

**«Қарағанды қалалық мәслихатының аппараты» мемлекеттік
мекемесінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу
нәтижелері туралы
ТАЛДАМАЛЫҚ АНЫҚТАМА**

Қарағанды қаласы

2026 жылғы «14» қыркүйек

1. ЖАЛПЫ ЕРЕЖЕЛЕР

«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 8-бабының 1 және 5-тармақтарына, Қазақстан Республикасы мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы № 12 бұйрығымен бекітілген Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларына, сондай-ақ Қарағанды қалалық мәслихаты төрағасының 2026 жылғы «20» шілдедегі № 3-1/18 «Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу туралы» өкіміне сәйкес «Қарағанды қалалық мәслихатының аппараты» мемлекеттік мекемесінің (бұдан әрі – Аппарат) қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізілді.

Талдау жүргізілген кезең: 2025 жылғы 01 маусымнан 2026 жылғы 01 маусымға дейін.

Талдаудың мақсаты – сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің туындауына ықпал ететін себептер мен жағдайларды анықтау, сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне бейім лауазымдарды айқындау, сондай-ақ олардың алдын алу және жою жөніндегі шараларды әзірлеу.

Талдау мынадай бағыттар бойынша жүргізілді: 1) Аппараттың қызметіне қатысты нормативтік құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау; 2) Аппараттың ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

2. ТАЛДАУ ОБЪЕКТІСІНІҢ ЖАЛПЫ СИПАТТАМАСЫ

Аппараттың қызметі мәслихаттың 2023 жылғы 17 қаңтардағы №241 шешімімен бекітілген «Қарағанды қалалық мәслихатының аппараты» мемлекеттік мекемесі туралы ереже негізінде жүзеге асырылады.

Аппарат Қарағанды қалалық мәслихаты мен оның органдарының қызметін ұйымдастырушылық, құқықтық, материалдық-техникалық және өзге де қамтамасыз етуді жүзеге асырады, сондай-ақ мәслихат депутаттарына өз өкілеттіктерін жүзеге асыруда көмек көрсетеді.

3. НОРМАТИВТІК ҚҰҚЫҚТЫҚ АКТІЛЕРДІ ТАЛДАУ

Талдау барысында Аппараттың қызметін реттейтін нормативтік құқықтық және құқықтық актілер, оның ішінде оның міндеттері мен функцияларын, құрылымдық бөлімшелері мен лауазымды тұлғаларының құзыретін айқындайтын ережелер зерделенді.

Дискрециялық өкілеттіктердің болуына, екіұшты түсіндіруге жол беретін нормаларға, артық әкімшілік рәсімдерге, құзыреттің жеткілікті дәрежеде нақты ажыратылмауына және сыбайлас жемқорлық көріністеріне ықпал етуі ықтимал өзге де ережелерге ерекше назар аударылды.

Аппараттың қызметіне қатысты нормативтік құқықтық және құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлыққа бейім нормалар мен нақты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін талдау нәтижелері бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Нормативтік құқықтық актілерге мониторинг тұрақты негізде жүзеге асырылады. Заңнама талаптарына сәйкес келмейтін нормалар анықталған жағдайда, тиісті өзгерістер енгізу не актінің күші жойылды деп тану жөнінде шаралар қабылдануға жатады.

4. ҰЙЫМДАСТЫРУ-БАСҚАРУ ҚЫЗМЕТІНЕ ТАЛДАУ

4.1. Персоналды басқару

Аппарат қызметкерлерінің штат саны 14 бірлікті құрайды, оның ішінде: мәслихат төрағасы – 1 бірлік; мемлекеттік қызметшілер – 6 бірлік; шарт негізінде жұмыс істейтін қызметкерлер – 7 бірлік. Талдау жүргізілген кезеңдегі кадрлар ауысымдылығы 0%-ды құрады.

Мемлекеттік қызметшілер лауазымдық міндеттерін орындау кезінде мемлекеттік қызмет туралы заңнаманың, еңбек заңнамасының және Қазақстан Республикасы мемлекеттік қызметшілерінің Әдеп кодексінің талаптарын сақтайды. Талдау жүргізілген кезеңде қызметкерлер тәртіптік жауапкершілікке тартылған жоқ.

Есепті кезеңде «Б» корпусының бос әкімшілік мемлекеттік лауазымдарына орналасуға арналған жалпы конкурс өткізілген жоқ. Кадр саласында сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

4.2. Мүдделер қақтығысын реттеу

Аппаратта туыстық байланыстары бар не ерлі-зайыптылар болып табылатын мемлекеттік қызметшілер тікелей бағыныстылық немесе өзара іс-қимыл жағдайында жұмыс істемейді. Реттелмеген мүдделер қақтығысының орын алу фактілері анықталған жоқ.

4.3. Мемлекеттік қызметтер көрсету

Аппарат мемлекеттік қызметтер көрсетпейді. Осы бағыт бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдері жоқ.

4.4. Рұқсат беру функциялары

Аппарат рұқсат беру функцияларын жүзеге асырмайды. Осы бағыт бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдері жоқ.

4.5. Бақылау-тексеру функциялары

Аппарат бақылау-тексеру функцияларын жүзеге асырмайды. Осы бағыт бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдері жоқ.

4.6. Бюджеттік және қаржылық қаражаттарды игеру және бөлу

2025 жылы Аппаратты күтіп ұстауға 132 927,2 теңге мөлшерінде бюджет қаражаты бөлінді. 2025 жылғы 31 желтоқсандағы жағдай бойынша 112 001 «Ауданның (облыстық маңызы бар қаланың) мәслихатының қызметін қамтамасыз ету жөніндегі қызметтер» бюджеттік бағдарламасы бойынша бюджет қаражатының игерілуі 100%-ды құрады.

2026 жылы Аппаратты ұстауға 156 086,0 мың теңге мөлшерінде бюджет қаражаты бөлінді. Қаражат мәслихат пен оның органдарының қызметін ұйымдастырушылық, құқықтық, материалдық-техникалық және өзге де қамтамасыз етуге, сондай-ақ депутаттарға өз өкілеттіктерін жүзеге асыруда жәрдем көрсетуге бағытталады. 2026 жылдың бірінші жартыжылдығының қорытындысы бойынша қаражаттың игерілуі 100%-ды құрады.

2025 жылғы 1 маусымнан 2026 жылғы 1 маусымға дейінгі кезеңде:

77 мемлекеттік сатып алу жүргізілді, оның ішінде: баға ұсыныстарын сұрату тәсілімен – 66; шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен – 4; ашық конкурс тәсілімен – 9.

Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде лауазымды тұлғалардың үлестестігі фактілері анықталған жоқ. Аппарат басшысының немесе мәслихат төрағасының жақын туыстары, жұбайлары немесе жекжаттары болып табылатын әлеуетті өнім берушілердің мемлекеттік сатып алуға қатысу фактілері анықталған жоқ.

Осы бағыттың қаржылық сипатын ескере отырып, анықталған сыбайлас жемқорлық тәуекелдері болмаған жағдайда да, мемлекеттік сатып алу және бюджет қаражатын пайдалану тұрақты профилактикалық бақылауды талап етеді.

4.7. Жеке және заңды тұлғалармен шарттар жасасу

Есепті кезеңде жеке тұлғалармен 35 шарт және заңды тұлғалармен 42 шарт жасалды; 50 шарт орындалды, 3 шарт біржақты тәртіппен бұзылды.

Шарттық міндеттемелер бұзылған жағдайда талап-арыз жұмыстары жүргізіліп, қажет болған жағдайда сот органдарына жүгіну қамтамасыз етіледі. Талдау нәтижелері бойынша жекелеген контрагенттерге негізсіз артықшылықтар беру фактілері анықталған жоқ.

4.8. Ақпараттық жүйелерді әзірлеу және пайдалану

Аппарат өзінің ақпараттық жүйелерін әзірлемейді. Жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қабылдау «Е-өтініш» платформасы арқылы жүзеге асырылады.

4.9. Ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметтің өзге де мәселелері

Аппараттың мемлекеттік қызметшілері мен мәслихат депутаттары заңнамада белгіленген сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулермен таныстырылды. Мемлекеттік қызметшілер, мәслихат депутаттары және

олардың жұбайлары жыл сайын заңнамада көзделген қаржылық бақылау аясында тиісті мәліметтерді ұсынады.

Талдау жүргізілген кезеңде жергілікті атқарушы органдарға тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, тұрғын үй, әлеуметтік салалар, білім беру, құрылыс және басқа да мәселелер бойынша 422 депутаттық сауал жолданды. Қарағанды қалалық мәслихатының қызметі туралы ақпарат ресми интернет-ресурста және ақпараттық стендте орналастырылады. Лауазымды тұлғалардың ай сайын бейсенбі күндері өткізілетін жеке қабылдауларының бекітілген кестесі бар.

Әлеуметтік желілердегі жарияланымдарға мониторинг жүргізіледі. Мұндай мониторинг дербес деректер, жеке өмірге қол сұғылмаушылық және заңмен қорғалатын өзге де құқықтар туралы заңнама талаптарын сақтай отырып жүргізілуге тиіс.

4.10. Сот және талап-арыз жұмысы

Сот практикасын талдау Аппараттың сот жұмысының негізгі бағыттарының бірі өнім берушілерді мемлекеттік сатып алудың жосықсыз қатысушылары деп тану туралы талап қоюларды беруді қамтитынын көрсетті. Шарттық міндеттемелер бұзылған жағдайда талап-арыз жұмыстары жүргізіліп, кейіннен сот органдарына талап қою арыздары беріледі.

5. ТАЛДАУДЫҢ ЖАЛПЫ НӘТИЖЕЛЕРІ

Талдау бағыты	Нәтиже
Нормативтік құқықтық актілер	Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.
Персоналды басқару	Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.
Мүдделер қақтығысы	Реттелмеген мүдделер қақтығысы анықталған жоқ.
Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер	Көрсетілмейді
Рұқсат беру функциялары	Жүзеге асырылмайды
Бақылау-тексеру функциялары	Жүзеге асырылмайды
Бюджет қаражаты және мемлекеттік сатып алулар	Нақты сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ, тұрақты профилактикалық бақылау қажет.
Шарттық жұмыс	Нақты сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.
Ақпараттық жүйелер	Меншікті ақпараттық жүйелер әзірленбейді.
Азаматтардың өтініштері	Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.
Сот және талап-арыз жұмысы	Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

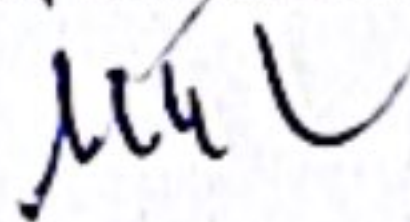
6. ҚОРЫТЫНДЫ

«Қарағанды қаласының қалалық мәслихатының аппараты» мемлекеттік мекемесінің қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне жүргізілген ішкі талдау нәтижелері бойынша сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарын жасауға себеп болатын жағдайлар мен себептердің бар екендігін көрсететін нақты сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

7. ҰСЫНЫМДАР

- 1) мәслихаттың нормативтік құқықтық актілеріне құқықтық мониторингті тұрақты негізде жүзеге асыру;
- 2) мемлекеттік қызмет туралы заңнаманың және сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулердің сақталуын қамтамасыз ету;
- 3) мүдделер қақтығысын уақтылы анықтау және реттеу;
- 4) мемлекеттік сатып алулардың ашықтығы мен заңдылығын және бюджет қаражатының тиімді жұмсалуды қамтамасыз ету;
- 5) шарттық міндеттемелердің орындалуына тиісті бақылауды қамтамасыз ету;
- 6) өтініштерді қараудың заңнамада белгіленген мерзімдері мен тәртібінің сақталуын қамтамасыз ету;
- 7) мәслихаттың қызметі туралы ақпараттың интернет-ресурста өзектілігін қамтамасыз ету;
- 8) сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл және Әдеп кодексінің талаптарын сақтау мәселелері бойынша профилактикалық және түсіндіру жұмыстарын жүргізу;
- 9) «Қарағанды қаласының қалалық мәслихатының аппараты» мемлекеттік мекемесінде 2026 жылғы 1 маусымнан 2027 жылғы 1 маусымға дейінгі кезеңдегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу.

Қарағанды қалалық мәслихаты
аппаратының басшысы



Қ. Сүлейменов

«Ақ» сентябрь 2026 жыл

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне
ішкі талдау жүргізу нәтижелері
туралы талдамалық анықтамаға
1-қосымша

**СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ ТӘУЕКЕЛДЕРІНЕ БЕЙІМ ЛАУАЗЫМДАР
ТІЗБЕСІ**

«Қарағанды қалалық мәслихатының аппараты» мемлекеттік мекемесінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне жүргізілген ішкі талдау нәтижелері бойынша айқындалған

№	Лауазымы	Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін қамтитын лауазымдық өкілеттіктер	Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері	Деңгейі
1	Қарағанды қалалық мәслихатының төрағасы	Анықталған жоқ	Анықталған жоқ	Жоқ
2	Аппарат басшысы	Анықталған жоқ	Анықталған жоқ	Жоқ
3	Ұйымдастыру бөлімінің басшысы	Анықталған жоқ	Анықталған жоқ	Жоқ
4	Ұйымдастыру бөлімінің бас маманы	Анықталған жоқ	Анықталған жоқ	Жоқ
5	Ұйымдастыру бөлімінің бас маманы	Анықталған жоқ	Анықталған жоқ	Жоқ
6	Бас маман (бухгалтер)	Анықталған жоқ	Анықталған жоқ	Жоқ
7	Бас маман-заңгер	Анықталған жоқ	Анықталған жоқ	Жоқ

Аппарат басшысы _____ Қ. Сүлейменов