**«УТВЕРЖДАЮ»**
**Руководитель Управления**
**по делам религий г. Алматы**

**_____Н. Кикимов**
**«31» 08 2026 года**

# АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
## о результатах внутреннего анализа коррупционных рисков Управления по делам религий города Алматы

**г. Алматы** **«31» августа 2026 года**

Внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности Управления по делам религий города Алматы (далее – Управление) проведен рабочей группой, утверждённой приказом руководителя №33-н от 20 июля 2026 года, согласно Типовым правилам проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденным приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года №12.

**Наименование объекта внутреннего анализа коррупционных рисков:**

Управления по делам религий города Алматы.

**Период проведения внутреннего анализа коррупционных рисков:**

С 3 августа по 30 августа 2026 года.

**Анализируемый период и направления деятельности Управления:**

С 1 июля 2025 года по 31 августа 2026 года.

Внутренний анализ коррупционных рисков проводился по следующим направлениям:

1) Выявление коррупционных рисков во внутренних нормативных документах, затрагивающих деятельность Управления.

2) Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности Управления.

## I. Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность Управления

Управление в своей деятельности руководствуется следующими нормативными правовыми актами: Законом РК от 11 октября 2011 года

№483-IV «О религиозной деятельности и религиозных объединениях», Законом РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», Бюджетным кодексом РК от 15 марта 2025 года №171-VIII, Трудовым кодексом РК от 23 ноября 2015 года № 414-V, Кодексом РК от 5 июля 2014 года №235-V «Об административных правонарушениях», Административным процедурно-процессуальным Кодексом РК от 29 июня 2020 года № 350-VI, Законом РК от 1 июля 2024 года № 106-VIII ЗРК «О государственных закупках», Законом РК от 15 апреля 2013 года №88-V «О государственных услугах», Законом РК от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.10.2020 г.), Законом РК от 19 мая 2026 года № 290-VIII ЗРК «О государственной службе Республики Казахстан», Законом РК от 28 февраля 2007 года №234-III «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.11.2020 г.), Законом РК от 6 апреля 2016 года №480-V ЗРК «О правовых актах», Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2001 года №1127 «Об утверждении Правил премирования, оказания материальной помощи и установления надбавок к должностным окладам работников органов РК за счет средств государственного бюджета, а также выплаты бонусов административным государственным служащим», Постановлением Правительства РК от 31 декабря 2015 года №1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий», Постановлением Правительства РК от 20 августа 2025 года №654дсп «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Казахстан», Приказом Министра финансов РК от 27 июня 2025 года №328 «Об утверждении процедур казначейского исполнения бюджета и их кассового обслуживания, процедур казначейского учета и мониторинга», Приказом Министра финансов РК от 9 октября 2024 года №687 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок», Приказом Министра финансов РК от 22 апреля 2025 года №185 «Об утверждении Правил составления, представления, рассмотрения бюджетного запроса», Положением о коммунальном государственном учреждении «Управление по делам религий города Алматы» утвержденный постановлением акимата города Алматы от 14 марта 2024 года 1/205.

**Выявление коррупционных рисков во внутренних документах.**

Проведен анализ коррупционных рисков во внутренних документах Управления. За 2 полугодие 2025 года рассмотрено документов: приказы по

основной деятельности – 52, приказы о предоставлении отпусков, командировках – 42, приказы по личному составу – 4.

С начала 2026 года зарегистрировано и рассмотрено документов: приказы по основной деятельности – 38, приказы о предоставлении отпусков, командировках – 46, приказы по личному составу – 11.

В ходе анализа внутренних документов Управления приказы, в которых отсутствуют подписи об ознакомлении ответственных лиц, не выявлены.

## II. Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности Управления

**Выявление коррупционных рисков по линии управления персоналом, в том числе сменяемости кадров.**

В Управлении имеется 3 отдела:

- административно-финансовый отдел *(руководитель и главный специалист)*;
- отдел по работе с религиозными объединениями *(руководитель и главный специалист)*;
- информационно-аналитический отдел *(руководитель отдела и 8 главных специалистов)*;

В Управление по линии управления персоналом действует «Интегрированная информационная система «Е-қызмет», которая позволяет осуществлять кадровые вопросы в системе, что исключает необоснованные нарушения в трудовом законодательстве.

По состоянию на 30 августа 2026 года фактическая численность сотрудников составляет 14 единиц *(1 – руководитель Управления, 1 – заместитель руководителя, 3 – руководителей отделов, 9 – главных специалистов)*, на сегодняшний день имеется 1 вакансия.

За указанный период два сотрудника Управления были привлечены к дисциплинарной ответственности за неисполнение служебных обязанностей в виде замечания на основании приказов №47 от 24.07.2025 и №77 от 11.12.2025 года. Впоследствии дисциплинарное взыскании сняты в соответствии с Законом о государственной службе.

Все сотрудники Управления и их супруги представили в налоговые органы декларацию о доходах и имуществе *(форма 270.00)* за 2025 год по месту регистрации. Нарушений сроков подачи налоговой декларации нет.

**Выявление коррупционных рисков по линии урегулирования конфликта интересов.**

За анализируемый период, среди государственных служащих Управления не зафиксированы конфликты интересов, предусмотренных статьей 13 Закона Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан».

Согласно п.1 ст.14 Закона РК «О противодействии коррупции» лица, занимающие ответственную государственную должность, лица, уполномоченные на выполнение государственных функций *(за исключением депутатов маслихатов, осуществляющих свою деятельность не на постоянной или освобожденной основе)*, и лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций *(за исключением кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления)*, должностные лица не могут занимать должности, находящиеся в непосредственной подчиненности должностям, занимаемым их близкими родственниками, супругом *(супругой)* и *(или)* свойственниками, а также иметь в непосредственном подчинении близких родственников, супруга *(супругу)* и *(или)* свойственников.

По Управлению проведено изучение личных дел государственных и гражданских служащих, с целью выявления фактов совместной службы близких родственников, супругов и свойственников. По итогам факты не выявлены.

**Выявление коррупционных рисков по линии оказания государственных услуг.**

Проанализированы стандарты оказания государственных услуг на соответствие с действующим законодательством Республики Казахстан.

В частности, Управлением оказываются 2 государственные услуги в сфере религиозной деятельности на бумажном и электронном виде, утвержденные Постановлением Правительства РК №137 от 24 февраля 2014 года:

1. Проведение регистрации и перерегистрации лиц, осуществляющих миссионерскую деятельность;

2. Выдача решения об утверждении расположения специальных стационарных помещений для распространения религиозной литературы и иных информационных материалов религиозного содержания, предметов религиозного назначения *(далее – Услуга)*;

За указанный период Управлением оказаны 313 государственных услуг без нарушений сроков оказания, а также без жалоб от услугополучателей. Обоснованный отказ – 1.

*Справочно: В соответствии с Приказом Министра информации и общественного развития Республики Казахстан от 31 марта 2020 года №97 (Об утверждении Правил оказания государственных услуг в сфере религиозной деятельности) с 2020 года государственные услуги оказываются и через электронный портал.*

В ходе анализа порядка оказания государственной услуги по утверждению расположения специальных стационарных помещений для распространения религиозной литературы и иных информационных материалов религиозного содержания, предметов религиозного назначения установлено, что одним из требований к расположению помещения является его нахождение на расстоянии не менее 300 метров от зданий образовательных учреждений.

Вместе с тем, действующим порядком не в полной мере конкретизирован механизм определения указанного расстояния, в том числе способ его измерения и исходные точки, от которых производится расчет расстояния между специальным стационарным помещением и зданием образовательного учреждения.

**Риски:** отсутствие четко регламентированного порядка определения расстояния в 300 метров может привести к различному подходу при рассмотрении аналогичных заявлений и создать возможность субъективного определения соответствия помещения установленным требованиям. Данный фактор может повлечь коррупционные риски при принятии решения по заявлению услугополучателя.

**Рекомендация:** направить в Министерство культуры и информации Республики Казахстан предложение о внесении изменений в Правила оказания государственных услуг в сфере религиозной деятельности в части конкретизации порядка определения расстояния не менее 300 метров от зданий образовательных учреждений, в том числе установить единый способ измерения и определить исходные точки, используемые при расчете указанного расстояния.

Также, по итогам плановой проверки Департаментом Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы по городу Алматы на основании приказа №78 от 2 мая 2025 года **«Об утверждении плана проверок по соблюдению законодательства в сфере оказания государственных услуг на второе полугодие 2025 года»** были выявлены нарушения по следующим пунктам:

- сроки отказов оказания государственных услуг;
- порядок оказания государственных услуг;
- необоснованный отказ в оказании государственных услуг;
- отсутствия отчета и аналитической справки к отчету с соответствующими материалами *(копии приказов, протоколов, решений, писем, справок, служебных записок, фотоматериалы)*.

**Рекомендации:**

- провести анализ причин и условий способствующих возникновению нарушений;
- обеспечить проведения семинара-совещания с участием сотрудников;
- рассмотреть ответственность виновных лиц в сфере оказания государственных услуг;
- повышать квалификацию работников в сфере оказания государственных услуг, а также обучать навыкам общение с инвалидами

**Принятые меры:**

- проведен анализ выявленных ошибок и приняты необходимые меры по устранению причин, способствующих возникновению правонарушений.
- по вопросам соблюдения установленного порядка работниками, оказывающими государственные услуги, было проведено семинар-совещание, руководителю отдела по работе с религиозными объединениями было сделано замечание о недопустимости в дальнейшем допущения подобных ошибок.
- в связи с нарушением порядка оказания государственных услуг, имевшим место в 2025 году, за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей руководителю отдела Рахметильдаеву Д.Ш. приказом № 47 от 24 июля 2025 года применено дисциплинарное взыскание в виде предупреждения. Кроме того, с августа 2025 года на должность руководителя отдела по работе с религиозными объединениями (отдела, ответственного за оказание государственных услуг) был назначен Кабылбеков С. В связи с его назначением на указанную должность ему в устной форме было сделано предупреждение о необходимости в дальнейшем не допускать нарушений порядка оказания государственных услуг. Также в коридоре здания, в котором расположено Управление, размещен информационный стенд, содержащий сведения о порядке оказания государственных услуг.
- с 26 по 28 ноября 2025 года главный специалист отдела по работе с религиозными объединениями Амангазин А. прошёл 24-часовой семинар на тему «В первую очередь — люди: практические инструменты повышения качества государственных услуг». **Рекомендации выполнены.**

По результатам проверки, проведенной Управлением цифровизации города Алматы по соблюдению норм законодательства в сфере

государственных услуг в соответствии с актом проверки от 30 октября 2 025 года были даны следующие **рекомендации**:

- провести разъяснительную работу с сотрудниками, оказывающие государственные услуги, по соблюдению требований правил оказания государственных услуг, а также по вопросам соблюдения установленного порядка проведения заслушиваний;

- обеспечить размещение в установленных местах информационного стенда, содержащего сведения о порядке оказания государственных услуг.

**Принятые меры:**

- была проведена разъяснительная работа с работниками, оказывающими государственные услуги, по вопросам соблюдения требований Правил оказания государственных услуг, а также по вопросам соблюдения установленного порядка проведения заслушиваний. Руководителю отдела по работе с религиозными объединениями *(далее — Отдел)* было сделано строгое предупреждение о необходимости в дальнейшем не допускать подобных нарушений.

- в коридоре здания, в котором расположено Управление, размещен информационный стенд, содержащий сведения о порядке оказания государственных услуг. **Рекомендации выполнены.**

**Иные вопросы, вытекающие из организационно-управленческой деятельности подразделения.**

**Информационно-аналитический отдел.**

В соответствии с пунктом 50 статьи 804 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» в функциональные обязанности Информационно-аналитического отдела Управления (далее – Отдел) входит рассмотрение материалов по административным правонарушениям в сфере религиозной деятельности по статьям 453 и 490 КоАП РК.

В 2026 году в городе Алматы было рассмотрено 26 административных правонарушений, касающихся соблюдения требований законодательства в сфере религиозной деятельности.

Все эти правонарушения возникли в связи с нарушением требований Закона Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях», и вопрос об административной ответственности рассматривался в соответствии со статьей 490 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях.

По результатам анализа рассмотренных административных материалов по характеру правонарушения:

18 фактов – распространение и публикация материалов религиозного содержания с нарушением требований закона;

5 фактов – незаконный ввоз религиозной литературы на территорию Республики Казахстан;

1 факт – открытие молельного помещения с нарушением требований закона;

1 факт – публикация материалов, оскорбляющих религиозные чувства верующих;

В одном случае производство по правонарушению прекращено. Прекращение производства связано с тем, что лицо находилось за границей.

Таким образом, в 25 административных делах были выявлены факты нарушения требований законодательства Республики Казахстан в сфере религиозной деятельности отдельными лицами, а также рассмотрен вопрос привлечения их к административной ответственности в рамках статьи 490 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях.

По общим статистическим показателям, большинство административных правонарушений (69,2%) связано с фактами незаконного распространения и публикации материалов религиозного содержания. Факты незаконного ввоза религиозной литературы составили 19,2%. Остальные правонарушения включают факты, связанные с незаконным открытием молельных комнат и публикацией материалов, оскорбляющих религиозные чувства верующих.

Следует отметить, что санкции по указанным статьям предусматривают штрафы в размере от 12,5 до 100 МРП, а также предупреждение и иные меры административного взыскания, предусмотренные законодательством.

В целях профилактики социальной напряженности и недопущения возникновения протестных настроений среди населения Управлением в лице сотрудников Отдела при первом выявлении фактов нарушения законодательства в сфере религиозной деятельности проводится профилактическая и разъяснительная работа с гражданами, в том числе разъясняются требования законодательства Республики Казахстан и необходимость их соблюдения.

Начиная с 2021 года выстроена новая система работы по профилактике правонарушений. В частности, Управлением выявляются факты нарушения законодательства Республики Казахстан в сфере религиозной деятельности, после чего проводится соответствующая разъяснительная и профилактическая работа с гражданами. Данный подход позволил снизить риск возникновения коррупционных проявлений при осуществлении мониторинговых мероприятий.

**Рекомендация:** каждый сотрудник Информационно-аналитического отдела, откомандированный в районный акимат, был оснащен планшетом с доступом к системе ЕРАП. Наличие у сотрудников самостоятельного доступа к системе создавало коррупционные риски, связанные с возможностью злоупотребления служебным положением, а также самостоятельного принятия решений о привлечении лиц к административной ответственности.

**Принятые меры:** в целях исключения коррупционных рисков планшеты с доступом к системе ЕРАП изъяты у сотрудников и находятся в Управлении. Выдача планшета сотруднику осуществляется только после предварительного согласования с руководством вопроса о необходимости привлечения лица к административной ответственности. Таким образом, исключена возможность самостоятельного принятия сотрудником решения о привлечении лица к административной ответственности без соответствующего согласования с руководством.

Принятая мера позволила обеспечить дополнительный контроль за деятельностью сотрудников при выявлении административных правонарушений и минимизировать коррупционные риски при осуществлении мониторинга религиозной ситуации. **Рекомендация выполнена.**

**По вопросам государственных закупок**

Годовые планы государственных закупок размещается на веб портале своевременно в течение пяти рабочих дней со дня утверждения годового плана и со дня принятия решения о внесении изменений и дополнений в годовой план государственных закупок.

Кроме того, не имеются факты неправомерного допуска потенциальных поставщиков несоответствующих квалификационным требованиям. Уведомлении со стороны уполномоченных органов отсутствует.

В Управлении за анализируемый период руководствуясь нормами Закона РК от 1 июля 2024 года № 106-VIII ЗРК «О государственных закупках», и Приказа Министра финансов РК от 9 октября 2024 года №687 «Об утверждении Правилами осуществления государственных закупок», заключены 25 договоров, из которых:

- способом из одного источника путем прямого заключения (24 договоров);
- способом открытого конкурса (8 договоров);
- способом государственного социального заказа (14 договоров);
- способом рамочного соглашения (6 договоров).

Таким образом, исключительно электронный формат заключения договоров позволил формировать на веб-портале полную и достоверную информацию по закупаемым товарам, работам и услугам.

**По вопросам обращения физических и юридических лиц**

За указанный период в Управление поступило 272 обращения от физических и юридических лиц, из них: заявления – 213, жалобы – 10, предложения – 15, прочие – 34. По 147 обращениям физических и юридических лиц приняты положительные решения.

За анализируемый период со стороны заявителей не поступало жалоб на действий или бездействия государственного органа.

**Заключительная часть:**

**По итогам проведенного внутреннего анализа выявлены 8 рекомендации по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, из них 7 выполнены, 1 выполняется.**

**Руководитель группы:** _____ **А. Айдарбекұлы**

**Члены группы:** _____ **Т. Рысбек**

_____ **Ч. Алимгожинов**

_____ **А. Бертай**