

РЕЗЮМЕ ОТЧЕТА ПО СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКЕ

1. Краткое изложение содержания, основных целей Документа и его связи с другими документами

Отчёт по СЭО подготовлен в отношении проекта «Корректировка генерального плана поселка Жалагаш Жалагашского района Кызылординской области» (расчётные сроки: исходный год — 01.01.2024 г., первая очередь — 2030 г., расчётный срок — 2040 г.). Население поселка на исходный год составляет 19,5 тыс. чел., прогноз на расчётный срок — 22,5 тыс. чел.

Документ определяет основные направления территориального развития поселка, включая размещение жилой застройки, общественных объектов, инженерных коммуникаций, объектов коммунальной инфраструктуры, транспортной сети и озеленения.

Документ устраняет системные дефициты: отсутствие централизованной канализации и дефицит мощности теплоснабжения — проектом предусматривается строительство централизованной системы водоотведения с выводом стоков на очистные сооружения и развитие теплосети (расчётная нагрузка — 10,0 Гкал/час); недостаточный уровень озеленения — формируется система зелёных зон на расчётный срок.

Документ разработан в соответствии с Экологическим кодексом РК №400-VI от 02.01.2021 г., СН РК 3.01-01-2013 «Градостроительство», СП РК 3.01-101-2013*, Земельным кодексом РК №442-II; Водным кодексом РК №481-II (ст. 75–79 — режим водоохранных зон р. Сырдарья, установленный Постановлением акимата Кызылординской области от 29.12.2015 г. №285); Кодексом РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» №360-VI; Законом РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» №242-II.

2. Оценка текущего качества окружающей среды и вероятного его изменения в случае отказа от принятия Документа

Поселок Жалагаш, являющийся административным центром Жалагашского района и единственным населенным пунктом Жалагашского сельского округа, расположен в центральной части Кызылординской области, в 70 км к северо-западу от областного центра города Кызылорды. Населенный пункт расположен в зоне резко континентального климата с жарким засушливым летом, холодной зимой и малым количеством атмосферных осадков, среднегодовое количество которых составляет около 130–140 мм. Природные условия территории характеризуются высокой испаряемостью, частыми ветрами и повышенной пылеобрабатываемостью почв.

Состояние атмосферного воздуха. На территории поселка Жалагаш стационарный мониторинг атмосферного воздуха РГП «Казгидромет» не осуществляется, наблюдательные посты контроля качества воздуха отсутствуют. Основными источниками воздействия на атмосферный воздух являются автотранспорт, объекты коммунально-бытовой инфраструктуры, автозаправочные станции, станции технического обслуживания, а также отдельные производственные объекты, источники загрязнения носят локальный характер и не формируют значительных зон загрязнения при соблюдении санитарно-защитных зон.

В условиях засушливого климата значительное влияние на состояние атмосферного воздуха оказывает запыленность, возникающая вследствие ветровой эрозии почв, движения автотранспорта по грунтовым дорогам и недостаточного уровня озеленения территории. В летний период при высоких температурах и малом количестве осадков уровень запыленности может возрасти.

В целом состояние атмосферного воздуха в поселке оценивается как удовлетворительное, при этом потенциальные.

Состояние водных ресурсов. Основным источником хозяйственно-питьевого водоснабжения поселка Жалагаш являются подземные воды Жалагашского месторождения

подземных вод. Добыча подземных вод осуществляется через водозаборные скважины на основании разрешения на специальное водопользование.

Поверхностные воды для хозяйственно-питьевого водоснабжения населенного пункта не используются. Вместе с тем вблизи населенного пункта, на расстоянии около 1,1–1,4 км к югу и юго-западу, протекает река Сырдарья, являющаяся крупнейшим водным объектом региона. Кроме того, вокруг поселка проходит сеть оросительных и сбросных каналов, используемых для сельскохозяйственного орошения. Использование оросительных систем оказывает влияние на гидрологический режим территории и может способствовать повышению уровня грунтовых вод на отдельных участках.

В целом состояние водных ресурсов в районе поселка оценивается как стабильное при условии соблюдения режима водоохранных зон, рационального водопользования и эффективной работы систем водоотведения.

Состояние почвенного покрова и растительности

Территория поселка расположена в зоне пустынных и полупустынных ландшафтов. Почвы характеризуются повышенной засоленностью и низким естественным плодородием. В природных условиях растительность представлена преимущественно засухоустойчивыми видами, адаптированными к засоленным почвам и недостатку влаги.

Почвы пустынно-полупустынного типа: повышенная засоленность, низкое естественное плодородие, ветровая эрозия. Растительность — ксерофиты, адаптированные к засоленным грунтам. Орошение приусадебных участков в условиях высокой испаряемости формирует очаги вторичного засоления. Озеленение ограничено: нормативный уровень зелёных насаждений не достигнут.

Озеленение территории населенного пункта в настоящее время носит ограниченный характер и представлено в основном насаждениями вдоль улиц, на территории общественных объектов и приусадебных участков.

Состояние системы обращения с отходами

По имеющимся данным, на территории населенного пункта установлено около 110 контейнеров для сбора твердых бытовых отходов. Сбор и вывоз отходов осуществляется специализированными организациями. Основную часть отходов составляют твердые бытовые отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения и функционирования объектов социальной инфраструктуры. Согласно решению акима Жалагашского района № 2 от 14.07.2026 г. до 2030 года, в период реализации первой очереди Генерального плана, предусматривается ликвидация несанкционированной свалки твердых бытовых отходов, расположенной в юго-восточной части поселка Жалагаш (координаты: 45°03'56,44" с.ш., 64°41'50,93" в.д.).

В случае отказа от принятия Документа возможно возникновение следующих негативных факторов:

- хаотичное развитие территории;
- увеличение нагрузки на инженерную инфраструктуру;
- ухудшение санитарного состояния территории;
- снижение качества окружающей среды.

Реализация генерального плана позволит обеспечить упорядоченное развитие территории и сохранить благоприятное экологическое состояние окружающей среды.

3. Оценка качества окружающей среды на территориях, которые могут быть затронуты реализацией Документа

Территория реализации генерального плана включает существующую застроенную часть поселка и прилегающие территории, предназначенные для перспективного развития.

Состояние окружающей среды на рассматриваемой территории характеризуется следующими особенностями:

- отсутствие крупных промышленных источников загрязнения;
- наличие инженерной инфраструктуры;

- использование подземных вод в качестве источника водоснабжения.

Проектные решения учитывают: уровень залегания грунтовых вод (подтопление возможно в низинных частях поселка); засоленность почв и ветровую эрозию; водоохранные зоны и прибрежную полосу р. Сырдарья, установленные постановлением акимата Кызылординской области; зону санитарной охраны водозаборных скважин Жалагашского месторождения.

4. Существующие экологические проблемы и риск их усугубления

К существующим экологическим проблемам, требующим учета при реализации генерального плана, относятся:

- возможное загрязнение подземных вод **Жалагашского месторождения** при расширении жилой застройки без централизованного водоотведения;
- вторичное засоление почв на территориях перспективной застройки вследствие ирригации и высокой испаряемости. Проект предусматривает контроль уровня грунтовых вод и рекультивацию нарушенных участков.;
- антропогенная нагрузка на природные ресурсы.

При реализации документа необходимо учитывать влияние хозяйственной деятельности на здоровье населения и состояние окружающей среды. Также учитывается возможное воздействие на природные территории, водные объекты и природные ресурсы.

При отсутствии природоохранных мероприятий возможны следующие риски:

- ухудшение качества подземных вод;
- увеличение образования бытовых отходов;
- рост антропогенной нагрузки на окружающую среду;
- ухудшение санитарно-эпидемиологической обстановки.

Реализация Документа при соблюдении природоохранных требований позволит снизить указанные риски.

5. Цели в области охраны окружающей среды и их учет в Документе

Основными целями в области охраны окружающей среды при реализации генерального плана являются:

- обеспечение благоприятной окружающей среды для жизни и здоровья населения;
- рациональное использование и охрана природных ресурсов;
- предотвращение загрязнения окружающей среды;
- сохранение природных экосистем;
- переход к «зеленой экономике» и повышению энергоэффективности;
- модернизация ЖКХ, водоснабжения и водоотведения;
- устойчивое развитие сельских территорий и повышение качества жизни населения.

Теперь у меня достаточно данных. Пишу блок по ЦУР в стиле Булакты — конкретно, с цифрами и объектами поселка Жалагаш.

Проектные решения, предусмотренные Документом, согласуются с международной повесткой устойчивого развития и ориентированы на достижение ключевых Целей устойчивого развития ООН, принятых в Республике Казахстан.

ЦУР 3 «Хорошее здоровье и благополучие» (Кодекс РК «О здоровье народа» №360-VI): строительство централизованной канализации с КОС производительностью 3,0 тыс. м³/сут. устраняет хроническое загрязнение подземных вод Жалагашского месторождения — единственного источника питьевого водоснабжения 19,5 тыс. жителей поселка — от септиков и выгребных ям, охватывающих всю территорию поселка; закрытие двух действующих кладбищ, расположенных в 300-метровой СЗЗ от жилой застройки, и вынос нового кладбища площадью 5,0 га за пределы населённого пункта; установление режима планировочного ограничения вокруг сибирязвенного скотомогильника, расположенного в 1,5 км от жилой застройки поселка.

ЦУР 6 (Чистая вода и санитария): централизованное водоотведение с отдельной системой канализации обеспечивает отвод 2,15 тыс. м³/сут. (первая очередь) и 2,65 тыс. м³/сут. (расчётный срок) на проектируемые КОС с полной биологической очисткой; соблюдение водоохранной зоны (500 м) и прибрежной полосы (35 м) р. Сырдарья, протекающей в 2 км к югу от поселка; охрана зон санитарной охраны водозаборных скважин КГП «Жалагаш ауыз су».

ЦУР 8 (Достойная работа и экономический рост): реализация проекта создаёт условия для роста численности населения с 19,5 до 21,0 тыс. чел., формирует потребность в рабочей силе для строительства объектов инфраструктуры; развитие производственной зоны с сохранением действующих предприятий (ТОО «БИС-Групп» — переработка 6 000 т солодкового корня в год; ТОО «Жалагаш-Кус»; молочные фермы и т.д.) в границах установленных СЗЗ без вытеснения из поселка.

ЦУР 11 (Устойчивые города и населённые пункты): функциональное зонирование двух планировочных районов (Северного и Южного) с резервированием СЗЗ производственных предприятий, складов твёрдого топлива и солнечной электростанции мощностью 30 МВт; ликвидация стихийной свалки в 1 км к северу от поселка между кладбищами; формирование системы озеленения вдоль оросительных каналов, аллеями и скверами с организацией прогулочных дорожек.

ЦУР 13 (Борьба с изменением климата): переход от 30 маломощных котельных и индивидуальных печных установок к современным блочно-модульным котельным и автономным системам отопления снижает удельные выбросы на единицу тепловой мощности (суммарная расчётная нагрузка — 174,02 Гкал/час на расчётный срок); развитие озеленения улучшает микроклимат в условиях резко континентального климата (расчётная температура для отопления –25°C, средняя за отопительный период –4,3°C).

ЦУР 15 «Жизнь на суше»: формирование единой системы озеленения поселка — парки, скверы, аллеи вдоль каналов, озеленение при общественных зданиях — из засухоустойчивых пород в условиях пустынно-полупустынного ландшафта Кызылординской области; сохранение земель государственного лесного фонда, примыкающих к застройке поселка с северной стороны, в режиме планировочного ограничения.

В процессе разработки генерального плана учитывались экологические требования, направленные на минимизацию негативного воздействия на окружающую среду.

6. Особенности экологических последствий: вероятность, продолжительность, частота, обратимость, кумулятивность, величина и пространственная протяжённость

Реализация генерального плана может сопровождаться как положительными, так и потенциальными негативными воздействиями на окружающую среду.

Воздействие на атмосферный воздух. Основными потенциальными источниками воздействия на атмосферный воздух при реализации проектных решений генерального плана могут являться автотранспорт, объекты коммунально-бытовой инфраструктуры, автозаправочные станции, станции технического обслуживания, а также производственные объекты, расположенные на территории населённого пункта и вблизи него.

На этапе строительства возможны временные воздействия, связанные с работой строительной техники, транспортировкой строительных материалов и проведением земляных работ. Эти процессы могут сопровождаться образованием пыли, выбросами продуктов сгорания топлива, а также локальным повышением концентраций загрязняющих веществ в воздухе.

В условиях резко континентального климата и засушливой природной зоны, характерной для территории поселка Жалагаш, распространение пыли может усиливаться при сильных ветрах и малом количестве атмосферных осадков (в среднем около 135 мм в год), при соблюдении СЗЗ от приведенных в таблице 6.1. (стр.73) данного проекта превышений ПДК не прогнозируется.

Воздействие на водные ресурсы. Рост водопотребления к 2040 г. пропорционален увеличению населения на 15%. Централизованная канализация с отводом стоков на КОС устраняет угрозу загрязнения подземных вод Жалагашского месторождения. Соблюдение водоохранной зоны и прибрежной полосы р. Сырдарья, установленных постановлением акимата Кызылординской области, исключает негативное воздействие на поверхностные воды. Ирригационная сеть требует контроля технического состояния для предотвращения подтопления прилегающих застроенных территорий.

Образование и обращение с отходами

Реализация генерального плана приведет к увеличению объемов образования отходов, прежде всего твердых бытовых отходов, что связано с ростом численности населения до 21 тыс. человек на расчетный срок, развитием объектов социальной инфраструктуры и расширением жилой застройки.

На этапе строительства также будет образовываться определенное количество строительных отходов, включая грунт, остатки строительных материалов, упаковку и металлоконструкции.

При отсутствии эффективной системы сбора и утилизации отходов существует риск загрязнения почв, возможно образование несанкционированных свалок и ухудшения санитарного состояния территории. В связи с этим важным условием реализации проекта является развитие системы обращения с отходами, включая их раздельный сбор, транспортировку и утилизацию в соответствии с действующими экологическими и санитарными требованиями.

Воздействие на почвы и растительность

В процессе реализации генерального плана возможно локальное воздействие на почвенный покров, связанное с проведением строительных и земляных работ, изъятием земель под застройку и прокладку инженерных коммуникаций.

Кроме того, использование оросительных каналов и орошение приусадебных участков могут способствовать повышению уровня грунтовых вод и вторичному засолению почв.

Проектом генерального плана предусматривается развитие системы озеленения населенного пункта, создание зеленых зон, а также проведение мероприятий по благоустройству территории. Эти меры позволят улучшить экологическое состояние территории, снизить пылеобразование и создать более благоприятный микроклимат.

Воздействие на здоровье населения

Экологические факторы, связанные с реализацией генерального плана поселка Жалагаш, могут оказывать влияние на условия проживания населения. Наиболее значимыми факторами являются качество атмосферного воздуха, состояние водных ресурсов, уровень санитарного благоустройства территории и наличие санитарно-защитных зон объектов инфраструктуры.

На территории населенного пункта функционирует ряд коммунальных и производственных объектов, для которых установлены санитарно-защитные зоны, отраженные на схеме охраны окружающей среды генерального плана. Соблюдение этих зон является важным условием обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

На этапе строительства возможно временное повышение уровня шума (до 80–85 дБА), запыленности и транспортной нагрузки. Однако данные воздействия носят кратковременный характер.

В долгосрочной перспективе реализация генерального плана будет способствовать улучшению условий проживания населения за счет развития инженерной инфраструктуры, систем водоснабжения, строительство централизованной канализации, благоустройства территории, озеленения и повышения уровня санитарной очистки населенного пункта.

7. Меры по предотвращению, уменьшению и компенсации негативных воздействий

Для минимизации возможного негативного воздействия на окружающую среду при реализации проекта «Корректировка генерального плана поселка Жалагаш Жалагашского района Кызылординской области» предусматривается комплекс природоохранных мероприятий.

Охрана атмосферного воздуха.

В целях снижения загрязнения атмосферного воздуха предусматривается соблюдение санитарно-защитных зон объектов коммунальной и производственной инфраструктуры, контроль технического состояния автотранспорта и строительной техники, а также проведение мероприятий по озеленению территории населенного пункта. На этапе строительных работ предусматривается регулярное увлажнение строительных площадок и временных дорог для снижения запыленности.

Охрана водных ресурсов.

Строительство централизованной канализации с отводом стоков на КОС; соблюдение водоохранной зоны (1 000 м) и прибрежной полосы (35 м) р. Сырдарья в соответствии с Водным кодексом РК; контроль состояния водозаборных скважин Жалагашского месторождения в режиме зоны санитарной охраны I и II пояса; техническое обслуживание ирригационных каналов для предотвращения утечек и подтопления.

Обращение с отходами.

В целях уменьшения негативного воздействия отходов предусматривается развитие системы санитарной очистки территории поселка, организация регулярного сбора и вывоза твердых бытовых отходов, а также использование существующей системы контейнерных площадок. Строительные отходы на этапе строительства подлежат сбору и передаче специализированным организациям для утилизации или размещения в установленных местах.

Согласно решению акима Жалагашского района № 2 от 14.07.2026 г. до 2030 года, в период реализации первой очереди Генерального плана, предусматривается ликвидация несанкционированной свалки твердых бытовых отходов, расположенной в юго-восточной части поселка Жалагаш (координаты: 45°03'56,44" с.ш., 64°41'50,93" в.д.). Основаниями для ликвидации свалки являются ее размещение в пределах селитебной территории на расстоянии от 90 до 220 м от жилой застройки, а также в пределах русла и прибрежной полосы канала Байбихан, что не соответствует требованиям санитарно-эпидемиологического и экологического законодательства. Решением также предусмотрены мероприятия по очистке территории, вывозу накопленных отходов и последующей рекультивации земель в порядке, установленном законодательством.

Размещение земельного участка под строительство нового полигона твердых бытовых отходов предусматривается на период первой очереди строительства (до 2030 года). Земельный участок площадью 5,0 га расположен в северо-восточном направлении на расстоянии 5,5 км от границы поселка Жалагаш (координаты: 45° 8'40.47"с.ш., 64°41'16.65"в.д., 45°8'34.35" с.ш., 64°41'13.23"в.д., 45° 8'32.07"с.ш., 64°41'24.44"в.д., 45° 8'37.90"с.ш., 64°41'26.90"в.д.) согласно письму ГУ «Аппарат акима Жалагашского района» №3Т-2026-02965012 от 14.07.2026 г.

Охрана почвенного покрова и растительности.

Для предотвращения деградации почв предусматривается сохранение плодородного слоя при проведении земляных работ, рекультивация нарушенных территорий, а также развитие системы озеленения населенного пункта. Посадка деревьев и кустарников позволит снизить пылеобразование, улучшить микроклимат и частично компенсировать воздействие хозяйственной деятельности.

Обеспечение экологической безопасности населения.

В целях защиты здоровья населения предусматривается соблюдение санитарно-защитных зон объектов инфраструктуры, развитие систем водоснабжения, канализации и санитарной очистки, а также благоустройство территории поселка. Реализация указанных мероприятий позволит снизить возможные экологические риски и обеспечить благоприятные условия проживания населения.

В целом реализация указанных мероприятий позволит предотвратить или существенно снизить возможные негативные воздействия на окружающую среду и обеспечить экологически безопасное развитие поселка Жалагаш.

8. Обоснование выбора решений

При разработке генерального плана рассматривались два варианта территориального развития: компактное — с концентрацией застройки в северо-западном направлении, и дисперсное — с освоением периферийных территорий по всем периметрам. Выбран компактный вариант по следующим основаниям.

- Компактная застройка позволяет подключить новые кварталы к существующим магистральным водопроводным и тепловым сетям без строительства новых магистралей протяженностью более 2 км.

- Уровень грунтовых вод в северо-западной части ниже, чем в северной и северо-восточной, что снижает затраты на инженерную защиту от подтопления.

- Дисперсный вариант потребовал бы изъятия сельскохозяйственных угодий Жалагашского района, что противоречит Земельному кодексу РК и принципам рационального землепользования.

9. Программа мониторинга воздействия на окружающую среду

В целях контроля состояния окружающей среды предусматривается проведение мониторинга.

- Атмосферный воздух: организация системы наблюдений за качеством воздуха на территориях жилой застройки, учреждений образования и зон массового пребывания населения, а также контроль соблюдения нормативов выбросов на предприятиях.

- Водные ресурсы: расширение сети пунктов наблюдений за состоянием поверхностных вод, контроль качества сточных вод, мониторинг соблюдения водоохранного режима.

- Отходы: учет образования и размещения отходов, мониторинг состояния мест накопления и полигонов, контроль устранения стихийных свалок.

- Зеленые насаждения и рекреационные территории: контроль сохранности и развития зеленых зон, рекультивация нарушенных территорий.

- Здоровье населения: использование данных санитарно-эпидемиологического мониторинга для оценки влияния изменений на здоровье населения.

Результаты мониторинга должны использоваться для корректировки планов и мероприятий, а также регулярно доводиться до населения и уполномоченных органов

10. Трансграничные воздействия и учет замечаний

Реализация генерального плана поселка Жалагаш не предполагает трансграничного воздействия на окружающую среду, так как поселок расположен на значительном расстоянии от государственной границы.

Проект разрабатывается с учетом требований экологического законодательства Республики Казахстан.

Вместе с тем:

- проект не предусматривает размещения новых производственных объектов в пределах водоохранной зоны и полосы Сырдарьи и озер;

- предусмотрена полная организация централизованного водоотведения и комплекс водоохранных мероприятий, направленных на предотвращение загрязнения и истощения водных ресурсов.

Вывод

В результате проведенной стратегической экологической оценки проекта «Корректировка генерального плана поселка Жалагаш Жалагашского района Кызылординской области» установлено, что реализация проектных решений в целом соответствует требованиям экологического законодательства Республики Казахстан и направлена на обеспечение устойчивого территориального развития населенного пункта.

В процессе оценки были проанализированы существующее состояние окружающей среды, природно-климатические условия территории, особенности водных ресурсов, земельных угодий, а также действующие экологические ограничения и санитарно-защитные зоны объектов инженерной и производственной инфраструктуры. Установлено, что проектные решения генерального плана учитывают природные особенности территории и предусматривают рациональное использование земельных ресурсов, сохранение природных компонентов и минимизацию негативного воздействия на окружающую среду.

Особое внимание в рамках оценки было уделено вопросам соблюдения санитарно-защитных зон, водоохранных зон и полос, а также экологических требований при размещении объектов жилищного строительства, общественно-деловой застройки и инженерной инфраструктуры. Проектные решения предусматривают соблюдение нормативных расстояний от потенциальных источников воздействия, что способствует снижению риска загрязнения атмосферного воздуха, почв и водных ресурсов, а также обеспечивает санитарно-эпидемиологическую безопасность населения.

Анализ возможных экологических воздействий показал, что при реализации генерального плана существенных необратимых негативных последствий для окружающей среды не ожидается. Потенциальные экологические риски носят локальный характер и могут быть эффективно предотвращены при условии соблюдения предусмотренных проектом природоохранных мероприятий, санитарных норм и требований экологического законодательства.

В целях минимизации возможных воздействий проектом предусматриваются мероприятия по рациональному использованию природных ресурсов, развитию системы инженерной инфраструктуры, благоустройству территории, улучшению санитарно-экологического состояния населенного пункта, а также организации мониторинга состояния окружающей среды на этапах реализации генерального плана.

Таким образом, с учетом предложенных природоохранных мероприятий, соблюдения санитарно-защитных и экологических ограничений, а также внедрения системы экологического мониторинга, реализация проекта «Корректировка генерального плана поселка Жалагаш» является экологически допустимой и может быть рекомендована к дальнейшему рассмотрению и утверждению в установленном законодательством порядке.