Утверждено
Постановлением
Ревизионной комиссии
по Северо-Казахстанской области
от 25 августа 2026 года №11

Аудиторское заключение

I. Вводная часть.

1.1. Наименование аудиторского мероприятия:

Государственный аудит добычи общераспространенных полезных ископаемых.

1.2. Цель государственного аудита:

Оценка эффективности государственного регулирования, контроля и процессов добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также соблюдение требований законодательства Республики Казахстан в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых.

1.3. Объекты государственного аудита:

КГУ «Управление предпринимательства и индустриально-инновационного развития акимата Северо-Казахстанской области».

Объекты встречных проверок:

РГУ «Департамент государственных доходов по Северо-Казахстанской области Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан».

1.4. Период, охваченный государственным аудитом:

С 1 января 2020 года по 31 декабря 2025 года.

II. Основная (аналитическая) часть.

2.1. Краткий анализ состояния ситуации по предмету аудита:

Северо-Казахстанская область обладает значительным потенциалом в сфере добычи строительного сырья. В регионе разведано 286 месторождений полезных ископаемых, из которых 217 относятся к строительному и технологическому сырью. Это формирует устойчивую базу для развития добычи общераспространённых полезных ископаемых, используемых в строительстве, дорожном хозяйстве и производстве стройматериалов.

В Северо-Казахстанской области структура отрасли недропользования представлена большей частью строительным камнем и песками. Вместе их доля по количеству разрабатываемых месторождений составляет 52%. Доля прочих полезных ископаемых незначительна: глина – 14%, известняк – 5%, соль – 4%, песчано-гравийная смесь – 3%, золото – 1%, титаноциркониевые концентраты – 1% и другие.

На территории области кроме инертных материалов сосредоточены значительные запасы минерального сырья, которые составляют в балансе Республики Казахстан по олову – 65%, цирконию – 36,6%, урану – 19%, титану – 5%, вольфраму – 1,1%.

Основными видами общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОПИ) в Северо-Казахстанской области являются: строительный песок; глина и суглинки; гравийно-песчаные смеси; граниты и другие изверженные породы для производства щебня; известняки; строительный камень.

Наиболее перспективными районами области добычи ОПИ являются:

- Тайыншинский район (песок, глина);
- район имени Габита Мусрепова (песок, песчано-гравийные смеси);
- Кызылжарский район (песчаные месторождения);
- Есильский район (граниты);
- Акжарский район (граниты);
- Уалихановский район (известняки).

В перечнях участков недр, предоставляемых для недропользования, регулярно фигурируют месторождения Алаботинское, Боголюбовское, Возвышенское, Золоторунное, Жаман-Сопка, Жантайсорское и другие.

Текущими тенденциями отрасли являются рост спроса на строительные материалы. Основные драйверы добычи ОПИ:

- жилищное строительство;
- ремонт и строительство автомобильных дорог;
- инфраструктурные проекты;
- производство кирпича и железобетонных изделий.

В условиях реализации государственных программ по развитию транспортной и коммунальной инфраструктуры спрос на песок, щебень и глину сохраняется стабильным.

В последние годы в регионе продолжается выдача лицензий и реализация новых проектов по добыче ОПИ. Так, в 2024 году в Тайыншинском районе был инициирован новый проект добычи ОПИ на карьере вблизи села Ильичевка.

После вступления в силу Кодекса РК «О недрах и недропользовании» процедура получения лицензий стала более прозрачной и ориентированной на принцип «первый пришёл – первый получил». Это повысило инвестиционную привлекательность сектора ОПИ.

На сегодня, на территории Северо-Казахстанской области осуществляют деятельность порядка 66 недропользователей, имеющих лицензии и контракты на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Проведенный анализ показал, что недропользование в регионе ориентировано преимущественно на обеспечение строительного комплекса области и смежных отраслей экономики минерально-сырьевыми ресурсами. Основную долю составляют месторождения строительного камня, песка, щебня, глин и других материалов, используемых при строительстве объектов инфраструктуры, автомобильных дорог, промышленного и гражданского строительства.

Наибольшая концентрация лицензий наблюдается в Тайыншинском, Аккайынском и Кызылжарском районах. Значительное количество объектов также расположено в Уалихановском, Есильском районах, районе имени Габита Мусрепова, районе Шал акына, Мамлютском районе и вблизи города Петропавловска.

Лидирующее положение Тайыншинского района обусловлено наличием значительных запасов строительного камня, осадочных и магматических пород, пригодных для производства щебня и других строительных материалов. В Аккайынском районе сосредоточены месторождения строительного камня, песка и магматических пород. Кызылжарский район характеризуется разнообразием сырьевой базы, включая глины, пески, суглинки и известняки.

Таким образом, основная часть минерально-сырьевых ресурсов области сосредоточена в центральной и южной части региона, где сформированы наиболее благоприятные условия для развития добывающей отрасли.

Подавляющее большинство недропользователей представлены товариществами с ограниченной ответственностью. Кроме того, присутствуют индивидуальные предприниматели и крестьянские хозяйства.

Характерной особенностью является отсутствие крупных национальных горнодобывающих корпораций. Основу рынка составляют региональные предприятия среднего и малого бизнеса, деятельность которых направлена на удовлетворение потребностей местного рынка строительных материалов.

Отдельные компании обладают несколькими лицензиями на различные участки недр, что свидетельствует о постепенной консолидации рынка и формировании устойчивых региональных поставщиков нерудного сырья.

Большинство лицензий выданы на длительные сроки и действуют до 2030 – 2036 годов.

Проведенный анализ показывает отсутствие значительного количества лицензий, срок действия которых истекает в ближайшие годы. Это свидетельствует о стабильности отрасли и наличии благоприятных условий для долгосрочного планирования производственной деятельности.

Преобладают лицензии на добычу полезных ископаемых. Лицензии на разведку и добычу составляют меньшую часть. Данная тенденция свидетельствует о том, что основные месторождения области уже разведаны и вовлечены в хозяйственный оборот. В настоящее время деятельность недропользователей направлена преимущественно на промышленную эксплуатацию существующей минерально-сырьевой базы, а не на поиск новых месторождений.

Несмотря на стабильное функционирование предприятий недропользования, отрасль добычи общераспространенных полезных ископаемых сталкивается с рядом проблем, оказывающих влияние на эффективность использования минерально-сырьевой базы региона.

Основные проблемы отрасли:

1) Истощение близлежащих карьеров. Часть месторождений строительного камня, песка, глины и других полезных ископаемых эксплуатируется на протяжении длительного времени. По отдельным объектам наблюдается постепенное снижение объемов разведанных запасов, что требует проведения дополнительных геологоразведочных работ и вовлечения в разработку новых участков недр. Недостаточный объем геологоразведочных работ может привести к сокращению сырьевой базы предприятий в среднесрочной перспективе.

2) Недостаточная изученность новых участков недр. Большинство действующих лицензий ориентировано на добычу уже разведанных запасов. При этом работы по поиску и оценке новых месторождений ведутся ограниченными темпами. Сдерживающими факторами являются значительные затраты на геологоразведку, длительные сроки подготовки документации и отсутствие гарантированного возврата инвестиций на ранних этапах изучения недр.

3) Износ производственного оборудования. На ряде предприятий используется карьерная техника и дробильно-сортировочное оборудование с высокой степенью физического и морального износа. Это приводит к увеличению себестоимости продукции, росту расходов на ремонт и обслуживание техники, снижению производительности труда, увеличению простоев оборудования. Особенно остро данная проблема характерна для субъектов малого и среднего бизнеса.

4) Рост себестоимости добычи. В последние годы наблюдается увеличение затрат на горюче-смазочные материалы, запасные части, электроэнергию, транспортные услуги, заработную плату работников. Указанные факторы оказывают прямое влияние на стоимость строительных материалов и снижают конкурентоспособность отдельных предприятий.

5) Высокая доля транспортных расходов. Общераспространенные полезные ископаемые относятся к низкомаржинальным видам сырья, поэтому стоимость перевозки существенно влияет на конечную цену продукции. Для удаленных месторождений транспортная составляющая может достигать значительной доли в структуре себестоимости, особенно при поставках щебня и строительного песка на большие расстояния.

6) Ограниченность железнодорожной и дорожной инфраструктуры. Не все месторождения имеют удобный доступ к автомобильным дорогам с твердым покрытием и железнодорожным путям. В период весенней распутицы и неблагоприятных погодных условий возникают сложности с транспортировкой продукции, что приводит к срыву поставок и дополнительным расходам.

7) Экологические ограничения. Добыча полезных ископаемых сопровождается воздействием на окружающую среду, включая нарушение земель, образование карьеров и отвалов, запыление территории, воздействие на водные объекты, необходимость проведения рекультивации земель. Для многих предприятий существенную финансовую нагрузку представляют затраты на природоохранные мероприятия и выполнение экологических обязательств.

8) Дефицит квалифицированных кадров. В отрасли наблюдается нехватка горных инженеров, маркшейдеров, геологов, механиков карьерной техники, операторов дробильно-сортировочных комплексов. Особенно остро кадровый вопрос стоит в сельских районах, где сосредоточена большая часть месторождений.

9) Незаконная добыча полезных ископаемых. В отдельных случаях сохраняются факты несанкционированной добычи песка, глины и других строительных материалов без оформления необходимых разрешительных

документов. Нелегальная добыча приводит к потерям бюджетных поступлений, нарушению конкурентной среды, ухудшению экологической ситуации, бесконтрольному использованию недр.

10) Ограниченная глубина переработки сырья. Большинство предприятий реализует продукцию в виде первичного сырья или материалов низкой степени переработки. Недостаточно развиты направления по выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью, включая современные строительные материалы, специализированные щебеночные смеси и продукцию глубокой переработки минерального сырья.

Основными вызовами отрасли являются истощение отдельных месторождений, недостаточные объемы геологоразведочных работ, износ оборудования, рост транспортных и производственных затрат, кадровый дефицит и экологические ограничения. Решение указанных вопросов требует комплексного подхода, направленного на модернизацию производств, расширение минерально-сырьевой базы, совершенствование инфраструктуры и повышение инвестиционной привлекательности отрасли.

В среднесрочной перспективе (2026 – 2030 гг.) наиболее перспективными направлениями являются:

- расширение добычи песка и щебня для дорожного строительства;
- освоение новых месторождений строительного камня и гранитов;
- развитие производства строительных материалов на базе местного сырья;
- привлечение инвесторов через электронное лицензирование;
- создание кластеров строительной индустрии вокруг крупных месторождений ОПИ.

Добыча общераспространённых полезных ископаемых в Северо-Казахстанской области находится в устойчивом состоянии и имеет хорошие перспективы роста. Регион обладает значительными запасами строительного сырья, а спрос поддерживается строительством жилья, дорог и объектов инфраструктуры. Основные вызовы связаны с экологическими требованиями, необходимостью модернизации карьеров и развитием переработки. При сохранении инвестиционной активности и государственной поддержки сектор ОПИ может стать одним из ключевых источников сырья для строительного комплекса Северного Казахстана.

Государственное управление в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых представляет собой совокупность организационных, разрешительных, контрольных и информационных функций, направленных на обеспечение рационального использования недр, соблюдение законодательства о недропользовании и формирование доходной части бюджета за счет налогов и иных обязательных платежей.

Согласно статье 65 Кодекса о недропользовании местные исполнительные органы области, города республиканского значения, столицы участвуют в реализации государственной политики в сфере недропользования посредством:

- предоставления права недропользования для проведения операций по добыче общераспространенных полезных ископаемых и старательства;

- контроля за соблюдением недропользователями условий лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых, на старательство и государственного контроля за проведением операций по добыче общераспространенных полезных ископаемых, старательства;

- контроля за соблюдением недропользователями условий старательства, предусмотренных лицензией на старательство и настоящим Кодексом;

- предоставления прав и резервирования земельных участков, находящихся в государственной собственности, в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан для целей недропользования;

- переоформления прав на земельный участок на доверительного управляющего на основании договора доверительного управления участком недр, заключаемого в соответствии со статьей 108 настоящего Кодекса;

- регулирования застройки территорий залегания полезных ископаемых, ведения учета геологических, геоморфологических и гидрогеологических объектов государственного природно-заповедного фонда местного значения и участков недр, представляющих особую экологическую, научную, историко-культурную и рекреационную ценность, отнесенных к категории особо охраняемых природных территорий местного значения;

- обеспечения доступа к информации о выданных ими лицензиях на добычу общераспространенных полезных ископаемых и лицензиях на старательство;

- рассмотрения проектов документов по стандартизации в пределах компетенции, а также подготовки предложений по разработке, внесению изменений, пересмотру и отмене национальных, межгосударственных стандартов, национальных классификаторов технико-экономической информации и рекомендаций по стандартизации для внесения в уполномоченный орган в сфере стандартизации.

На территории Северо-Казахстанской области КГУ «Управление предпринимательства и индустриально-инновационного развития акимата Северо-Казахстанской области» *(далее – Управление, УПИИР)* является государственным органом, осуществляющим реализацию государственной политики в сфере предпринимательства, индустриально-инновационного развития и туризма.

В структуре Управления функционирует Отдел промышленности и недропользования *(далее – Отдел недропользования)*, обеспечивающий реализацию возложенных на Управление полномочий в сфере промышленности и недропользования.

Согласно положению об отделе, функциями Отдела недропользования в части недропользования являются:

- предоставление права недропользования на разведку, добычу на общераспространенные полезные ископаемые;

- организация проведения экспертизы проектных документов по общераспространенным полезным ископаемым;

- хранение контрактов на разведку, добычу общераспространенных полезных ископаемых;

- выдача разрешения на переход права недропользования (доли права недропользования) и (или) объектов, связанных с правом недропользования, в соответствии с Кодексом о недропользовании, а также регистрация сделки по передаче права недропользования в залог по общераспространенным полезным ископаемым;

- рассмотрение заявок и выдача разрешения на право недропользования при строительстве (реконструкции) и ремонте автомобильных дорог общего пользования, железных дорог и гидросооружений;

- рассмотрение заявок и выдача лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых, на старательство;

- участие в переговорах с недропользователем для решения вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения региона при заключении контракта и получении лицензии на добычу общераспространенных полезных ископаемых, старательства;

- проведение переговоров по внесению изменений и дополнений в контракт на недропользование;

- создание комиссии по ликвидации объектов недропользования и участие в ее работе;

- ведение переговоров с недропользователем об условиях контрактов в рамках деятельности экспертной комиссии по вопросам недропользования на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых

- организация деятельности экспертной комиссии по вопросам недропользования на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых;

- обеспечение исполнения и прекращения действия контрактов на разведку или добычу общераспространенных полезных ископаемых и отзыва лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых и старательства;

- принятие решений о возобновлении действия контрактов на разведку или добычу по общераспространенным полезным ископаемым;

- обеспечения доступа к информации о выданных лицензиях на добычу общераспространенных полезных ископаемых и лицензиях на старательство;

- выдача разрешения на использование ликвидационного фонда недропользователей;

- осуществление мониторинга за исполнением контрактных и лицензионных обязательств по общераспространенным полезным ископаемым;

- осуществление контроля за соблюдением недропользователями условий контрактов на разведку и добычу по общераспространенным полезным ископаемым, лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых, на старательство;

- регистрация договора залога права недропользования на разведку, добычу общераспространенных полезных ископаемых;

- выдача заключения об отсутствии или малозначительности полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки;

- выдача разрешения на застройку площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений;

- осуществление государственного контроля за проведением операций по добыче общераспространенных полезных ископаемых, старательства.

В целом функции Управления соответствуют статье 65 Кодекса о недропользовании, поскольку охватывают основные полномочия местного исполнительного органа.

Порядок предоставления права недропользования на проведение разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с требованиями действовавших Правил предоставления права недропользования на проведение разведки или добычи общераспространенных полезных ископаемых, используемых для целей строительства (реконструкции) и ремонта автомобильных дорог общего пользования, железных дорог, находящихся в государственной собственности, а также для реконструкции и ремонта гидросооружений и гидротехнических сооружений, утвержденных приказом и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 7 апреля 2020 года №188.

Проведенный анализ показал, что процедуры рассмотрения заявлений и принятия решений Управлением осуществлялись в установленном порядке с участием уполномоченного органа в сфере геологии.

За 2020 – 2025 годы рассмотрено 31 заявление на предоставление права недропользования, по результатам которых выдано 28 лицензий (90,3%). Незавершенными остались 3 процедуры исключительно по причине непредставления заявителями необходимых документов в установленные сроки, при этом отказов по существу заявлений не допущено.

В целом результаты свидетельствуют о надлежащей организации процессов предоставления права недропользования, высокой доле завершенных процедур лицензирования и стабильном соблюдении установленного порядка их рассмотрения.

Мониторинг и контроль за выполнением недропользователями обязательств по контрактам и лицензиям в проверяемом периоде осуществлялись Управлением в соответствии с Кодексом о недропользовании и Правилами мониторинга выполнения недропользователями обязательств по контракту и (или) лицензии на недропользование, утвержденными приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 18 мая 2018 года №346.

Основной формой контроля являлся анализ отчетности недропользователей с последующим применением предусмотренных законодательством мер реагирования, включая направление уведомлений об устранении нарушений, проведение посещений, а в случае неустранения нарушений – расторжение контрактов и отзыв лицензий.

За 2020 – 2025 годы по результатам мониторинга направлено 112 уведомлений об устранении нарушений, назначено 8 посещений, расторгнуто 13 контрактов и отозвано 6 лицензий. Дополнительно в рамках исполнения Предписании об устранении нарушений законности, выставленных Специализированной Природоохранной Прокуратурой Северо-Казахстанской области в 2023 и 2025 годах, Управлением осуществлено 2 мониторинга на основе данных космического мониторинга проведенных маркшейдерами на предмет выхода за пределы предоставленных горных отводов. Мониторингом в 2023 году охвачено 5 недропользователей, в 2025 году – 5 недропользователей. Согласно заключениями маркшейдеров, фактов проведения операций по добыче общераспространенных полезных ископаемых за пределами горных отводов не установлено. Результаты анализа свидетельствуют о последовательном осуществлении Управлением мониторинга исполнения обязательств недропользователями, при этом меры в виде расторжения контрактов и отзыва лицензий применялись как крайняя мера после использования предусмотренных законодательством механизмов реагирования.

Вместе с тем аудитом выявлено ненадлежащее исполнение контрактных обязательств 15 недропользователями, допустивших не перечисление либо неполное перечисление средств на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры в сумме 14 497,0 тыс. тенге.

Согласно статьи 67 Кодекса о недропользовании государственный контроль за соблюдением требований законодательства Республики Казахстан о недрах и недропользовании при проведении операций по недропользованию осуществляется государственными органами в соответствии с их компетенцией в областях: изучения и использования недр; проведения операций по недропользованию по углеводородам и добыче урана.

Государственный контроль осуществляется в форме проверки, профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля и профилактического контроля без посещения субъекта (объекта) контроля.

До перераспределения полномочий государственный контроль за соблюдением требований законодательства при проведении операций по разведке и добыче твердых полезных ископаемых и общераспространенных полезных ископаемых осуществляли межрегиональные департаменты Комитета геологии Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан. При этом в их организационной структуре до настоящего времени продолжают функционировать региональные инспекции, обладающие соответствующим опытом и кадровым потенциалом в сфере государственного контроля *(РГУ «Северо-Казахстанский межрегиональный Департамент геологии Комитета геологии Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан «СЕВКАЗНЕДРА»)*.

По результатам проведенного анализа установлено, что переданные Управлению полномочия по осуществлению государственного контроля в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых в проверяемом периоде фактически не реализовывались. Основными причинами явились отсутствие нормативно урегулированного механизма реализации контрольных функций, пробелы в законодательстве об административной ответственности,

отсутствие специализированного инспекторского состава и необходимой инфраструктуры, а также наличие потенциального конфликта интересов, обусловленного совмещением функций по выдаче лицензий и осуществлению государственного контроля.

Также Управлением принимаются последовательные меры по цифровизации процессов в сфере недропользования посредством внедрения Единой платформы недропользования. При этом положения Кодекса о недропользовании, регулирующие функционирование Единой платформы недропользования вступили в силу только с марта 2026 года.

На момент проведения государственного аудита Управлением обеспечена оцифровка действующих контрактов и лицензий на недропользование, внесены сведения о действующих правах недропользования по Северо-Казахстанской области, а также обеспечена регистрация действующих недропользователей региона на Единой платформе недропользования.

Вместе с тем функциональные возможности платформы находятся на этапе поэтапного внедрения. В частности, отсутствует возможность подачи заявлений на получение лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых в электронном формате, в связи с чем, указанная государственная услуга продолжает предоставляться с использованием бумажного документооборота. Это ограничивает достижение целей комплексной цифровизации, не обеспечивает полный цикл оказания услуг в электронном формате и свидетельствует о необходимости дальнейшего развития функционала Единой платформы недропользования.

В целях оценки эффективности межведомственного взаимодействия Управления с органом государственных доходов по обеспечению контроля за полнотой уплаты налогов и обязательных платежей от недропользования, аудитом проведена встречная проверка в РГУ «Департамент государственных доходов по Северо-Казахстанской области Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан» *(далее – ДГД по СКО)*.

По результатам установлено, что взаимодействие между Управлением и ДГД по СКО осуществлялось преимущественно в рамках рассмотрения отдельных запросов. Нормативно закрепленный порядок информационного обмена, определяющий сроки, состав, периодичность и формы передачи сведений о предоставлении и прекращении прав недропользования, фактических объемах добычи, результатах мониторинга и выявленных нарушениях, отсутствовал.

Аудитом установлено, что недостаточная координация деятельности уполномоченных государственных органов и отсутствие технической возможности запуска автоматизированного камерального контроля в Интегрированной системе налогового администрирования (ИСНА), не обеспечило надлежащее исполнение недропользователями налоговых обязательств по налогу на добычу полезных ископаемых.

Между сведениями о фактических объемах добычи, представленными недропользователями в уполномоченный орган по недропользованию, и данными налоговой отчетности отдельных предприятий имеются расхождения,

повлекшие занижение налога на добычу полезных ископаемых. В результате анализа отчетности о добыче и налоговых деклараций выявлены случаи неполного отражения объемов добычи либо полного отсутствия начислений налога на добычу полезных ископаемых, что привело к недопоступлению в бюджет 15 030,1 тыс. тенге.

Кроме того, уведомления об устранении нарушений, выявленных налоговым органом по результатам камерального контроля, указанным налогоплательщикам в установленном законодательством порядке своевременно не направлялись.

Установленные нарушения свидетельствуют о недостаточной эффективности межведомственного взаимодействия между Управлением и ДГД по СКО, отсутствии системного обмена информацией и автоматизированного сопоставления данных, что создает условия для неполного исчисления и несвоевременного выявления нарушений при уплате налога на добычу полезных ископаемых.

Аудитом проведен анализ соблюдения законности установленных процедур и сроков при предоставлении, переоформлении и прекращении прав недропользования, по результатам которого установлено, что Управлением в целом обеспечивается соблюдение требований законодательства в данной части. Рассмотрение заявлений и принятие соответствующих решений осуществлялись преимущественно в установленные сроки, фактов незаконного отказа в предоставлении права недропользования, а также нарушений, повлекших ограничение прав заявителей, не выявлено.

Также проведена оценка полноты и своевременности, принимаемых уполномоченным органом мер по выявлению фактов самовольного (незаконного) недропользования и передаче материалов в правоохранительные и судебные органы.

Установлено, что отдельного уполномоченного органа, специально уполномоченного на выявление фактов самовольного (незаконного) недропользования, законодательство Республики Казахстан не устанавливает. Выявление таких фактов осуществляется государственными органами в пределах их компетенции.

В проверяемом периоде, Управлением факты самовольного (незаконного) недропользования не выявлялись, материалы в правоохранительные органы не направлялись.

При этом согласно сведениям Департамента экологии по Северо-Казахстанской области, в 2020 – 2023 годах на территории области имелись факты привлечения физических, должностных и юридических лиц к административной ответственности по ч.1 ст.139 КоАП Республики Казахстан *«Незаконное пользование недрами, за исключением подземных вод, совершение сделок, в прямой или скрытой форме нарушающих право государственной собственности на недра» (2020 год – 9 фактов, 2021 год – 3 факта, 2022 год – 1 факт, 2023 год – 1 факт)*. В 2024 – 2025 годах такие факты отсутствовали. Наличие административных правонарушений свидетельствует о существовании рисков незаконного пользования недрами.

До введения в действие Кодекса Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 27 декабря 2017 года №125-VI ЗРК, действовал Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 24.06.2010 года №291-IV *(далее – Закон о недропользовании)*, который содержал самостоятельный институт государственного контроля за охраной недр.

Государственный контроль за охраной недр представлял собой деятельность уполномоченных государственных органов по контролю за соблюдением требований законодательства, обеспечению рационального использования минерально-сырьевых ресурсов и предотвращению правонарушений *(в том числе самовольного недропользования и незаконной добычи полезных ископаемых)*. Реализация данных функций возлагалась на уполномоченный орган в области охраны окружающей среды и осуществлялась в рамках экологического контроля.

При этом контроль за охраной недр осуществлялся Комитетом экологического регулирования и контроля *(уполномоченным органом в области охраны окружающей среды)* в рамках государственного экологического контроля, тогда как контроль за их рациональным использованием относился к компетенции Комитета геологии и недропользования (*в рамках государственного контроля за изучением и использованием недр)*.

С введением в действие Кодекса о недропользовании концепция государственного контроля была существенно изменена. Кодекс о недропользовании отказался от самостоятельного вида государственного контроля в области охраны недр и предусмотрел лишь *«государственный контроль за проведением операций по недропользованию»*, который распространяется исключительно на лиц, законно осуществляющих деятельность на основании лицензий или контрактов на недропользование.

В последующем из экологического законодательства были исключены полномочия органов государственного экологического контроля по осуществлению государственного контроля в сфере охраны недр, а также расчета ущерба, причинённого незаконной добычей полезных ископаемых. Таким образом, функции, ранее позволявшие экологическим органам выявлять и пресекать факты самовольной добычи полезных ископаемых и иных нарушений законодательства о недрах, были упразднены без передачи аналогичных полномочий другому государственному органу.

При этом отсутствие специализированного государственного органа, уполномоченного на системное выявление фактов самовольного (незаконного) недропользования, не исключало наличия полномочий отдельных государственных органов по рассмотрению дел об административных и уголовных правонарушениях после выявления соответствующих фактов.

Вместе с тем, полномочия по рассмотрению дел и привлечению к уголовной *(по ст.334 Уголовного Кодекса Республики Казахстан)* и административной ответственности *(по ст.139 КоАП РК)* за незаконную добычу полезных ископаемых остались в компетенции органов внутренних дел и уполномоченного органа в области охраны окружающей среды.

До введения в действие Кодекса Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 27 декабря 2017 года №125-VI ЗРК, действовал Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 24.06.2010 года №291-IV *(далее – Закон о недропользовании)*, который содержал самостоятельный институт государственного контроля за охраной недр.

Государственный контроль за охраной недр представлял собой деятельность уполномоченных государственных органов по контролю за соблюдением требований законодательства, обеспечению рационального использования минерально-сырьевых ресурсов и предотвращению правонарушений *(в том числе самовольного недропользования и незаконной добычи полезных ископаемых)*. Реализация данных функций возлагалась на уполномоченный орган в области охраны окружающей среды и осуществлялась в рамках экологического контроля.

При этом контроль за охраной недр осуществлялся Комитетом экологического регулирования и контроля *(уполномоченным органом в области охраны окружающей среды)* в рамках государственного экологического контроля, тогда как контроль за их рациональным использованием относился к компетенции Комитета геологии и недропользования (*в рамках государственного контроля за изучением и использованием недр)*.

С введением в действие Кодекса о недропользовании концепция государственного контроля была существенно изменена. Кодекс о недропользовании отказался от самостоятельного вида государственного контроля в области охраны недр и предусмотрел лишь *«государственный контроль за проведением операций по недропользованию»*, который распространяется исключительно на лиц, законно осуществляющих деятельность на основании лицензий или контрактов на недропользование.

В последующем из экологического законодательства были исключены полномочия органов государственного экологического контроля по осуществлению государственного контроля в сфере охраны недр, а также расчета ущерба, причинённого незаконной добычей полезных ископаемых. Таким образом, функции, ранее позволявшие экологическим органам выявлять и пресекать факты самовольной добычи полезных ископаемых и иных нарушений законодательства о недрах, были упразднены без передачи аналогичных полномочий другому государственному органу.

При этом отсутствие специализированного государственного органа, уполномоченного на системное выявление фактов самовольного (незаконного) недропользования, не исключало наличия полномочий отдельных государственных органов по рассмотрению дел об административных и уголовных правонарушениях после выявления соответствующих фактов.

Вместе с тем, полномочия по рассмотрению дел и привлечению к уголовной *(по ст.334 Уголовного Кодекса Республики Казахстан)* и административной ответственности *(по ст.139 КоАП РК)* за незаконную добычу полезных ископаемых остались в компетенции органов внутренних дел и уполномоченного органа в области охраны окружающей среды.

В результате внесенных изменений сформировался правовой пробел в системе государственного контроля за выявлением и пресечением фактов самовольного (незаконного) недропользования, указанный пробел проявляется в том, что, с одной стороны, местные исполнительные органы осуществляют государственный контроль исключительно за соблюдением условий лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых и требований Кодекса о недропользовании лицами, обладающими правом недропользования (ст.231 Кодекса о недропользовании). Предметом данного контроля являются законность проведения операций, выполнение лицензионных обязательств, соблюдение проектных решений, отчетности и иных требований законодательства.

С другой стороны, деятельность лиц, осуществляющих добычу полезных ископаемых без лицензии, фактически не охватывается действующим механизмом государственного контроля в сфере недропользования. Такие лица не являются субъектами государственного контроля, предусмотренного Предпринимательским кодексом и Кодексом о недропользовании, поскольку не обладают статусом недропользователей.

Формально реагирование на подобные нарушения осуществляется в рамках административного, уголовного и природоохранного законодательства, а также правоохранительными органами при наличии признаков соответствующих правонарушений. Вместе с тем действующее законодательство не определяет специализированный государственный орган, осуществляющий системный государственный контроль, направленный на профилактическое выявление и пресечение фактов самовольного (незаконного) недропользования.

Следствием указанного правового пробела являются затруднения при выявлении и пресечении фактов незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых, сложности определения компетентного государственного органа, снижении эффективности профилактики правонарушений и недостаточной координации между местными исполнительными органами, экологическими службами и правоохранительными органами.

Особенно остро указанная проблема проявляется при незаконной добыче песка, глины, суглинков и других общераспространенных полезных ископаемых, когда местные исполнительные органы не обладают достаточными контрольными полномочиями в отношении лиц, не являющихся недропользователями, а правоохранительные органы, как правило, осуществляют процессуальное реагирование после поступления заявлений, сообщений либо материалов, содержащих сведения о признаках незаконной добычи полезных ископаемых.

Сложившаяся правовая конструкция создает предпосылки для увеличения числа случаев самовольной добычи полезных ископаемых, причинения ущерба государственному фонду недр, ухудшения экологической обстановки, а также возникновения социальной напряженности в населенных пунктах, где осуществляется нелегальная добыча.

Стоит отметить, что законом Республики Казахстан от 19 июня 2026 года №318-VIII «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Казахстан и Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях» внесены изменения в ст.697 КоАП, согласно которым из компетенции уполномоченного органа в области охраны окружающей среды исключено рассмотрение дел об административных правонарушения, предусмотренных ст.139 КоАП «Нарушение права государственной собственности на недра».

Одновременно полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.139 КоАП, распределены между уполномоченными государственными органами в зависимости от вида полезных ископаемых, а именно:

- **местными исполнительными органами – по делам, связанным с незаконным пользованием общераспространенными полезными ископаемыми**;

- уполномоченным органом в области твердых полезных ископаемых – по делам, связанным с незаконным пользованием твердыми полезными ископаемыми; уполномоченным органом по изучению недр – по делам, связанным с незаконным пользованием углеводородами;

- уполномоченным органом в области добычи урана – по делам, связанным с незаконным пользованием ураном.

Данный Закон вводится в действие по истечении шестидесяти календарных дней после дня его первого официального опубликования, т.е. с 19 августа 2026 года.

Таким образом, законодательные изменения, вступающие в силу с 19 августа 2026 года, направлены на частичное устранение существующего пробела в части определения компетентных органов по рассмотрению дел об административных правонарушениях, связанных с незаконным пользованием недрами. Вместе с тем указанные изменения регулируют преимущественно вопросы административной юрисдикции и сами по себе не формируют комплексного механизма государственного контроля, направленного на системное выявление и пресечение фактов самовольного (незаконного) недропользования, а также межведомственного взаимодействия при осуществлении такой деятельности.

2.2. Основные результаты государственного аудита:

Объем бюджетных средств и активов аудиторским мероприятием не охватывался.

Общая сумма установленных аудитом нарушений составила **29 527,1 тыс. тенге**, в том числе: **финансовые нарушения – 29 527,1 тыс. тенге, из них подлежит к поступлению в бюджет – 29 527,1 тыс. тенге** (100%). Кроме того, выявлены 2 недостатка в деятельности Управления и 1 процедурное нарушение.

Сокращения по тексту:

Кодекс о недропользовании – Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 года №125 «О недрах и недропользовании»;

Налоговый кодекс РК №120-VI – Кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года №120-VI ЗРК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» (утратил силу Налоговым кодексом РК от 18.07.2025 № 214-VIII);

Налоговый кодекс РК №214-VIII – Кодекс Республики Казахстан от 18 июля 2025 года № 214-VIII ЗРК «Налоговый кодекс Республики Казахстан».

В нарушение п.4 ст.205, п.1 ст.207 Кодекса о недропользовании, Управлением, не обеспечено своевременное принятие решений об официальном отказе и прекращении производств по трем заявлениям КТ «Зенченко и Компания» и ТОО «Петропавл Жолдары» в связи с непредставлением заявителями плана горных работ и плана ликвидаций в течение одного года со дня получения уведомления о необходимости их согласования.

В нарушение ст.272 Гражданского кодекса РК (Общая часть) от 27 декабря 1994 года № 268-XIII, п.п.4-1) п.2 ст.50 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года №95-IV, п.п.2), п.4, ст.25 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 15 марта 2025 года №171-VIII, п.п.10), п.2, ст.36 Кодекса о недропользовании, за период с 2020 по 2025 годы, 15 недропользователей ненадлежащим образом исполняли обязательства по отчислению в бюджет средств на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры. Общая сумма неисполненных обязательств составила **14 497,0 тыс. тенге** *(2020 год – 1 637,0 тыс. тенге, 2021 год – 890,0 тыс. тенге, 2022 год – 4 550,0 тыс. тенге, 2023 год – 420,0 тыс. тенге, 2024 год – 550,0 тыс. тенге, 2025 год – 6 450,0 тыс. тенге).*

Аудитом установлено, что системным недостатком является недостаточное нормативное, организационное и кадровое обеспечение переданных местному исполнительному органу полномочий по осуществлению государственного контроля в сфере недропользования, что привело к их фактической не реализации.

В нарушение пп.1) и 2) п.1 ст.18 Налогового кодекса РК №120-VI, пп.1) п.1 ст.42 Налогового кодекса РК №214-VIII, пп.2) п.13 и пп.22) п.15 Положения о Департаменте государственных доходов по Северо-Казахстанской области, должностными лицами управления непроизводственных платежей ДГД по СКО не обеспечено надлежащее налоговое администрирование по налогу на добычу полезных ископаемых за 2025 год. По результатам сопоставления официальной отчетной информации об объемах добычи общераспространенных полезных ископаемых, предоставленной РГУ «Северо-Казахстанский межрегиональный департамент геологии «СевКазнедра», с фактически представленными недропользователями декларациями по форме 590.00 за период 2020 – 2025 годов, установлены факты занижения объемов добычи и применения неверных ставок налога 8 недропользователями, что привело к занижению налоговых обязательств на общую сумму **15 030,1 тыс. тенге**.

Системным недостатком является тот факт, что действующее законодательство не предусматривает комплексного механизма государственного контроля за выявлением и пресечением самовольного (незаконного) недропользования, а также обязательного межведомственного

обмена информацией о выявленных нарушениях между уполномоченными государственными органами. Вследствие отсутствия нормативно урегулированного порядка взаимодействия государственные органы осуществляют свои полномочия обособленно, что приводит к неполноте информации о фактах незаконной добычи полезных ископаемых, снижению эффективности государственного контроля, отсутствию единого учета нарушений и ненадлежащей координации мер по обеспечению сохранности государственного фонда недр.

2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие *(в региональном и (или) страновом разрезе)*:

Деятельность Управления предпринимательства и индустриально-инновационного развития акимата Северо-Казахстанской области в сфере предоставления прав недропользования, мониторинга исполнения лицензионных и контрактных обязательств, а также осуществления государственного контроля за добычей общераспространенных полезных ископаемых оказывает непосредственное влияние на социально-экономическое развитие региона.

Общераспространенные полезные ископаемые (песок, песчано-гравийная смесь, глина, суглинок, строительный камень, известняк и другие материалы) являются основой строительной индустрии и используются при строительстве автомобильных дорог, объектов жилищного строительства, социальной инфраструктуры, инженерных сетей, производственных объектов и коммунального хозяйства. От эффективности государственного управления в данной сфере во многом зависит стабильность функционирования строительного комплекса области и реализация государственных программ развития.

Своевременное предоставление права недропользования обеспечивает непрерывное освоение месторождений общераспространенных полезных ископаемых и формирует устойчивую сырьевую базу для строительной отрасли региона.

Наличие достаточного количества действующих лицензий и контрактов способствует: бесперебойному обеспечению строительных организаций необходимыми материалами; снижению себестоимости строительства за счет использования местного сырья; уменьшению транспортных расходов при поставке строительных материалов; сокращению сроков реализации строительных проектов; повышению конкурентоспособности региональных производителей строительных материалов.

Напротив, задержки при предоставлении прав недропользования либо прекращение деятельности действующих карьеров способны привести к дефициту отдельных видов строительных материалов, увеличению стоимости строительства, необходимости завоза сырья из других регионов и, как следствие, удорожанию реализации государственных инвестиционных проектов.

Эффективное функционирование системы недропользования непосредственно связано с реализацией национальных проектов и государственных программ в сфере жилищного строительства, транспортной инфраструктуры, развития сельских территорий и инженерно-коммунального хозяйства.

Обеспечение региона собственными строительными материалами позволяет своевременно выполнять строительство и капитальный ремонт: автомобильных дорог; школ; объектов здравоохранения; инженерных сетей; объектов водоснабжения; жилья; объектов социальной инфраструктуры.

В этой связи эффективность деятельности Управления оказывает косвенное влияние на достижение стратегических целей социально-экономического развития области.

Прозрачность и предсказуемость процедур предоставления права недропользования являются одним из факторов инвестиционной привлекательности региона.

При эффективной организации работы создаются условия для: привлечения новых инвесторов; расширения деятельности действующих предприятий; увеличения объемов капитальных вложений; развития конкуренции среди недропользователей; внедрения современных технологий добычи и переработки полезных ископаемых.

Вместе с тем административные барьеры, длительные сроки рассмотрения документов либо недостаточная цифровизация процедур способны снижать инвестиционную привлекательность отрасли.

Разработка месторождений общераспространенных полезных ископаемых оказывает мультипликативный эффект на экономику Северо-Казахстанской области. Экономический эффект выражается в: росте объемов промышленного производства; увеличении налоговых поступлений в местный бюджет; создании новых рабочих мест; увеличении доходов населения; развитии малого и среднего предпринимательства; загрузке транспортных организаций; развитии предприятий по производству строительных материалов; расширении смежных отраслей экономики.

Кроме того, увеличение объемов добычи способствует развитию логистической инфраструктуры и повышению деловой активности в районах расположения месторождений.

Рациональное предоставление прав недропользования обеспечивает поступление платежей, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, включая налоги и иные обязательные платежи.

В свою очередь, эффективный мониторинг исполнения лицензионных обязательств способствует своевременному выявлению нарушений, предупреждению необоснованного простаивания месторождений и прекращению прав недропользования в случаях систематического неисполнения обязательств.

Повышение эффективности государственного управления в данной сфере способствует увеличению доходной части бюджета и более рациональному использованию государственного фонда недр.

Одной из основных задач государственного регулирования является обеспечение рационального использования и охраны недр.

Результативность деятельности Управления проявляется в: контроле соблюдения лицензионных обязательств; предупреждении неэффективного освоения месторождений; вовлечении неиспользуемых участков недр в хозяйственный оборот; соблюдении требований по ликвидации последствий добычных работ и рекультивации нарушенных земель; предотвращении преждевременного истощения запасов полезных ископаемых.

Одним из факторов устойчивого развития отрасли является предотвращение незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Выявление фактов самовольного недропользования, передача материалов в правоохранительные органы и принятие мер реагирования позволяют: предотвращать незаконное использование государственного фонда недр; обеспечивать соблюдение принципа равной конкуренции; снижать объем теневого оборота строительных материалов; минимизировать ущерб окружающей среде; предотвращать потери бюджетных поступлений.

Вместе с тем наличие пробелов в законодательстве, отсутствие самостоятельного механизма государственного контроля за самовольным недропользованием и недостаточная регламентация межведомственного взаимодействия ограничивают возможности государства по оперативному пресечению незаконной добычи.

Внедрение Единой платформы недропользования является одним из ключевых направлений совершенствования государственного управления отраслью.

Цифровизация процессов позволяет: автоматизировать предоставление государственных услуг; обеспечить прозрачность процедур принятия решений; сократить сроки рассмотрения заявлений; снизить административную нагрузку на недропользователей; повысить полноту учета лицензий и контрактов; обеспечить электронное взаимодействие государственных органов; минимизировать коррупционные риски.

Дальнейшее развитие функционала платформы будет способствовать повышению эффективности государственного управления и качества оказываемых государственных услуг.

В целом деятельность Управления оказывает существенное влияние на социально-экономическое развитие Северо-Казахстанской области, обеспечивая правовые условия для освоения месторождений общераспространенных полезных ископаемых, развития строительной отрасли, реализации инфраструктурных проектов и формирования доходной части бюджета.

III. Итоговая часть.

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита:

Поступило бюджет 23 383,4 тыс. тенге или 79,2% от суммы, подлежащей к поступлению.

По результатам проведенного государственного аудита привлечены к дисциплинарной ответственности в виде «замечания» - одно должностное лицо.

В процессе осуществления государственного аудита и до проведения заседания по итогам государственного аудита приняты следующие меры, в разрезе объектов государственного аудита:

1) КГУ «Управление предпринимательства и индустриально-инновационного развития акимата Северо-Казахстанской области»:

В ходе государственного аудита:

Поступило в доход бюджет 12 597,0 тыс. тенге *(86,9% от суммы, подлежащей к поступлению).*

До проведения заседания ревизионной комиссии:

- поступило в доход бюджета 1 900,0 тыс. тенге *(13,1% от суммы, подлежащей к поступлению);*
- проведена техническая учеба по разъяснению нормативно - правовых актов *(Протокол от 17.08.2026 г. №1)*;
- к дисциплинарной ответственности в виде «замечание» привлечены 1 должностное лицо: руководитель отдела промышлености и недропользования (Казбеков Б.О.) *(Приказ №173-л/с от 17.08.2026 года).*

2) РГУ «Департамент государственных доходов по Северо-Казахстанской области Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан»:

В ходе государственного аудита:

- поступило в доход бюджета 5 131,3 тыс. тенге *(34,1% от суммы, подлежащей к поступлению).*

До проведения заседания ревизионной комиссии:

- поступило в доход бюджета 3 755,1 тыс. тенге *(25,0% от суммы, подлежащей к поступлению).*

3.2. Выводы по результатам государственного аудита:

По результатам аудиторского мероприятия общая сумма установленных нарушений составила **29 527,1 тыс. тенге, поступило в бюджет – 23 383,4 тыс. тенге** (79,2%), Кроме того, выявлены 2 недостатка в деятельности Управления и 1 процедурное нарушение.

По результатам государственного аудита установлено, что деятельность КГУ «Управление предпринимательства и индустриально-инновационного развития акимата Северо-Казахстанской области» в целом соответствует возложенным законодательством полномочиям в сфере предоставления права недропользования, мониторинга исполнения контрактных и лицензионных обязательств, а также реализации отдельных мероприятий по цифровизации процессов недропользования. Управлением обеспечивается соблюдение установленных процедур при предоставлении, переоформлении и прекращении прав недропользования, организована система мониторинга исполнения обязательств недропользователями, принимаются меры реагирования при выявлении нарушений и осуществляется внедрение Единой платформы недропользования.

Вместе с тем аудитом выявлены системные недостатки, оказывающие негативное влияние на эффективность государственного управления в сфере недропользования. Не обеспечена своевременность принятия отдельных административных решений по прекращению процедур предоставления права недропользования, установлены факты ненадлежащего исполнения контрактных обязательств по перечислению средств на социально-экономическое развитие региона на сумму 14 497,0 тыс. тенге, а также недостаточная эффективность межведомственного взаимодействия с органами государственных доходов, что привело к занижению налоговых обязательств по налогу на добычу полезных ископаемых на сумму 15 030,1 тыс. тенге.

Ключевой проблемой является недостаточное нормативное, организационное и кадровое обеспечение реализации переданных местным исполнительным органам полномочий по государственному контролю в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых. В проверяемом периоде данные контрольные полномочия фактически не реализовывались вследствие отсутствия необходимых механизмов их осуществления, специализированного инспекторского состава, достаточной инфраструктуры и четкого законодательного регулирования. Кроме того, действующее законодательство не обеспечивает комплексный механизм выявления и пресечения самовольного (незаконного) недропользования, что создает правовой пробел и снижает эффективность государственного контроля.

В целом результаты аудита свидетельствуют, что деятельность Управления обеспечивает выполнение основных административных функций в сфере недропользования, однако эффективность реализации отдельных контрольных полномочий и межведомственного взаимодействия ограничена существующими законодательными, организационными и информационными недостатками. Для повышения результативности государственного управления требуется совершенствование нормативно-правовой базы, развитие механизмов государственного контроля и межведомственного обмена информацией, завершение цифровизации процессов недропользования, а также принятие мер по обеспечению полноты исполнения недропользователями контрактных и налоговых обязательств.

3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита:

1. Рассмотреть результаты государственного аудита на заседании Ревизионной комиссии.

2. Принять к сведению, что в ходе проведения аудиторского мероприятия и до проведения заседания ревизионной комиссии возмещено в бюджет **23 383,4 тыс. тенге** *(79,2% от суммы, подлежащей к возмещению)*.

3. Принять к сведению принятые объектами аудита меры, направленные на минимизацию последствий допущенных нарушений требований бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан.

4. КГУ «Управление предпринимательства и индустриально-инновационного развития акимата Северо-Казахстанской области»:

4.1. Разработать План мероприятий по устранению нарушений, выявленных по итогам аудита с указанием ответственных лиц Управления предпринимательства и индустриально-инновационного развития, в том числе с включением следующих мероприятий:.

- обеспечить своевременное принятие решений об официальном отказе и прекращении производства по заявлениям в случаях истечения установленных законодательством сроков представления необходимых документов, а также организовать внутренний контроль за соблюдением процессуальных сроков рассмотрения заявлений;

- обеспечить надлежащий контроль за своевременным и полным исполнением недропользователями контрактных (лицензионных) обязательств по перечислению средств на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры;

- продолжить работу по цифровизации процессов в сфере недропользования, обеспечив по мере реализации функциональных возможностей Единой платформы недропользования переход на оказание государственных услуг в полном электронном формате;

- обеспечить регулярное направление в РГУ «Департамент государственных доходов по Северо-Казахстанской области Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан» актуальной информации, необходимой для налогового администрирования, включая сведения о действующих правах недропользования и объемах добычи;

- в связи со вступлением в силу изменений в законодательство Республики Казахстан обеспечить организационную готовность к реализации полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 139 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, в части незаконного пользования общераспространенными полезными ископаемыми.

4.2. Направить письмо в Министерство промышленности и строительства Республики Казахстан:

- по внесению поправок в действующее законодательство и возврата полномочий по осуществлению государственного контроля за проведением операций по добыче общераспространенных полезных ископаемых и старательства в компетенцию уполномоченного органа по изучению недр *(РГУ «Северо-Казахстанский межрегиональный Департамент геологии Комитета геологии Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан «СЕВКАЗНЕДРА»)*;

- по совершенствованию законодательства Республики Казахстан в части формирования комплексного механизма контроля за выявлением и пресечением фактов самовольного (незаконного) недропользования.

Информацию об исполнении и принятых мерах представить в срок **не позднее 23 октября 2026 года** с приложением подтверждающих документов.

5. РГУ «Департамент государственных доходов по Северо-Казахстанской области Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан»:

5.1. Принять меры по взысканию в бюджет налога на добычу полезных ископаемых в сумме **6 143,7 тыс. тенге**.

Информацию об исполнении и принятых мерах представить в срок **не позднее 23 октября 2026 года** с приложением подтверждающих документов.

3.4. Приложение (на 7 листах): сводный реестр выявленных нарушений по результатам государственного аудита.

Член ревизионной комиссии
по Северо-Казахстанской области **Карабеков А.Е.**

Руководитель отдела - государственный
аудитор отдела контроля качества
и аудита **Чепенко А.В.**

Руководитель группы аудита –
руководитель отдела –
государственный аудитор
отдела государственного аудита
управления финансами **Ергалиев Б.Н.**

Государственные аудиторы, проводившие аудиторское мероприятие:

Ахметов М.С. **Бегалин Д.С.**

Искаков А.К.