

**Аналитическая справка
по результатам проведенного внутреннего анализа коррупционных
рисков по деятельности ГУ «Отдел экономики и финансов города
Караганды»**

город Караганда

03.08.2026г.

Рабочей группой, утвержденной приказом руководителя ГУ «Отдел экономики и финансов города Караганды», проведен внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности ГУ «Отдел экономики и финансов города Караганды» (далее – Отдел).

Государственное учреждение «Отдел экономики и финансов города Караганды» является государственным органом Республики Казахстан, финансируемым из городского бюджета, уполномоченным на выполнение функций государственного управления в сфере стратегического и государственного планирования и исполнения бюджета.

Отдел осуществляет формирование основных показателей прогноза социально-экономического развития города Караганды в составе прогноза социально-экономического развития Карагандинской области, разработку и реализацию государственной бюджетной политики, управление бюджетными средствами на территории города, а также координацию исполнения городского бюджета.

Отдел осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами.

Анализ проведен в соответствии с Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12.

- Анализируемый период деятельности Отдела: январь-июль 2026 года.
- Период проведения анализа: с 15 июня по 31 июля 2026 года.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен по следующим направлениям:

1. Выявление коррупционных рисков во внутренних документах

За анализируемый период в Отделе по основной деятельности издано 28 приказов, по личному составу (отпуска, командировки, движение кадров) – 57 приказов.

В ходе анализа изучены Положение об Отделе, внутренние нормативные документы, регламентирующие деятельность Отдела и его секторов, а также должностные инструкции работников.

В анализируемом периоде утверждено новое Положение о государственном учреждении «Отдел экономики и финансов города

Караганды» в новой редакции, утвержденное постановлением акимата города Караганды от 25 июня 2026 года № 42/03.

В связи с утверждением нового Положения рабочей группой проведен анализ предусмотренных им задач, функций и полномочий Отдела, порядка принятия решений и распределения ответственности с целью выявления положений, создающих предпосылки для возникновения коррупционных рисков.

По результатам анализа нового Положения коррупционных рисков, связанных с необоснованным расширением полномочий, отсутствием четкого разграничения функций и ответственности либо возможностью принятия решений в личных, групповых или иных неслужебных интересах, не выявлено.

По результатам анализа выявлены следующие полномочия и положения, потенциально способствующие возникновению коррупционных рисков.

Одним из коррупционных рисков при исполнении должностных обязанностей работниками Отдела является возможность передачи электронной цифровой подписи другим лицам.

Передача ЭЦП и ее использование иным лицом может повлечь ответственность, предусмотренную законодательством Республики Казахстан, в том числе в соответствии со статьей 640 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях.

В целях минимизации указанного риска необходимо обеспечить персональное использование электронной цифровой подписи, логинов и паролей работниками Отдела, а также недопущение их передачи другим лицам.

2. Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности

Выявление коррупционных рисков, связанных с управлением персоналом

Штатная численность Отдела составляет 18 единиц государственных служащих, фактическая численность – 16 единиц.

В Отделе имеются 2 вакантные должности: заведующего сектором планирования и исполнения расходов социальной сферы и аппарата управления и главного специалиста сектора планирования и исполнения расходов отраслей экономики, бюджетных инвестиционных проектов.

Количество работников, работающих по трудовым договорам, составляет 9 единиц, из них 4 единицы – на 0,5 ставки.

Фактов увольнения с государственной службы и привлечения работников к ответственности за совершение коррупционных правонарушений по отрицательным мотивам не имеется.

Образовательный уровень работников соответствует занимаемым должностям и установленным квалификационным требованиям.

Работники Отдела ежегодно направляются на обучение, переподготовку и повышение квалификации государственных служащих в филиал Академии

государственного управления при Президенте Республики Казахстан по Карагандинской области.

За анализируемый период на курсах повышения квалификации обучился 1 специалист.

Обучение государственных служащих проводится в соответствии с установленными правилами и графиком учебного процесса.

Все конкурсные процедуры осуществляются единой службой управления персоналом при аппарате акима города, что минимизирует коррупционные риски при проведении конкурсных процедур.

В целях недопущения коррупционных рисков при распределении функциональных обязанностей необходимо обеспечить четкое разграничение полномочий работников, исключить дублирование функций и необоснованную концентрацию полномочий у отдельных работников.

3. Выявление коррупционных рисков, связанных с конфликтом интересов

Рабочей группой Отдела проведен внутренний анализ на наличие конфликта интересов, причин сменяемости кадров, увольнения работников, совместной работы близких родственников, супругов и свойственников при наличии подчиненности, подконтрольности и зависимости, в том числе от иных лиц.

Проведен анализ личных дел работников Отдела, соблюдения установленных антикоррупционных ограничений и запретов.

В Отделе в соответствии с законами Республики Казахстан «О противодействии коррупции», «О государственной службе Республики Казахстан», а также Этическим кодексом государственных служащих Республики Казахстан проводится работа, направленная на профилактику коррупционных проявлений и повышение эффективности применения антикоррупционного законодательства.

По итогам изучения деятельности по управлению персоналом коррупционных рисков, связанных с конфликтом интересов, совместной работой близких родственников, супругов и свойственников, не выявлено.

Вместе с тем работникам Отдела необходимо своевременно информировать непосредственного руководителя и уполномоченное лицо по вопросам противодействия коррупции о возникновении либо возможности возникновения конфликта интересов и принимать меры по его урегулированию в установленном законодательством порядке.

По результатам анализа полномочий должностных лиц, а также норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений, рисков, связанных с необоснованным предоставлением преимуществ отдельным лицам либо принятием решений исключительно по усмотрению должностных лиц, не выявлено.

4. Выявление коррупционных рисков, связанных с оказанием государственных услуг

В соответствии с приказом и.о. Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 31 января 2020 года № 39/НК «Об утверждении реестра государственных услуг» в функциях Отдела в соответствии с Положением об Отделе отсутствует оказание государственных услуг.

В связи с отсутствием государственных услуг в деятельности Отдела коррупционные риски, связанные непосредственно с оказанием государственных услуг, не выявлены.

5. Выявление коррупционных рисков, связанных с реализацией контрольных функций

В соответствии с новым Положением о государственном учреждении «Отдел экономики и финансов города Караганды» Отдел не наделен самостоятельными контрольно-ревизионными полномочиями по проведению проверок деятельности государственных органов, организаций и иных субъектов с применением мер государственного контроля и надзора.

Вместе с тем Положением предусмотрено осуществление Отделом отдельных функций по контролю и мониторингу в сфере исполнения бюджета, реализации бюджетных программ и исполнения договоров государственных закупок, заключенных самим Отделом.

В частности, Отдел осуществляет мониторинг и оценку реализации бюджетных инвестиционных проектов, бюджетный мониторинг и оценку результатов бюджетных программ, а также постоянный контроль и мониторинг за исполнением договоров государственных закупок, заключенных Отделом, и освоением выделяемых Отделу бюджетных средств.

Кроме того, Отдел вправе в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, приостанавливать осуществление платежей по бюджетным программам (подпрограммам), а также вносить изменения в ежемесячный график осуществления выплат с учетом прогнозных объемов поступлений по согласованию с администраторами бюджетных программ.

Рабочей группой проведен анализ указанных полномочий на предмет наличия коррупционных рисков, связанных с возможностью принятия решений по собственному усмотрению, необоснованного приостановления платежей, изменения порядка финансирования, а также использования должностных полномочий в личных, групповых или иных неслужебных интересах.

По результатам анализа коррупционных рисков, связанных с реализацией указанных функций, не выявлено, поскольку порядок осуществления бюджетного мониторинга, исполнения договоров государственных закупок, приостановления платежей и внесения изменений в ежемесячные графики финансирования определяется законодательством Республики Казахстан и осуществляется в установленных процедурах и пределах компетенции Отдела.

При этом в целях минимизации возможных коррупционных рисков рекомендуется обеспечить документальное обоснование принимаемых решений при осуществлении контроля и мониторинга исполнения договоров государственных закупок Отдела, а также соблюдать принципы прозрачности, объективности и недопущения конфликта интересов.

6. Выявление коррупционных рисков, связанных с реализацией иных вопросов, вытекающих из организационно-управленческой деятельности

В рамках реализации государственной антикоррупционной политики в Отделе проводится системная работа по повышению уровня правовой культуры и антикоррупционной грамотности работников.

Занятия проводятся согласно утвержденному графику, в том числе по вопросам изучения антикоррупционного законодательства Республики Казахстан.

При поступлении на государственную службу граждане принимают на себя установленные Законом Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» и иными законами Республики Казахстан ограничения в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию должностных полномочий и основанного на них авторитета в личных, групповых и иных неслужебных интересах.

Специалистам Отдела обеспечен постоянный доступ к информационно-правовой системе нормативных правовых актов «Әділет».

В Отделе действует «телефон доверия» 42-15-17 для сообщения о фактах нарушения государственными служащими Отдела Этического кодекса, законодательства о государственной службе и противодействии коррупции. Информация о «телефоне доверия» ежемесячно публикуется в средствах массовой информации и размещена на официальном сайте.

На официальном сайте также размещен график личного приема граждан руководителем Отдела и его заместителем.

Прием граждан, рассмотрение и регистрация письменных и устных обращений и жалоб граждан в Отделе осуществляются в соответствии с Административным процедурно-процессуальным кодексом Республики Казахстан, а также приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 мая 2021 года № 70 «Об утверждении Правил регистрации, учета обращений, поступающих в государственные органы, органы местного самоуправления, юридические лица со стопроцентным участием государства, а также ведения информационной аналитической системы «Электронные обращения».

Одним из принципов бюджетной системы является принцип транспарентности, который предусматривает обязательное опубликование нормативных правовых актов в области бюджетного законодательства Республики Казахстан, а также отчетов об исполнении бюджета.

Руководствуясь данным принципом, в целях обеспечения открытости и прозрачности бюджета, а также повышения доверия населения к

государственным органам на сайте Отдела ежемесячно публикуются материалы об исполнении бюджета, ежегодно и по итогам полугодия – гражданский бюджет, по мере внесения изменений – бюджетные программы Отдела.

Для обеспечения прозрачного формирования бюджета и развития общественного контроля за расходованием бюджетных средств проекты бюджетных программ государственного органа размещаются на портале «Открытые бюджеты» (компонент проекта «Открытое правительство»), по итогам размещения формируются отчеты о завершении публичных обсуждений.

Также на официальном сайте ЕПІРГО и Instagram-аккаунте Отдела и администраторов бюджетных программ размещается «Гражданский бюджет» на стадиях планирования и исполнения бюджета в соответствии с приказом Министра финансов Республики Казахстан от 21 мая 2025 года № 244 «Об утверждении Правил составления, представления и публикации гражданского бюджета на стадиях бюджетного планирования и исполнения бюджета».

Работники Отдела предупреждены о недопущении внесения в административное здание подарков и сувениров, а также незаконного сбора денежных средств для проведения каких-либо мероприятий.

Осуществляется контроль за своевременным представлением государственными служащими государственного органа и их супругами, а также работниками, работающими по трудовому договору, и их супругами деклараций о доходах и имуществе.

В целях предупреждения коррупционных рисков при рассмотрении обращений физических и юридических лиц обеспечивается соблюдение принципов объективности, беспристрастности и равного отношения к заявителям, а также исключается возможность предоставления необоснованных преимуществ отдельным лицам.

7. Выявление коррупционных рисков, связанных с финансово-хозяйственной деятельностью

Отдел на постоянной основе проводит мониторинг своевременного исполнения городского бюджета, осуществляет координацию деятельности администраторов бюджетных программ по исполнению бюджета.

Вместе с тем механизм исполнения бюджета осуществляется непосредственно администраторами бюджетных программ, которые несут ответственность за планирование, обоснование, реализацию и достижение результатов бюджетных программ в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан.

Государственные закупки проводятся через единый портал государственных закупок в соответствии с нормами законодательства Республики Казахстан и в рамках обеспечения прозрачности закупочных процедур.

На веб-портале размещается информация о проводимых процедурах государственных закупок, включая годовые планы, объявления о закупках,

заключенные договоры и акты выполненных работ. Информация веб-портала доступна пользователям сети Интернет.

При проведении государственных закупок Отдел руководствуется действующим законодательством Республики Казахстан. Разработан и утвержден план государственных закупок на соответствующий период.

За анализируемый период Отделом через портал государственных закупок заключен 101 договор, в том числе:

120 – способом запроса ценовых предложений;

18 – открытым конкурсом;

4 – через электронный магазин.

По итогам соответствующего периода план государственных закупок составляет 72081000 тенге.

Законодательно определенные поэтапность и последовательность действий, сроки исполнения и методы проведения государственных закупок направлены на обеспечение прозрачности процедур и ограничивают возможность принятия необоснованных решений.

По результатам анализа финансово-хозяйственной деятельности коррупционных рисков, связанных с необоснованным принятием решений при исполнении бюджета и осуществлении государственных закупок, не установлено.

Рекомендации рабочей группы

По результатам проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков рабочая группа рекомендует:

1. На постоянной основе проводить профилактическую и информационно-разъяснительную работу по предупреждению коррупционных правонарушений, повышать уровень правовой грамотности и антикоррупционной культуры работников Отдела, обеспечивать изучение требований антикоррупционного законодательства и норм Этического кодекса государственных служащих Республики Казахстан.
2. Обеспечить объективное, своевременное и качественное рассмотрение обращений физических и юридических лиц, не допуская необоснованного затягивания сроков их рассмотрения, предоставления преимуществ отдельным лицам, а также вмешательства неуполномоченных лиц в процесс рассмотрения обращений.
3. При исполнении должностных обязанностей обеспечить недопущение конфликта интересов, использования служебных полномочий и служебной информации в личных интересах либо интересах третьих лиц, своевременно выявлять и урегулировать возникающие конфликты интересов, а также формировать нетерпимое отношение работников к любым проявлениям коррупции.
4. Заведующим секторами обеспечить постоянный контроль за качественным и надлежащим исполнением должностных обязанностей работниками Отдела, соблюдением установленных законодательством ограничений и запретов, а также обеспечить персональное использование электронной цифровой подписи, логинов и паролей и недопущение их передачи другим лицам.

5. При осуществлении государственных закупок на постоянной основе обеспечивать соблюдение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, прозрачность и объективность закупочных процедур, исключение конфликта интересов и недопущение предоставления необоснованных преимуществ потенциальным поставщикам, а также обеспечить надлежащий контроль за соблюдением установленных процедур и сроков.

6. Ознакомить всех работников Отдела с результатами внутреннего анализа коррупционных рисков, выявленными рисками и мерами по их минимизации, обеспечить выполнение рекомендаций рабочей группы и осуществлять постоянный контроль за их исполнением.

Заключение

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности ГУ «Отдел экономики и финансов города Караганды» за анализируемый период существенных коррупционных рисков, связанных с реализацией основных функций Отдела, не выявлено.

Вместе с тем выявлен организационно-технический риск, связанный с возможностью передачи электронной цифровой подписи другим лицам. В целях его минимизации рекомендуется обеспечить персональное использование ЭЦП, логинов и паролей, а также постоянный контроль за соблюдением работниками установленных антикоррупционных ограничений и требований законодательства Республики Казахстан.

Рабочей группой предложены меры профилактического характера, направленные на дальнейшее повышение уровня антикоррупционной культуры, прозрачности деятельности, правовой грамотности работников и предупреждение коррупционных проявлений.

**Руководитель рабочей группы
по проведению внутреннего
анализа коррупционных рисков
в деятельности**



Ж.Жораева

**Заведующий сектором
отчетности по исполнению бюджета**



Г.Жагманова

**Заведующий сектором
бюджетной политики, планирования и
координации исполнения бюджета**



А.Шайгозова

**Заведующий сектором
планирования и исполнения расходов
отраслей экономики,**

бюджетных инвестиционных проектов



А.Асылбекова

**Заведующий сектором экономического
планирования, анализа и мониторинга**



К.Балабекова

**Заведующий сектором прогнозирования
и исполнения доходов**



М.Абдыбаева

Методист



С. Айтбаева