетворены исковые требования ТОО «Gold-ART» в отношении ТОО «USM Holding», представившем недостоверную информацию в заявке на конкурс, договор с которым Заказчиком не был приостановлен в силу вышеуказанных обстоятельств.

Указанные обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что имеется риск субъективного подхода, что в свою очередь может повлечь коррупционные риски.

В частности, учитывая, что не выработана определенная и четкая позиция государственных органов, а также имеется «пробел» в законодательстве, существует коррупционный риск при исполнении договоров при обжаловании итогов конкурса.

Рекомендации:

Внести предложения в Министерство финансов Республики Казахстан по выработке единых позиций по вышеуказанному вопросу путем внесения определенных корректив в законодательство.

Срок: до 1 августа 2026 года.

2: Выявление коррупционных рисков во внутренних документах

Проведен анализ коррупционных рисков во внутренних документах Управления. За отчетный период вынесено 571 приказов по основной деятельности Управления. В результате нарушений не установлено.

3: Выявление коррупционных рисков, связанных с управлением персоналом, в том числе определение должностей подверженных коррупционным рискам

Штатная численность управления в 2026 году составила 15 единиц.

По состоянию на май 2026 г. штатная численность составляет 15 чел., фактическая численность – 10 единиц, вакансии – 5. Из них 3 единицы главного специалиста отдела мониторинга, отчетности и правовой работы, 2 единицы главного специалиста отдела государственных закупок работ.

По структуре управления 3 отдела: отдел государственных закупок работ – 4 ед., отдел государственных закупок товаров и услуг – 4 ед., отдел мониторинга, отчетности и правовой работы- 5 ед.,

С ноября 2021 года все конкурсные процедуры приема/увольнения на государственную службу, наложения и снятия дисциплинарных взысканий и др. осуществляются единой службой управления персоналом при аппарате акима области, что в свою очередь исключает коррупционные риски.

4: Выявление коррупционных рисков, связанных с урегулированием конфликтом интересов

Рабочей группой Управления проведен внутренний анализ коррупционных рисков на наличие конфликта интересов, аффилированности принятых на работу сотрудников с руководителем Управления, причин сменяемости кадров, увольнения сотрудников, совместной работы близких родственников, супругов и свойственников, принятых антикоррупционных ограничений и запретов.

По результатам анализа дискреционных полномочий и норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений, не выявлено.

5: Выявление коррупционных рисков, связанных с оказанием госуслуг

Согласно положению Управление государственные услуги не оказывает.

6: Выявление коррупционных рисков, связанных с реализацией разрешительных функций

Согласно положению Управление не оказывает услуг, связанных с реализацией разрешительных функций.

7: Выявление коррупционных рисков, связанных с реализацией контрольно-ревизионных функций

В соответствии с Законом «О государственных закупках», регламентирующим деятельность государственного органа, Управление не наделено контрольными и надзорными функциями.

8: Выявление коррупционных рисков, связанных с освоением и распределением бюджетных и финансовых средств

Бюджетные средства Управлению выделяются по программе 001- «Услуги по реализации государственной политики на местном уровне в сфере государственных закупок». Анализом нарушений не выявлено.

9: Выявление коррупционных рисков, связанных с заключением договоров с физическими и юридическими лицами

За период с мая 2025 года по май 2026 года в Управлении заключено всего 32 договора. Анализом нарушений не выявлено.

10: Выявление коррупционных рисков, связанных с разработкой и эксплуатацией информационных систем

Согласно положению разработка информационных систем в функции Управления не входит.

11: Выявление коррупционных рисков, связанных с реализацией иных вопросов, вытекающих из организационно-управленческой деятельности

Управление в части организационно-управленческой деятельности в пределах своей компетенции осуществляет:

- реализацию государственной кадровой политики.
- обеспечение соблюдения законодательства в деятельности Управления;
- осуществление контроля за исполнительской и трудовой дисциплиной;
- развитие государственного языка путем внедрения его в делопроизводство Управления;
- организация документооборота Управления;
- обеспечение системы управления информационными ресурсами.

В Управлении строго осуществляется контроль по недопущению совместной службы близкими родственниками в прямом подчинении.

Лица, поступающие на государственную службу, принимают на себя ограничения в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию их статуса и основанного на нем авторитета в личных неслужебных целях.

За текущий период публикаций негативного характера в СМИ на сотрудников Управления, в том числе о фактах коррупционных проявлений не имеется.

В целях оперативного реагирования и обратной связи с населением по вопросам коррупции на официальном Интернет - ресурсе Управления https://www.gov.kz/memleket/entities/pavlodar-satyp-alu?lang=ru размещена «Онлайн-приемная», которая работает в интерактивном режиме.

На сайте Управления обеспечивается размещение информации об антикоррупционной деятельности, ведение специализированного раздела, посвященного вопросам противодействия коррупции.

На официальном сайте и в фойе управления указан телефон доверия.

Осуществляется контроль за своевременным представлением государственными служащими декларации и доходах и имуществе.

12: Выявление коррупционных рисков, связанных с финансово-хозяйственной деятельностью

При проведении анализа внутренних документов, связанных с финансово-хозяйственной деятельностью Управления с целью установления нарушений Антикоррупционного законодательства, рассмотрены материалы по проведенным государственным закупкам. За анализируемый период Управлением проведено 32 закупок, из них:

- 2 открытый конкурс;
- 24 через электронный магазин;
- 4 из одного источника по несостоявшимся закупкам.
- 2- запрос ценовых предложений

Процедуры государственных закупок осуществлены в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Замечаний по проведенным государственным закупкам со стороны уполномоченных органов не имеется.

По итогам анализа определить перечень должностей, подверженных коррупционным рискам

Анализ показал, что наиболее подверженными коррупционным рискам являются должности, непосредственно связанные с организацией и проведением государственных закупок, то есть специалисты по государственным закупкам товаров, услуг и работ. При этом, все государственные закупки проводятся через веб-портал государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан, вся информация и действия конкурсной комиссии находится в открытом доступе, что минимизирует коррупционные риски. Необходимо отметить, что со дня создания Управления, фактов коррупционных нарушений не установлено.

Ответственный за проведение внутреннего анализа коррупционных рисков
главный специалист отдела государственных закупок товаров и услуг _____ **Текежанова Ж.М.**

Члены Рабочей группы:
Руководитель отдела государственных закупок товаров и услуг _____ **Сакенова Г.К.**
Руководитель отдела государственных закупок работ _____ **Бектуров О.Ж.**
Руководитель отдела мониторинга, отчетности и правовой работы _____ **Мусабаева К.Е.**

С результатами внутреннего анализа ознакомлен:
Руководитель
ГУ «Управление государственных закупок Павлодарской области» _____ **К. Момынов**