

**Аналитическая справка по результатам проведения внутреннего
анализа коррупционных рисков в деятельности государственного
учреждения ГУ «Управление ветеринарии ВКО»**

г. Усть-каменогорск

23 июля 2026 года

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен в деятельности государственного учреждения «Управление ветеринарии ВКО» (Далее - Управление) в соответствии с Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12, Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года № 410-V.

На основании приказа руководителя Управления № 45 н/к от 21 мая 2026 года рабочей группой с 1 июня по 1 июля и 2026 года проведен антикоррупционный мониторинг и внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности Управления за период с 31 августа 2025 года по 25 июля 2026 года.

Внутренний анализ коррупционных рисков проводился по следующим направлениям:

- 1. выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность Управления;**
- 2. выявление коррупционных рисков в организационно управленческой деятельности объекта анализа:**
 - 1) внутренние документы Управления;
 - 2) управление персоналом;
 - 3) конфликт интересов;
 - 4) государственные услуги;
 - 5) реализация иных вопросов, вытекающих из организационно управленческой деятельности Управления
 - 6) обращения физических и юридических лиц;
 - 7) финансово-хозяйственная деятельность Управления;
- 8) государственные закупки**

В ходе проведения ВАКР 3 следующих коррупционных рисков:

Риск №1

По **Дополнительная нагрузка на ветеринарных специалистов**, связанная с выполнением несвойственных функций по отлову животных, может привести к снижению эффективности внутреннего контроля. соблюдение требований бюджетного законодательства;

2. постоянный контроль исполнения бюджетных программ;
3. проведение внутреннего мониторинга исполнения мероприятий.

Риск № 2

1. По несвоевременного оказания услуг при увеличении нагрузки продолжить автоматизацию процессов;
2. усилить контроль полноты и достоверности сведений в информационных системах;
3. проводить периодический мониторинг качества оказания государственных услуг

Риск № 3

По заключение и сопровождению договоров. Значительная доля закупок способом из одного источника требует постоянного контроля обоснованности.

2. Закупка ветеринарных препаратов конкурентными способами может привести к затягиванию сроков поставки.

Существует риск поставки продукции ненадлежащего качества

1. выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность Управления;

Управление осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «О ветеринарии», Трудовым кодексом Республики Казахстан, Кодексом об административных правонарушениях Республики Казахстан, Административным процедурно-процессуальным кодексом Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, а также иными нормативно правовыми актами.

Также в соответствии подпункта 4-3) пункта 1 статьи 10 в компетенцию Управления ветеринарии входят: внесение в местный представительный орган области для утверждения правил содержания животных, правил содержания и выгула домашних животных, правил отлова, временного содержания и умерщвления животных.

1. Риск №1

По дополнительной нагрузке на ветеринарных специалистов

Одна из проблем разграничения полномочий в сфере обращения с безнадзорными животными

Одним из проблемных вопросов на сегодняшний день является отлов, временное содержание и умерщвление животных (бродячих собак и кошек).

2 марта 2022 года вступил в силу Закон Республики Казахстан «Об ответственном обращении с животными» (далее – Закон). Разработчиком Закона является Министерство экологии геологии и природных ресурсов (МЭГПР). В мае месяце МЭГПР утверждены подзаконные нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность в сфере ответственного обращения с животными.

С 19 января 2026 года вступили в силу изменения в законодательство Республики Казахстан в части ответственного обращения с животными. В частности, в Закон «Об ответственном обращении с животными» были внесены дополнения (пункты 1-1 и 1-

2), направленные на усиление гуманного и цивилизованного подхода к регулированию численности безнадзорных животных. Данные нормы предусматривают обязательность соблюдения принципов гуманного отлова, недопустимость жестокого обращения, а также приоритет стерилизации, вакцинации и учёта животных перед применением иных мер.

В современных условиях особое внимание уделяется не только сокращению численности безнадзорных животных, но и формированию культуры ответственного содержания домашних питомцев среди населения. Важным фактором остаётся своевременная регистрация животных, стерилизация, вакцинация и недопущение самовыгула.

В настоящее время осуществление данной деятельности входит в компетенцию государственных предприятий, созданных местным исполнительным органом области, то есть коммунальное государственное предприятие в сфере ветеринарии.

Рекомендации.

1. Рассмотреть возможность выделения финансовых средств из республиканского бюджета, для строительства государственных приютов.

Согласно действующего Закона РК «О ветеринарии» функция в целом является несвойственной для Управления ветеринарии и его подведомственных организаций.

Основной задачей ветеринарной службы местных исполнительных органов является лечение и профилактика болезней общих для животных и человека.

На местном уровне уполномоченным органом определены управления ветеринарии областей, которые разрабатывают НПА, организуют стерилизацию, идентификацию, отлов и умерщвление собак и кошек.

Согласно статье 9 Закона разработаны проекты правил отлова, временного содержания и умерщвления животных, правила содержания и выгула домашних животных. Закон запрещает умерщвление домашних животных (за исключением пункта 1 статьи 15 Закона) и предусматривает их содержание в специальных приютах, пунктах временного содержания животных. Местные исполнительные органы столкнулись с рядом проблемных вопросов для реализации Закона Республики Казахстан «Об ответственном обращении с животными» в части отлова и содержания бродячих собак и кошек.

Во-первых, область является субвенционной и в местном бюджете нет свободных средств для строительства и содержания приютов и пунктов передержки. Из республиканского бюджета средства не выделены. Поэтому открытой остается проблема отлова бродячих собак и кошек, которые в свою очередь могут нанести вред здоровью людей и являться источниками инфекционных болезней.

Во-вторых, на территории области функционируют 11 районных ветеринарных станций, осуществляющих законодательно закрепленные функции. Ветеринарные специалисты ежедневно задействованы в проведении мероприятий по обеспечению ветеринарной безопасности, идентификации и оказанию государственных услуг. Проведение отлова является трудоемким процессом и соответственно лишней нагрузкой на специалистов. Для дополнительного расширения штата отсутствуют финансовые средства.

В-третьих, по ВКО имеются 9 частных приюта, вместимость которых не позволяет принимать и содержать отловленных ветеринарной службой бродячих собак и кошек, а в районах области вообще таковые отсутствуют. Таким образом, имеются

сложности с размещением и содержанием отловленных бродячих собак и кошек. В-четвертых, МЭГПР не разработаны нормативы кормления собак и кошек, которые необходимы для проведения расчетов для выделения финансовых средств. Кроме того, в МЭГПР отсутствует единый подход к разработке информационно-системы для учета собак и кошек. Данная работа переложена на местные исполнительные органы областей.

Считаем, разработку информационной системы каждой областью самостоятельно неправильной по нескольким причинам:

1. Затраты средств государственного бюджета на закуп услуг по разработке программного продукта.
2. Отсутствие и несоблюдение единого подхода к архитектуре самой системы.
3. Разрозненность при присвоении индивидуальных номеров животным.

Индивидуальный номер домашнего животного автоматически генерируется в базе данных и состоит из пятнадцати символов, которые имеют следующие обозначения: первые три символа – код Республики Казахстан согласно коду ISO – Международной организации по стандартизации (три цифры – 398), с четвертого по пятые символы – числовой код обозначающий вид животного, с шестого по пятнадцатые символы – уникальный порядковый номер. Животное под определенным номером может быть зарегистрировано, как в Восточно-Казахстанской области, так и в других областях, что приведет к нарушению учета поголовья, невозможности перемещения животных между регионами и постановке их на учет.

2.Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности объекта анализа:

Управление персоналом

Штатная численность государственных служащих Управления составляет 17 единиц. Фактическая численность 13 человек.

Анализ сменяемости кадров показал, что за указанный период уволенные по собственному желанию, в связи с переходом в другие государственные органы и (или) переездом уволенные сотрудники отсутствуют.

Нарушений принятых антикоррупционных ограничений и запретов, установленных для должностных лиц действующим законодательством (в том числе передача в доверительное управление коммерческих организаций и др.) не установлено. Вновь и впервые принятые на государственную службу сотрудники проходят специальную проверку в органах национальной безопасности. В личных делах государственных служащих имеются текст принесения присяги, листы ознакомления с нормами Этики государственных служащих РК, оформляются письменные обязательства по принятию ограничений, установленных законами Республики Казахстан «О противодействии коррупции», «О государственной службе РК», памятка по сдаче подарков, полученных лицами, занимающими ответственную должность, в уполномоченный орган по управлению госимуществом или МИО.

Ежегодно организуется работа по своевременной сдаче деклараций о доходах и имуществе государственными служащими, в том числе вновь и впервые поступившими на государственную службу.

За период с 31 августа 2025 года по 25 июля 2026 года государственные служащие дисциплинарной ответственности не привлекались.

Совершение коррупционных правонарушений, а также совершение коррупционных правонарушений уголовного характера работниками Управления допущено не было.

Все государственные служащие соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к занимаемой должности.

В ходе проведения анализа установлено, что в Управлении имеется 2 вакансии. В связи с этим в дальнейшем может возникнуть риск неэффективного ведения работы в Управлении. В этой связи, в целях эффективного ведения работы Управлением необходимо проводить работу по ускоренному закрытию вакансий.

3) Конфликт интересов

Согласно п. 1 ст. 14 Закона РК «О противодействии коррупции» лица, занимающие ответственную государственную должность, лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, и лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением кандидатов в Президенты РК, депутаты Парламента РК или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в членах выборных органов местного самоуправления) не могут занимать должности, находящиеся в непосредственной подчиненности должностям, занимаемым их близкими родственниками и (или) супругом (супругой), а также свойственниками.

Фактов аффилированности при занятии вакантных должностей, находящихся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой близкими родственниками (родителями (родителем), детьми, усыновителями (удочерителями), усыновленными (удочеренными), полнородными и не полнородными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками) или супругом (супругой) не выявлено.

Однако, при проведении работ в деятельности Управления может возникнуть конфликт интересов. В связи с этим, рекомендуется Провести разъяснительную работу для предотвращения конфликта интересов.

4) Риск № 2 1. По несвоевременного оказания услуг при увеличении нагрузки продолжить автоматизацию процессов

В ходе проведения анализа установлено, что Государственное учреждение «Управление ветеринарии ВКО» и подведомственные предприятия управления оказывают 3 государственные услуги:

Рекомендации:

1. Продолжить автоматизацию процессов;
2. Усилить контроль полноты и достоверности сведений в информационных системах;
3. Проводить периодический мониторинг качества оказания государственных услуг.

- выдача лицензии для занятия деятельностью в сфере ветеринарии;
- выдача ветеринарной справки;
- выдача ветеринарного паспорта.

Указанные государственные услуги оказываются через информационные системы услугодателя: БД ЕАСУ, ИС ИСЖ в электронном формате.

Государственные услуги оказываются на основании:

- Приказа Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 2 октября 2020 года № 302 «Об утверждении Правила выдачи лицензии для занятия деятельностью в области ветеринарии»;

- Приказа Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 21 мая 2015 года № 7-1/453 «Об утверждении Правил выдачи ветеринарных документов и требований к их бланкам» утвержден стандарт государственной услуги «Выдача ветеринарной справки».

- Приказа Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 января 2015 года № 7-1/68 «Об утверждении Правил идентификации сельскохозяйственных животных» утвержден стандарт «Выдача ветеринарного паспорта».

В июне 2025 года оказано государственных услуг:

- выдача лицензии для занятия деятельностью в сфере ветеринарии - 1, с начало года 2;
- выдача ветеринарных справок – 4 196, с начало года 28 482;
- выдача ветеринарных паспортов – 28 948, с начало года 117 406.

Указанными нормативными правовыми актами утверждены стандарты оказания государственных услуг.

Жалоб на оказание государственных услуг в подведомственный КГП не поступало.

Нарушений сроков оказания государственных услуг и, соответственно, жалоб по ним не поступало.

В КГП оформлен стенд по государственным услугам для информированности услуг получателей о порядке оказания государственных услуг.

5) Реализация иных вопросов, вытекающих из организационно управленческой деятельности Управления

За анализируемый период проведен анализ исполнения контрольных организационно-распорядительных документов. Нарушений за отчетный период по исполнению документов в установленные сроки, не выявлены. Однако, без надлежащего контроля есть риск по не исполнению документов в установленные сроки. В иных вопросах, вытекающих из организационно управленческой деятельности Управления коррупционные риски не выявлены.

6) Обращения физических и юридических лиц

За период с 31 августа 2025 года по 25 2026 года на рассмотрение в Управление поступило 492 обращений, из них: прочие

- 317 (сообщение, запрос, отклик), заявление

– 135;

61 - обращений – перенаправлено в другой государственный орган;

Рассмотрено 408

(из них: на 266 обращение дан ответ, 2 прекращено (из них: 1 заявление и 1 запрос в связи с отзывом);

Остаток на конец отчетного периода: 20 (из них: запрос-4, заявление-19, сообщение-1).

Нарушений по срокам перенаправления рассмотрения обращений, а также предоставления ответов на обращения не установлены.

За анализируемый период в средствах массовой информации в управлении ветеринарии ВКО в начале текущего года были жалобы от жителей по отлову бродячих собак. Обращения от физических и юридических лиц по факту коррупционных проявлений в деятельности Управления не поступали.

7. Финансово-хозяйственная деятельность Управления

В соответствии с пунктом 2 статьи 32 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV Управление является администратором следующих бюджетных программ:

Код	Наименование бюджетной программы	Сумма, тыс. тенге
001	Услуги по реализации государственной политики на местном уровне в сфере ветеринарии	742 999,0
003	Капитальные расходы государственного органа	3 080,0
008	Организация строительства, реконструкции скотомогильников (биотермических ям) и обеспечение их содержания	10 162,0
009	Организация санитарного убоя больных животных	4 385,0
010	Организация отлова и уничтожения бродячих собак и кошек	36 000,0
011	Возмещение владельцам стоимости обезвреженных (обеззараженных) и переработанных без изъятия животных, продукции и сырья животного происхождения, представляющих опасность для здоровья животных и человека	4 082,0
012	Проведение ветеринарных мероприятий по профилактике и диагностике энзоотических болезней животных	35 061,0
013	Проведение мероприятий по идентификации сельскохозяйственных животных	16 936,0
014	Проведение противозпизоотических мероприятий	2 079 119,0
015	Капитальные расходы подведомственных государственных учреждений и организаций	1 662 500,0
028	Услуги по транспортировке ветеринарных препаратов до пунктов временного хранения	7 289,0
030	Централизованный закуп ветеринарных препаратов по профилактике и диагностике энзоотических болезней животных, услуг по их	36 500,0

Код	Наименование бюджетной программы	Сумма, тыс. тенге
	профилактике и диагностике, организация их хранения и транспортировки (доставки) местным исполнительным органам районов	
031	Централизованный закуп изделий и атрибутов ветеринарного назначения для проведения идентификации сельскохозяйственных животных, ветеринарных паспортов и их транспортировка (доставка) местным исполнительным органам районов (городов)	71 358,0
032	Временное содержание безнадзорных и бродячих животных	18 000,0
033	Идентификация безнадзорных и бродячих животных	12 700,0
034	Вакцинация и стерилизация безнадзорных и бродячих животных	8 000,0
035	Идентификация домашних животных, владельцы которых относятся к социально уязвимым слоям населения	2 050,0
036	Содержание приютов и пунктов временного содержания животных	13 253,0

Бюджетный план на первое полугодие 2026 года составил:

- январь – 25 445,0 тыс. тенге;
- февраль – 443 211,6 тыс. тенге;
- март – 29 561,8 тыс. тенге;
- апрель – 163 838,1 тыс. тенге;
- май – 197 422,0 тыс. тенге;
- июнь – 240 205,2 тыс. тенге.

По итогам исполнения бюджетных программ показатели прямых результатов, предусмотренные паспортами бюджетных программ, достигнуты в полном объеме (100 %).

Проведенный анализ исполнения бюджетных программ показал эффективное освоение бюджетных средств в пределах утвержденных лимитов. Фактов нецелевого использования бюджетных средств, а также коррупционных рисков при исполнении бюджетных программ в рамках настоящего внутреннего анализа не установлено.

8.Риск № 3 По заключение и сопровождению договоров.

Значительная доля закупок способом из одного источника требует постоянного контроля обоснованности в ходе проведения Анализ организации государственных закупок. По состоянию на 30 июня 2026 года утвержденный годовой план государственных закупок составил 4 026 739,1 тыс. тенге и включал 169 пунктов.

Рекомендация

1. Рассмотреть возможность выделения средств из республиканского бюджета на строительство государственных приютов для животных.
2. Инициировать разработку и утверждение единых республиканских нормативов кормления животных, содержащихся в приютах и пунктах временного содержания.
3. Рассмотреть возможность передачи функций по отлову, временному содержанию и умерщвлению безнадзорных животных в конкурентную среду

при сохранении надлежащего государственного контроля за качеством оказываемых услуг.

Изменения в годовой план государственных закупок вносились своевременно, не более двух раз в месяц. Увеличение количества пунктов плана обусловлено заключением дополнительных соглашений с подведомственными организациями, а также внесением изменений в налоговое законодательство Республики Казахстан.

В январе 2026 года утвержден и размещен на веб-портале государственных закупок годовой план государственных закупок Управления, включающий 79 пунктов на общую сумму 3 929 029,8 тыс. тенге.

По состоянию на 30 июня 2026 года общий объем годового плана с учетом внесенных изменений составил 4 026 739,1 тыс. тенге.

За отчетный период заключено 82 договора, в том числе:

- способом из одного источника путем прямого заключения договора — 55;
- способом из одного источника по несостоявшимся закупкам — 4;
- способом запроса ценовых предложений — 17;
- по итогам конкурса — 3;
- иными способами, предусмотренными законодательством, — 3.

Основная часть договоров заключена с подведомственными государственными ветеринарными организациями в соответствии со статьей 35 Закона Республики Казахстан «О ветеринарии» и подпунктом 26 пункта 3 статьи 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках».

Планирование государственных закупок осуществляется с учетом принципов эффективности, рационального использования бюджетных средств, открытости и прозрачности закупочных процедур.

По результатам проведенного анализа фактов аффилированности участников закупок, конфликта интересов, необоснованного ограничения конкуренции, а также иных коррупционных рисков при осуществлении государственных закупок не установлено.

Вместе с тем в ходе анализа выявлены отдельные системные факторы, способные оказывать влияние на эффективность закупочных процедур.

В соответствии с возложенными функциями Управление осуществляет закуп ветеринарных препаратов, изделий и атрибутов ветеринарного назначения. Учитывая специфику данной продукции, закупка конкурентными способами не всегда позволяет своевременно обеспечить проведение профилактических и противоэпизоотических мероприятий. Кроме того, существует риск приобретения продукции ненадлежащего качества либо неизвестного происхождения, что может негативно отразиться на эпизоотической безопасности региона.

В целях минимизации указанных рисков целесообразно рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», предусматривающих возможность закупа ветеринарных препаратов, изделий и атрибутов ветеринарного назначения способом из одного источника непосредственно у производителей либо официальных дилеров.

Реализация указанной меры позволит:

- сократить сроки проведения закупочных процедур;
- обеспечить своевременное проведение ветеринарно-профилактических мероприятий;

- минимизировать риск поставки продукции ненадлежащего качества;
- повысить уровень ветеринарной и биологической безопасности.

В целом проведенный внутренний анализ не выявил фактов коррупционных правонарушений либо условий, непосредственно способствующих их совершению. Вместе с тем выявлены отдельные организационные вопросы, требующие совершенствования нормативного правового регулирования.

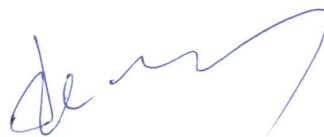
- В целом, вышеуказанные факты могут повлечь за собой возникновение коррупционных рисков, в этой связи рабочей группой дан ряд рекомендаций.

- Общие рекомендации

1. Рассмотреть возможность выделения финансовых средств из республиканского бюджета, для строительства государственных приютов.
2. продолжить автоматизацию процессов;
3. усилить контроль полноты и достоверности сведений в информационных системах;
4. проводить периодический мониторинг качества оказания государственных услуг.
4. Инициировать разработку и утверждение единых республиканских нормативов кормления животных, содержащихся в приютах и пунктах временного содержания.
5. Рассмотреть возможность передачи функций по отлову, временному содержанию и умерщвлению безнадзорных животных в конкурентную среду

Руководитель Рабочей группы:

Руководитель Управления



Р.Н Сагандыков

Члены Рабочей группы:

Руководитель отдела организации и обеспечения ветеринарных мероприятий



М.К Жанкебаев

Руководитель отдела организации идентификации сельскохозяйственных животных и оказания государственных услуг



Д. С. Дәулетқызы