

ВЫСШАЯ АУДИТОРСКАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ по итогам государственного аудита эффективности оказания мер государственной поддержки субъектам частного предпринимательства

Астана, 2025 год

СОДЕРЖАНИЕ

I.	Вводная часть	3
II.	Основная (аналитическая) часть	3
2.1	Краткий анализ состояния аудируемой сферы	3
2.2	Основные результаты государственного аудита	14
2.2.1	Анализ формирования политики оказания мер государственной поддержки	14
2.2.2	Анализ оказания мер государственной поддержки за счет средств, выделяемых Министерству национальной экономики	20
2.2.3	Анализ оказания мер государственной поддержки за счет средств, выделяемых Министерству промышленности и строительства	41
2.2.4	Анализ оказания мер государственной поддержки за счет средств, выделяемых Министерству торговли и интеграции	51
III.	Итоговая часть	62
3.1	Принятые меры в ходе государственного аудита	62
3.2	Выводы по результатам государственного аудита	63
3.3	Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита	68
3.4	Приложения	75

Рахманбердиев Амангали Байгалиевич 27.10.2026 08:56

Председателю
Высшей аудиторской палаты
Республики Казахстан
Смаилову А.А.

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. Вводная часть

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: государственный аудит эффективности оказания мер государственной поддержки субъектам частного предпринимательства.

1.2. Цель государственного аудита: Оценка эффективности политики государства в сфере оказания мер государственной поддержки субъектам частного предпринимательства.

1.3. Объекты государственного аудита: Министерство национальной экономики Республики Казахстан, Министерство промышленности и строительства Республики Казахстан, Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан, Управление строительства Павлодарской области, Отдел строительства акимата города Экибастуз Павлодарской области, Отдел строительства города Аксу Павлодарской области, Отдел реального сектора экономики Иртышского района Павлодарской области, Управление энергетики и развития инфраструктуры города Шымкент, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», АО «Фонд развития предпринимательства «Даму», АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry», ТОО «BV Management», АО «Центр развития торговой политики «QazTrade», АО «Экспортно-кредитное агентство Казахстана».

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2022 года по 30 июня 2025 года (для анализа отдельных вопросов охвачен период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2021 года).

II. Основная (аналитическая) часть

2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы

Необходимость государственной поддержки развития предпринимательства как одного из основных аспектов социально-экономического роста страны подчеркивается в ряде программных документов.

Отмечена необходимость создания условий и предпосылок для перехода мелких предприятий и индивидуальных предпринимателей в разряд средних, а доля малого и среднего бизнеса в экономике должна к 2030 году вырасти по крайней мере вдвое (увеличение доли МСП в ВВП до 35% к 2025 году и до 40% к 2030 году) (Концепция развития МСП в РК до 2030 года, утвержденная ПП РК от 27 апреля 2022 года №250).

Кроме того, каждый субъект предпринимательства должен легко ориентироваться и знать, какие есть виды поддержки, как он их может получить. «Сейчас же у нас более 100 мер поддержки, в которых запутается даже сильный специалист. Поэтому следует провести их ревизию на предмет эффективности и сформировать единый понятный бизнесу список преференций и льгот» (Послание Главы государства народу Казахстана «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм» 2 сентября 2024 года).

Отдельное внимание уделено государственному стимулированию экспорта с уклоном на развитие перспективных технологических направлений (экспорт продукции обрабатывающей промышленности – 37,9 млрд долл. США).

Предпринимательским кодексом Республики Казахстан определены следующие основные **направления государственной поддержки** частного предпринимательства:

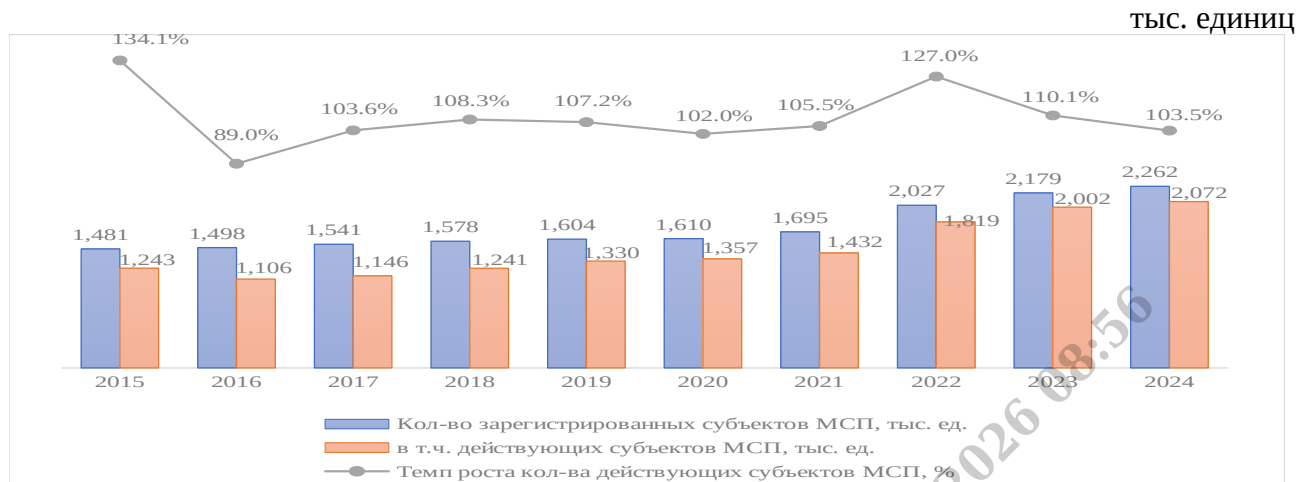
- 1) малое и среднее предпринимательство;
- 2) агропромышленный комплекс и несельскохозяйственные виды предпринимательской деятельности в сельской местности;
- 3) государственное стимулирование промышленности;
- 4) инновационная деятельность;
- 5) специальные экономические зоны;
- 6) инвестиционная деятельность;
- 7) предпринимательство отечественных производителей товаров;
- 8) жилищное строительство;
- 9) индустриальные зоны;
- 10) обращение с отходами;
- 11) туристская деятельность;
- 12) деятельность субъектов частного предпринимательства в сфере креативных индустрий.

В соответствии со статьей 93 Предпринимательского кодекса государственная поддержка частного предпринимательства включает следующие основные **виды государственной поддержки**:

- 1) финансовая и имущественная поддержка;
- 2) инфраструктурная поддержка;
- 3) институциональная поддержка (создание и развитие финансовых институтов поддержки и развития частного предпринимательства, научно-исследовательских институтов при государственных органах по изучению проблем и разработке предложений по развитию частного предпринимательства);
- 4) нефинансовая поддержка (информационно-аналитическая, учебно-методологическая, научно-методическая поддержка частного предпринимательства).

За последние 10 лет отмечается **рост количества действующих** субъектов МСП **в 1,7 раза** (с 1 243 тыс. в 2015 году до 2 072 тыс. в 2024 году) со среднегодовым приростом в 9%.

ДИАГРАММА 1. Динамика количества зарегистрированных и действующих субъектов МСП за 2015 – 2024 годы

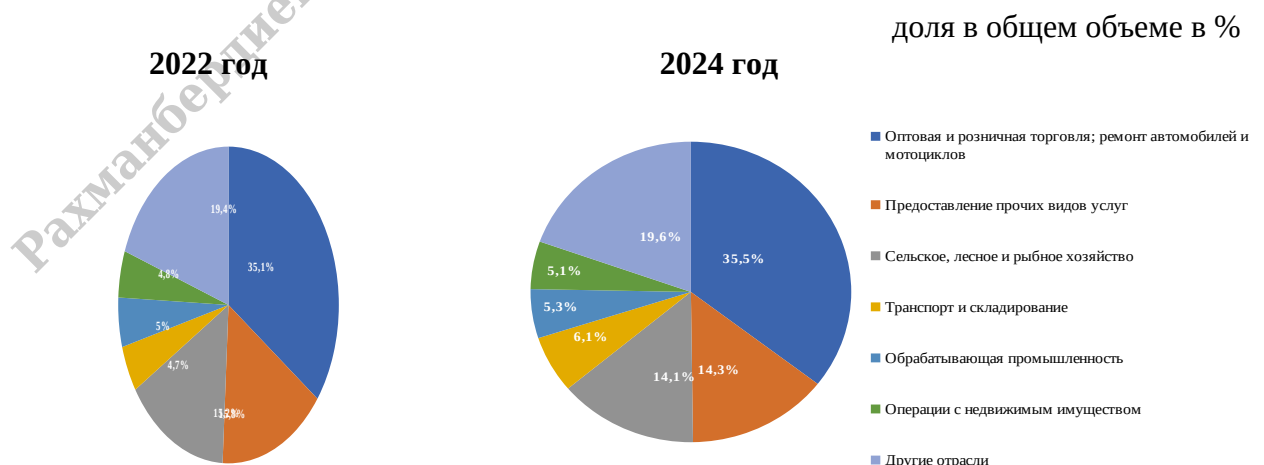


Источник: БНС

Однако за данный период также закрылось 205 тыс. субъектов МСП, из них только за последние три года (2022 – 2024 годы) более 80 тыс. субъектов.

В разрезе отраслей экономики свыше 80% действующих субъектов МСП в 2024 году приходится на такие сферы, как оптовая и розничная торговля (735 тыс. единиц или 35,5%), предоставление прочих видов услуг (297 тыс. единиц или 14,3%), сельское, лесное и рыбное хозяйство (292 тыс. единиц или 14,1%), транспорт и складирование (127 тыс. единиц или 6,1%), обрабатывающая промышленность (109 тыс. единиц или 5,2%) и операции с недвижимым имуществом (107 тыс. единиц или 5,1%).

ДИАГРАММА 2. Структура количества действующих субъектов МСП в разрезе отраслей за 2022 и 2024 годы



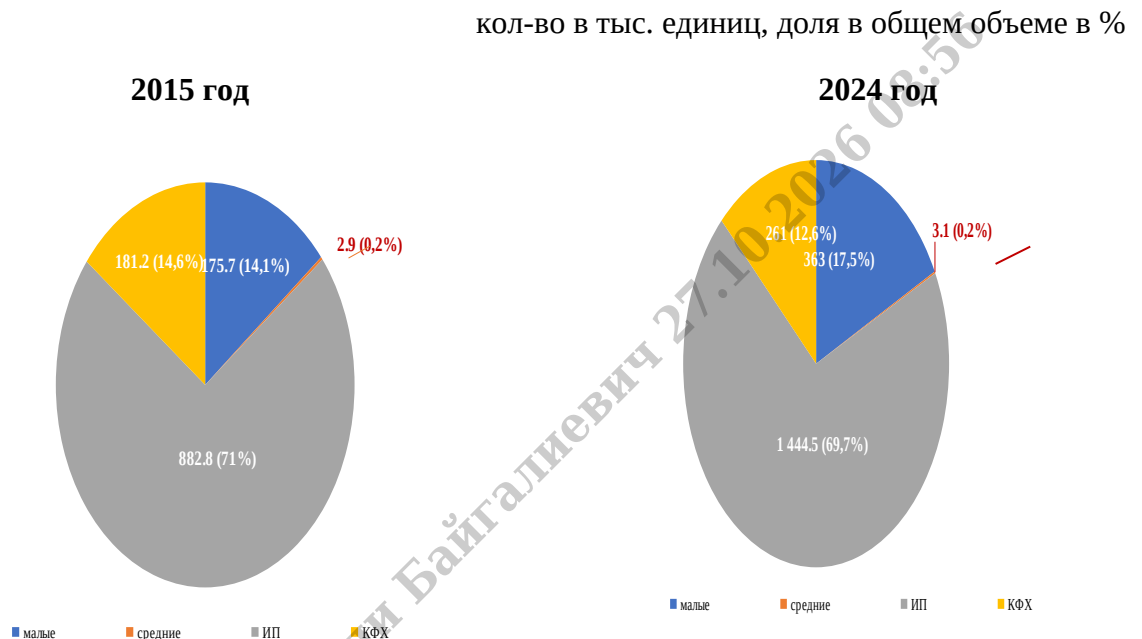
Источник: БНС

При этом за последние 3 года произошло снижение доли количества субъектов МСП в сфере предоставления прочих видов услуг на 1,5 п.п. (с 15,8% до 14,3%), сельского хозяйства – на 1,1 п.п. (с 15,2% до 14,1%).

Рост доли количества субъектов МСП отмечается в сфере транспорта и складирования на 1,4 п.п. (с 4,7% до 6,1%), торговли – на 0,4 п.п. (с 35,1% до 35,5%), операций с недвижимым имуществом – на 0,3 п.п. (с 4,8% до 5,1%), обрабатывающей промышленности – на 0,3 п.п. (с 5% до 5,3%).

Структура размерности действующих субъектов МСП за 10-летний период практически не изменилась.

ДИАГРАММА 3. Структура количества действующих субъектов МСП в разрезе отраслей за 2015 и 2024 годы

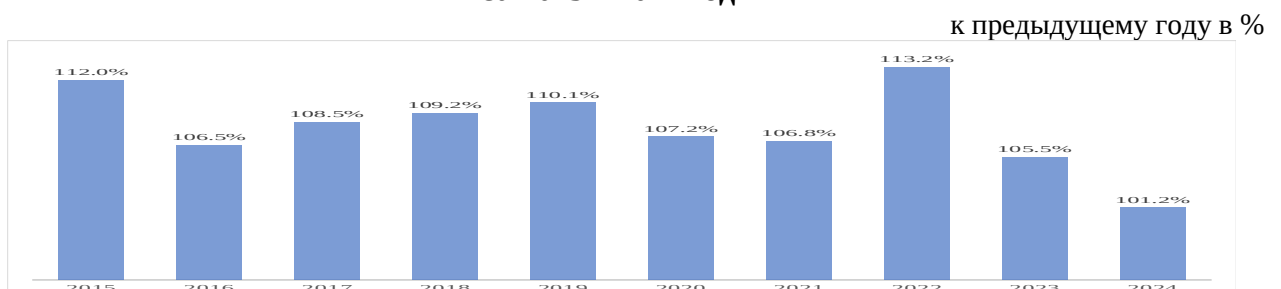


Источник: БНС

Доля индивидуальных предпринимателей незначительно снизилась с 71% в 2015 году до 69,7% в 2024 году, доля юридических лиц категории малого предпринимательства возросла с 14,1% до 17,5%, крестьянских или фермерских хозяйств снизилась с 14,6% до 12,6%, юридических лиц категории среднего предпринимательства осталась без изменений на уровне 0,2%.

С 2015 по 2022 годы темп роста количества действующих юридических лиц продемонстрировал увеличение со 106,5% до 113,2%. При этом в 2023 – 2024 годах отмечалось его замедление до 105,5% и 101,2% соответственно.

ДИАГРАММА 4. Темп роста количества действующих юридических лиц за 2015 – 2024 годы



Источник: БНС

Национальным планом развития Казахстана до 2029 года (Указ Президента РК от 30 июля 2024 года №611) поставлена амбициозная задача по возвращению устойчивой прослойки среднего бизнеса, с доведением его доли в ВВП до 15% к 2029 году, несмотря на то, что ориентиры по доле среднего предпринимательства в экономике, содержащиеся в предыдущем Национальном плане развития Республики Казахстан до 2025 года (Указ Президента РК от 15 февраля 2018 года №636, утратил силу указом Президента РК от 30 июля 2024 года №611), так и не были достигнуты.

Справочно: для реализации задач по поддержке предпринимательства в карте стратегических показателей Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года был предусмотрен стратегический показатель «Доля среднего предпринимательства в экономике, % ВДС в ВВП»: 2021 год (план – 10%, факт – 6,1%), 2022 году (план – 11,2%, факт – 6,2%), 2023 год (план – 12,5%, факт 6,9%¹), к 2024 году (план – 13,7%), к 2025 году (план – 15%), который ежегодно не достигался.

За 2020 – 2025 годы отмечается низкая представленность средних предприятий (в среднем 0,85% от общего количества действующих юридических лиц), количество которых на протяжении последних 5 лет практически не меняется.

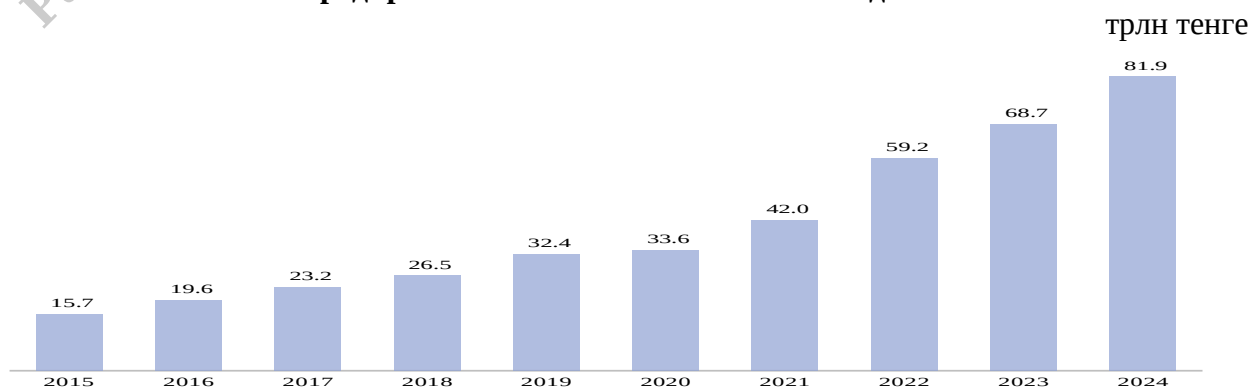
ДИАГРАММА 5. Динамика структуры размерности действующих юридических лиц за 2020 – 2024 годы



Источник: БНС

Выпуск продукции субъектами малого и среднего предпринимательства за 2015 – 2024 годы показывает устойчивую положительную динамику. За этот период объем выпуска продукции субъектами МСП увеличился в 5,2 раза (с 15,7 трлн тенге в 2015 году до 81,9 трлн тенге в 2024 году).

ДИАГРАММА 6. Выпуск продукции субъектами малого и среднего предпринимательства за 2015 – 2024 годы

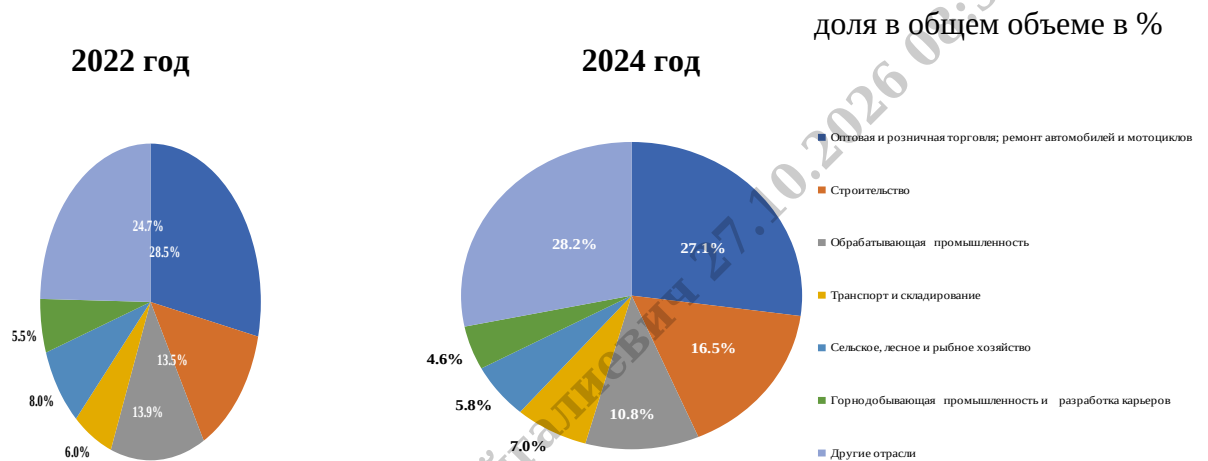


Источник: БНС

¹ За январь-сентябрь 2023 года

При этом за последние три года (в 2024 году к 2022 году) произошло снижение доли валового выпуска продукции МСП в отраслях обрабатывающей промышленности на 3,1 п.п. (с 13,9% до 10,8%), торговли – на 1,4 п.п. (с 28,5% до 27,1%), сельского хозяйства – на 2,2 п.п. (с 8% до 5,8%), что свидетельствует о тенденции замедления эффектов от диверсификации экономики и недостаточном влиянии оказанных мер государственной поддержки на развитие указанных отраслей.

ДИАГРАММА 7. Структура валового выпуска продукции МСП в разрезе отраслей за 2022 и 2024 годы



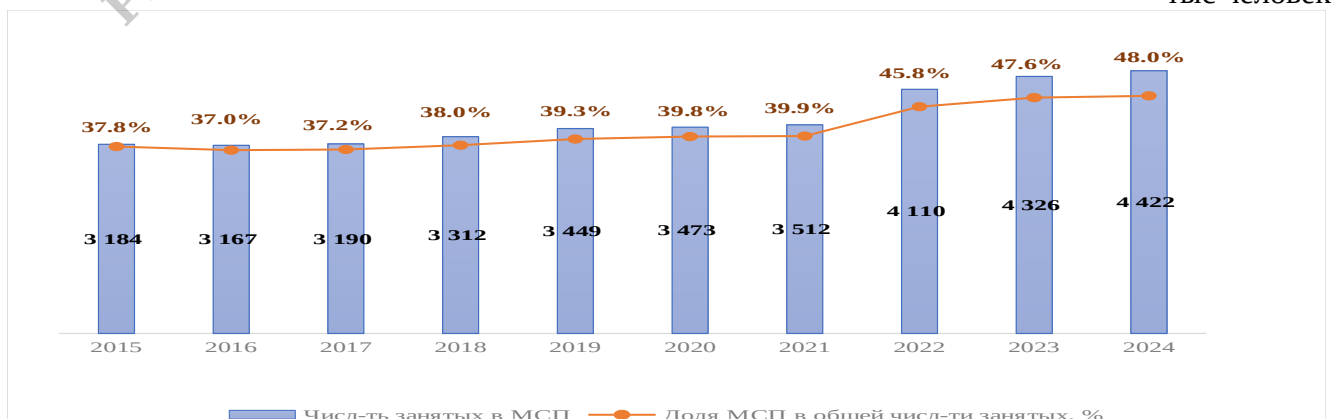
Источник: БНС

Отмечается увеличение выпуска продукции в сфере строительства на 3 п.п. (с 13,5% до 16,5%), транспорта и складирования – на 1 п.п. (с 6% до 7%) и по остальным отраслям – на 3,5 п.п. (с 24,7% до 28,2%).

Сектор МСП обеспечивает занятость 4,4 млн человек, что составляет 48% от общей численности занятого населения страны по итогам 2024 года, из которых большая часть занятости обеспечена малыми предприятиями – 1,8 млн чел. (40%) и ИП – 1,9 млн чел. (43,2%).

ДИАГРАММА 8. Динамика численности занятых в МСП за 2015 - 2024 годы

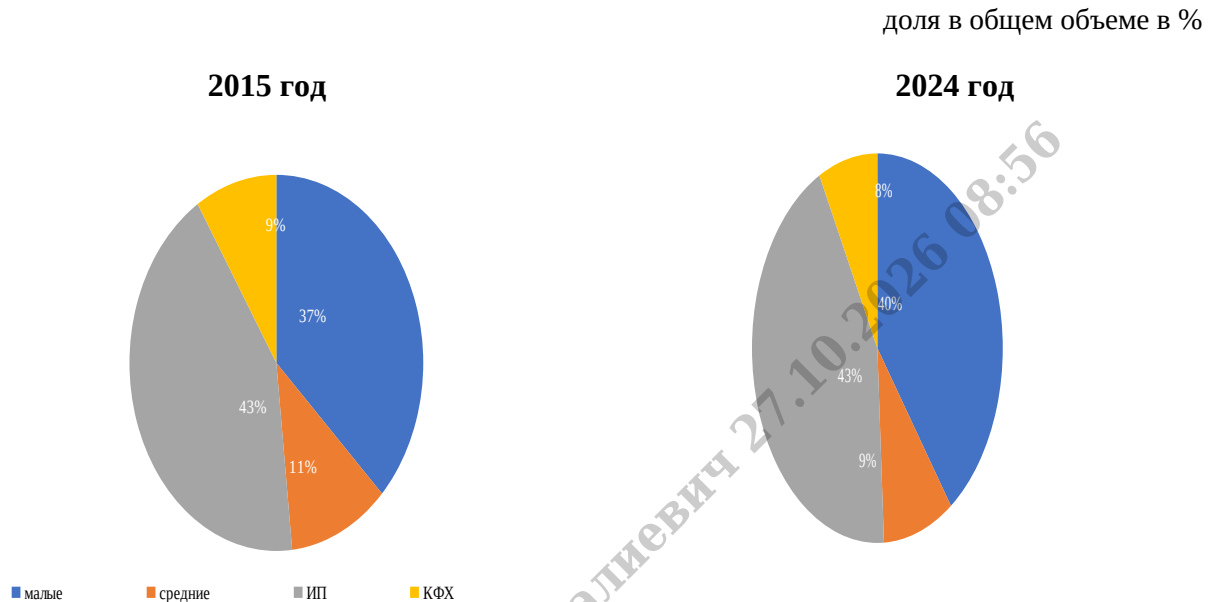
тыс человек



Источник: БНС

Численность занятых в МСП с 2015 года по 2024 год возросла на 38,9% (с 3 184 тыс. до 4 422 тыс. чел.), в том числе по малым – на 49,3%, по средним – на 14,9%, по ИП – на 40,4%, по КФХ – на 18,1%.

ДИАГРАММА 9. Структура численности занятых в МСП за 2015 и 2024 годы

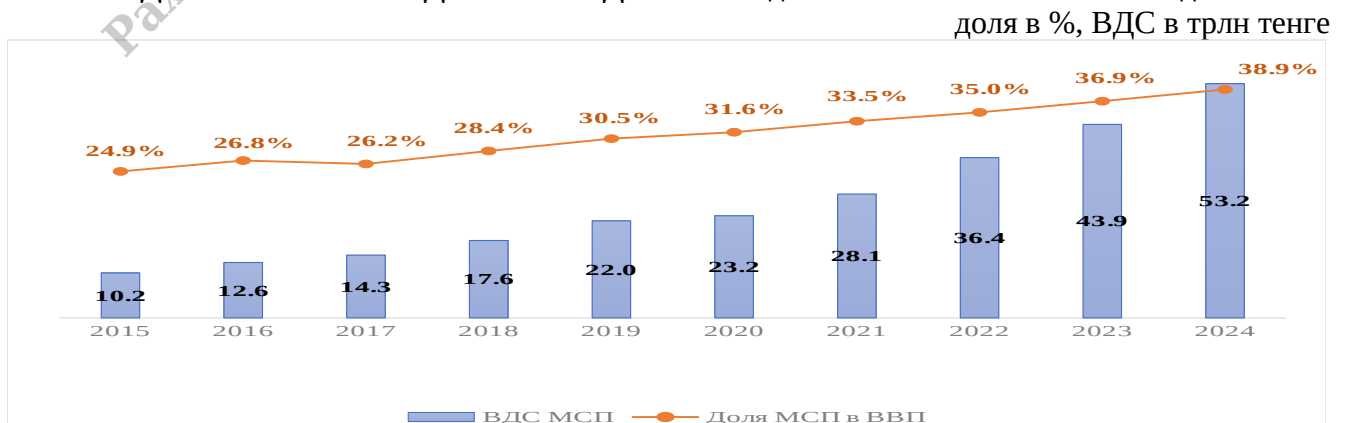


Источник: БНС

Несмотря на активное развитие МСП и высокую вовлеченность населения в предпринимательство, существующие МГП пока не способны обеспечить достаточное количество стабильных и высокооплачиваемых рабочих мест, что несет риск недостаточного повышения уровня жизни в регионах.

За последние 10 лет (с 2015 по 2024 годы) доля МСП в ВВП выросла с 24,9% до 38,9% при целевом индикаторе доли МСП в ВВП к 2030 году в 40% (Концепция развития МСП до 2030 года).

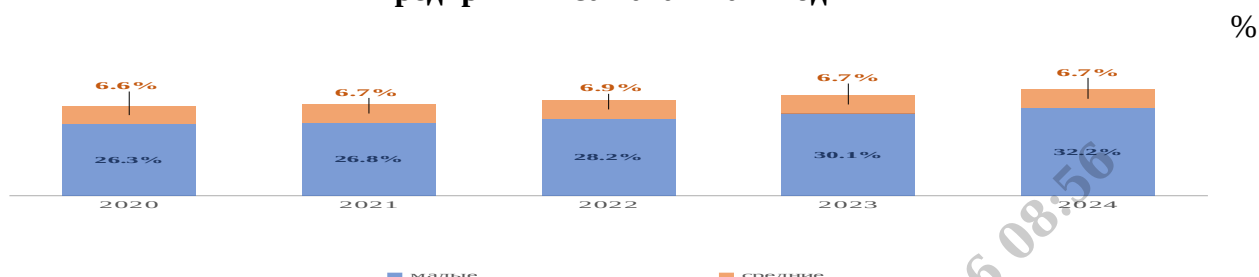
ДИАГРАММА 10. Динамика ВДС МСП и доля в ВВП за 2015 – 2024 годы



Источник: БНС

Основной вклад в показатель, по-прежнему, вносят субъекты малого предпринимательства, чья доля в ВВП составила 32,2% в 2024 году. За последние 5 лет доля среднего предпринимательства в экономике находится на уровне 6,7%.

ДИАГРАММА 11. Динамика структуры доли субъектов МСП в ВВП по размерности предприятий за 2020 – 2024 годы



Источник: БНС

Обращено внимание, что МНЭ ведет **Реестр субъектов предпринимательства** посредством информационного ресурса, который определяет категорию субъектов предпринимательства (крупный, средний, малый, микро-). Однако функционал ресурса **не позволяет отследить динамику изменения размерности** субъекта предпринимательства.

Более того, применяются **разные подходы к определению размерности** бизнеса (ст.24 Предпринимательского кодекса):

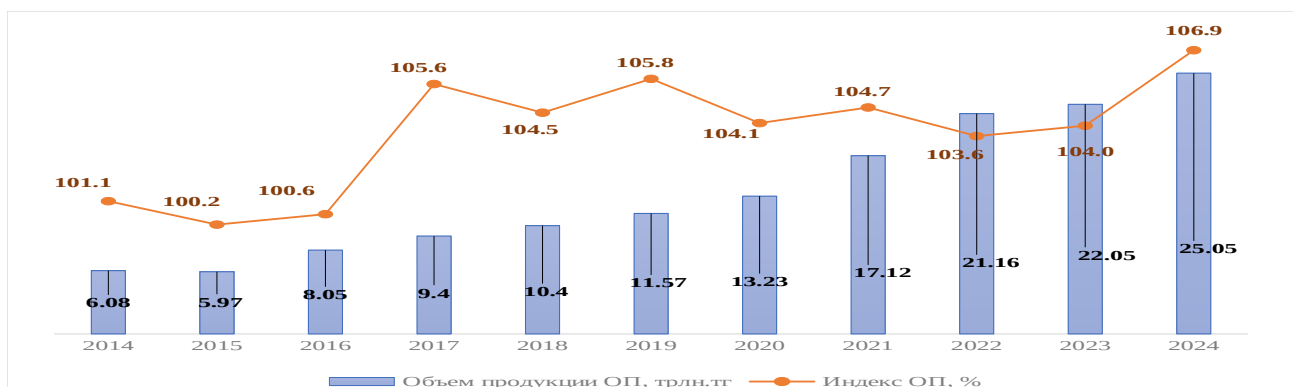
- для целей **государственной статистики** используется только критерий среднегодовой численности работников;
- для предоставления **мер государственной поддержки** – среднегодовая численность работников и среднегодовой доход.

Такие **различия приводят к расхождению** в количественных данных по всем категориям субъектов предпринимательства, что препятствует сопоставлению официальной государственной статистики, данных МНЭ для **оценки** результативности и финансового **воздействия** принимаемых государством МГП, **искажая реальную ситуацию**.

По данным БНС, за счет принятых мер государственной политики выпуск обрабатывающей промышленности вырос с 6,05 трлн тенге в 2014 году до 22,05 трлн тенге в 2024 году (номинал), что соответствует среднегодовому темпу 15,5%.

ДИАГРАММА 12. Объем продукции и индекс обрабатывающей промышленности за 2014 – 2024 годы

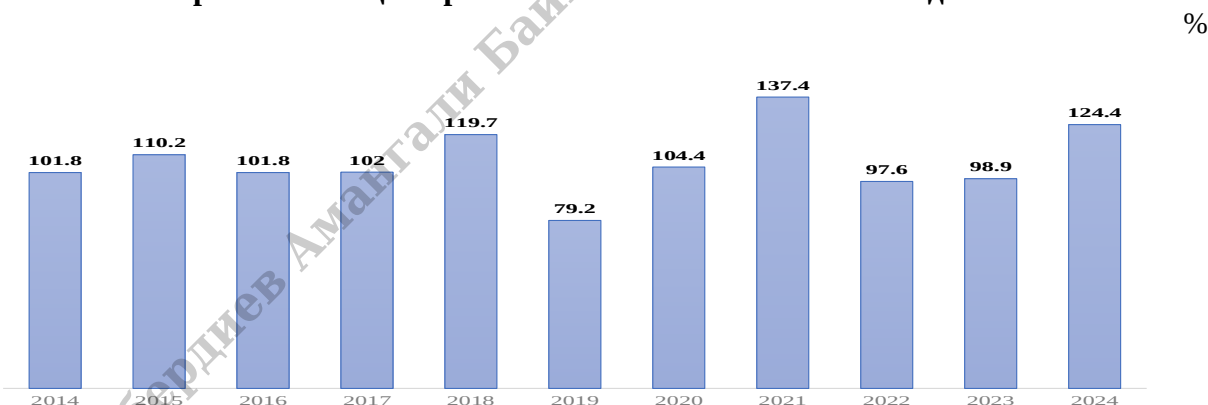
трлн тенге, %



Источник: БНС

Инвестиции в основной капитал обрабатывающей промышленности также демонстрируют устойчивый рост: за 2014 – 2024 годы объем увеличился с 878 млрд тенге до 1 633 млрд тенге. В 2018 и 2021 годах фиксировались заметные «скачки», что согласуется с запуском и активной фазой отдельных крупных проектов. В 2024 году рост по обрабатывающей промышленности сохранился: индекс физического объема инвестиций (ИФО) по экономике в целом составил 108% к 2023 году, а в январе – сентябре 2025 года прирост ИФО инвестиций - 113,5% к соответствующему периоду 2024 года, что указывает на поддержание восходящего тренда в секторе переработки.

ДИАГРАММА 13. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал обрабатывающей промышленности за 2014 – 2024 годы



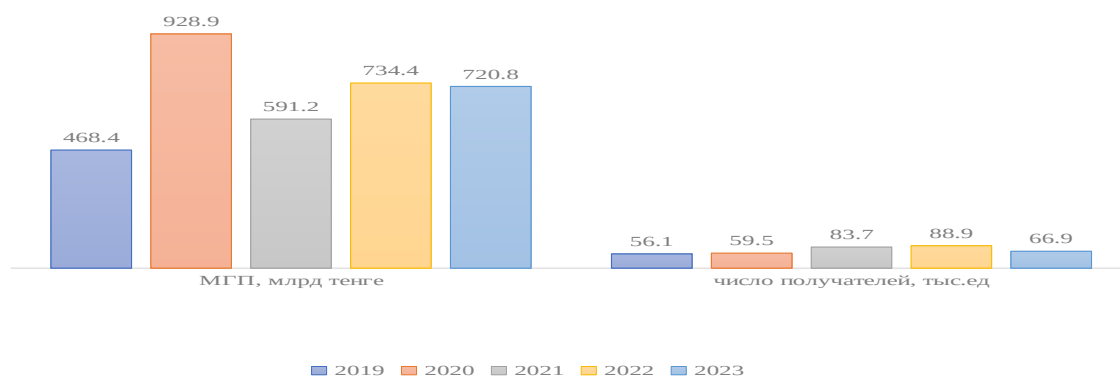
Источник: БНС

Финансовые и имущественные меры поддержки согласно аналитическому отчету АО «Институт экономических исследований» (далее - АО «ИЭИ») за период с 2019 по 2023 год были предоставлены 171,7 тыс. субъектам предпринимательства и населению с предпринимательской инициативой.

Объем выделенных средств по финансовым и имущественным мерам составил 3 443,7 млрд тенге.

ДИАГРАММА 14. Динамика объема финансовых средств, выделенных по мерам государственной поддержки за 2019 – 2023 годы

млрд тенге, тыс.



Источник: АО «ИЭИ»

За 2019 – 2023 годы объем средств, выделенных на меры государственной поддержки, вырос с 468,4 до 720,9 млрд тенге (+54% к 2019 году) с пиком в 2020 году (928,9 млрд тенге) и закреплением на более высокой «планке», чем до пандемии (2019 год – 468,4 млрд тенге).

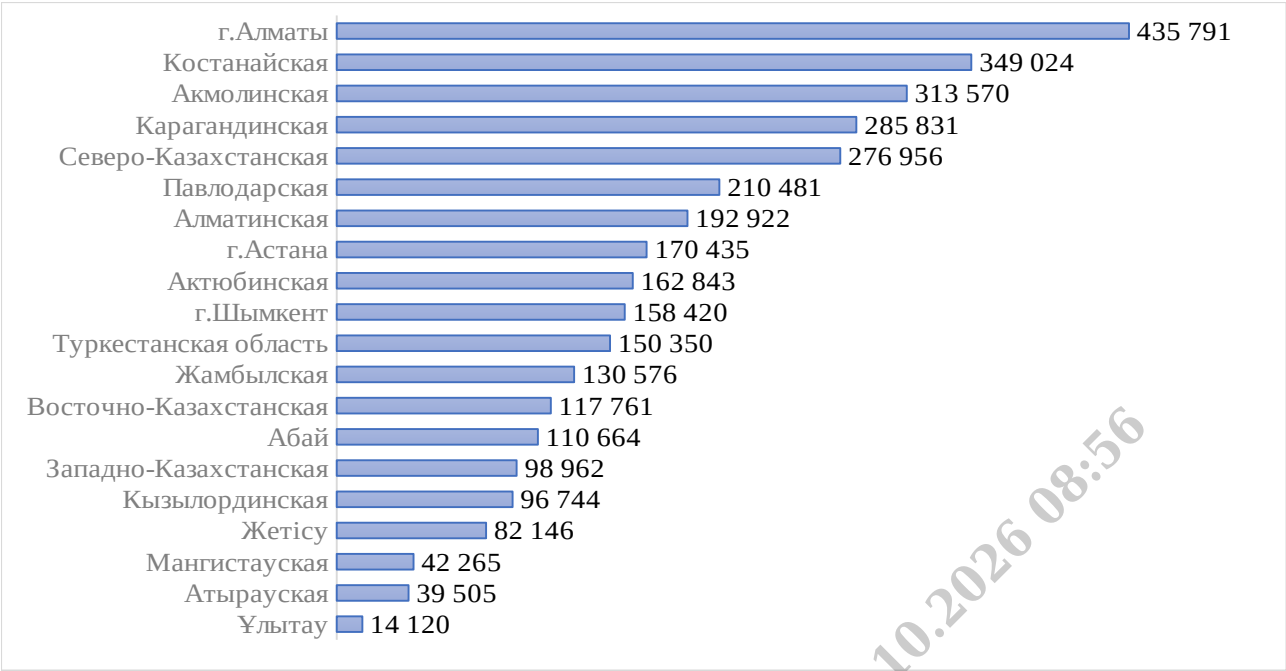
Число получателейросло с 2019 года по 2022 год с 56,1 до 88,9 тысяч с существенным снижением в 2023 году (до 66,9 тысяч).

Средняя сумма МГП выросла от минимума 7,1 млн тенге в 2021 году до 10,8 млн тенге в 2023 году с максимальным значением в 2020 году (15,6 млн тенге).

Распределение по регионам неравномерное: лидируют г. Алматы (435,8 млрд тенге), Костанайская (349), Акмолинская (313,6), Карагандинская (285,8) и Северо-Казахстанская области (277). Аутсайдеры – область Улытау (14,1 млрд тенге), Атырауская (39,5), Мангистауская (42,3) области и область Жетісу (82,1). Разрыв между максимумом и минимумом – почти в 31 раз, что показывает крайне высокую концентрацию МГП в отдельных регионах.

ДИАГРАММА 15. Структура объема финансовых средств, выделенных по мерам государственной поддержки с 2019 по 2023 год в разрезе регионов

млн тенге



Источник: АО «ИЭИ»

Анализ структуры экспорта товаров за период аудита показывает практически неизменную долю экспорта несырьевых (обработанных) товаров в 2022 – 2023 годах в общем объеме экспорта – 32%, лишь в 2024 году зафиксирован рост на 3 п.п. (до 35%). При этом, доля продукции высокого передела выросла с 31% в 2022 году до 40% в 2024 году, в основном, за счет снижения доли прочих несырьевых товаров с 11% в 2022 году до 2% в 2024 году.

ТАБЛИЦА 1. Несырьевой экспорт РК в разрезе переделов за 2022 год – 6 месяцев 2025 года
в млн долл. США

Переделы	2022 год		2023 год		2024 год		2025 год (6 мес.)	
	млн долл. США	Доля, %	млн долл. США	Доля, %	млн долл. США	Доля, %	млн долл. США	Доля, %
Низкий передел	10 731	40%	11 256,5	44%	12 173,9	42%	5 509,3	43%
Средний передел	4 900,7	18%	3 901,1	15%	4 432,4	15%	2 374	18%
Высокий передел	8 245,7	31%	9 914,3	39%	11 614,1	40%	4 631,9	36%
Прочие несырьевые	2 936,2	11%	645,8	3%	567,8	2%	400	3%
Общий экспорт несырьевых товаров	26 813,6	100%	25 717,8	100%	28 788,2	100%	12 902,3	100%
Всего экспорт из РК	84 593,1	32%	79 138,8	32%	81 674,1	35%	36 976,6	35%

Источник: БНС

Доля продукции низкого передела осталась практически неизменной, показав небольшое снижение в 2024 году на 2% (12 173,9 млн долл. США), в стоимостном выражении наблюдается рост на 8% в сравнении с 2023 годом

(11 256,5 млн долл. США).

2.2. Основные результаты государственного аудита

2.2.1. Анализ формирования политики оказания мер государственной поддержки

Согласно Предпринимательского кодекса **до апреля 2023 года** ни за одним из государственных органов **не была закреплена компетенция по формированию политики** в части развития и государственной поддержки частного предпринимательства. Каждый из госорганов только принимал участие в формировании соответствующих подходов и осуществлял их реализацию в курируемой им сфере.

Центральный координирующий орган по формированию политики в лице МНЭ был определен в рамках очередного этапа административной реформы Законом Республики Казахстан от 19 апреля 2023 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам административной реформы в Республике Казахстан» (под. 1) ст.99 Предпринимательского кодекса).

Однако, несмотря на возложение Предпринимательским кодексом данной функции на МНЭ, **Положение о МНЭ** в этой части **скорректировано** только в ходе аудита (ПП РК от 21 октября 2025 года №886).

Работа по организации централизованного управления мерами государственной поддержки (далее – МГП) начата МНЭ только в 2024 году в рамках исполнения пункта 16 Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 2 сентября 2024 года (далее – ОНП), которым было поручено проведение ревизии действующих мер поддержки бизнеса на предмет их эффективности с формированием единого реестра МГП.

Общестрановой учет МГП был обеспечен 20 июня 2025 года через утверждение соответствующего Реестра (далее – Реестр МГП). Единый учет МГП до этого времени не осуществлялся.

Реестр содержит 117 мер государственной поддержки с разбивкой на финансовые (76 мер), нефинансовые (38) и имущественные (3) меры, **не обеспечивая полноту** консолидации в нем **всех** реализуемых в стране **видов поддержки**.

Так, несмотря на прямое указание Предпринимательским кодексом, в Реестре не нашли своего отражения отдельные меры поддержки малого, среднего, а также социального предпринимательства (ст. 232, 232-1 ПК РК).

Справочно: к примеру, в Реестр МГП не включено предоставление налоговых льгот в соответствии с Налоговым кодексом или предоставление в имущественный наем (аренду) государственного имущества без права выкупа на льготных условиях в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственном имуществе».

Одновременно в реестре продолжают **числиться инструменты**, потерявшие свою актуальность и **исключенные из отраслевого законодательства**.

Справочно: к примеру, субсидирование части наценки на товар и арендного платежа, составляющих доход исламских банков, субсидирование ставки купонного вознаграждения, а также гарантирование по облигациям, выпущенным субъектами предпринимательства, инвестиционные гранты «Бәсекеге қабілеттілік», направленные на повышение конкурентоспособности субъектов малого бизнеса.

Есть меры **не востребованные** со стороны потенциальных получателей.

Справочно: к примеру, субсидирование ставки вознаграждения по выдаваемым кредитам и совершаемым лизинговым сделкам БВУ, Банком Развития Казахстана, иными юридическими лицами, осуществляющими лизинговую деятельность, зарубежным покупателям отечественных высокотехнологичных товаров и услуг обрабатывающей промышленности, которые подлежат страхованию со стороны Экспортно-кредитного агентства Казахстана.

Архитектура, каркас экосистемы **МГП не выстроены**. Создана **разветвленная сеть операторов** (АО «Фонд развития предпринимательства «Даму», АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry», АО «Центр развития торговой политики «QazTrade») и региональных центров обслуживания предпринимателей. **Ответственность** между МНЭ, отраслевыми государственными органами **размыта** в силу дублирования мер и их пересечения.

Меры оказываются разрозненно с дроблением сервисов, в отдельных случаях, **без достаточной законодательной регламентации**. Принцип **«единого окна»** для потенциальных получателей МГП **не обеспечен**.

В реализацию пункта 16 ОНП предполагалось внедрение концепции двухуровневой системы МГП с объединением в единый цифровой реестр и законодательным закреплением соответствующих полномочий по его формированию и ведению.

В качестве цифровой платформы как единой информационной площадки об оказании МГП по всем направлениям был определен информационный **сервис «БАКЫЛАУДА»**. Однако **нормативное закрепление статуса** сервиса, обязательности его наполнения, разграничения ответственности за полноту, достоверность и качество формируемых в нем данных на момент аудита **не обеспечено**.

ИС «БАКЫЛАУДА» **содержит неverifiedированные сведения** по отдельным МГП за период с 2015 по 2023 годы, ранее сформированные АО «Центр электронных финансов».

Сервис введен в промышленную эксплуатацию в марте 2025 года и администрируется АО «Информационно-учетный центр» при Министерстве финансов. Работы по продвижению, законодательному закреплению статуса сервиса проводятся Министерством финансов. **МНЭ** от данной работы **самоустранился**.

Уполномоченный орган **не владеет** достоверной информацией по **объему оказанных МГП**. Несмотря на большую работу, сделанную АО «Институтом экономических исследований», собранные данные также не отражают реальной картины по фактическим объемам оказанных МГП, которые **оценочно в два раза** за сопоставимые периоды **занижены** в сравнении с аналогичной информацией, собранной в рамках аудитов Высшей аудиторской

палаты и размещенной в информационном сервисе «БАКЫЛАУДА».

ТАБЛИЦА 2. Сравнительный анализ по объему мер государственной поддержки, оказанной государством за 2022 – 2024 годы

Мера / оператор / ГО	по данным аудитов, проведенных ВАП			по данным ИС Бакылауда			согласно отчету АО «ИЭИ»		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
МСХ	449	490	500	агрегирование в автоматическом режиме невозможно			нет данных		
Даму (субсидирование)	182	266	311						
ИКИ (строительство инфраструктуры)	16	15	0,2						
БРК	339	538	144						
ФРП	327	487	368						
МТИ / QazTrade (возмещение затрат)	8,8	6,3	6,3						
МПС / QazIndustry (возмещение затрат)	0,4	2,8	0,7						
МПС /Байтерек /QIC / BVM / долевое и мезонинное финансирование	0	20	15						
ИТОГО	1 322,2	1 825,1	1 345,2	1 501	1 554	нет данных	734,4	720,8	нет данных

Источник: результаты аудитов ВАП, АО «ИЭИ», ИС «БАКЫЛАУДА»

По оценкам аудита, за 2019 – 2024 годы предпринимателям оказана государственная помощь в объеме 4,5 трлн тенге, 90% из которых приходится на 5 инструментов поддержки (субсидирование расходов, ставок по кредитам, закуп гарантированного объема товаров (работ, услуг), кредитование, лизинг) через 5 ключевых администраторов (МСХ, МПС, МНЭ, МТС, МТИ).

Оценка результативности МГП остается формальной. Акцент смещен на количественные показатели (количество выданных кредитов, число обученных предпринимателей, объем освоенных средств и др.). Тогда как, **реальные эффекты** для экономики (рост производительности, добавленной стоимости, экспортного потенциала) в преобладающем большинстве остаются **вне оценки**.

Механизм переоценки по реальным эффектам от МГП **отсутствует**. В результате, меры продолжают действовать по инерции.

Для анализа эффективности МГП МНЭ утверждены соответствующие методики:

1) Методика осуществления анализа эффективности нефинансовых мер поддержки субъектов частного предпринимательства и населения с предпринимательской инициативой (приказ МНЭ от 20 июня 2023 года №119);

2) Методика осуществления анализа эффективности финансовых и имущественных государственных мер поддержки субъектов частного предпринимательства и населения с предпринимательской инициативой (приказ от 3 декабря 2024 года № 106).

Справочно: отдельными отраслевыми госорганами приняты собственные методики, оценка эффектов по которым также носит верхнеуровневый описательный характер.

К примеру, Методика оценки эффективности реализации мер государственного стимулирования промышленности (приказ и.о. МИИР РК от 27 мая 2022 года №297), Методика оценки эффективности реализации мер государственной поддержки инновационной деятельности (приказ МЦРИАП РК от 11 апреля 2022 года №112/НК).

Методики определяют порядок оценки (выборочно 30% от всех получателей) **качества предоставленных услуг** (каким образом и в какой степени меры господдержки подействовали непосредственно на получателей, а также какова степень удовлетворенности ими) и **изменения финансово-экономических показателей получателей** (налоговые поступления, доходы, производительность и количество работников) по отношению к предыдущему периоду.

При этом методики **не обеспечивают** видение **кумулятивного эффекта**, полученного для отрасли или экономики от реализации существующих мер поддержки. В действующем формате **не** представляется возможным **определить вклад каждой отдельной меры**, за счет каких инструментов у получателей МГП сформировалась позитивная динамика. **Эффект оценивается усредненно** для всех получателей МГП **без** учета разрывов по **доступности мер для отдельных регионов**.

Методики **не предполагают регулярный характер** проведения анализа, его **периодичность не определена**.

За период аудита в рамках государственного задания АО «ИЭИ» было представлено два аналитических отчета (по одному на финансовые и нефинансовые меры МГП):

1) анализ эффективности нефинансовых мер государственной поддержки субъектов частного предпринимательства и населения с предпринимательской инициативой за 2023 год (август 2024 года);

2) аналитический отчет с двумя компонентами (август 2025 года):

- оценка эффективности мер финансовой и имущественной государственной поддержки субъектов предпринимательства и инициативного населения (2024 год (описательная часть), 2019 – 2023 года (анализ мер МГП по данным ИС «БАКЫЛАУДА»));

- анализ и пересмотр инструментов государственной поддержки предпринимательства на основе оценки ключевых экономических индикаторов развития МСП (оценка воздействия государственной поддержки на развитие МСП с разными периодами оценки (2019 – 2023 годы, 2019 – 2024 годы), раздел по нефинансовой поддержке за 2023 год).

Актуальный анализ по нефинансовой поддержке проведен с охватом одного календарного года, что не позволяет оценить динамику изменения ситуации с эффективностью МГП, провести «работу над ошибками», прекратить непоказавшую результаты меру, масштабировать лучшие практики.

Общий анализ неоднороден по периоду, основан **на неverifiedированных данных** информационного сервиса «БАКЫЛАУДА».

В нарушение пунктов 31 - 33 Методики №119 отчет по нефинансовым МГП был направлен в Правительство с опозданием более чем на два месяца, не по установленной форме. Отчет по финансовым МГП на момент проведения аудита в Правительство не внесен.

Справочно: отчет по нефинансовым мерам поддержки был направлен в Правительство РК во исполнение пункта 16 ОНП (письмо от 29 января 2025 года № 05-27/Д-5165//12-18/01-102//658 п.16).

В заинтересованные государственные органы по установленной форме отчеты также не направлялись, ограничившись представлением краткой информации без содержательных выводов и предложений по улучшению эффектов.

Более того, **несмотря на** существенную **критику** в отчете по МГП, оказываемым **НПП «Атамекен»**, соответствующее **информирование** Палаты об этом **не обеспечено**. Это нивелировало возможность улучшить администрирование по данным мерам и привело к неэффективным расходам.

На официальном сайте уполномоченного органа по предпринимательству **отчеты** по итогам эффективности МГП **не размещались**.

Отсутствует единый подход к определению тарифов на услуги операторов, оказывающих МГП. В преобладающем большинстве, они **не привязаны к количеству фактически оказанных мер** поддержки.

ТАБЛИЦА 3. Сравнительный анализ применяемой методологии по определению расходов операторов на оказание мер государственной поддержки

Оператор / мера	Наличие методики	Источник		Метод расчета	
		в составе МГП	отдельной подпрограммой	на основании трудозатрат	формальное (деловый лимита МГП на каждого получателей)
Министерство национальной экономики					
АО «ФРП «Даму»	решение Правления АО «ФРП «Даму» 25 апреля 2017 года №030/2017		+		ежегодно одинаковая; базируется на уровне годового фонда заработной платы
НПП «Атамекен»	приказ МНЭ от 28 декабря 2017 года №431	+		принцип пропорциональности операторских расходов к общей сумме расходов на МГП не соблюдается	
Министерство промышленности и строительства					
АО «КЦИЭ «QazIndustry»	отсутствует		+	расчеты производятся исходя из человеко-часов с применением Методики, предназначенной для проведения исследований	
Министерство торговли и интеграции					
АО «ФРП «Даму»	решение Правления АО «ФРП «Даму» от 25 апреля 2017 года №030/2017	+			ежегодно одинаковая; базируется на условном годовом фонде рабочего времени
АО «ЦРТП «QazTrade» (финансовые меры)	отсутствует		+		формальный, исходя из количества планируемых оказанию услуг

Рег.№ 10848 Рег.дата 23.12.2025 Копия электронного документа. Да
проверки ЭЦП

Оператор / мера	Наличие методики	Источник		Метод расчета	
		в составе МГП	отдельной подпрограммой	на основании трудозатрат	формальное (делегирование) МГП на конечных получателей)
АО «ЦРТП «QazTrade» (нефинансовые меры)	отсутствует	+			выделенных лимитов операторские расходы
НПП «Атамекен»	отсутствует	+		на основании трудозатрат	

Источник: данные операторов

Оценка качества работы операторов на системной основе не осуществляется. Проводимый оператором мониторинг исполнения встречных обязательств ограничен периодом возврата льготного финансирования субъектом предпринимательства или годом оказания МГП (за исключением АО «ЦРТП QazTrade» – в течение 3-х лет).

С целью оценки уровня осведомленности, вовлеченности, удовлетворенности предпринимателей и потенциальных предпринимателей финансовыми и нефинансовыми мерами государственной поддержки, предоставляемыми НПП «Атамекен» и АО «ФРП «Даму», а также определения фактической доступности, результатов применения и восприятия указанных мер, посредством мобильного приложения электронного правительства eGov Mobile проведен опрос среди населения.

Справочно: в опросе приняли участие 5 967 респондентов, из них 3 224 сообщили о неведении предпринимательской деятельности, вследствие чего, для дальнейшего анализа были использованы ответы 2 743 респондентов, осуществляющих предпринимательскую деятельность (из них 2 397 или 87,4% представители малого и микро-бизнеса).

Основным источником информации о мерах поддержки бизнеса остаются социальные сети (39,6% от всех респондентов) и интернет-порталы (27,3%).

Уровень информированности о нефинансовых мерах поддержки также оказался низким: 66,5% респондентов сообщили, что ранее не слышали о таких инструментах, и только 33,5% заявили об осведомленности о них.

В отношении влияния мер поддержки на бизнес-активность 37,9% участников затруднились с ответом. 52,4% заявили, что поддержка на открытие бизнеса не повлияла, и только 9,7% отметили положительный эффект. Аналогично, 83,6% респондентов не заметили изменений после получения услуг.

К основным препятствиям ведения бизнеса респонденты отнесли недостаток стартового капитала (42,7% ответов), нехватку информации (14,6%), страх рисков (4,4%) и недоверие к госпрограммам (10,4%).

Среди респондентов, столкнувшихся с трудностями при получении поддержки, ключевыми барьерами названы бюрократические процедуры (16,8%), сложность процесса (9,4%), наличие посредников (4,4%). При этом только 5,6% указали об отсутствии каких-либо трудностей.

Полученные данные указывают на низкую информированность населения о нефинансовых мерах поддержки, слабую вовлеченность в программы и отсутствие ощутимых результатов, что обусловлено дефицитом информации,

низким доверием и сложными процедурами. Большинство участников не отметили значимого влияния таких мер на создание или развитие бизнеса, что свидетельствует о их низкой результативности.

Дополнительно респонденты отмечали бюрократические барьеры, недостаток разъяснений условий участия и необходимость обращения к посредникам для получения услуг, которые должны предоставляться бесплатно. Вместе с тем, сохраняется высокий спрос на консультации, обучающие программы и сопровождение предпринимателей, а также ожидание большей прозрачности, оперативности и простоты получения государственной поддержки.

2.2.2. Анализ оказания мер государственной поддержки за счет средств, выделяемых Министерству национальной экономики

Нормативная **правовая база**, регулирующая порядок оказания мер государственной поддержки по линии МНЭ, крайне **нестабильна**.

Так, постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года № 1060 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства» (далее – ППРК №1060), определяющее порядок оказания МГП в 2020 – 2023 годах, за 4 года его действия 20 раз претерпевало изменения.

В ноябре 2023 года был принят Совместный приказ² «Об утверждении правил, форм государственной финансовой поддержки, отраслей экономики, в которых осуществляют деятельность субъекты частного предпринимательства, подлежащие государственной поддержке» (ППРК №1060 утратило силу). Спустя менее года, в сентябре 2024 года принято новое постановление Правительства Республики Казахстан №754 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства». При этом Совместный приказ поставлен на утрату лишь в мае 2025 года.

В связи с чем, на протяжении 7,5 месяцев в стране **параллельно существовало 2** нормативных правовых **акта, определяющих порядок одних и тех же 9 финансовых мер** государственной поддержки **с существенными различиями в регулировании** (отличия в перечне запретов на субсидирование, порядке возврата субсидий, условиях запрета на выплату дивидендов и др.).

Финансирование МГП, охваченных аудитом, осуществлялось за счет средств республиканского бюджета в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса – 2025» (ПП РК от 24 декабря 2019 года №968) и Национального проекта по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы (ПП РК от 12 октября 2021 года № 728) по **четырем направлениям:**

1) субсидирование процентной ставки вознаграждения по банковскому займу;

² Совместный приказ МТИ РК от 21 ноября 2023 года № 410-НК, МЭ РК от 22 ноября 2023 года № 412, МТС РК от 22 ноября 2023 года № 299, МЭПР РК от 22 ноября 2023 года № 327, МСХ РК от 22 ноября 2023 года № 401, МКИ РК от 22 ноября 2023 года № 450-НК, МВРИ РК от 22 ноября 2023 года № 16, и.о. МТ РК от 23 ноября 2023 года № 91, МПС РК от 23 ноября 2023 года № 84, МП РК от 23 ноября 2023 года № 347, МЦРИАП РК от 23 ноября 2023 года № 572/НК, МНВО РК от 23 ноября 2023 года № 598 и и.о. МЗ РК от 23 ноября 2023 года № 167

- 2) гарантирование банковских займов;
- 3) подведение инженерной инфраструктуры;
- 4) нефинансовая поддержка предпринимательства.

Направления 1 и 2: Субсидирование и гарантирование банковских займов

Субсидирование части ставки вознаграждения в рамках реализации Национального проекта по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы за аудируемый период осуществляется по:

- 1) кредитам (микрокредитам), договорам финансового лизинга предпринимателей, выданным БВУ (микрофинансовыми организациями), лизинговыми компаниями;
- 2) кредитам предпринимателей, выданным БВУ для целей реализации «зеленых» проектов;
- 3) кредитам субъектов частного предпринимательства, выданным БВУ, лизинговыми компаниями, в рамках механизма кредитования и финансового лизинга приоритетных проектов (ПП РК от 11 декабря 2018 года №820 «О некоторых вопросах обеспечения долгосрочной тенговой ликвидности для решения задачи доступного кредитования»).

Справочно: конечная ставка вознаграждения – 8% годовых (для субъектов социального предпринимательства, а также проектов, реализуемых в западных и южных регионах страны, – 7% годовых).

Максимальный размер кредита (микрокредита):

- на инвестиционные цели: до 3 млрд тенге для проектов, реализуемых в городах республиканского значения и областных центрах, и до 1,5 млрд тенге – для одного предпринимателя в случае реализации проекта в населенном пункте либо в рамках социального предпринимательства;
- на пополнение оборотных средств: до 500 млн тенге, а в сфере торговли – до 100 млн тенге.

Срок кредитования: на инвестиции – обработка до 5 лет, прочие – до 3 лет, на пополнение оборотных средств – до 3 лет, на приобретение товаров отечественного производства, производство товаров высокого передела – 7 лет.

Инструмент гарантирования по кредитам (финансовому лизингу) предназначен для субъектов микро-, малого и среднего предпринимательства при недостатке залогового обеспечения:

- для начинающих предпринимателей до 85% с максимальной суммой кредита до 360 млн тенге;
- для действующих предпринимателей до 50% от суммы кредита до 1,5 млрд тенге.

Оператором финансовой поддержки определено АО «ФРП «Даму».

Всего из республиканского бюджета с 2022 года по 1 полугодие 2025 года непосредственно на МГП (БП 087-128 «Субсидирование ставки вознаграждения и гарантирование по кредитам субъектов частного предпринимательства») выделено 686,2 млрд тенге (2022 год – 170,5 млрд тенге, 2023 год – 234,2 млрд тенге, 2024 год – 247 млрд тенге, 1 полугодие 2025 года – 34,5 млрд тенге). Дополнительно на операторские услуги (БП 087-101) за указанный период были предусмотрены 2,1 млрд тенге (ежегодно по 0,7 млрд тенге). Освоение составило 100%.

При этом в 2023 году **при полном освоении** бюджетных средств аудитом отмечается **недостижение конечного результата** «Создание субъектами предпринимательства, получившими финансовые меры поддержки, новых рабочих мест в рамках Национального проекта по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы» (план – 11 843, факт – 9 466).

Поддержкой по субсидированию ставки вознаграждения **охвачено 171,5 тыс. получателей или 65,8 тыс. уникальных получателей** (неповторяющихся ежегодно субъектов бизнеса) за данный период.

ТАБЛИЦА 4. Информация о количестве получателей субсидирования части ставки вознаграждения АО «ФРП «Даму» за 2020 - 2024 годы в разрезе ОКЭД

							единиц
№ п/п	Отрасли	2020	2021	2022	2023	2024	кол-во уникальных получателей за 5 лет
1	сельское, лесное и рыбное хозяйство	419	1 157	2 288	2 392	2 273	3 379
2	горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	57	86	110	137	159	200
3	обрабатывающая промышленность	1 438	2 652	4 620	5 887	7 200	8 804
4	электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	27	50	64	66	72	87
5	водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов	42	96	157	190	215	271
6	строительство	240	1 005	1 589	1 712	1 955	2 667
7	оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	3 920	12 057	18 123	17 627	13 357	24 657
8	транспорт и складирование	1 616	3 052	4 855	6 297	8 196	9 967
9	услуги по проживанию и питанию	991	1 753	2 135	2 403	2 620	3 832
10	информация и связь	74	194	306	347	395	546
11	финансовая и страховая деятельность	2	8	9	6	3	9
12	операции с недвижимым имуществом	1 403	2 280	2 156	2 322	2 255	3 813
13	профессиональная, научная и техническая деятельность	111	341	546	614	617	906
14	деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	286	870	1 482	1 753	1 909	2 481
15	государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	0	1	2	2	2	3
16	образование	508	739	1 042	1 445	1 889	2 306
17	здравоохранение и социальные услуги	530	712	937	1 216	1 476	1 796
18	искусство, развлечения и отдых	184	277	463	658	800	983
19	предоставление прочих видов услуг	379	1 990	3 321	3 506	2 836	4 647
20	деятельность домашних хозяйств, нанимающих домашнюю прислугу и производящих товары и услуги для собственного потребления	1	3	5	5	4	9
Всего получателей		11 627	27 862	41 826	45 403	44 810	65 884

Источник: АО «ФРП «Даму»

Наибольшее количество субъектов за пятилетний период пришлось на оптовую и розничную торговлю (37,4%), транспорт и складирование (15,1%) и обрабатывающую промышленность (13,4%).

ТАБЛИЦА 5. Информация о количестве получателей субсидирования части ставки вознаграждения АО «ФРП «Даму» за 2020 - 2024 годы в разрезе регионов

единиц

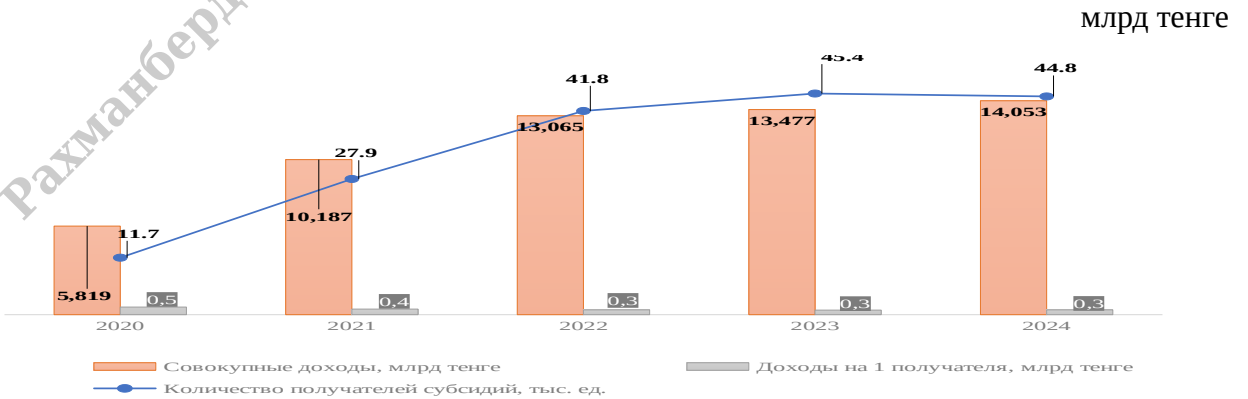
№ п/п	Регионы	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	Кол-во уникальных получателей за 5 лет
1	Акмолинская область	618	1 356	1 588	1 636	1 846	2 171
2	Актюбинская область	956	2 862	4 962	4 982	4 577	5 903
3	Алматинская область	505	1 681	2 249	1 735	2 169	3 179
4	Атырауская область	1 039	2 179	2 857	2 785	2 958	3 568
5	Восточно-Казахстанская область	863	2 259	2 774	1 918	1 888	3 260
6	Жамбылская область	758	2 121	3 697	3 828	3 839	4 599
7	Западно-Казахстанская область	749	1 724	2 502	2 396	2 371	2 978
8	Карагандинская область	804	2 103	2 704	2 316	2 439	3 440
9	Кызылординская область	1 026	2 597	3 781	3 656	3 706	4 353
10	Костанайская область	745	1 716	2 364	2 293	2 301	2 768
11	Мангистауская область	795	2 055	3 020	3 490	3 817	4 210
12	Павлодарская область	927	1 786	2 388	2 439	2 470	2 809
13	Северо-Казахстанская область	491	1 202	1 435	1 438	1 487	1 730
14	Туркестанская область	331	1 697	3 005	3 005	2 445	3 685
15	г. Шымкент	542	1 941	3 287	3 395	3 168	4 318
16	г. Алматы	972	2 777	3 750	3 649	4 004	8 906
17	г. Астана	1 045	2 907	3 954	4 171	4 518	5 696
18	Жетысуская область	96	108	906	1 096	1 114	1 416
19	Абайская область	177	225	1 227	1 494	1 551	1 728
20	Улытауская область	67	89	562	690	711	879
	Всего	11 627	27 862	41 826	45 403	44 810	65 884

Источник: АО «ФРП «Даму»

Объем совокупных доходов предприятий, которым оказана финансовая поддержка в виде субсидирования ставки кредита через Фонд «Даму», за пятилетний период **возрос в 2,4 раза** или на 8 234 млрд тенге (2020 год – 5 819 млрд тенге, 2024 – 14 053 млрд тенге).

Однако **средний размер доходов**, приходящийся на 1 компанию, которой была оказана государственная поддержка, за весь период **снизился на 37%** (2020 год – 497 млн тенге, 2024 год – 314 млн тенге).

ДИАГРАММА 16. Совокупные доходы предприятий, получивших поддержку в АО «ФРП «Даму» за 2020 – 2024 годы



Источник: Комитет государственных доходов

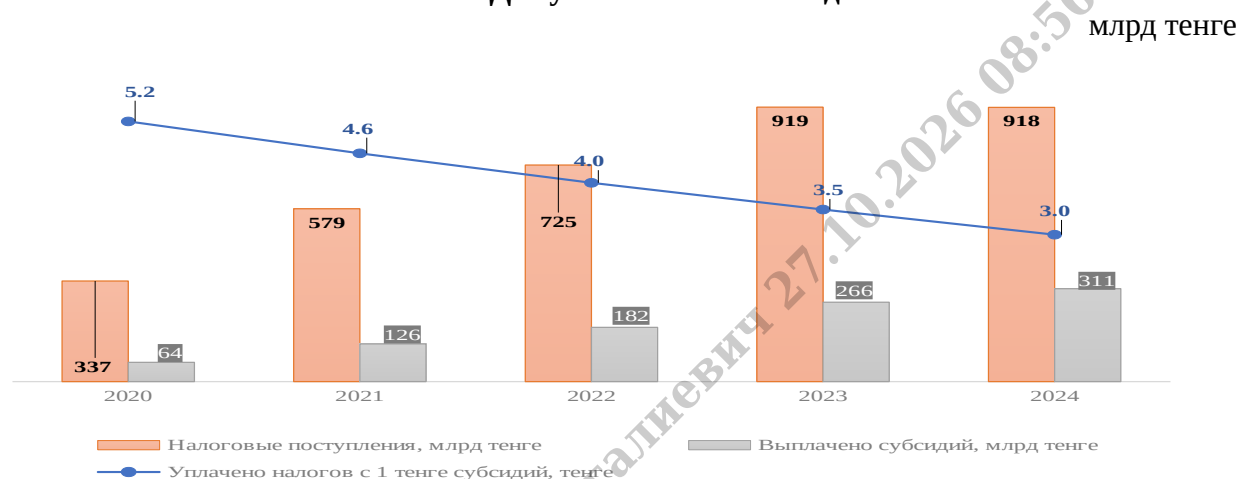
Справочно: без учета крупных предприятий объем совокупных доходов за пятилетний период предприятий, которым оказана финансовая поддержка в виде субсидирования ставки кредита через Фонд «Даму», возрос в 2,6 раза или на 7 074 млрд тенге (2020 – 4 467 млрд тенге, 2024 – 11 541 млрд тенге).

Средний размер доходов, приходящийся на 1 субъекта малого и среднего предпринимательства, которому была оказана государственная поддержка, за весь период снизился на 33% (2020 год – 385 млн тенге, 2024 год – 258 млн тенге).

Объем уплаченных налогов за 2020 – 2024 годы имел устойчивую тенденцию **роста в 2,7 раза** (на 581 млрд тенге) с незначительным снижением в 2024 году (2020 год – 337 млрд тенге, 2024 год – 918 млрд тенге).

Однако **на каждый 1 тенге** выплаченных **субсидий** наблюдается **снижение уплаченных налогов** в 1,7 раза (2020 год – 5,2 тенге, 2024 год – 3 тенге).

ДИАГРАММА 17. Налоговые поступления от предприятий, получивших поддержку в АО «ФРП «Даму» за 2020 – 2024 годы



Источник: Комитет государственных доходов

Аудитом отмечено, что в поддержку включались проекты, не подпадающие под условия Программы «ДКБ-2025» (15% из аудиторской выборки или 7 из 46 проектов).

В отдельных случаях, к субъектам, получившим поддержку, устанавливались легкодостижимые показатели (к примеру, по проекту «1-я очередь строительства multifunctional гостинично-туристического комплекса «Aktau Resort Hotel» при субсидировании кредита в объеме 36,9 млрд тенге, помимо роста налогов, предусмотрено обязательство по увеличению среднегодовой численности рабочих мест на 1 работника).

В рамках субсидирования ставки вознаграждения оказана мера поддержки 5 проектам по организации деятельности дошкольных образовательных учреждений и строительству детских садов на общую сумму 1,7 млрд тенге (заемщик ТОО «SERPIN-2030»).

В свою очередь, сама реализация проектов осуществлялась по договорам ГЧП, по которым с 2023 года по 2025 год МИО Атырауской области частному партнеру также компенсируются расходы на уплату процентов по кредиту банка в размере 6% (за 2023 год – 1 полугодие 2025 годы компенсировано 2,7 млрд тенге).

Таким образом, государством полностью возмещаются расходы предпринимателя по уплате ставки вознаграждения по кредитам банков из различных бюджетных источников, что не соответствует условиям Правил субсидирования части ставки вознаграждения в рамках Государственной

программы поддержки и развития бизнеса «ДКБ-2025» и Механизма кредитования приоритетных проектов.

ТАБЛИЦА 6. Информация по субсидированию и компенсации ставки вознаграждения по проектам организации деятельности дошкольных образовательных учреждений и строительству детских садов

Банк	Сумма кредита, млн тенге	Ставка вознаграждения, %	Субсидирование от АО «ФРП «Даму», %	Компенсация процентов банка от МИО, %
БанкЦентрКредит	1 000	14,5%	8,5%	6%
Народный банк	5 220	15%	9%	6%
Народный банк	950	14%	8%	6%
Народный банк	830	15%	9%	6%
Народный банк	3500	15%	9%	6%

Направление 2: подведение инженерной инфраструктуры

Бюджетные средства для оказания данной меры поддержки выделяются из республиканского бюджета через целевые трансферты на развитие на основании поданных предпринимателями и МИО заявок (БП 087-105 «Целевые трансферты на развитие областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на развитие индустриальной инфраструктуры», БП 087-124 «Целевые трансферты на развитие областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на развитие индустриальной инфраструктуры за счет целевого трансферта из Нацфонда»).

Всего за 2022 – 2024 годы выделено 33,5 млрд тенге (2022 год – 18,3 млрд тенге, 2023 год – 15 млрд тенге, 2024 год – 0,2 млрд тенге), по которым **освоение** составило **93,2%**.

В 2023 году **не достигнут конечный результат** по созданию новых рабочих мест (план – 11 843, факт – 9 466).

В 2022 году одобрено заявок по 41 проекту и освоено 15 986 млн тенге, в 2023 году – по 25 проектам на 14 956,7 млн тенге (в т.ч. из Нацфонда 14 проектов на 6 145,3 млн тенге), в 2024 году – по 1-му проекту на 230 млн тенге.

ТАБЛИЦА 7. Освоение выделенных бюджетных средств на финансирование строительства инженерной инфраструктуры за 2022 – 2024 годы

Регионы	млн тенге					
	2022 год		2023 год		2024 год	
	кол-во проектов	сумма	кол-во проектов	сумма	кол-во проектов	сумма
Актюбинская область	3	212	0	0	0	0
Алматинская область	2	282	1	509	0	0
Восточно-Казахстанская область	1	56	1	99	0	0
Жамбылская область	3	2 120	1	1 957	1	230
Западно-Казахстанская область	4	738	0	0	0	0
Карагандинская область	3	1 147	0	0	0	0
Костанайская область	4	1 355	2	1 301	0	0
Кызылординская область	2	276	0	0	0	0
Павлодарская область	8	3 132	3	1 967	0	0
Северо-Казахстанская область	4	256	4	831	0	0
Туркестанская область	2	939	4	1 649	0	0
город Шымкент	2	4 521	7	6 474	0	0
город Астана	2	924	0	0	0	0
Область Абай	1	28	2	170	0	0

Регионы	2022 год		2023 год		2024 год	
	кол-во проектов	сумма	кол-во проектов	сумма	кол-во проектов	сумма
ИТОГО	41	15 986	25	14 957	1	230

Источник: МНЭ

Целью поддержки является подведение недостающей инфраструктуры к проектам малого и среднего предпринимательства, направленным на создание новых производств, модернизацию и расширение действующих производств, как для отдельных проектов индивидуально, так и в рамках создания индустриальных зон.

При этом, действующее законодательство **не предусматривает ответственности предпринимателя за неисполнение обязательств** по достижению заявленного социально-экономического эффекта от проекта, к которому подводилась инфраструктура.

В результате, по **79% проектов**, охваченных аудиторской выборкой (по 11 проектам из 14)³, несмотря на подведение инфраструктуры, **не достигнуты показатели**, отраженные в инвестиционных предложениях и экономических заключениях к государственным инвестиционным проектам (строительство завода, создание рабочих мест и обеспечение объема налоговых поступлений).

Реализация всех 14 проектов осуществлена **при несоблюдении** установленных **нормативов** и правил в ходе реализации инвестиционных проектов, в том числе отражения по учету (оплата за невыполненные работы, принятие СМР без авторского и технического надзора, некачественное оказание инженеринговых услуг, необоснованное удорожание проектов и др.).

Отмечена несогласованность действий, слабая межведомственная и межрегиональная координация государственных и местных исполнительных органов при оказании данной МГП, повлекшие **подведение инфраструктуры для отсутствующего предприятия**.

Так, аудитом установлено, что Управлением строительства Павлодарской области» в рамках Дорожной карты бизнеса – 2025 (ПП РК от 24 декабря 2019 года №968) за счет средств республиканского бюджета в 2022 – 2023 годах реализованы 2 проекта по подведению недостающей инфраструктуры для ТОО «Павлодар-Сода»:

1) «Паропровод. Строительство внеплощадочных сетей и объектов завода по производству кальцинированной соды мощностью 200 тысяч тонн» с государственными затратами в объеме 987 млн тенге;

2) «Химически обессоленная вода. Строительство внеплощадочных сетей и объектов завода по производству кальцинированной соды мощностью 200 тысяч тонн» – 75,4 млн тенге.

Справочно: решение о финансировании проектов, принятое Региональным координационным советом по вопросам предпринимательства 27 августа 2021 года, одобрено на заседании Государственной комиссии по вопросам модернизации экономики Республики Казахстан 29 сентября 2021 года.

Бюджетные средства освоены, инженерная инфраструктура подведена. Однако завод по производству кальцинированной соды в г. Павлодар так и не

³ в аудиторскую выборку вошли проекты Павлодарской области и г. Шымкент с совокупной долей 42,8% от общей суммы финансирования по этому инструменту в 2022 году и 57% в 2023 году

был возведен.

При этом отмечено, что данному ТОО ранее в 2020 – 2021 годах уже оказывались 5 МГП по подведению инженерно-коммуникационной инфраструктуры к заводу по производству кальцинированной соды (мощностью 200 тысяч тонн в год) с затратами в объеме 1 417 млн тенге. За указанный период работы по строительству завода так и не были начаты.

Таким образом, при наличии 5 безнадёжных проектов со значительными бюджетными затратами МИО Павлодарской области продолжил поддержку предпринимателя при неисполнении им взятых ранее на себя обязательств с совокупными государственными расходами на 2,5 млрд тенге.

ТАБЛИЦА 8. Оказанная поддержка ТОО «Павлодар-Сода» по подведению инженерно-коммуникационной инфраструктуры к заводу по производству кальцинированной соды (мощностью 200 тысяч тонн в год) за 2020 – 2023 годы

№ п/п	Наименование	Период реализации	Выплачено всего	в том числе		Акт ввода в эксплуатацию
				РБ	МБ	
1	Хозяйственно-питьевой водопровод	2020	20,8	20,5	0,3	30.12.2020
2	Технический водопровод	2020	219,6	197,6	22	22.12.2020
3	Теплоснабжение	2020-2021	319,5	287,6	32	02.06.2021
4	Электроснабжение	2020-2021	848,7	783,1	65,6	12.05.2022
5	Сети связи	2020	8,4	7,7	0,7	30.11.2020
6	Химически обессоленная вода	2022-2023	76,4	75,4	1	21.12.2023
7	Паропровод	2022-2023	1 004,9	987	17,9	21.12.2023
	ИТОГО		2 498,3	2 358,9	139,4	

Источник: Управление строительства Павлодарской области

На момент аудита дальнейшая судьба возведенной инфраструктуры не определена, строительство завода не планируется. Расходы на содержание введенной, но неиспользуемой инфраструктуры за период аудита составили 2 498,3 млн тенге.

Обращено внимание, что в Кызылординской области также прекращена реализация проекта ТОО «Арал Сода» по строительству завода по производству кальцинированной соды в г. Аральск (мощностью 300 тыс. тонн в год), для которого в 2021 году на строительство подъездного железнодорожного тупика выделено 300 млн тенге, из них освоено 84,4 млн тенге (в связи с удорожанием строительных материалов 215,6 млн тенге были возвращены в республиканский бюджет). Выделенные в 2022 году из республиканского бюджета на продолжение строительства 250 млн тенге в полном объеме также были возвращены в бюджет по причине отсутствия потенциальных инвесторов для реализации проекта.

Справочно: потребность кальцинированной соды на внутреннем рынке составляет порядка 350 тыс. тонн (бизнес-план ТОО «Павлодар-сода»). В Жамбылской области реализован проект ТОО «Qazaq Soda» по строительству завода по производству кальцинированной соды (мощностью 400 тыс. тонн в год) с бюджетными затратами на подведение водовода от озера Акколь до границы завода (первая очередь) в 2022 – 2024 годы в объеме 4,2 млрд тенге, что покрывает текущие потребности внутреннего рынка.

В отдельных случаях, МИО в нарушение действующего законодательства (п. 60 Программы ДКБ-2025, п.11 Правил №1060, утвержденных ПП РК от 31 декабря 2019 года №1060 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства»), провели недостающие ИКИ не до границ территории предпринимателя, а вглубь участков субъектов бизнеса:

- Отделом строительства г. Экибастуз сети (2 метра железнодорожных путей, 95 метров линии электропередач ВЛ 220 кВ и 1 анкерно-угловая опора) на сумму 32 млн тенге проложены по территории ТОО «EkibastyzFerroAlloys»;
- Отделом строительства г. Аксу сети (4 325,3 м водопровода, 7 колодцев) на сумму 154,7 млн тенге проложены по территории ТОО «Бастаушы-AGRO»;
- Управлением энергетики и инфраструктурного развития г.Шымкент сети (кабель КЛ-6 кВ протяженностью 151,2 м, 1 колодец и 1 ГКТП) на сумму 125,6 млн тенге проложены по территории ТОО «Завод Авангард».

Механизм компенсации за проведение данных сетей, регистрация права собственности на них и учет не определены.

Не соблюдалось ограничение по стоимости подведения недостающей инфраструктуры не более 50% от фактической стоимости проекта предпринимателя (п.17 Правил №1060). К примеру, «Присоединение к электрическим сетям здания сельскохозяйственного производства на территории земель запаса села Кудайкольского сельского округа г.Экибастуз Павлодарской области» (КХ «Киреев», ТОО «КХ «Ақбұлақ») фактическая стоимость ИКИ (65,1 млн тенге) составила 93% от стоимости поддержанного проекта предпринимателя (70 млн тенге).

Анализом установлено, что 12 субъектов или **29%** из аудиторский выборки на протяжении длительного времени являлись участниками различных МГП, отдельным из них **финансовая поддержка оказывалась непрерывно** на протяжении десяти лет или с момента регистрации.

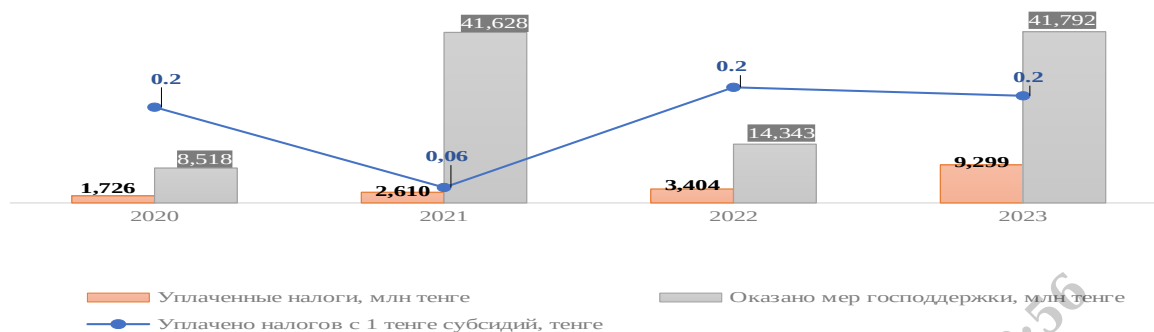
Справочно: к примеру,;

- ТОО «Терра» (Костанайская область) оказывалась непрерывная финансовая поддержка с 2015 по 2024 год по 19 инструментам на общую сумму 17 011 млн тенге, в том числе на подведение инженерной инфраструктуры - 52 млн тенге в 2023 году (водоснабжение убойного пункта в Карабалыкском районе Костанайской области);

- ТОО «Актеп» (Актюбинская область) оказывалась непрерывная финансовая поддержка с 2015 по 2024 год по 13 инструментам на общую сумму 11 679 млн тенге, в том числе на подведение инженерной инфраструктуры 92 млн тенге в 2022 году (реконструкция объекта поливочного водоснабжения (регулярное орошение) в Бестамакском сельском округе Алгинского района Актюбинской области). В 2015 и 2016 году данному ТОО выделялись денежные средства для подведения инженерной инфраструктуры на сумму 372 млн тенге.

ТОО «Полтри Агро» (Костанайская область), начиная со следующего года после создания ТОО, оказывалась непрерывная финансовая поддержка с 2020 по 2023 год по 7 инструментам на общую сумму 2 932 млн тенге, в том числе на подведение инженерной инфраструктуры на общую сумму 286 млн тенге по 3-м проектам в 2021 и 2022 годах (в 2022 году – 2 проекта: строительство водопроводной сети к убойному пункту птицефабрики в п.Карабалык Костанайской области и строительство канализационной сети к комплексу птицефабрики в п.Гурьяновское Тогузакского района Костанайской области).

ДИАГРАММА 18. Налоговые поступления от 42 субъектов предпринимательства, получивших меры государственной поддержки за 2020 – 2023 годы



Источник: Комитет государственных доходов

Направление 3: Нефинансовая поддержка предпринимательства

Бюджетные средства для оказания данного вида поддержки выделяются из республиканского бюджета:

- для предоставления сервисной поддержки ведения действующей предпринимательской деятельности и на инструмент «Мен Кәсіпкер» (БП 087-100 «Оздоровление и усиление предпринимательского потенциала»);
- на информационно-консультационные услуги для предпринимателей и населения с предпринимательской инициативой (БП 087-102);
- на инструмент «Деловые связи» (БП 087-017 «Повышение квалификации и переподготовка кадров в сфере предпринимательства»).

За период аудита всего из республиканского бюджета выделено 5 847 млн тенге, **освоение** по которым составило **79%** (по состоянию на 30 июня 2025 года не были освоены средства, выделенные в 2025 году).

ТАБЛИЦА 9. Динамика финансирования нефинансовой поддержки предпринимательства по линии НПП «Атамекен» за 2022 - 2025 годы

млн тенге					
Наименование инструмента	2022	2023	2024	2025	Итого
Информационно-консультационные услуги (ИКУ)	546	637	590	590	2 363
Сервисная поддержка (СП)	564	644	409	409	2 025
Деловые связи (ДС)	40		28	28	96
«Мен Кәсіпкер» (МК)		1 000	182		1 182
Одно село – один продукт (ОСОП)				182	182
ИТОГО	1 150	2 281	1 208	1 208	5 847

Источник: МНЭ

Реализация МГП осуществляется НПП «Атамекен», которая на законодательном уровне определена оператором нефинансовой поддержки физических лиц, претендующих на занятие предпринимательской деятельностью, и субъектов предпринимательства, включая сервисную поддержку предпринимателей, предусмотренные документами Системы государственного планирования Республики Казахстан (п. 1-1 статьи 11 Закона РК «О Национальной палате предпринимателей РК»).

Однако, фактически наравне с НПП «Атамекен» нефинансовые меры поддержки оказываются другими операторами. На долю НПП приходится 21% таких мер (8 из 38).

Справочно: к примеру, АО «Центр развития торговой политики «QazTrade» является оператором по оказанию информационной и аналитической поддержки по вопросам развития и продвижения экспорта отечественных товаров и услуг обрабатывающей промышленности, АО «Национальная компания «Kazakh Invest» оказывает услуги по сервисной поддержке инвесторов, НАО «Национальный аграрный научно-образовательный центр» отвечает за проведение консультаций отечественными и зарубежными консультантами по проблеме субъекта АПК, АО «Национальная компания «Kazakh Tourism» организует тренинги по открытию и ведению деятельности гостевых домов и т.д.

Также статьей 95 ПК РК определен статус специального фонда развития частного предпринимательства, основной целью деятельности которого является содействие качественному развитию частного предпринимательства в Республике Казахстан посредством предоставления финансовой и нефинансовой поддержки. В перечень основных задач специального фонда входит и информационно-аналитическая поддержка по вопросам частного предпринимательства.

Более того, часть **оказываемых МГП** (правовой, финансовый консалтинг и др.) по характеру и содержанию услуг **широко представлена на конкурентном рынке.**

Такая **эксклюзивность** НПП «Атамекен» на предоставление услуг, не являющихся уникальным продуктом, по оценкам аудита ограничивает добросовестную конкуренцию и **нивелирует мотивацию оператора на повышение качества МГП.**

Обращено внимание, что затраты на операторские услуги Палаты входят в общую сумму расходов, выделяемых из республиканского бюджета. Стоимость услуг по оказанию нефинансовых мер поддержки по линии МНЭ определяется на основе Методики, утвержденной приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 декабря 2017 года №431 (далее – Методика №431).

Фактически **стоимость услуг оператора** при формировании бюджетной заявки **определяется самой НПП «Атамекен»** при слабом контроле со стороны администратора бюджетных программ.

Несмотря на отсутствие законодательного запрета на участие одного и того же предпринимателя или лиц с предпринимательской инициативой в различных нефинансовых мерах поддержки, усматривается **системная вовлеченность отдельных субъектов в МГП, оказываемых Палатой.** За период аудита:

- 33,1% (4 388 субъектов) являлись услугополучателями по различным инструментам, реализуемым НПП «Атамекен»;
- 32,1% (4 258 субъектов) в разные годы использовали инструмент «Информационно-консультационные услуги для предпринимателей и населения с предпринимательской инициативой»;
- 34,7% (4 598 субъектов) в разные годы использовали инструмент «Сервисная поддержка ведения действующей предпринимательской деятельности».

Инструмент «Информационно-консультационные услуги для предпринимателей и населения с предпринимательской инициативой»

Реализация инструмента заключается в предоставлении консультаций субъектам предпринимательства и населению с предпринимательской инициативой на безвозмездной основе офлайн в филиалах региональных палат предпринимателей, расположенных в моногородах, малых городах и районных центрах, а также онлайн – через веб-портал оператора нефинансовой поддержки.

Консультации проводятся физическими лицами, обладающими профессиональными знаниями (в бухгалтерском и налоговом учете, юриспруденции, маркетинге и т.д.), оплата их труда обеспечивается за счет средств республиканского бюджета на основании договоров гражданско-правового характера с оператором нефинансовой поддержки в лице региональных палат.

ТАБЛИЦА 10. Количество субъектов МСП, получивших услуги НПП «Атамекен», в разрезе регионов за 2022 – 2024 годы

№	Регион	2022		2023			2024		
		общее	доля %	онлайн	офлайн	доля %	онлайн	офлайн	доля %
1	Алматинская обл.	5 437	13,8	8	2 932	7,2		1 570	4,4
2	Туркестанская обл.	4 261	10,8		4 528	11,1		4 299	12,1
3	ВКО	3 340	8,5		1 674	4,1		1 542	4,4
4	Карагандинская обл.	3 352	8,5		2 592	6,4		2 093	5,9
5	Актюбинская обл.	3 559	9,0	174	3 065	8,0	138	3 567	10,5
6	Акмолинская обл.	2 661	6,7	152	2 262	5,9	72	2 100	6,1
7	Жамбылская обл.	2 167	5,5		3 372	8,3		2 336	6,6
8	Мангистауская обл.	1 743	4,4		1 501	3,7		1 303	3,7
9	Кызылординская обл.	2 383	6,0		2 225	5,5		2 202	6,2
10	Атырауская обл.	1 659	4,2		1 739	4,3	1	1 467	4,1
11	Костанайская обл.	3 405	8,6	291	3 983	10,5	461	3 648	11,6
12	Павлодарская обл.	1 892	4,8		2 196	5,4		1 921	5,4
13	Абайская обл.		0,0		1 535	3,8		1 211	3,4
14	ЗКО	1 838	4,7		1 898	4,7		1 663	4,7
15	СКО	1 777	4,5	14	1 557	3,9		1 207	3,4
16	обл. Улытау		0,0		594	1,5		545	1,5
17	обл. Жетісу		0,0		2 331	5,7	1	2 045	5,8
Всего		39 474	100	639	39 984	100	673	34 719	100

Источник: НПП «Атамекен»

В подавляющем большинстве услуги оказываются офлайн (90%) при наличии информационной и технической инфраструктуры к полноценному переходу на онлайн платформу. Это свидетельствует о слабой работе Палаты в популяризации онлайн формата предоставления данной МГП, что не способствует снижению издержек на ее оказание.

Стоимость услуги за период аудита колеблется в диапазоне от минимальной в размере 4 550 тенге (в 2022 году) до максимальной 5 094 тенге (в 2024 году).

ТАБЛИЦА 11. Данные о количестве оказанных услуг, числе привлеченных консультантов и стоимости услуг по инструменту

Год	Кол-во	Кол-во	Сумма выделенных	Цена 1 услуги,
-----	--------	--------	------------------	----------------

	консультантов	оказанных услуг	бюджетных средств, в млн тенге	в тенге
2022	190	120 000	546,0	4 550
2023	194	125 000	636,7	5 094
2024	190	125 000	590,2	4 722

Источник: НПП «Атамекен»

Такой ощутимый уровень колебания цены за 1 услугу по годам объясняется несоблюдением требований Методики №431 при определении себестоимости через расчет ее трудоемкости. **Фактически цена складывалась не из объема предполагаемых затрат**, а путем арифметического деления прогнозируемых к выделению бюджетных средств (доведенных лимитов) на количество услуг, планируемых к оказанию (т.е. методом от обратного).

Исходя из количества оказанных услуг, в среднем за период 2022 – 2024 годов на 1 консультанта приходилось 648 услуг в год или 54 услуги в месяц.

Нагрузка на одного консультанта, исходя из пятидневной рабочей недели, составляет **2,7 услуги в день**, а в пересчете на субъектов, получивших данную МГП, – **менее 1 клиента** в день (0,9).

В ходе аудита проведена оценка качества оказанных услуг через анализ содержания вопросов – ответов, предоставленных в рамках консультаций. Установлено, что в преобладающем большинстве **ответы** на задаваемые вопросы предпринимателей и лиц с предпринимательской инициативой **не требуют глубоких специальных познаний и могут быть получены самостоятельно** посредством идентичных запросов с использованием сети Internet на различных сайтах, форумах, в социальных сетях, от ИИ и т.д., без выезда за пределы места проживания (в районный центр).

Справочно: к примеру, типичный вопрос: «Какие документы требуются для получения кредита ИП?». Ответ: «Удостоверение личности, свидетельство о регистрации ИП, банковские выписки по счету.».

Анализом данных на платформе g4b портала atameken.kz, используемой для оказания онлайн услуг по предоставлению мер нефинансовой поддержки, установлены неоднократные, системные факты оказания услуг, содержащих **признаки искусственного наращивания показателей**, в 4% аудиторской выборки (176 случаев из 4 470 онлайн услуг).

Консультации дробятся на простые вопросы – ответы, каждый из которых фиксируется как самостоятельная услуга.

Справочно: 1-ая услуга ответ на вопрос «Что такое кредит?», 2-ая услуга «Кто имеет право на получение кредита?», 3-ая услуга «Кто выдает кредит?», 4-ая услуга «Какие документы нужны для получения кредита?» и т.д.

Более того, **услуги оказываются** в большом количестве **одним и тем же лицам, с признаками родственных связей** со специалистами, оказывающими им консультации, или лицам, которые ранее сами были консультантами по данной мере поддержки.

Справочно: к примеру, консультантом Балгожиной А.Б. (Акмолинская область) оказано 16 онлайн-услуг для ФЛ Балгожиной А.Б.: 5 услуг – 28 января 2022 года, 5 услуг – 31 марта 2022 года, 6 услуг – 25 мая 2022 года. При этом в заявке клиента (получателя услуги) при ее оформлении указан адрес самого консультанта.

Также, ФЛ Кизаковой Ж.К. 17 февраля 2022 года получено 5 консультаций с РПП по Акмолинской области, тогда как данное ФЛ являлось консультантом этого же регионального ПП с 5 января по 1 февраля 2022 года.

Массовость таких случаев свидетельствует о **недостаточном уровне** системы **контроля** по инструменту со стороны центрального аппарата НПП «Атамекен» и позволяет подтвердить **незаинтересованность в переходе к онлайн формату** оказания услуг по причине выявления вышеуказанного формального подхода к проведению консультаций.

Следует отметить, что действующее законодательство и выработанный механизм взаимодействия МНЭ с НПП «Атамекен» **не** предусматривают проведение **мониторинга качества оказанных услуг**, ограничиваясь ежеквартальными статистическими отчетами о реализации инструмента. Установленный внутренними нормативными документами контроль самого центрального аппарата НПП за качеством оказания мер нефинансовой поддержки региональными палатами не достаточно эффективен.

Так, 90% **услуг, оказанных в офлайн-формате, не** могут быть **оценены** на предмет качества по причине отсутствия аудио- или видеофиксации процесса. В ежемесячных информациях о работе автобота НПП регулярно фиксируются факты неполучения оценки, недозвона, ошибочных номеров, сбросах вызова, несмотря на то, что внутренними правилами предусмотрен обзвон услугополучателей в течение 3-х минут после оказания услуги.

Справочно: единственная оценка эффективности инструмента была проведена в 2024 году АО «Институт экономических исследований» в рамках Методики №119. Несмотря на наличие критических замечаний к существующему формату оказания НПП «Атамекен» нефинансовых мер государственной поддержки, никакой работы проведено не было.

Несмотря на то, что согласно пункту 11 Методики №431 расчет оплаты труда работников оператора, задействованных в реализации мероприятий, осуществляется пропорционально объему средств, направленному на сами услуги по данному виду МГП согласно заключенным договорам за счет бюджетных средств, соблюдение данного принципа не прослеживается.

ТАБЛИЦА 12. Доля расходов на зарплату сотрудников оператора в общей сумме договоров

Инструмент	2022	2023	2024	2025
ИКУ	10%	13%	12%	4%

Источник: НПП «Атамекен»

НПП «Атамекен» **систематически** допускается внесение изменений в смету расходов путем **перераспределения денежных средств** по статьям расходов, что в ряде случаев влекло **увеличение процента оплаты труда** работников оператора **без привязки к количеству и качеству** оказанных услуг.

Справочно: к примеру, приказом руководителя аппарата НПП Атамекен от 9 февраля 2022 года №19 утверждена смета расходов по ИКУ на 2022 год, где операторские расходы составляли 6,2% (33 729 от 546 000 тыс тенге). Впоследствии, приказом руководителя аппарата НПП от 20 июня 2022 года №104 смета переутверждена и доля операторских расходов увеличена до 8,5% (46 625 от 546 000 тыс тенге).

В состав расходов включались суммы на аренду помещений (кабинетов) сотрудников НПП «Атамекен» и региональных палат, которые не принимали непосредственное участие в оказании услуг, что свидетельствует о скрытом частичном содержании палаты за счет средств республиканского бюджета.

Более того, НПП «Атамекен» ежегодно привлекались консультанты-методологи и консультанты-координаторы, несмотря на наличие соответствующей компетенции сотрудников соответствующего структурного подразделения с компенсацией им части заработной платы за счет средств республиканского бюджета.

При этом, за данный период новые инструменты и инновации в оказание рассматриваемой МГП не вводились, инструмент оставался неизменным, как и часть состава привлекаемых в регионах консультантов.

Инструмент «Сервисная поддержка предпринимательства»

Реализация инструмента заключается в предоставлении практической помощи субъектам предпринимательства на безвозмездной основе через региональные палаты предпринимателей в областных центрах, городах республиканского значения, столице, а также онлайн через веб-портал оператора нефинансовой поддержки.

Практическая помощь в разработке бизнес-плана, составлении и сдаче отчетности, получении разрешительных документов, оформлении заявок на получение банковского займа, финансовых мер господдержки и т.д. оказывается физическими лицами, обладающими соответствующей профессиональной компетенцией, оплата их труда обеспечивается за счет средств республиканского бюджета на основании договоров гражданско-правового характера с оператором нефинансовой поддержки в лице региональных палат.

ТАБЛИЦА 13. Количество субъектов МСП, получивших услуги, в разрезе регионов за 2022 – 2024 годы

№	Регион	2022			2023			2024		
		онлайн	офлайн	общее	онлайн	офлайн	общее	онлайн	офлайн	общее
1	г. Астана	442	4 270	4 712	71	4 259	4 330	9	3 859	3 868
2	обл. Жетісу				72	1 225	1 297	1	686	687
3	г. Алматы	1 871	207	2 078	649	565	1 214	406	121	527
4	Алматинская обл.	194	1 738	1 932	130	540	670	9	322	331
5	Туркестанская обл.	588	1 196	1 784	280	961	1 241	156	383	539
6	ВКО	279	1 056	1 335	207	805	1 012	90	368	458
7	Карагандинская обл.	72	1 072	1 144	24	1 041	1 065	13	527	540
8	Актюбинская обл.	126	983	1 109	25	993	1 018	5	657	662
9	г. Шымкент	670	349	1 019	460	615	1 075	16	751	767
10	Ақмолинская обл.	706	165	871	475	653	1 128	160	487	647
11	Жамбылская обл.	678	182	860	253	749	1 002	262	272	534
12	Мангистауская обл.	572	277	849	271	702	973	83	395	478
13	Кызылординская обл.	829	17	846	442	471	913	181	216	397
14	Атырауская обл.	122	667	789	14	846	860		561	561
15	Костанайская обл.	668	118	786	159	803	962	87	640	727
16	Павлодарская обл.	14	652	666	4	774	778	3	336	339

№	Регион	2022			2023			2024		
		онлайн	офлайн	общее	онлайн	офлайн	общее	онлайн	офлайн	общее
17	Абайская обл.				309	394	703	11	240	251
18	ЗКО	11	640	651	4	680	684	15	326	341
19	СКО	131	351	482	163	487	650	125	225	350
20	обл. Ылытау				2	516	518		293	295
Итого		7 973	13 940	21 913	4 014	18 079	22 093	1 632	11 665	13 297

Источник: НПП «Атамекен»

Как и по предыдущему инструменту нефинансовой поддержки, **90%** оказанных НПП «Атамекен» услуг по линии сервисной поддержки предпринимательства осуществляется **в офлайн формате**.

Средняя стоимость услуги за период (2022 – 2024 годы) составила 32 747 тенге. При этом **стоимость не дифференцируется в зависимости от характера, сложности, сферы оказания услуг** (маркетинг, бухгалтерия, налоги, юриспруденция), субъектов на кого она направлена (МСБ, ИП) и является равной в течение финансового года.

ТАБЛИЦА 14. Данные о количестве оказанных услуг, числе привлеченных консультантов и стоимости услуг по инструменту

Год	Кол-во консультантов	Кол-во оказанных услуг	Сумма выделенных бюджетных средств, в млн тенге	Цена 1 услуги, в тенге
2022	107	17 625	564,0	32 000
2023	115	20 000	643,8	32 191
2024	61	12 000	408,6	34 049

Источник: НПП «Атамекен»

Аудитом установлено, что оказываемые услуги схожи с услугами, широко представленными **в рыночном сегменте** (ведение бухгалтерского, налогового учета, юридические консультации и т.д.).

При этом, **стоимость** значительно **ниже** и варьируется от сложности, а качество регулируется рынком:

- 1) бухгалтерские услуги⁴ на конкурентном рынке:
 - сдача налоговой отчетности ф 910 составляет 1 500 тенге, с нулевыми показателями – 1 000 тенге;
 - приостановление деятельности ИП, ТОО – 7 000 тенге;
 - консультации по вопросам налогообложения и налогового администрирования – от 5 000 тенге в час;
 - ведение бухгалтерского и налогового учета ТОО (в течение месяца) от 40 000 до 50 000 тенге (специальный налоговый режим на основе упрощенной декларации и общеустановленный режим соответственно), для ИП – 15 000 до 30 000 тенге;
- 2) юридические услуги⁵ на конкурентном рынке:
 - юридические консультации и помощь малому бизнесу – от 2 000 тенге;

⁴ <https://buh-astana.kz/price.html>; <https://mybuh.kz/useful/skolko-stoyat-bukhgalterskie-uslugi-v-kazakhstane-.html>

⁵ http://profi.kz/buhgaltery_i_yrist/jurist/price/

- услуги налоговых юристов – от 5 000 тенге.

Таким образом, стоимость услуг сервисной поддержки (от 32 000 до 34 049 тенге), оказываемых в рамках мер нефинансовой поддержки за счет средств республиканского бюджета НПП «Атамекен», очевидно завышена.

В среднем за период (2022 – 2024 годы) на 1 консультанта Палаты приходилось 176 услуг в год или 15 услуг в месяц. **Нагрузка на одного консультанта** исходя из пятидневной рабочей недели составляет **0,8 услуги в день**.

Аналогично инструменту «Информационно-консультационные услуги для предпринимателей и населения с предпринимательской инициативой», анализом данных на платформе g4b портала atameken.kz установлены неоднократные, системные **факты некачественного оказания услуг** сервисной поддержки, содержащих признаки **искусственного наращивания показателей**, в том числе с привлечением родственников консультантов и других консультантов в 3% аудиторской выборки (43 случая из 1 489 онлайн услуг).

При тарификации услуги по сервисной поддержке также усматривается **несоблюдение принципа пропорциональности при расчете оплаты труда** работников оператора, задействованных в реализации мероприятий с систематическим изменением процента оплаты труда работников оператора в нарушение действующей Методики №431.

ТАБЛИЦА 15. Доля расходов на зарплату сотрудников оператора в общей сумме договоров

Инструмент	2022	2023	2024	2025
СП	9,3%	14,9%	15,1%	7,1%

Источник: НПП «Атамекен»

Справочно: к примеру, приказом руководителя аппарата НПП «Атамекен» от 9 февраля 2022 года №19 утверждена смета расходов по ИКУ на 2022 год, где операторские расходы составляли 7,3% (41 037 от 564 000 тыс тенге). Впоследствии, приказом руководителя аппарата НПП «Атамекен» от 20 июня 2022 года №104 смета переутверждена и доля операторских расходов увеличена до 9,3% (52 582 от 564 000 тыс тенге).

Идентично инструменту «Информационно-консультационные услуги для предпринимателей и населения с предпринимательской инициативой», ежегодно в состав расходов включались суммы на аренду помещений (кабинетов) сотрудников и привлечение консультантов-методологов, консультантов-координаторов.

Инструмент «Деловые связи»

Инструмент предусматривает тематическую бизнес-стажировку за рубежом, а также посещение предприятий аналогичного профиля и установление деловых связей с иностранными партнерами по вопросам:

- 1) трансферта технологий и приобретения оборудования;
- 2) взаимной поставки товаров, работ и услуг;
- 3) приобретения франшизы;
- 4) создания совместных предприятий.

Участниками инструмента являются руководители высшего звена субъектов МСП, осуществляющие свою деятельность в секторах экономики согласно требованиям принимающей стороны со среднегодовым доходом не менее 10 000 МРП (2022 году – 5 000 МРП).

Согласно данным НПП «Атамекен», за охваченный период в бизнес-стажировке в Германии участвовало 88 человек (2022 году – 32, 2024 – 38, 1 полугодие 2025 года – 18).

ТАБЛИЦА 16. Информация по числу участников инструмента «Деловые связи» за 2020 год – 1 полугодие 2025 года

Год	Период стажировки	Количество участников	Город стажировки
2022 ⁶	05.07 – 13.07	13 человек	г. Берлин
	16.08 – 24.08	19 человек	г. Тюбинген
2024	05.05 – 18.05	4 человек	г. Берлин
	05.05 – 18.05	7 человек	г. Тюбинген
	01.07 – 12.07	20 человек	г. Гамбург
	23.09 – 04.10	6 человек	г. Тюбинген
	04.11 – 15.11	1 человек	г. Берлин
1 полугодие 2025	24.03.-10.04	18 человек	г. Берлин

Источник: НПП «Атамекен»

Первоначальный отбор проводился РПП с представлением списка кандидатов в центральный аппарат НПП «Атамекен» и последующим утверждением списка иностранной принимающей стороной.

В 2024 году РПП было подано 137 заявок, из них первичный отбор прошло 58 кандидатов или 42% от подавших заявку. Окончательное количество участников, одобренных НПП и принимающей стороной, составило 38 или 28% от подавших заявку.

ТАБЛИЦА 17. Состав участников стажировки в разрезе регионов

№	Регион	2022		2024	
		кол-во	доля %	кол-во.	доля %
1	г. Астана	3	9,4%	12	31,6%
2	обл. Жетісу			3	7,9%
3	г. Алматы	14	43,8%	2	5,3%
4	Алматинская обл.	1	3,1%	1	2,6%
6	ВКО	3	9,4%	1	2,6%
7	Карагандинская обл.	4	12,5%	5	13,2%
8	Актюбинская обл.			2	5,3%
9	г. Шымкент	2	6,3%	2	5,3%
10	Акмолинская обл.			1	2,6%
11	Жамбылская обл.	1	3,1%		
12	Мангистауская обл.			2	5,3%
13	Кызылординская обл.	2	6,3%	1	2,6%
14	Атырауская обл.			3	7,9%
15	Костанайская обл.			1	2,6%

⁶ Отбор участников, проходивших стажировку в 2022 году, проводился в 2019 году и аудиту не подвергался (причина переноса стажировки - пандемия)

№	Регион	2022		2024	
		кол-во	доля %	кол-во.	доля %
16	Павлодарская обл.	1	3,1%		
18	ЗКО			2	5,3%
19	СКО	1	3,1%		
Итого		32	100%	38	100%

Источник: НПП «Атамекен»

В нарушение Правил предоставления мер нефинансовой поддержки (ПП РК от 31 декабря 2019 года №1060) объявления на участие в инструменте «Деловые связи» размещались на информационных ресурсах и официальных страницах в соцсетях не за 2 месяца до начала приема заявок, а во время приема заявок и после завершения процедуры первичного отбора. Тем самым, были **созданы барьеры для равного участия** всех желающих в получении данной МГП, **нивелирована прозрачность и объективность отбора**. По оценкам аудиторов, к инструменту были допущены лица, заранее осведомленные о подаче заявок до официального старта.

Кроме того, в бизнес-стажировке в 2022 году участвовали **41% субъектов** (13 из 32), **не соответствующих критериям** по совокупному годовому доходу за 2019 – 2021 годы в размере не менее 5 000 МРП и **подлежащих отклонению** на первоначальном этапе отбора.

Установлено **участие** в стажировке руководителей компаний, являющихся **близкими родственниками**.

Справочно: к примеру, в 2022 году приняли участие в стажировке директор ТОО «PlasCo» Абдувалиев А.Т. и директор ТОО «Information Technologies Invest Group» Абдувалиев А.А. при том, что данные ТОО не соответствовали требованию по размеру СГД (5 000 МРП). По данным КГД совокупный годовой доход и оборот по реализации товаров (работ, услуг) с 2019 по 2024 год отсутствовал (исключение ТОО «PlasCo», где СГД в 2021 году составил 9,7 млн тенге).

В 2024 году приняли участие в стажировке директор ТОО «АКС-Стройинвест» Ермашев Х.Ш. и директор ТОО «SOF - Smart Office Furniture» Ермашева А.Ш.

Фактически **качественные показатели** перед предпринимателями, охваченными МГП по инструменту «Деловые связи», **не ставились**. По результатам аудита установлено, что после прохождения стажировки **сотрудничество** с немецкими представителями бизнеса **ограничивалось формальными коммуникациями** и информационным обменом, без документально подтвержденного применения полученных компетенций на практике.

Более того, по данным КГД наблюдается **отрицательная динамика** показателей **СГД участников, прошедших стажировку** в 2022 году, в последующие годы своей деятельности.

ТАБЛИЦА 18. Информация по совокупному годовому доходу субъектов бизнеса, принявших участие в МГП по инструменту «Деловые связи»

млн тенге

ИИН/БИН	Совокупный годовой доход					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
XXXXXXXXXX44 1	58,8	86,8	0	0	0	0

ИИН/БИН	Совокупный годовой доход					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
XXXXXXXXXX008	34,9	38,1	74,1	75,8	0	0
XXXXXXXXXX260	106,8	68,3	0	0	0	0
XXXXXXXXXX805	0	10,6	8,3	6,4	0	0
XXXXXXXXXX140	180,9	373,6	0	0	0	0
XXXXXXXXXX481	0	22,2	65,2	57,5	0	0

Источник: КГД

Установлено, что:

- у 10 из 13 участников (у которых СГД был ниже установленного порога) СГД после стажировки снизился почти в 5 раз по сравнению с базовым периодом (2019 – 2021 годы);

- у 3 участников отмечается положительная динамика, однако эффект является точечным и не носит системного характера;

- по 19 участникам, отвечавшим установленным критериям, наблюдается динамика роста после стажировки.

По данным КГД, совокупный объем налоговых поступлений от всех 32 участников после прохождения зарубежной стажировки составил 934 млн тенге. На долю 19 участников, соответствовавших критериям отбора, приходится порядка 99% от всех налоговых поступлений участников, которые обеспечили практически весь фискальный эффект по инструменту.

Инструмент «Мен кәсіпкер»

Реализация инструмента начата с 2023 года в двух направлениях:

1) «Кәсіпке бағыт» – предоставление услуг по отраслевому (профильному) обучению в формате онлайн (офлайн) через региональные палаты предпринимателей на основании выявленных потребностей (завершили обучение 976 субъектов МСП);

2) Центры развития женского предпринимательства (далее – ЦРЖП) – предоставление услуг по консультации, организации профессионального и бизнес-обучения, а также обучению традиционным видам ремесел, менторству, обучению в привлечении финансирования (краудинвестинг, инвестиции, гранты, лизинг), услуг по содействию в участии представителей женского предпринимательства в международных проектах, проведению бизнес-обзоров, услуг по продвижению и разработке продукции из местного сырья в рамках проекта «Одно село, один продукт» услугополучателям (всего за период аудита оказано 13 159 услуг для 8 318 женщин-предпринимателей и женщин с предпринимательской инициативой, из них 8 364 консультаций).

ТАБЛИЦА 19. Количество участников МГП по инструменту «Мен кәсіпкер» в региональном разрезе за 2023 – 2024 годы

количество

№	Регион	2023		2024			
		общее	доля %	консультации	финалисты ОСОП	общее	доля %
1	г. Астана	553	6%	41	3	44	4,4%
2	обл. Жетісу	463	5%	64	9	73	7,4%
3	г. Алматы	416	4,5%	22	3	25	2,5%
4	Алматинская обл.	396	4,3%	79	3	82	8,3%
5	Туркестанская обл.	420	4,5%	20	4	24	2,4%
6	ВКО	502	5,4%	10	3	13	1,3%
7	Карагандинская обл.	535	5,8%	65	4	69	7%
8	Актюбинская обл.	534	5,7%	53	3	56	5,6%
9	г. Шымкент	482	5,2%	42	3	45	4,5%
10	Ақмолинская обл.	470	5,1%	38	3	41	4,1%
11	Жамбылская обл.	449	4,8%	40	3	43	4,3%
12	Мангистауская обл.	519	5,6%	67	10	77	7,8%
13	Кызылординская обл.	399	4,3%	45	3	48	4,8%
14	Атырауская обл.	465	5%	41	4	45	4,5%
15	Костанайская обл.	438	4,7%	103	3	106	10,7%
16	Павлодарская обл.	445	4,8%	35	3	38	3,8%
17	Абайская обл.	418	4,5%	32	4	36	3,6%
18	ЗКО	525	5,6%	54	3	57	5,7%
19	СКО	466	5%	33	4	37	3,7%
20	обл. Ұлытау	399	4,3%	30	3	33	3,3%
Итого		9 294	100%	914	78	992	100%

Источник: НПП «Атамекен»

Технической спецификацией к договору с НПП «Атамекен» на 2023 год предусмотрено оказание услуг не менее 7 005 услугополучателям по направлению ЦРЖП, из которых в отношении 3 485 планировалось предоставить консультации, 3 520 услугополучателям – по итогам консультаций планировалось предоставить дополнительно различные виды мер господдержки от обучения, бизнес-обзоров до организации выставок продукции и участия в международных проектах на общую сумму 1 млрд тенге.

Однако, несмотря на очевидные различия в трудозатратах при планировании расходов **применена усредненная цена вне зависимости от пакета предоставляемых услуг** в размере 114 204 тенге. В результате, **не обеспечена верификация фактически понесенных расходов** НПП «Атамекен» при реализации рассматриваемого инструмента МГП, наряду с **непрозрачным отбором** субъектов предпринимательства, которым оказан расширенный пакет услуг.

Установлено, что, согласно пункту 22 Правил предоставления мер нефинансовой поддержки (ПП РК от 31 декабря 2019 года №1060), услуги в рамках проекта «Одно село, один продукт» включают поддержку в области продвижения и сбыта продукции, разработку товарных знаков. В соответствии с пунктом 28 Методических рекомендаций по реализации проекта «Одно село – один продукт» (решение Правления НПП «Атамекен» от 28 августа 2024 года №40) со стороны Палаты предусмотрено оказание маркетингового сопровождения, включая поиск потенциальных рынков сбыта для продукции (шоурумы, торговые сети, магазины и др.).

Справочно: маркетинговое сопровождение – информационно-консультационная поддержка в части разработки дизайна, упаковки и вывода продукции (товаров) на казахстанские и/или международные торговые площадки.

Однако НПП «Атамекен» как на республиканском, так и на региональном уровне, не заключались меморандумы с крупными торговыми сетями по реализации продукции финалистов проекта «Одно село – один продукт», так как это не предусматривалось действующими на тот момент Правилами предоставления мер нефинансовой поддержки (ПП РК от 31 декабря 2019 года №1060). В результате НПП «Атамекен» ограничивается консультациями для предпринимателей по выходу на рынок **без реального содействия выводу продукции на внутренние рынки** и поддержке продвижения и сбыта продукции предпринимателей. Фактическое маркетинговое сопровождение было обеспечено через разовую разработку дизайна и упаковки продукции.

Встречные обязательства для субъектов бизнеса, получивших данную меру поддержки, **не выставлялись** и не отслеживались.

2.2.3. Анализ оказания мер государственной поддержки за счет средств, выделяемых Министерству промышленности и строительства

Функции по формированию и реализации государственной политики в сфере промышленности с октября 2023 года (момента создания) закреплены за МПС.

Согласно Реестра МГП за Министерством числится реализация 14 мер государственной поддержки (11 финансовых и 3 имущественных), из которых аудитом охвачено 7 мер, финансирование которых осуществлялось за счет средств республиканского бюджета и Нацфонда по следующим направлениям:

1) долевое и мезонинное финансирование предприятий обрабатывающей промышленности (БП 216/032 МПС «Увеличение уставного капитала АО «НУХ «Байтерек» с последующим увеличением уставного капитала АО «Казына Капитал Менеджмент» для фондирования фонда (фондов) прямых инвестиций с целью финансирования проектов в рамках Концепции индустриально инновационного развития» за счет целевого трансферта из Нацфонда»);

2) возмещение части затрат субъектов промышленно-инновационной деятельности, направленных на повышение производительности труда (БП 090/100 «Содействие развитию отраслей промышленности», «Поддержка создания новых, модернизация и оздоровление действующих производств, направленных на повышение производительности труда»);

3) возмещение части затрат субъектов промышленно-инновационной деятельности по продвижению отечественных обработанных товаров, работ и услуг на внутренний рынок (БП 090/105 МПС «Содействие развитию отраслей промышленности», «Содействие развитию местного содержания»).

Справочно: остальные меры поддержки были охвачены в рамках государственного аудит эффективности политики государства в сфере стимулирования промышленно-инновационной деятельности посредством финансирования проектов обрабатывающей промышленности, проведенного Высшей аудиторской палаты в 2024 году.

После разделения Министерства индустрии и инфраструктурного развития на Министерство транспорта и Министерство промышленности и строительства в октябре 2023 года **МПС не обеспечена преемственность**

ранее поставленных целей МИИР в соответствующих областях путем искусственного «отсечения» 2023 года из своего плана развития.

Справочно: МПС в нарушение пункта 126 Методики разработки, мониторинга, реализации, оценки и контроля Национального плана развития Республики Казахстан, Плана территориального развития страны, концепций, планов развития государственных органов, планов развития области, города республиканского значения, столицы (приказ МНЭ от 25 октября 2021 года № 9) утвержден План развития на четыре года на период 2024 - 2027 годы без учета ранее принятых в 2023 году обязательств.

В результате, **из-под мониторинга и контроля выпали МГП** на 35 млрд тенге, направленные в 2023 году на увеличение уставного капитала АО «Капына Капитал Менеджмент» для фондирования Фонда (фондов) прямых инвестиций **на долевое и мезонинное финансирование** предприятий обрабатывающей промышленности. **Целевое использование** средств Нацфонда, предусмотренные к достижению показателей по ФЭО на долгосрочную перспективу до 2027 года, МПС **не отслеживались и не оценивались**.

Также не нашли своего закрепления в Плате развития МПС на 2024 год показатели в рамках МГП на возмещение затрат по продвижению отечественных обработанных товаров, работ и услуг на внутренний рынок, оказываемых через АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry», несмотря на принятые оператором обязательства по доведению количества их получателей в 2024 году до 80 субъектов. Достижение показателей в 2024 году - 1 полугодие 2025 года также не отслеживалось.

Более того, не были установлены плановые значения на 2024 – 2027 годы для целевого индикатора «Рост объема выпуска продукции и услуг на территориях СЭЗ», несмотря на функции МПС по формированию и реализации государственной политики в сфере создания, функционирования и упразднения специальных экономических зон. МПС отказалось от определения целей в данном направлении, демонстрируя нежелание обеспечивать прогресс с принятием ответственности за результат.

Справочно: ЦИ «Рост объема выпуска продукции и услуг на территориях СЭЗ» в 2023 году составил 106% при плане 113,5%. Исполнение составило 93,4%. Плановый показатель не достигнут.

В Министерстве **отсутствует методика расчета стоимости операторских услуг** (АО «КЦИЭ «QazIndustry») по предоставлению двух охваченных аудитом МГП (по повышению производительности труда и по продвижению отечественных товаров, работ и услуг на внутренний рынок), что не позволяет в полной мере оценить обоснованность запланированных расходов на услуги оператора.

При этом аудитом установлено, что **операторские услуги не привязаны к количеству оказанных МГП**, являясь гарантированным государственным финансированием части затрат АО «КЦИЭ «QazIndustry» без достижения запланированных результатов.

Так, **при сокращении количества субъектов**, которым оказана **поддержка** по созданию новых, модернизации и оздоровлению действующих производств, направленных на повышение производительности труда (БПП

090-100), **на 34%** (с 64 до 42 субъектов) **финансирование** на соответствующий год **не было оптимизировано**.

Это привело к тому, что в конце года МПС заключило дополнительное соглашение (№19/1 от 5 декабря 2024 года к договору государственных закупок №19 от 20 февраля 2024 года), которым при сохранении суммы финансирования операторских расходов АО «КЦИИЭ «QazIndustry» (72,9 млн тенге) уменьшен объем поставляемых оператором услуг в виде обслуживания конечных заявителей, обратившихся за получением мер государственного стимулирования, с 64 до 50 (по факту МГП представлены только 42 субъектам предпринимательства).

В нарушение Бюджетного кодекса (под.11) п.3 ст.106) по состоянию на 1 ноября 2025 года **оператором** мер финансовой поддержки АО «КЦИИЭ «QazIndustry» **вместо КСН используется текущий счет** в БВУ на осуществление финансовой поддержки, что создает условия для нарушений норм бюджетного законодательства.

Справочно: отмечена нескорреспондированность п.2 ст.37, п.3 ст.39 Закона РК «О промышленной политике» и под.11) п.3 ст.106 Бюджетного кодекса.

Направление 1: долевое и мезонинное финансирование предприятий обрабатывающей промышленности (БП 216/032)

За счет целевого трансферта из Нацфонда в 2023 году был увеличен уставный капитал АО «НУХ «Байтерек» с последующим увеличением уставного капитала АО «Казына Капитал Менеджмент» для фондирования Фонда (фондов) прямых инвестиций с целью финансирования проектов в рамках Концепции индустриально-инновационного развития на общую сумму 35 млрд тенге.

Справочно: долевое финансирование – привлечение капитала в компанию (инвестирование) в обмен на долю участия.

Мезонинное финансирование – предоставление субординированного займа с правом его конвертации в акции или доли участия в капитале заемщика.

Согласно Концепции развития обрабатывающей промышленности (ПП РК от 20 декабря 2018 года №846) (далее – КРОП) осуществление инвестиций в уставные капиталы реализуется путем долевого и мезонинного финансирования для действующих предприятий.

ТАБЛИЦА 20. Основные условия долевого и мезонинного финансирования

Условия	Долевое финансирование	Мезонинное финансирование
доля участия в уставном/акционерном капитале	до 49% включительно	возможна конвертация в случае образования задолженности
конечная ставка вознаграждения для инициатора проекта	8% годовых без капитализации	8% годовых без капитализации
срок финансирования	от 3 до 10 лет	от 3 до 10 лет

Источник: Концепция развития обрабатывающей промышленности

За 2023 – 2024 годы **профинансировано 11 проектов** в сфере обрабатывающей промышленности (7 проектов через ТОО «BV Management», 4

проекта через АО «Baiterek Venture Fund») преимущественно с региональным представительством в Карагандинской области и г.Алматы.

Справочно: аудитом охвачено 7 проектов (ТОО «BV Management») на сумму 20,3 млрд тенге (64% от количества проектов, 58% от суммы финансирования).

ТАБЛИЦА 21. Проекты долевого и мезонинного финансирования предприятий обрабатывающей промышленности

№	Наименование предприятия	Наименование проекта	Регион	Управляющая компания	Сумма млрд тенге
1	ТОО «Казахстанский завод горячего цинкования»	Металлообработка	Карагандинская обл., г. Сарань	ТОО «BV Management»	5
2	ТОО «Silumin Kazakhstan»	Производство алюминиевых и биметаллических радиаторов	Карагандинская обл., Бухар-Жырауский р-н		5
3	ТОО «Sleipnir Technologies»	Производство лакокрасочных материалов	г. Алматы		4,5
4	ТОО «CA International»	Производство листового ПВХ	г. Алматы		1,5
5	ТОО «Казахстанские трубопроводные системы»	Производство приборов для измерения механических величин	г. Алматы		1,5
6	ТОО «Vehicles Almaty»	Производство прочих частей и принадлежностей автомобилей	г. Алматы, ИЗ «Алматы»		1,8
7	ТОО «КаспиМунай Капитал»	Производство нефтепромыслового и бурового геологоразведочного оборудования	Западно-Казахстанская область, г.Уральск		1
8	ТОО «Казполиграф»	Производство бумажной продукции	Область Абай, г.Семей	АО «Baiterek Venture Fund»	2,7
9	ТОО «Alit Holding»	Производство сухих строительных смесей и растворов	Жамбылская область, Жамбылский р-н		3,3
10	ТОО «Talas Investment Company»	Производство основных химических веществ	Жамбылская область, Таласский р-н		4,8
11	АО «Востокмашзавод»	Литье стали	ВКО, г. Усть-Каменогорск		4,2
Итого					35

Источник: АО «Qazaqstan Investment Corporation»

2 проекта (ТОО «Vehicles Almaty» и ТОО «КаспиМунай Капитал») досрочно вышли из Программы финансирования в связи с полным погашением займа.

Аудитом установлено, что **инвестиционная политика** Программы финансирования проектов обрабатывающей промышленности в рамках Концепции индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2021-2025 годы (утверждена партнерами KCM Sustainable Development Fund ICV) в лице ТОО «BV Management» и Kazyna Seriktes B.V.) **не** в полной мере **соответствует КРОП** и положениям статей 25 и 26 **Закона РК «О промышленной политике»**, в части перечня товаров, разрешенных для инвестиций. Это привело к тому, что 1 проект (ТОО «Казахстанский завод горячего цинкования») был профинансирован, несмотря на отсутствие фактического производства готовой продукции (оказываются услуги по цинкованию металлоизделий, произведенных другими компаниями).

При приеме заявок субъектов бизнеса на участие в программе финансирования ТОО «BV Management» **не обеспечивается гласность, адресность и транспарентность мер** государственного стимулирования промышленности и равного доступа к ним. Основными источниками поиска потенциальных инвестиционных проектов является сеть контактов инвестиционных менеджеров ТОО «BV Management», АО «Qazaqstan Investment Corporation».

Аудитом установлено, что при заключении договоров мезонинного займа и опционных соглашений практикуется **включение в состав обеспечения** исполнения обязательств залога **права вторичного землепользования** (субаренды) на земельные участки (по 2 проекта из 7: ТОО «Казахстанский завод горячего цинкования», ТОО «Silumin of Kazakhstan»), что противоречит действующему законодательству (ст. 38 Земельного кодекса, ст.ст. 299, 303 Гражданского кодекса). В результате, сформированы риски недостаточности обеспечения по проектам в случае наступления дефолта заемщиков.

При этом обременения на право вторичного землепользования зарегистрированы в НАО «Правительство для граждан», функционал портала «Электронного правительства» не предусматривает форматно-логический контроль для таких ситуаций.

Несмотря на требования статьи 27 Закона Республики Казахстан «О промышленной политике» в договорах мезонинного займа и опционных соглашениях **не предусматривается ответственность за неисполнение встречных обязательств** в виде возврата предоставленного объема государственной поддержки.

Более того, **отсутствует единообразная практика в установлении размера штрафных санкций** за нарушение условий контрактов, что предопределяет дискреционность решений.

ТАБЛИЦА 22. Сравнительный анализ размера штрафных санкций, предусмотренных условиями контрактов

№	Наименование предприятия	Неустойка (штраф)	
		за 1 случай нарушения	за каждое последующее нарушение
1	ТОО «Казахстанский завод горячего цинкования»	200 МРП	от 300 до 2000 МРП
2	ТОО «Silumin Kazakhstan»	200 МРП	500 МРП
3	ТОО «Sleipnir Technologies»	200 МРП	2000 МРП
4	ТОО «CA International»	100 МРП	200 МРП
5	ТОО «Казахстанские трубопроводные системы»	200 МРП	от 300 до 2000 МРП

Источник: ТОО «BV Management»

По проаудированным проектам отмечают:

- сдача проекта в эксплуатацию с опозданием на 10 месяцев (ТОО «Казахстанский завод горячего цинкования»);
- неоднократный перенос сроков реализации проекта (ТОО «CA-International»);
- риск несвоевременной сдачи (ТОО «Silumin of Kazakhstan»).

Направление 2: возмещение части затрат субъектов промышленно-инновационной деятельности, направленных на повышение производительности труда

Государственное стимулирование субъектов промышленно-инновационной деятельности, направленное на повышение производительности труда, заключается в предоставлении через оператора АО «КЦИЭ «QazIndustry» следующих МГП:

- 1) повышение компетенции работников;
- 2) внедрение цифровых технологий;
- 3) совершенствование технологических процессов;
- 4) повышение эффективности организации производства.

Согласно Правилам предоставления мер государственного стимулирования промышленности, направленных на повышение производительности труда субъектов промышленно-инновационной деятельности (приказ МИИР РК от 1 июня 2022 года №308), для рассмотрения АО «КЦИЭ «QazIndustry» допускаются заявки субъектов промышленно-инновационной деятельности, соответствующие условиям:

- 1) производящих продукцию, включенную в Перечень приоритетных товаров (приказ и.о. МИИР РК от 30 мая 2022 года №306);
- 2) с даты регистрации и/или уведомления в органах юстиции которых прошло не менее одного календарного года до даты поступления заявки в национальный институт;
- 3) не имеющих задолженность по налогам, обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям на день подачи заявки;
- 4) обеспечивших ежегодное увеличение налоговых отчислений за предыдущие 3 года до даты подачи заявки.

Справочно: заявки от субъектов промышленно-инновационной деятельности на получение мер государственной поддержки АО «КЦИЭ «QazIndustry» принимаются электронным способом посредством информационной системы «ARTA Synergy».

Субъектам промышленно-инновационной деятельности возмещаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, понесенные не ранее 24 месяцев до даты подачи заявки.

За 2022 – 2024 годы поступило 1 098 заявок, из них одобрено 19% (212 заявок) на общую сумму 1 905,5 млн тенге (2022 год – 423 млн тенге, 2023 год – 811 млн тенге, 2024 год – 671,5 млн тенге).

ТАБЛИЦА 23. Информация по одобренным заявкам за 2022 – 2024 годы в разрезе видов возмещаемых затрат

количество, млн тенге

Вид затрат	2022 год		2023 год		2024 год	
	кол-во заявок	сумма	кол-во заявок	сумма	кол-во заявок	сумма
Повышение компетенции	14	64	11	21	11	40,7

Вид затрат	2022 год		2023 год		2024 год	
	кол-во заявок	сумма	кол-во заявок	сумма	кол-во заявок	сумма
работников						
Внедрение цифровых технологий	3	12,4	8	177,7	1	24,9
Совершенствование технологических процессов	48	279	51	601,5	52	578
Повышение эффективности организации производства	7	67,6	4	10,8	2	27,9
Итого	72	423	74	811	66	671,5

Источник: АО «КЦИЭ «QazIndustry»

Преимущественно заявки одобрены по проектам в сельском хозяйстве, легкой промышленности и машиностроении, что отвечает приоритетам, обозначенным в КРОП.

ТАБЛИЦА 24. Информация по одобренным заявкам за 2022 – 2024 годы в разрезе отраслей

Отрасль	2022 год		2023 год		2024 год	
	Кол-во заявок	Сумма	Кол-во заявок	Сумма	Кол-во заявок	Сумма
Сельское хозяйство	18	119,8	14	130	13	156,5
Деревообрабатывающая промышленность	4	6,2	6	131,6	9	93,3
Легкая промышленность	3	18,8	12	122,6	12	165,4
Машиностроение	27	144,3	15	183	7	71,5
Металлургическая промышленность	3	42	0	0	2	14,6
Производство прочих готовых изделий	0	0	3	36	1	6,6
Производство прочей мебели	0	0	0	0	3	27,7
Производство резинотехнических изделий	0	0	1	0,8	1	15,3
Производство строительных материалов	9	38,2	11	107	8	51,8
Фармацевтическая промышленность	4	35	5	16	1	6,9
Химическая промышленность	4	18,7	7	84	9	61,8
Итого	72	423	74	811	66	671,5

Источник: АО «КЦИЭ «QazIndustry»

В ходе государственного аудита изучены и оценены проекты, получившие меры государственной поддержки в 2022 году (охват 58%: 245 млн тенге из 423 млн тенге).

Справочно: проекты, получившие меры государственной поддержки в 2023-2025 годы, находятся на стадии мониторинга и не были подвергнуты оценке на предмет эффективности.

Установлено, что по **54%** (7 из 13) проектов **не достигнуты** принятые **обязательства**.

Сам **мониторинг исполнения** встречных обязательств **проводится в ручном режиме**, создавая условия для возникновения дискреционных рисков, обусловленных отсутствием автоматизации и единых контрольных механизмов.

К примеру, в рамках аудита установлено наличие двух соглашений с ТОО «Maker» идентичных по предмету, объему, содержанию поддержки с одной и той же датой и номером заключения, отличающихся по зафиксированным встречным обязательствам (один на бумажном носителе, второй – электронная версия с ЭЦП, размещенная в ИС «Arta Synergy»).

В результате, оператором мониторинг за исполнением встречных обязательств ТОО «Maker» осуществлен по соглашению в версии на бумажном носителе, целевой индикатор по которому в виде увеличения объема доходов предприятия от реализации продукции и оказания услуг не менее чем в 2 раза от вложенной государством суммы достигнут. Тогда как, по соглашению в электронной версии (заверено ЭЦП), предусматривающему иные встречные обязательства в виде увеличения налоговых отчислений по КПП не менее чем на 10% к базовому году. Эти обязательства не достигнуты.

Имеют место **разночтения в подходах к оценке исполнения принятых обязательств**. Так, в соглашениях оператора с субъектом предпринимательства предусматривается требование увеличить объем дохода предприятия от реализации продукции (оказания услуг) не менее чем в два раза в течение двух лет с момента заключения соглашения.

Однако, при расчете исполнения обязательства в соответствии с Правилами по определению и применению встречных обязательств при оказании мер государственного стимулирования промышленности (приказ МИИР РК от 27 мая 2022 года №298), помимо исполнения обязательства, предусмотренного в соглашении, оператор мониторит неснижение дохода предприятия от объемов базового года (года получения меры поддержки) в разрезе каждого года двухлетнего периода (п. 12 Правил).

Такое разночтение порождает **оспаривание** субъектами предпринимательства результатов мониторинга оператора **в судебном порядке** и вводит в **заблуждение потенциальных получателей** МГП о фактически предъявляемых к ним требований по результативности.

Направление 3: возмещение части затрат субъектов промышленно-инновационной деятельности по продвижению отечественных обработанных товаров, работ и услуг на внутренний рынок

Возмещение части затрат субъектов промышленно-инновационной деятельности по продвижению отечественных обработанных товаров, работ и услуг на внутренний рынок производится через АО «КЦИЭ «QazIndustry» по следующим видам затрат:

1) затраты, понесенные при подтверждении соответствия отечественных обработанных товаров, работ, услуг и систем менеджмента качества требованиям, установленным техническими регламентами и (или) документами по стандартизации, допускаемыми на территории Республики Казахстан в соответствии с Законом РК «О техническом регулировании», в том числе:

- на проведение оценки, связанной с подтверждением соответствия отечественных обработанных товаров, работ и услуг;
- на проведение сертификационных и лабораторных испытаний выпускаемой продукции, включая экспертизу результатов испытаний;
- на проведение инспекционного аудита и контроля;
- на регистрацию сертификатов;
- на переоформление и продление сертификатов;

2) затраты субъектов легкой промышленности, связанные с приобретением оборудования для нанесения средств идентификации, включая программное обеспечение для маркировки обувной продукции:

- на закуп (приобретение) средств идентификации;
- на закуп (приобретение) типографских услуг по нанесению средств идентификации на стадии выпуска продукции;
- на перевооружение производства путем приобретения оборудования для нанесения средств идентификации или материальных носителей, включая инженерное программное обеспечение.

Справочно: заявки от субъектов промышленно-инновационной деятельности на получение мер государственной поддержки АО «КЦИЭ «QazIndustry» принимаются электронным способом посредством информационной системы «ARTA Synergy».

За 2023 год – 1 полугодие 2025 года от субъектов промышленно-инновационной деятельности поступило 450 заявок, из которых одобрение получили 17,8% (80 заявок) на сумму 59,2 млн тенге (2023 год – 36 млн тенге, 2024 год – 20,7 млн тенге, 1 пол. 2025 года – 2,5 млн тенге).

ТАБЛИЦА 25. Информация по одобренным заявкам за 2023 год – 1 полугодие 2025 года в разрезе видов возмещаемых затрат

Вид затрат	количество, млн тенге					
	2023 год		2024 год		1 пол. 2025 года	
	кол-во заявок	сумма	кол-во заявок	сумма	кол-во заявок	сумма
Затраты, понесенные при подтверждении соответствия отечественных обработанных товаров, работ, услуг и систем менеджмента качества требованиям, установленным техническими регламентами и (или) документами по стандартизации						
Проведение оценки, связанной с подтверждением соответствия отечественных обработанных ТРУ	9	3	3	2,6	1	0,1
Проведение сертификационных и лабораторных испытаний выпускаемой продукции, включая экспертизу результатов испытаний	16	18,4	7	2,7	1	0,7
Проведение инспекционного аудита и контроля	5	4,9	5	10,7	1	1,3
Регистрация сертификатов	10	6,9	5	1	1	0,4
Переоформление и продление сертификатов	8	2,8	8	3,7	-	-
Затраты субъектов легкой промышленности, связанные с приобретением оборудования для нанесения средств идентификации						
на закупку (приобретение) средств идентификации	0	0	0	0	0	0
на закупку (приобретение) типографских услуг по нанесению средств идентификации на стадии выпуска продукции	0	0	0	0	0	0
на перевооружение производства путем приобретения оборудования для нанесения средств идентификации или материальных носителей	0	0	0	0	0	0
Итого	48	36	28	20,7	4	2,5

Источник: АО «КЦИЭ «QazIndustry»

Преимущественно, заявки одобрены по проектам в легкой промышленности и машиностроении, что отвечает приоритетам, обозначенным в КРОП.

ТАБЛИЦА 26. Информация по одобренным заявкам за 2022 – 2024 годы в разрезе отраслей

Отрасль	2023 год		2024 год	
	кол-во заявок	сумма	кол-во заявок	сумма
Сельское хозяйство	6	3,5	5	1
Легкая промышленность	16	11,2	4	4,8
Машиностроение	15	8	9	5,2
Производство прочих готовых изделий	3	6	3	7,4
Производство мебели	0	0	3	1,2
Производство резинотехнических изделий	1	5,3	0	0
Производство строительных материалов	3	0,6	0	0
Химическая промышленность	4	1,4	4	1
Итого	48	36	28	20,6

Источник: АО «КЦИЭ «QazIndustry»

В рамках оказания мер государственного стимулирования, направленного на продвижение отечественных обработанных товаров, работ и услуг на внутренний рынок, в 2023 году из республиканского бюджета было выделено 1 987 млн тенге, предназначенных для возмещения не менее 122 заявителям части затрат. Однако за 2023 год – 1 полугодие 2025 года фактически **освоено** всего 59,3 млн тенге или **3% от суммы финансирования** (2023 год – 36 млн тенге, 2024 год – 20,7 млн тенге, 1 полугодие 2025 года – 2,5 млн тенге).

Неосвоенные бюджетные средства в сумме 1 927,8 млн тенге с 2023 года находятся **на текущем** банковском **счете** АО «КЦИЭ «QazIndustry».

Причиной неосвоения явилось **некачественное планирование потребности** на 2023 год, где средства рассчитывались для возмещения затрат предпринимателей, связанных с получением международных сертификатов соответствия (GMP (Good Manufacturing Practice), ASME (American Society of Mechanical Engineers), API (American Petroleum Institute), ISO 9001 API Spec Q1, ISO 14001, OHSAS 18001, EN ISO 9011-2008, ISO 14001-2004, ISO 22000-2005, ISO 9001 и ISO 14001).

Тогда как, Правилами оказания мер государственного стимулирования промышленности, направленными на продвижение отечественных обработанных товаров, работ и услуг на внутренний рынок (приказ и.о. МИИР РК от 15 июня 2022 года №342) (далее – Правила № 342) фактически возмещаются расходы, понесенные на отечественную сертификацию.

В ходе аудита внесены изменения в Правила №342 в части включения возмещения затрат, связанных с прохождением международной сертификации и с доставкой железнодорожным транспортом от пункта отправления до пункта назначения на территории Республики Казахстан обработанных товаров казахстанского происхождения, а также увеличения возмещения затрат с 3 000 МРП до 15 000 МРП. Однако, по оценке аудиторов, данные корректировки не создают достаточных условий для эффективного и оперативного использования указанных средств. **Риск дальнейшего неосвоения** средств остается высоким.

Так, из 32-х отечественных производителей, заинтересованных в получении международных сертификатов (по информации МПС), 22 или **около 70% не соответствуют установленным требованиям** Правил №342 (11 отечественных производителей не являются субъектами МСП, на которые направлена поддержка, 1 отечественный производитель имеет отрицательную динамику налоговых отчислений за последние 3 года и не подпадает под критерии финансирования).

Ежегодно АО «КЦИЭ «QazIndustry» проводит **мониторинг исполнения встречных обязательств** субъектов промышленно-инновационной деятельности, получивших меры государственной поддержки.

В качестве **источника информации** об уплаченных суммах налогов в разрезе КБК АО «КЦИЭ «QazIndustry» использовались сведения **онлайн сервиса «Проверка контрагента»** на сайте pk.uchet.kz, который **не является источником официальных данных**.

Справочно: pk.uchet.kz - информационный портал для бухгалтеров и налогоплательщиков, предоставляющий помощь по вопросам труда, финансов, банковской деятельности, а также для проверки благонадежности юридического лица.

Общие затраты АО «КЦИЭ «QazIndustry» на получение необходимых данных за период аудита составили 0,7 млн тенге. При этом **оператором не использована** возможность получения **данных КГД из открытых источников** с использованием API сервиса, которые предоставляют аналогичную информацию pk.uchet.kz и другим 110 частным компаниям.

Аудитом отмечены **дискреционные риски**, обусловленные предоставленной Правилами №342 **возможностью оператору запрашивать дополнительную информацию** у заявителей, претендующих на получение мер государственной поддержки, дополнительных документов, перечень и характер которых не ограничен.

Все проекты по возмещению затрат по продвижению товаров, работ и услуг на внутренний рынок в настоящее время находятся на мониторинге, сроки исполнения обязательств не наступили.

2.2.4. Анализ оказания мер государственной поддержки за счет средств, выделяемых Министерству торговли и интеграции

Несмотря на имеющуюся, в целом, последовательную структуру поддержки экспорта (МТИ отвечает за стратегию и координацию, АО «QazTrade» – за «единое окно» и нефинансовые сервисы, АО «Экспортно-кредитное агентство Казахстана» – за страхование и гарантии, БРК и ФРП – за кредитное и лизинговое финансирование) **связь между консультационными и маркетинговыми услугами, с одной стороны, и последующим финансированием и страхованием, с другой, остается слабо прослеживаемой и не подтверждается сквозными измерениями.**

В отсутствие формализованных межведомственных регламентов взаимодействия, **данные о заявках и получателях распределены по разным информационным системам.**

Справочно: АО «ЦРТП «QazTrade» осуществляет прием заявок на возмещение части затрат посредством портала export.gov.kz/qaztrade, АО «Экспортно-кредитное агентство Казахстана» осуществляет прием заявок и их рассмотрение через свой сайт kazakhexport.kz.

Сервис «единого окна» для экспортеров не получил должного развития (фактически функционирует как информационная витрина, без обязательного

подключения всех операторов и интеграции с административными данными), а **веб-портал export.gov.kz не является полноценной цифровой платформой** для оказания мер государственной поддержки по линии МТИ.

Справочно: аудитом ВАП 2023 года «Оценка деятельности Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан и его подведомственных организаций» отмечалось непроведение модернизации веб-портала export.gov.kz. В настоящее время указанные недостатки в работе веб-портала не устранены, портал в полном объеме не функционирует, несмотря на произведенные расходы АО «ЦРТП «QazTrade» на его развитие в общей сумме 36,1 млн тенге.

Отсутствуют единые подходы к оценке эффектов. QazTrade, АО «Экспортно-кредитное агентство Казахстана», НПП «Атамекен» и Внешнеторговая палата Казахстана, как правило, отражают число поддержанных предприятий, объемы финансовой помощи, количество проведенных информационных мероприятий, участия в ярмарках, а также число подготовленных отчетов. Отдельные элементы результативности фиксируются точно: QazTrade учитывает стоимость контрактов, заключенных в ходе мероприятий по налаживанию контактов, а KazakhExport рассчитывает объемы предоставленной финансовой поддержки и прибыль компаний от экспортной деятельности.

Направление 1. Субсидирование части ставки вознаграждения, а также гарантирование недостающего залогового обеспечения по кредитам

В рамках данной меры государственной поддержки производится субсидирование части ставки вознаграждения по кредитам, выдаваемым БВУ субъектам внутренней торговли, в том числе осуществляющим деятельность в форме кооперативных магазинов, кооперации магазинов у дома, реализующим и (или) планирующим реализовать проекты для развития внутренней торговли, создания торговой инфраструктуры, в регионах страны, в том числе в моно- и малых городах, сельских населенных пунктах, с учетом места реализации проекта.

Справочно: под проектами понимаются проекты, предусматривающие обязательное увеличение уплачиваемых налогов (КПН, ИПН) на 10% после 2 финансовых лет с даты решения финансового агентства.

ТАБЛИЦА 27. Базовые условия субсидирования

Характер условия	Ограничения
Сумма кредита	не более 3 миллиардов тенге
Срок субсидирования	на инвестиционные цели - не более 5 лет без права пролонгации; на пополнение оборотных средств не более 3 лет без права пролонгации
Срок реализации инвестиционных проектов	не более 24 месяца (дополнительный срок не более 1 года)

Источник: приказ МТИ РК от 21 июня 2024 года №262-НҚ

В нарушение пункта 3 Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию (приказ МНЭ РК от 30 декабря 2014 года №195) **бюджетная программа 003 «Субсидирование части ставки вознаграждения по кредитам и**

представление гарантирования кредитов» на 2025 год утверждена **без показателей экономического эффекта**.

В бюджетной заявке на 2025 год по БП 003 выявлены **расхождения** в количестве проектов, планируемых к субсидированию (план – 174), и количестве проектов для расчета расходов по операторским услугам (план – 300), что свидетельствует о формальном подходе к расчету бюджетной потребности.

Фактически финансовым агентством по данной МГП выступает АО «ФРП «Даму», услуги которого оплачиваются из республиканского бюджета.

За 1 полугодие 2025 года через портал АО «ФРП «Даму» на получение МГП подано и одобрено 409 заявок от субъектов внутренней торговли, из которых 369 субъектам перечислено субсидий на сумму 790,9 млн тенге.

По состоянию на 30 июня 2025 года для этих целей перечислено АО «ФРП «Даму» 2 987,4 млн тенге.

ТАБЛИЦА 28. Информация по субъектам внутренней торговли, получившим субсидии за 1 полугодие 2025 года

Регион	Кол-во проектов	Распределено в БВУ, млн тенге
РФ по Акмолинской области	17	48,0
РФ по Актюбинской области	31	238,0
РФ по Алматинской области	31	24,4
РФ по Атырауской области	18	16,5
РФ по Восточно-Казахстанской области	21	69,6
РФ по Жамбылской области	28	57,3
РФ по Западно-Казахстанской области	7	19,6
РФ по Карагандинской области	8	14,8
РФ по Костанайской области	12	29,0
РФ по Кызылординской области	57	83,8
РФ по Мангистауской области	23	16,9
РФ по области Абай	28	32,8
РФ по области Жетісу	8	10,2
РФ по области Ұлытау	16	8,1
РФ по Павлодарской области	38	26,0
РФ по Северо-Казахстанской области	16	38,1
РФ по Туркестанской области	50	57,8
Всего	409	790,9

Источник: АО «ФРП «Даму»

Согласно Правилам оказания субъектам внутренней торговли мер государственной поддержки частного предпринимательства (приказ МТИ РК от 21 июня 2024 года №262-НК), обязательными условиями для субъектов внутренней торговли, получивших одобрение финансового агентства по инструменту субсидирования, являются:

- обеспечение размещения для реализации на торговой площади и (или) полочном пространстве не менее 20% от общей торговой площади и (или) полочного пространства непродовольственных и продовольственных товаров отечественного производства с маркировкой «Сделано в Казахстане» в соответствии с требованиями национальных стандартов Республики Казахстан;

- реализация на территории объекта продовольственных товаров, в том числе социально значимых продовольственных товаров;
- применение национального каталога товаров (национальный стандарт СТ РК 3833 «Порядок идентификации товаров и услуг и их кодификации. Основные положения»).

Однако **порядок и сроки мониторинга выполнения встречных обязательств** субъектами внутренней торговли **не определены**.

Более того, в **Типовых формах договоров** субсидирования части ставки вознаграждения и гарантирования по кредитам (утверждены приказом МТИ от 21.06.2024г. №262-НҚ) **не предусмотрены обязанности** субъекта внутренней торговли **по соблюдению условий встречных обязательств**.

Равно как и в договоре о государственных закупках операторских услуг (от 6 февраля 2025 года №132) **отсутствуют требования** к АО «ФРП «Даму» **по проведению мониторинга** за исполнением встречных обязательств субъектами внутренней торговли.

Фактическое отсутствие четко выстроенного механизма контроля за исполнением встречных обязательств смещает МГП с экономического стимулирования в плоскость социальной поддержки.

Отмечено, что МТИ в течение т.г. **своевременно не перечислялись** АО «ФРП «Даму» денежные **средства** по договору от 27 января 2025 года в размере 1 991,6 млн тенге, предназначенные **для гарантирования кредитов** субъектов торговли, в связи с недостаточностью средств на КСН республиканского бюджета. В результате, данный вид МГП за указанный период осуществлялся за счет собственных средств АО «ФРП «Даму» (средства из бюджета были выделены только 12 ноября 2025 года).

Направление 2. Возмещение части затрат субъектов промышленно-инновационной деятельности по продвижению отечественных товаров и услуг обрабатывающей промышленности, а также информационно-коммуникационных услуг на внешние рынки в рамках принятых международных обязательств, перечня отечественных товаров и услуг обрабатывающей промышленности, а также информационно-коммуникационных услуг, по которым частично возмещаются затраты по их продвижению на внешние рынки

Оператором финансовой поддержки является АО «Центр развития торговой политики «QazTrade», услуги которого оплачиваются из республиканского бюджета. При этом планирование расходов **на операторские услуги** из-за **отсутствия** соответствующей **методики** производится исходя из объема выделенных бюджетных средств, предусмотренных в рамках государственного финансирования, а не на основании фактической потребности и реальных затратах.

По данным МТИ, за 2022 – 2024 годы из поступивших 1 317 заявок государственная поддержка оказана по 1 067 заявкам 489 субъектам промышленно-инновационной деятельности на сумму 21 515 млн тенге.

Справочно: за аудируемый период 2025 года заявки от субъектов не принимались.

ТАБЛИЦА 29. Структура получателей МГП по возмещению части затрат в разрезе отраслей за 2022 – 2024 годы

Наименование отраслей	Всего заявок	Доля, %	Сумма возмещения, млн тенге	Доля, %
2022				
Всего	483	100%	8 843	100%
Производство продуктов питания	146	30%	2 457	28%
Оптовая торговля, за исключением торговли автомобилями и мотоциклами	100	21%	1 772	20%
Оптовая торговля	58	12%	1 172	13%
Пищевая	33	7%	889	10%
Производство прочей не металлической минеральной продукции	16	3%	469	5%
Металлургическое производство	12	2%	262	3%
Производство продуктов химической промышленности	9	2%	253	3%
Прочие отрасли	109	23%	1 569	18%
2023				
Всего	283	100%	6 328	100%
Машиностроение	78	28%	1 152	18%
Пищевая промышленность	63	22%	1 280	20%
Оптовая торговля	58	20%	1 410	22%
Производство продуктов питания	20	7%	481	8%
Металлургия	4	1%	343	5%
Обрабатывающая промышленность	13	5%	485	8%
Сельское хозяйство	15	5%	183	3%
Прочие отрасли	32	11%	994	16%
2024				
Всего	301	100%	6 344	100%
Мукомольная отрасль	126	42%	2 997	47%
Пищевая промышленность	48	16%	733	12%
Производство рыбной продукции	42	14%	1 224	19%
Масложировая	37	12%	461	7%
Производство электрического оборудования	10	3%	244	4%
Металлургическая промышленность	10	3%	143	2%
Строительные материалы	6	2%	325	5%
Прочие отрасли	22	7%	217	3%

Источник: АО «ЦТП «QazTrade»

В соответствии со статьей 26 Закона Республики Казахстан «О промышленной политике» меры государственного стимулирования промышленности предоставляются субъектам промышленно-инновационной деятельности, исключительно ориентированным на производство продукции, включенной в перечень приоритетных товаров, состоящих из товаров средних и высоких уровней переделов, определяющих долгосрочную конкурентоспособность национальной экономики.

Однако, приказом МТИ утверждены Правила возмещения части затрат субъектов промышленно-инновационной деятельности по продвижению товаров и услуг казахстанского происхождения обрабатывающей промышленности, а также информационно-коммуникационных услуг на внешние рынки в рамках принятых международных обязательств (приказ и.о. МТИ РК от 1 августа 2022 года №314-НК) (далее – Правила возмещения части затрат №314-

НК), предусматривающие **возмещение затрат по товарам низкого передела** (в размере 30% от суммы документально подтвержденных затрат).

Сам перечень товаров и услуг казахстанского происхождения в обрабатывающей промышленности, по которым частично возмещаются затраты по их продвижению на внешние рынки (приложение 2 к Правилам возмещения части затрат №314-НК), содержит **1 163 товарных позиций**, относящихся к товарам низкого передела.

Аудитом установлено, что в 2022 году **необоснованно возмещена часть затрат** ТОО «Asia Distillery» на сумму 69,5 млн тенге на транспортировку **не отечественного товара** «Дистиллят коньячный выдержанный», произведенного в Узбекистане и реализованного в РФ. При этом, субъектом представлены сертификаты о происхождении товаров формы СТ-1, выданные Палатой предпринимателей города Шымкент, как для товара полностью произведенного или подвергнутого достаточной переработке в Республике Казахстан.

12% (57 получателя МГП) **субъектов** промышленно-инновационной деятельности, получивших в 2022 году государственную поддержку в виде возмещения части затрат, **не достигнуты встречные обязательства** по увеличению объема доходов валютной выручки от реализации продукции и оказания услуг, увеличению налоговых отчислений не менее чем на 10% в течение 2-х лет после возмещения затрат. В результате, сумма, подлежащая возврату в бюджет, с учетом достигнутого уровня исполнения встречных обязательств составляет 1 504 млн тенге.

При этом, **Правила возмещения** части затрат №314-НК **не содержат** норм, предусматривающих:

- **ограничения при повторном оказании мер** государственной поддержки **заявителям, ранее не исполнившим** встречные **обязательства**;
- утверждение оператором (АО «ЦРТП «QazTrade») Типового соглашения о возмещении части затрат с получателями МГП.

АО «ЦРТП «QazTrade» **не осуществлена актуализация Регламента работы** при предоставлении возмещения части затрат субъектов промышленно-инновационной деятельности (приказ Генерального директора АО «ЦРТП «QazTrade» от 1 декабря 2022 года №51-нк) в соответствии с действующими Правилами возмещения части затрат №314-НК.

Направление 3. Субсидирование ставки вознаграждения по выдаваемым кредитам и совершаемым лизинговым сделкам БВУ, Банком Развития Казахстана, иными юридическими лицами, осуществляющими лизинговую деятельность, зарубежным покупателям отечественных высокотехнологичных товаров и услуг обрабатывающей промышленности, которые подлежат страхованию со стороны Экспортно-кредитного агентства Казахстана.

Целью данного механизма является развитие и продвижение экспорта отечественных высокотехнологичных товаров и услуг обрабатывающей промышленности на внешних рынках и повышение конкурентоспособности отечественных производителей, а также увеличение доли экспорта несырьевых товаров.

Справочно: сторонами субсидируемой сделки являются:
 Страховщик – АО «Экспортно-кредитное агентство Казахстана»;
 Финансовый агент – ФРП «Даму»;
 Кредитор – БВУ, БРК, лизинговые компании, предоставляющие финансирование;
 Экспортер – юридическое лицо/индивидуальный предприниматель РК, заключившее контракт на экспорт товаров и (или) услуг либо их экспортирующее иностранное юридическое лицо;

Заемщик – иностранное юридическое лицо (в т. ч. иностранный банк/иностранная лизинговая компания), получившее финансирование.

За 2022 – 2023 годы выделенное **финансирование** по данному виду МГП **не** было **освоено** по причине затянувшейся разработки соответствующих правил субсидирования, долгого определения оператора и отсутствия заявок. В результате, в 2023 году не освоено 389,8 млн тенге, что свидетельствует о неэффективном планировании (ранее ВАП в 2022 году установлено неосвоение 600 млн тенге) (на 2024 – 2025 годы бюджетные заявки отсутствуют).

Направление 4. Экспортное торговое финансирование, предэкспортное финансирование, страхование, перестрахование, гарантирование и субсидирование сделок по продвижению несырьевого экспорта.

Оператором данной меры является АО «Экспортно-кредитное агентство Казахстана» (далее – Агентство), которое наравне с АО «ЦРТП «QazTrade» отнесено к национальным институтам развития в области развития и продвижения несырьевого экспорта.

В Уставе Агентства продублированы задачи по оказанию мер государственной поддержки частного предпринимательства, операторами которых в соответствии с Реестром МГП частного предпринимательства являются **АО «ЦРТП «QazTrade»** (возмещение части затрат субъектов промышленно-инновационной деятельности по продвижению отечественных товаров и услуг обрабатывающей промышленности, а также информационно-коммуникационных услуг на внешние рынки в рамках принятых международных обязательств) и **АО «ФРП «Даму»** (субсидирование ставки вознаграждения по выдаваемым кредитам и совершаемым лизинговым сделкам БВУ, АО «Банк Развития Казахстана» и иными юридическими лицами, осуществляющими лизинговую деятельность, зарубежным покупателям).

За 2022 – 2024 годы наблюдается положительная динамика роста принятых Агентством страховых обязательств в 1,3 раза на общую сумму 920 млрд тенге (2022 год – 259,1 млрд тенге, 2023 год – 324,8 млрд тенге, 2024 год – 336,1 млрд тенге).

ТАБЛИЦА 30. Принятые страховые обязательства в разрезе отраслей за 2022 – 2024 годы

млн тенге

Отрасль	2022		2023		2024	
	объем принятых обязательств	доля, %	объем принятых обязательств	доля, %	объем принятых обязательств	доля, %
Металлургия	45 085	17%	173 688	53%	211 673	63%
Пищевая промышленность	108 535	42%	72 332	22%	72 353	22%
АПК-готовая продукция	6 292	2%	4 677	1%	30 034	9%

Машиностроение	70 867	27%	9 516	3%	18 108	5%
Экспорт услуг/работ	13 659	5%	1 805	1%	-	0%
Химическая промышленность	8 769	3%	52 672	16%	566	0,2%
Прочие отрасли	5 875	2%	10 077	3%	3 401	1,0%
Всего	259 081	100%	324 766	100%	336 136	100%

Источник: АО «Экспортно-кредитное агентство Казахстана»

При этом, в 2023 – 2024 годах отмечено **планирование** Агентством **значений по ключевому показателю** деятельности «Количество экспортных контрактов, кол-во» и «Объем экспортной выручки предприятиями, пользующимися инструментами поддержки, млрд тенге» **ниже факта достижения предыдущего периода.**

Справочно: в 2023 году плановое значение КПД «Количество экспортных контрактов, кол.» составило 403 или 73% от факта 2022 года (553 контракта), в 2024 году – 463 или 75% от факта 2023 года (619 контрактов). В итоге, в 2024 году фактическое значение показателя «Количество экспортных контрактов, кол.» составило 468 или 85% от уровня 2022 года и 76% от уровня 2023 года.

Плановое значение КПД «Объем экспортной выручки предприятиями, пользующимися инструментами поддержки, млрд тенге» в 2023 году составило 364 млрд тенге или 61,5% от уровня фактического достижения за 2022 год (591,5 млрд тенге), в 2024 году – 487,3 млрд тенге или 78,7% от уровня факта 2023 года (619,1 млрд тенге). Тем самым, в 2024 году фактическое значение КПД «Объем экспортной выручки предприятиями, пользующимися инструментами поддержки, млрд тенге» составило 598,7 млрд тенге или 97% от фактического уровня 2023 года.

В итоге, в общем объеме экспорта несырьевых товаров обрабатывающей промышленности Казахстана **доля экспорта товаров получателей МГП, поддержанных Агентством, составила в среднем за период аудита 12%, с наблюдаемым снижением с 14% в 2022 году до 12% в 2024 году.**

ТАБЛИЦА 31. Экспорт, поддержанный Агентством, в общем объеме экспорта обработанных товаров за 2022 – 1 полугодие 2025 года

млрд долл. США

Показатели	2022 год	2023 год	2024 год	1 полугодие 2025 года	Всего
Экспорт РК всего,	84,6	79,1	81,7	37,0	282,4
Экспорт РК обработанных товаров,	26,8	25,7	28,8	12,9	94,2
Экспорт товаров получателей МГП, поддержанных ЭКА	3,7	3,3	3,3	1,8	12,2
Доля экспорта поддержанного ЭКА в общем объеме экспорта обработанных товаров, %	14%	13%	12%	14%	13%

Источник: БНС

Из общего объема МГП субъектов предпринимательства, оказанных Агентством, за период с 2022 года по 1 полугодие 2025 года на сумму 1 322,2 млрд тенге, 78% или 1 038,6 млрд тенге приходится на субъекты крупного бизнеса, 283,7 млрд тенге или 22% – на МСБ (малые – 10%, средние – 12%).

Этому способствует **отсутствие** в Плане развития Агентства **целевых индикаторов по раскрытию потенциала, расширению доступа к страховым инструментам и привлечению (мотивации) субъектов МСБ.**

По результатам проведенного в ходе аудита **опроса экспортеров**, большинство которых составили субъекты МСБ (из принявших участие в опросе 41 экспортера, доля малого бизнеса – 37%, средний - 32%, крупный бизнес – 27%, микро – 5%), **90% респондентов отметило необходимость улучшения тарифной политики** Агентства.

В Перечне необходимых документов, запрашиваемых у клиента для формирования заключения по страхованию (гарантированию), предусмотренном внутренним регламентом Агентства (решение Правления Агентства от 14 февраля 2025 года (протокол № 14)), предоставлена **возможность запроса** страховщиком **дополнительных документов, не указанных в перечне**, что не соответствует пункту 2 статьи 9 Предпринимательского кодекса (**дискреционные полномочия**).

В соответствии с пунктом 16 Правил по определению и применению встречных обязательств при оказании мер государственного стимулирования промышленности (приказ и. о. МИИР от 27 мая 2022 года №298), расчет уровня исполнения встречных обязательств, объема и процедур возврата денежных средств производится субъектами промышленно-инновационной системы, участвующими в государственном стимулировании промышленно-инновационной деятельности, самостоятельно, по мере сроков мониторинга встречных обязательств, определенных в соглашении.

Между тем, внутренними нормативными документами АО «Экспортно-кредитное агентство Казахстана» данный **порядок расчета, объем возврата и условия исполнения встречных обязательств не регламентированы**.

При этом, обращено внимание, что установленные Правилами №298 **встречные обязательства экспортеров несырьевой продукции** по договорам страхования **не соответствуют** особенностям и **специфике страховых инструментов**, так как Агентством не осуществляется прямое финансирование по проектам экспортеров, его договора страхования выступают в качестве обеспечения по предоставляемым банками займам и финансированию.

Правила добровольного страхования займов (Решение Совета директоров Агентства от 3 марта 2024 года №7) **не содержат** условия и обязанности страхователя по соблюдению **встречных обязательств** по экспорту продукции в денежном выражении на сумму не менее объема предоставленной поддержки. Тогда как соответствующие требования регламентированы Правилами по определению и применению встречных обязательств при оказании мер государственного стимулирования промышленности (приказ и. о. МИИР от 27 мая 2022 года №298).

За 2022 – 2024 годы **не исполнены встречные обязательства по 21 получателю** господдержки, оказанной Агентством, на сумму 322,5 млрд тенге.

Учитывая, что меры финансовой поддержки, оказываемые Агентством, являются косвенными и не предусматривают прямого финансирования экспортеров, при несоблюдении страхователями условий договоров страхования в части исполнения встречных обязательств, предусмотренных Правилами №298, Агентством **применяются только штрафы**, предусмотренные условиями договоров страхования.

Основания для снижения штрафов, неустойки, пени, отказа в их применении к клиенту, а также для отказа от удержания 20% от страховой премии при расторжении договора страхования предусмотрены внутренним Регламентом «Прием Заявления на страхование, его анализ и рассмотрение, прием заявления на изменение ранее одобренных условий страхования» (решения Правления Агентства от 30 декабря 2022 года №89, от 14 июня 2024 года №54, от 14 февраля 2025 года №14). Однако их **частый пересмотр** создает **коррупциогенные риски**, связанные с приведением их норм под интересы отдельных клиентов.

К примеру, по ТОО «Новоджамбульский фосфорный завод» своевременно не были применены штрафные санкции (задержка на 2,5 месяца) за нарушение условий договора страхования займа (под. 26.4) пункта 6.2) договора страхования от 29 декабря 2023 года №ДСЗ-2023-190) в части предоставления обеспечения, что впоследствии ввиду внесения изменений в основания для отказа или снижения штрафов, установленные внутренним Регламентом, повлекло отмену штрафных санкций к данному ТОО.

Направление 5. Нефинансовая поддержка предпринимательства.

Оператором нефинансовой поддержки является АО «Центр развития торговой политики «QazTrade», который реализует:

- диагностику экспортного потенциала отечественных предприятий обрабатывающей промышленности в целях продвижения на внешние рынки (Программа экспортной акселерации);
- организацию и проведение торговых миссий, осуществление выставочно-ярмарочной деятельности, продвижение товарных знаков отечественных производителей за рубежом и организация национальных стендов казахстанских производителей за рубежом;
- повышение информированности потенциальных зарубежных покупателей через размещение на постоянной основе информации об отечественных производителях и их товарах, услугах за рубежом;
- оказание информационной и аналитической поддержки по вопросам развития и продвижения экспорта отечественных товаров и услуг обрабатывающей промышленности.

В нарушение пункта 8 статьи 17 Закона «О государственных закупках» за аудируемый период 2025 года в рамках исполнения Договора о государственных закупках услуг по оказанию сервисной поддержки субъектам промышленно-инновационной деятельности (от 19 февраля 2025 года №110, заключенного между МТИ и QazTrade на общую сумму 346,2 млн тенге) допущена **передача субподрядчикам** для оказания услуг **33% объема** на 115,4 млн тенге.

Согласно информации МТИ, в рамках данной МГП за 2022 – 2024 годы:

- предоставлены аналитическая информация казахстанским экспортоориентированным предприятиям по потенциальным рынкам сбыта (страновые обзоры, отраслевые обзоры по товарам, отраслевые обзоры по услугам) – 19 ед.;
- проведен анализ потенциальных возможностей для экспорта казахстанской обработанной продукции в разрезе регионов – 2 ед.;

- определены страны с оптимальными экспортными маршрутами доставки казахстанских товаров – 14 ед.;
- проведены вебинары (онлайн-семинары) – 11 ед.;
- реализованы торговые миссии за рубежом – 27 ед.;
- проведены презентации экспортного потенциала казахстанских производителей на международной выставке – 3 ед.;
- проведена диагностика «экспортной зрелости» для пилотной акселерации с выработкой рекомендаций по выходу на целевые рынки зарубежных стран – 230 ед.;
- обеспечено участие в программе экспортной акселерации - 190 ед.;
- обеспечено получение «золотых» аккаунтов на площадке Alibaba – 210 ед.;
- осуществлена проработка заключений экспортных контрактов, соглашений о намерениях экспортных поставок казахстанской продукции на целевой рынок (КНР) – 5 ед.

В рамках проведения торгово-выставочных мероприятий объем экспорта несырьевых товаров и услуг в результате подписанных экспортных контрактов составил в 2022 году (с нарастающим итогом) 890 млн долл. США, в 2023 году – 1 507 млн долл. США, в 2024 году – 1 949 млн долл. США.

При этом, в ходе аудита установлено, что по данным КГД **более половины участников экспортной акселерации** (56% в 2023 году, 53% в 2024 году) **не осуществляли фактический экспорт**, что указывает на низкую эффективность мероприятий по проведению диагностики экспортного потенциала отечественных предприятий обрабатывающей промышленности в целях продвижения на внешние рынки.

По 39 предприятиям из 140 (16 предприятий или 23% в 2023 году, 23 предприятия или 33% в 2024 году), получившим в 2023 – 2024 годах за счет бюджетных средств нефинансовую поддержку по выводу на международную торговую площадку и получению статуса «Золотого поставщика» на Alibaba.com, отсутствуют декларации и ЭСФ на экспорт товаров.

Направление 6. Нефинансовая поддержка предпринимательства в сфере технического регулирования и метрологии.

Мера осуществляется оператором НПП «Атамекен» посредством:

- организации и проведения конкурса на соискание премии Президента Республики Казахстан «Алтын сапа»;
- организации и проведения конкурса-выставки «Лучший товар Казахстана».

На данные мероприятия за 2022 – 2024 годы выделено и освоено 257,8 млн тенге (в 2022 году – 103,7 млн тенге, 2023 году – 154,1 млн тенге). В 2024 году конкурсы не проводились в связи со сложной паводковой ситуацией. В 2025 году выделено 86 млн тенге, расходы по которым за аудируемый период не понесены.

В силу **имиджевого характера мероприятий прямой экономический эффект отсутствует.**

3. Итоговая часть

3.1.Принятые меры в ходе государственного аудита:

1. АО «КЦИЭ «QazIndustry» ввиду неисполнения встречных обязательств в адрес ТОО «Maker» направлено уведомление о возврате денежных средств в общей сумме 14,2 млн тенге (письмо от 20 октября 2025 года №22-03/2252).

2. ТОО «BV Management»:

- в адрес ТОО «Sleipnir Technologies» направлены уведомления о необходимости оплаты неустойки (штрафа) в общей сумме 72 765 тыс тенге за неисполнение обязательств по Договору мезонинного займа №2024-42 (письма от 24.09.2025 года №05-01/723 и от 30.10.2025 года №05-01/812);

- приказом Генерального директора ТОО «BV Management» от 18 ноября 2025 года №57-П внесены изменения в Руководство по инвестиционной деятельности ТОО «BV Management», предусматривающие порядок размещения на корпоративном сайте информации об условиях и механизмах действующих программ финансирования (в том числе в рамках Концепции развития обрабатывающей промышленности) с указанием критериев отбора и требований к заявителям, а также объявления о приеме заявок на финансирование.

3. Решением собрания Консультативного совета KCM SUSTAINABLE DEVELOPMENT FUND IC.V. от 27 ноября 2025 года Инвестиционная политика в рамках Концепции развития Республики Казахстан на 2023 – 2029 годы утверждена в новой редакции с приведением ее в соответствие со статьями 25 и 26 Закона Республики Казахстан «О промышленной политике» в части предоставления мер государственного стимулирования субъектам промышленно-инновационной деятельности на условиях ориентированности на производство товаров, входящих в Перечень приоритетных товаров, утвержденный приказом и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 30 мая 2022 года.

4. Приказом Министра промышленности и строительства Республики Казахстан от 23 октября 2025 года № 448 внесены изменения в Правила оказания мер государственного стимулирования промышленности, направленных на продвижение отечественных обработанных товаров, работ и услуг на внутренний рынок, утвержденные приказом и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития от 15 июня 2022 года №342, в части исключения права истребования дополнительных документов у заявителей, претендующих на получение возмещения части затрат.

5. АО «ФРП «Даму»:

- решениями Кредитного комитета АО «ФРП «Даму» от 29 августа 2025 года №237456 и от 3 сентября 2025 года №237600 внесены изменения в ранее принятые решения по ИП «Дарбаев К.К.», ТОО «Sheber profi» в части принятия заемщиками обязательств по наличию торговых мест для реализации продовольственных и непродовольственных товаров с маркировкой «Сделано в Казахстане», а также по реализации на территории объекта продовольственных товаров, в том числе социально значимых продовольственных товаров;

- в отношении ТОО «Satu SA» прекращена государственная поддержка в форме субсидирования по всем договорам субсидирования (протокол заседания

Кредитного комитета ФРП «Даму» №КК ДС 35/2025 от 23 сентября 2025 года, на основании отчета мониторинга от 19 сентября 2025 года).

6. Бухгалтерскими справками восстановлена по учету стоимость активов на сумму неверно примененной нормы списания в размере:

- 15,3 млн тенге (письмо Управления строительства Павлодарской области №10-07/516 от 04 сентября 2025 года);

- 26,7 млн тенге (письмо Отдела реального сектора Иртышского района Павлодарской области №1-20-777 от 18 сентября 2025 года).

7. Платежным поручением № 003913334319 от 15.12.2025 года ТОО «Sleipnir Technologies» оплачена неустойка в сумме 72 765,0 тыс. тенге (письмо ТОО «BV Management» № 05-01/935 от 17.12.2025 года).

8. Направлено 10 материалов для возбуждения административного производства по фактам нарушения законодательства в сфере закупок, бухгалтерского учета, строительной деятельности.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита:

1. Всего из охваченных государственным аудитом 824 млрд тенге установлены финансовые нарушения на сумму 6,2 млрд тенге, неэффективное планирование и использование средств – 60,8 млрд тенге, 126 процедурных нарушений, 72 системных недостатка.

2. До 2023 года ни за одним из государственных органов не была закреплена компетенция по формированию политики в части развития и государственной поддержки частного предпринимательства. Каждый из госорганов только принимал участие в формировании соответствующих подходов и осуществлял их реализацию в курируемой им сфере.

3. Архитектура, каркас экосистемы МГП не выстроены. Создана разветвленная сеть операторов. Ответственность между уполномоченным органом в сфере развития и государственной поддержки частного предпринимательства, отраслевыми государственными органами размыта в силу дублирования мер поддержки и их пересечения.

Меры оказываются разрозненно с дроблением сервисов, в отдельных случаях, без достаточной законодательной регламентации. Принцип «единого окна» для потенциальных получателей МГП не обеспечен.

4. В стране отсутствует централизованная информационная платформа, аккумулирующая все виды государственной поддержки предпринимательства и содержащая все этапы жизненного цикла по каждому получателю (подача заявки, проверка на соответствие входным критериям, оказанные меры, мониторинг исполнения встречных обязательств и эффект от поддержки).

5. Реестр мер государственной поддержки не обеспечивает полноту консолидации в нем всех реализуемых в стране видов поддержки. При этом, уполномоченный орган не владеет достоверной информацией по объему оказанных МГП. Соответствующие данные Министерства национальной экономики, по оценкам Высшей аудиторской палаты, занижены.

6. Отмечено применение различных подходов к определению размерности бизнеса для целей государственной статистики и для

предоставления мер государственной поддержки. Это приводит к расхождению в количественных данных по всем категориям субъектов предпринимательства, что препятствует оценке результативности и финансового воздействия принимаемых государством мер государственной поддержки, искажая реальную ситуацию. При этом, функционал Реестра субъектов предпринимательства не позволяет отследить динамику изменения размерности субъекта предпринимательства.

7. Нормативное закрепление статуса сервиса «БАКЫЛАУДА» как единой информационной площадки по оказанию МГП, обязательности его наполнения, разграничения ответственности за полноту, достоверность и качество формируемых в нем данных на момент аудита не обеспечено.

8. Оценка результативности МГП остается формальной. Акцент смещен на количественные показатели (количество выданных кредитов, число обученных предпринимателей, объемы освоенных средств и др.). Реальные эффекты для экономики (рост производительности, добавленной стоимости, экспортного потенциала), в преобладающем большинстве, остаются вне оценки.

Механизм переоценки по реальным эффектам от МГП отсутствует. В результате, меры продолжают действовать по инерции.

9. Методики анализа эффективности МГП не обеспечивают видение кумулятивного эффекта, полученного для отрасли или экономики от реализации существующих мер поддержки. Не представляется возможным определить вклад каждой отдельной меры, за счет каких инструментов у получателей МГП сформировалась позитивная динамика. Эффект оценивается усредненно для всех получателей МГП без учета разрывов по доступности мер для отдельных регионов.

Регулярный характер проведения анализа, его периодичность не закреплены.

10. Отсутствует единый подход к определению тарифов на услуги операторов, оказывающих МГП. В преобладающем большинстве, планирование осуществляется без учета трудоемкости одной услуги, расчеты производятся при отсутствии нормативов затрат, исходя из лимита выделенных бюджетных средств, что искажает фактическую потребность в средствах и создает риски неэффективного использования бюджетных средств.

11. Оценка качества работы операторов на системной основе не осуществляется. Проводимый оператором мониторинг исполнения встречных обязательств, преимущественно, ограничен периодом возврата льготного финансирования субъектом предпринимательства или годом оказания МГП.

12. Полученные данные опроса, проведенного Высшей аудиторской палатой, указывают на низкую информированность населения о нефинансовых мерах поддержки, слабую вовлеченность в программы и отсутствие ощутимых результатов, что обусловлено дефицитом информации, низким доверием и сложными процедурами. Большинство участников не отметили значимого влияния таких мер на создание или развитие бизнеса, что свидетельствует о их низкой результативности.

13. Наличие у операторов права истребования дополнительных

документов у заявителей, претендующих на получение ряда мер государственной поддержки, формирует дискреционные риски.

14. Отсутствует единообразие в порядке утверждения типовых соглашений, заключаемых операторами с получателями мер государственной поддержки.

15. Отмечена несогласованность действий, слабая межведомственная и межрегиональная координация государственных и местных исполнительных органов при оказании МГП. Нормативная правовая база крайне нестабильна.

16. Мониторинг исполнения встречных обязательств получателями мер государственной поддержки осуществляется разрозненно, затратен по времени и ресурсам, непрозрачен, не автоматизирован, а наличие «человеческого» фактора создает условия для коррупционных проявлений.

17. Процесс планирования бюджетных средств на подведение инженерной инфраструктуры имеет существенные недостатки, обуславливающие выделение средств на проекты, имеющие идентичные цели, без учета страновой потребности и количества проектов, ее покрывающих.

18. В отношении субъектов бизнеса, получающих меры государственной поддержки в виде субсидирования части ставки вознаграждения, установлены легко достижимые встречные обязательства (ключевые показатели эффективности), основанные на принципе дискреционности, что, в ряде случаев, существенно минимизирует полученный социально-экономический эффект от данной меры государственной поддержки.

19. Установлено отсутствие законодательно закрепленных требований по исполнению субъектом предпринимательства встречных обязательств при подведении недостающей инфраструктуры за счет бюджетных средств, и, соответственно, ответственности предпринимателя за их неисполнение.

20. Оказываемые МГП со стороны НПП «Атамекен» по характеру и содержанию широко представлены на конкурентном рынке. Закрепленная законодательством эксклюзивность НПП «Атамекен» на предоставление данных услуг, не являющихся уникальным продуктом, по оценкам аудита, ограничивает добросовестную конкуренцию и нивелирует мотивацию оператора в повышение качества самих мер.

В подавляющем большинстве, услуги оказываются офлайн при наличии информационной и технической инфраструктуры к полноценному переходу на онлайн платформу. При этом, низкая ежедневная нагрузка на одного консультанта, признаки искусственного наращивания показателей, свидетельствуют о формальном подходе в реализации МГП.

21. Отсутствие прозрачного отбора, встречных обязательств участников инструмента «Деловые связи» и результативности стажировок не обеспечивает практического внедрения полученных знаний, и, как следствие, не демонстрирует положительного эффекта от инструмента.

22. Встречные обязательства для субъектов, получивших меры поддержки по линии АО «НПП «Атамекен», фактически не выставляются и не отслеживаются.

23. Несоблюдение НПП «Атамекен» требований внутренних нормативных документов по маркетинговому сопровождению финалистов проекта «Одно село - один продукт» в части содействия по выводу продукции на внутренние рынки, поддержки продвижения и сбыта продукции привело к неэффективной реализации инструмента (производимый продукт остается в пределах территории его изначального распространения).

24. Нарушения и недостатки Министерства промышленности и строительства при стратегическом и бюджетном планировании, а также недостаточно эффективно выстроенная система контроля привели к созданию условий для неотслеживания эффекта от оказания некоторых мер государственного стимулирования субъектов промышленно-инновационной деятельности (возмещение затрат, направленных на повышение производительности, доленое и мезонинное финансирование).

25. По инструментам долевого и мезонинного финансирования со стороны ТОО «BV Management» не обеспечивается гласность, адресность и транспарентность мер государственного стимулирования промышленности и равного доступа к ним.

В договорах мезонинного займа и опционных соглашениях не предусматривается ответственность за неисполнения встречных обязательств в виде возврата предоставленного объема государственной поддержки. Отсутствует единообразная практика в установлении размера штрафных санкций за нарушение условий контрактов, что предопределяет дискреционность решений.

26. Аудитом установлено принятие в нарушение действующего земельного и гражданского законодательства в качестве обеспечения исполнения обязательств залога права вторичного землепользования (субаренды) на земельные участки. В результате, сформированы риски недостаточности обеспечения по проектам в случае наступления дефолта заемщиков.

При этом, обременения на право вторичного землепользования зарегистрированы в НАО «Правительство для граждан», а функционал портала «Электронного правительства» не предусматривает форматно-логический контроль для таких ситуаций.

27. Необоснованное планирование средств на оказание мер государственного стимулирования, направленного на продвижение отечественных обработанных товаров, работ и услуг на внутренний рынок, привело к неосвоению и неэффективному использованию 1,9 млрд тенге на протяжении 2,5 лет, а также неисполнению договорных обязательств. Внесенные в договор между администратором бюджетных программ (МПС) и оператором изменения предусматривают продление сроков освоения указанных средств до полного исполнения обязательств, что фактически допускает неограниченный период использования ресурсов и создает значительные риски затягивания сроков реализации мероприятий.

28. Имеют место разночтения в подходах к оценке исполнения принятых обязательств, отраженных в соглашениях с субъектами бизнеса, и в Правилах по определению и применению встречных обязательств при оказании мер

государственного стимулирования промышленности (приказ МИИР РК от 27 мая 2022 года №298). Это порождает оспаривание субъектами предпринимательства результатов мониторинга оператора в судебном порядке и вводит в заблуждение потенциальных получателей МГП о фактически предъявляемых к ним требованиям по результативности.

29. АО «КЦИЭ «QazIndustry» мониторинг исполнения встречных обязательств проводится в ручном режиме, создавая условия для возникновения дискреционных рисков, обусловленных отсутствием автоматизации и единых контрольных механизмов. В качестве источника информации об уплаченных суммах налогов АО «КЦИЭ «QazIndustry» использовались неофициальные информационные ресурсы. Возможность получения данных от Комитета государственных доходов из открытых источников с использованием API сервиса не реализована.

30. Несмотря на имеющуюся последовательную структуру поддержки экспорта, связь между консультационными и маркетинговыми услугами, с одной стороны, и последующим финансированием и страхованием, с другой, остается слабо прослеживаемой и не подтверждается сквозными измерениями. В отсутствие формализованных межведомственных регламентов взаимодействия данные о заявках и получателях распределены по разным информационным системам.

Сервис «единого окна» для экспортеров не получил должного развития, а веб-портал export.gov.kz не является полноценной цифровой платформой для оказания мер государственной поддержки по линии МТИ.

31. Порядок и сроки мониторинга выполнения встречных обязательств субъектами внутренней торговли не определены.

В Типовых формах договоров субсидирования части ставки вознаграждения и гарантирования по кредитам (утверждены приказом МТИ от 21.06.2024г. №262-НК) не предусмотрены обязанности субъекта внутренней торговли по соблюдению условий встречных обязательств. Аналогично отсутствуют требования к АО «ФРП «Даму» по проведению мониторинга за исполнением встречных обязательств субъектами внутренней торговли.

32. Правила возмещения части затрат субъектов промышленно-инновационной деятельности по продвижению товаров и услуг казахстанского происхождения обрабатывающей промышленности, а также информационно-коммуникационных услуг на внешние рынки в рамках принятых международных обязательств (приказ и.о. МТИ РК от 1 августа 2022 года №314-НК) не скорреспондированы с Законом Республики Казахстан «О промышленной политике» в части возмещения затрат по товарам низкого передела.

Одновременно Правила не содержат норм, ограничивающих повторное оказание мер государственной поддержки заявителям, ранее не исполнившим встречные обязательства.

33. Правилами оказания субъектам внутренней торговли мер государственной поддержки частного предпринимательства не определены порядок и сроки мониторинга соблюдения условий (встречных обязательств), что создает риски нецелевого использования бюджетных средств.

34. Типовыми формами договора субсидирования части ставки вознаграждения и договора гарантирования по кредитам не предусмотрены обязанности субъектов внутренней торговли по соблюдению условий (встречных обязательств), что создает определенные предпосылки для несоблюдения встречных обязательств субъектами внутренней торговли.

35. Функционал АО «Экспортно-кредитное агентство Казахстана» дублирует задачи по оказанию мер государственной поддержки частного предпринимательства, операторами которых являются АО «ЦРТП «QazTrade» и АО «ФРП «Даму».

В Плате развития общества отсутствуют целевые индикаторы по раскрытию потенциала, расширению доступа к страховым инструментам и привлечению (мотивации) субъектов МСБ.

36. Внутренними нормативными документами АО «Экспортно-кредитное агентство Казахстана» не регламентированы порядок расчета, объем возврата и условия исполнения встречных обязательств получателями МГП.

Частота пересмотра оснований для снижения штрафов (неустойки, пени), отказа в их применении к клиенту, а также для отказа от удержания 20% от страховой премии при расторжении договора страхования, создает коррупциогенные риски, связанные с корректировкой их норм под интересы отдельных клиентов.

37. Установленные Правилами по определению и применению встречных обязательств при оказании мер государственного стимулирования промышленности (приказ и. о. МИИР от 27 мая 2022 года №298) встречные обязательства экспортеров несырьевой продукции по договорам страхования не соответствуют особенностям и специфике страховых инструментов, реализуемых АО «Экспортно-кредитное агентство Казахстана». Аналогично, не учитывается специфика по долевого и мезонинному финансированию.

3.3. Рекомендации по итогам государственного аудита

1. Рассмотреть на заседании Высшей аудиторской палаты материалы государственного аудита эффективности оказания мер государственной поддержки субъектам частного предпринимательства.

2. Правительству Республики Казахстан рекомендовать:

1) инициировать поправки в Закон Республики Казахстан «О промышленной политике» (пункт 3 статьи 39 и пункт 2 статьи 37) для приведения в соответствие с Бюджетным кодексом Республики Казахстан (под.11) пункта 3 статьи 106) в части порядка размещения бюджетных средств для оказания мер финансовой поддержки на контрольных счетах наличности;

2) инициировать изменения в Предпринимательский кодекс Республики Казахстан в части унификации единых критериев для определения размерности субъектов предпринимательства;

3) разработать план действий по созданию и развитию централизованной информационной платформы, аккумулирующей все виды государственной поддержки предпринимательства, содержащей все этапы жизненного цикла по каждому получателю с полной автоматизацией процессов и возможностью

определения полученных эффектов;

4) разработать единые методологические подходы к определению расходов на оплату услуг операторов мер государственной поддержки, основанных на трудоемкости услуги и нормативах затрат;

5) проработать вопрос целесообразности оказания мер государственной поддержки субъектам промышленно-инновационной деятельности по товарам низкого передела, не входящим в перечень приоритетных товаров, предусмотренных статьями 26 Закона Республики Казахстан от 27 декабря 2021 года «О промышленной политике».

3. Министерству национальной экономики Республики Казахстан в срок:

1) **до 1 июня 2026 года** инициировать изменения и дополнения в Правила, формы поддержки и другие условия, необходимые для оказания государственной нефинансовой поддержки субъектам частного предпринимательства, предоставляемой в различных отраслях экономики, которые относятся к компетенциям нескольких отраслевых государственных органов, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 августа 2024 года №626, в части:

- повышения качества мониторинга оказания нефинансовых мер государственной поддержки;

- установления показателей эффективности (включая выручку, занятость, экспорт и налоговую отдачу) инструмента «Деловые связи»;

2) **до 1 июня 2026 года** инициировать дополнение в Положение о Министерстве национальной экономики, утвержденное приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 24 сентября 2014 года №1011, в части включения функции по мониторингу эффективности и качества государственной поддержки субъектов частного предпринимательства;

3) **до 1 июня 2026 года** актуализировать положения о структурных подразделениях Министерства национальной экономики Республики Казахстан, в том числе путем дополнения функциями по анализу эффективности мер государственной поддержки частного предпринимательства и разработке предложений по их совершенствованию на его основе;

4) **до 1 июня 2026 года** внести изменения в Методику осуществления анализа эффективности нефинансовых мер поддержки субъектов частного предпринимательства и населения с предпринимательской инициативой, утвержденную приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 июня 2023 года №119, и Методику осуществления анализа эффективности финансовых и имущественных государственных мер поддержки субъектов частного предпринимательства и населения с предпринимательской инициативой, утвержденную приказом Заместителя Премьер-Министра - Министра национальной экономики Республики Казахстан от 3 декабря 2024 года № 106, в части установления периодичности проведения анализа;

5) **до 1 июня 2026 года** разработать и утвердить методику оценки эффективности иных мер государственной поддержки, не охваченных

методиками оценки эффективности мер финансовой, имущественной и нефинансовой поддержки;

6) до 1 апреля 2026 года совместно с Национальной палатой предпринимателей Казахстана «Атамекен» принять меры по результатам критических замечаний к существующему формату оказания НПП «Атамекен» нефинансовых мер государственной поддержки, содержащихся в аналитическом отчете АО «Институт экономических исследований» за 2023 год и аудиторском заключении с разработкой дорожной карты по устранению выявленных недостатков и улучшению качества предоставляемых услуг.

4. Министерству промышленности и строительства Республики Казахстан принять меры в срок:

1) до 1 октября 2026 года по приведению Методики оценки эффективности деятельности специальных экономических и индустриальных зон, утвержденной приказом Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 12 августа 2019 года №63, в соответствие со статьей 11 Закона Республики Казахстан «О специальных экономических и индустриальных зонах», а также по усилению межотраслевой координации деятельности государственных органов и управляющих компаний индустриальных зон в сфере их функционирования;

2) до 1 июня 2026 года по внесению изменений и дополнений в Правила по определению и применению встречных обязательств при оказании мер государственного стимулирования промышленности, утвержденные приказом и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 27 мая 2022 года № 298, в части установления соответствующих встречных обязательств при оказании мер государственного стимулирования промышленности в виде долевого и мезонинного финансирования;

3) до 21 декабря 2026 года по внесению изменений в Методику оценки эффективности реализации мер государственного стимулирования промышленности, утвержденную приказом и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 27 мая 2022 года №297, в части дополнения порядком комплексной оценки эффекта, полученного для промышленности от реализации существующих мер государственного стимулирования;

4) до 14 декабря 2026 года совместно АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» по эффективному использованию 1 927,7 млн тенге, выделенных на оказание мер государственного стимулирования по продвижению отечественных обработанных товаров, работ и услуг на внутренний рынок, с возвратом в республиканский бюджет неосвоенных объемов на дату исполнения предписания.

5. Министерству торговли и интеграции Республики Казахстан в срок:

1) до 28 декабря 2026 года внести изменения и дополнения в Правила возмещения части затрат субъектов промышленно-инновационной деятельности по продвижению отечественных товаров и услуг обрабатывающей промышленности, а также информационно-

коммуникационных услуг на внешние рынки в рамках принятых международных обязательств, перечня отечественных товаров и услуг обрабатывающей промышленности, а также информационно-коммуникационных услуг, по которым частично возмещаются затраты по их продвижению на внешние рынки, утвержденные приказом и.о. Министра торговли и интеграции Республики Казахстан от 1 августа 2022 года №314-НҚ, в части:

- ограничений в повторном получении государственной поддержки в виде возмещения части затрат заявителями, ранее не исполнившими встречные обязательства;

- утверждения оператором в лице АО «ЦРТП «QazTrade» Типовых соглашений, заключаемых с субъектами;

- четкой регламентации действий оператора по проведению расчета уровня исполнения встречных обязательств, объема и процедуры возврата денежных средств;

2) **до 21 декабря 2026 года совместно с АО «Центр развития торговой политики «QazTrade»** принять меры по возмещению в бюджет денежных средств, выплаченных ТОО «Asia Distillery» в 2022 году в качестве возмещения затрат на перевозку товаров, в размере 69,5 млн тенге;

3) **до 1 июня 2026 года** принять меры по взысканию, возмещению в бюджет денежных средств, подлежащих возврату отдельными субъектами, не исполнившими встречные обязательства в 2022 году с учетом достигнутого уровня исполнения встречных обязательств и базовой ставки Национального Банка Республики Казахстан в размере 1 504 млн тенге согласно приложению №3 к Аудиторскому заключению;

4) **до 1 июня 2026 года** принять меры по внесению изменений и дополнений в Правила по определению и применению встречных обязательств при оказании мер государственного стимулирования промышленности, утвержденные приказом и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 27 мая 2022 года №298 в части:

- установления соответствующих встречных обязательств при оказании мер государственного стимулирования промышленности в виде использования механизмов экспортного и предэкспортного торгового финансирования, страхования, перестрахования и гарантирования сделок по продвижению несырьевого экспорта;

- четкой регламентации сроков мониторинга, процедуры расчета уровня исполнения встречных обязательств и дальнейших действий оператора при их неисполнении;

5) **до 1 июня 2026 года** принять меры по внесению изменений и дополнений в Правила оказания субъектам внутренней торговли мер государственной поддержки частного предпринимательства, утвержденные приказом Министра торговли и интеграции Республики Казахстан от 21 июня 2024 года № 262- НҚ, в части:

- определения исчерпывающего перечня требуемых документов для получения соответствующей меры поддержки;

- определения порядка и сроков мониторинга соблюдения субъектом внутренней торговли встречных обязательств;
- установления обязанности субъекта внутренней торговли по соблюдению условий, установленных пунктами 17, 35 и 102 указанных Правил, в типовых формах договора субсидирования части ставки вознаграждения и договора гарантирования по кредитам.

6. Министерству юстиции Республики Казахстан совместно с НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» в срок до 1 июня 2026 года провести ревизию на предмет выявления случаев регистрации обременения в виде залога права вторичного временного землепользования (субаренды) земельным участком с принятием установленным законодательством мер реагирования.

7. Министерству искусственного интеллекта и цифрового развития Республики Казахстан совместно с НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» и АО «Национальные информационные технологии» в срок до 1 сентября 2026 года принять меры по модификации портала «Электронное правительство» путем установления запрета на регистрацию обременения в виде залога права вторичного временного землепользования (субаренды) земельным участком.

8. Управлению строительства Павлодарской области в срок до 31 декабря 2026 года принять меры по возмещению (восстановлению) средств на общую сумму 1 082,1 млн тенге, согласно приложению №2 к Аудиторскому заключению.

9. Отделу строительства города Аксу Павлодарской области в срок до 31 декабря 2026 года принять меры по возмещению (восстановлению) средств на общую сумму 249,4 млн тенге, согласно приложению №2 к Аудиторскому заключению.

10. Отделу строительства города Экибастуз Павлодарской области до 31 декабря 2026 года принять меры по обеспечению возмещения (восстановления) средств на общую сумму 113 млн тенге, согласно приложению №2 к Аудиторскому заключению.

11. Отделу реального сектора экономики Иртышского района Павлодарской области в срок:

1) **до 31 декабря 2026 года** принять меры по восстановлению (возмещению) средств на сумму 33,8 млн тенге, согласно приложению №2 к Аудиторскому заключению;

2) **до 31 декабря 2026 года** обеспечить восстановление отсутствующей части (2 штуки шаровых кранов с электроприводом) в Модульной насосной станции;

3) **до 31 декабря 2026 года** принять меры по заключению договора ответственного хранения на оборудование, находящееся у ИП «Разиев Х.Т.», либо возврату оборудования для хранения на территории отдела.

12. Управлению энергетики и инфраструктурного развития города Шымкент в срок до 31 декабря 2026 года принять меры по возмещению (восстановлению) средств на общую сумму 1 404 млн тенге, согласно приложению №2 к Аудиторскому заключению.

13. АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» в срок:

1) **до 20 января 2026 года** по рассмотрению ответственности работников, допустивших нарушения законодательства Республики Казахстан, выявленные по итогам государственного аудита;

2) **до 1 июня 2026 года** принять меры по возмещению в бюджет субсидии, выплаченной ТОО «SERPIN-2030» в сумме 1 731,7 млн тенге.

14. АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» принять меры в срок:

1) **до 20 января 2026 года** по рассмотрению ответственности лиц, допустивших нарушения при предоставлении мер государственного стимулирования промышленности;

2) **до 1 марта 2026 года** по возврату денежных средств на счет Общества в сумме 14,1 млн тенге за неисполнение встречных обязательств ТОО «Maker».

15. АО «Центр развития торговой политики «QazTrade» принять меры в срок:

1) **до 20 января 2026 года** по рассмотрению ответственности работников, допустивших нарушения законодательства Республики Казахстан, выявленные по итогам государственного аудита;

2) **до 20 января 2026 года** при утверждении годового плана государственных закупок (предварительного годового плана государственных закупок) на 2026 год учесть установленные законодательством предельные объемы работ и услуг, передаваемые оператором в субподряд в рамках ежегодного исполнения договоров о государственных закупках услуг по оказанию сервисной поддержки субъектам промышленно-инновационной деятельности;

3) **до 1 июня 2026 года** по приведению Регламента работы Общества при предоставлении возмещения части затрат субъектов промышленно-инновационной деятельности в соответствие с действующими Правилами возмещения части затрат субъектов промышленно-инновационной деятельности, утвержденными приказом и.о. Министра торговли и интеграции Республики Казахстан от 1 августа 2022 года №314-НҚ.

16. АО «Экспортно-кредитное агентство Казахстана» принять меры в срок:

1) **до 1 июля 2026 года** по внесению изменений в Устав в целях исключения дублирования задач по мерам поддержки, операторами которых в соответствии с Реестром мер государственной поддержки частного предпринимательства, утвержденным приказом Заместителя Премьер-Министра - Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 июня 2025 года №55 «О некоторых вопросах государственной поддержки частного предпринимательства», являются АО «ЦРТП «QazTrade» и АО «ФРП «Даму»;

2) **до 1 июля 2026 года** по внесению изменений в План развития Агентства в части дополнения задач по поддержке и привлечению (мотивации) субъектов микро, малого и среднего бизнеса к страховым и гарантийным инструментам, с закреплением соответствующих ключевых показателей деятельности;

3) **до 1 июля 2026 года** по разработке порядка расчета уровня исполнения встречных обязательств, сроков мониторинга и условий исполнения встречных обязательств получателями мер государственной поддержки;

4) **до 1 июля 2026 года** по внесению изменений и дополнений во внутренние нормативные документы Агентства в части:

- исключения права истребования дополнительных документов, запрашиваемых у потребителей финансовых услуг для формирования заключения по страхованию, гарантированию по мерам государственной поддержки, оказываемых обществом, в Регламенте «Прием Заявления на страхование и гарантирование, его анализ и рассмотрение, прием заявления на изменение ранее одобренных условий», утвержденном решением Правления от 14 февраля 2025 года (протокол №14);

- утверждения оснований для снижения решением Совета директоров Агентства штрафов (неустойки, пени), отказа от удержания 20% от страховой премии при расторжении договора страхования;

- дополнения условий и обязанностей страхователя, предусматривающих соблюдение встречных обязательств по экспорту продукции, в Правилах добровольного страхования займов, утвержденных Решением Совета директоров Агентства от 3 мая 2024 года (протокол №7).

17. Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» принять меры в срок:

1) **до 2 марта 2026 года** по внедрению стандартизированной процедуры проверки и подтверждения данных участников мер нефинансовой поддержки, предусматривающей документальное подтверждение, внутренний контроль и протоколирование решений ответственных лиц;

2) **до 2 марта 2026 года** по разработке детального плана маркетингового сопровождения финалистов проекта ОСОП, направленного на вывод продукции на внутренние рынки и поддержку ее продвижения и сбыта, а также по обеспечению постоянного мониторинга эффективности мероприятий с ежеквартальной оценкой результатов.

18. ТОО «BV Management» принять меры в срок:

1) **до 20 января 2026 года** по рассмотрению ответственности работников, допустивших нарушения законодательства при предоставлении мер государственного стимулирования промышленности;

2) **до 1 июня 2026 года** по исключению из состава обеспечения исполнения обязательств по договорам мезонинного финансирования и опционным соглашениям права вторичного временного землепользования (субаренды) земельными участками.

19. Руководителю группы государственного аудита обеспечить в установленном порядке передачу материалов в органы уголовного преследования для принятия процессуального решения по факту неправомерных действий работников Палаты предпринимателей города Шымкент, выразившихся в выдаче ТОО «Asia Distillery» сертификатов о происхождении товаров формы «СТ-1» без надлежащего анализа, в отсутствие документов, описывающих технологический процесс производства, описания

производственных операций и оборудования, задействованного при переработке товара «Дистиллят коньячный выдержанный».

3.4. Приложения:

- 1) приложение №1. Оценка эффективности оказания мер государственной поддержки (в разрезе проектов);
- 2) приложение №2. Суммы, подлежащие к возмещению на 2 листах;
- 3) приложение №3. Перечень субъектов промышленно-инновационной деятельности, получивших в 2022 году возмещение части затрат, которые подлежат возврату в связи с неисполнением встречных обязательств;
- 4) приложение №4. Перечень объектов, по которым направлены материалы для возбуждения административного производства;
- 5) сводный реестр выявленных нарушений по результатам государственного аудита и сводная таблица по выявленным системным недостаткам на __ листах.

Член Высшей аудиторской палаты

Ю. Энгель

Директор Департамента аудита государственного управления

А. Курманова

Директор Юридического Департамента

А. Сарсенбина

Директор Департамента контроля качества и оценки

Р. Мелдебеков

Руководитель Управления доходов бюджета – государственный аудитор (руководитель группы аудита)

Е. Мотовилова

Государственные аудиторы (консультанты, эксперты):

Н. Абдулов

К. Алпысбаев

М. Асамбаев

Ж. Аскарров

Р. Кыстаубаев

С. Құдайбергенов

А. Утарбаева

Приложение № 1 к Аудиторскому заключению

Оценка эффективности оказания мер государственной поддержки

3.1. Субсидирование ставки вознаграждения и гарантирование банковских займов

ПРОЕКТ 1. «Строительство торгово-культурного комплекса «Aport Mall» в г. Алматы»

Заемщик: ТОО «East Land»

Место реализации проекта: г. Алматы

Цели кредита: 1) рефинансирование основного долга по банковским займам, 2) оплата всех расходов, связанных со строительством торгово-культурного комплекса EAST Mall с гипермаркетом, кинотеатром, магазинами международных брендов одежды и магазинами ведущих отечественных операторов бытовой техники и электроники

Стоимость проекта: 6,9 млрд тенге (в том числе сумма кредита, подлежащая субсидированию – 6,9 млрд тенге)

Период реализации: 2021 – 2023 годы. Введен в эксплуатацию в октябре 2023 года

Срок кредита: 120 месяцев

Срок субсидирования: 60 месяцев. Выплачено субсидий за 2022 год – 1 полугодие 2025 года 2,02 млрд тенге (до конца 2025 года планируется выплатить 513,3 млн тенге)

Процентная ставка: 14%, в т.ч. субсидируемая – 8%

КРІ проекта: сохранение/увеличение среднегодовой численности рабочих мест или достижение роста дохода, или увеличение объема уплачиваемых налогов (КПН/ИПН) на 10% после 2-х лет с даты решения агентства

Достижение КРІ проекта: достигнуто увеличение рабочих мест (с 23 до 111 работников), рост доходов с (с 13,8 млн тенге до 4 331,9 млн тенге), налоговых выплат (с 61,3 млн тенге до 131,1 млн тенге)

1. Допущено субсидирование проекта, не отвечающего требованиям Правил субсидирования части ставки вознаграждения в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025».

Несмотря на формально заявленный ОКЭД 68201 «Аренда и управление собственной недвижимостью», что позволило пройти проверку на соответствие условиям второго направления Программы «Отраслевая поддержка предпринимателей, субъектов индустриально-инновационной деятельности», на момент субсидирования целью кредита являлось строительство торгово-культурного комплекса в г. Алматы, а не аренда.

ЭФФЕКТ:

ТОО «East Land» за 2022 – 2024 годы выплачены субсидии в объеме 1,66 млрд тенге.

млн тенге					
Мера	Финансовый институт	2022	2023	2024	Итого
субсидии	АО «Народный Банк Казахстана»	248,6	682,5	732,2	1 663,3

По данным КГД, за аналогичный период уплачены налоги в объеме 233 млн тенге.

ФОТ по работникам за 2022 – 2024 годы составил 586 млн тенге со **снижением** средней зарплаты с 391,3 тыс тенге в 2022 году до 294 тыс тенге в 2024 году.

млн тенге			
Показатели	2022	2023	2024
Совокупный годовой доход	14	676	4 332
Фонд оплаты труда	108	86	392
Численность работников, ед.	23	32	111
Средняя зарплата в месяц	0,391	0,223	0,294
Уплачено налогов	61	41	131,1
Уплата налогов на 1 тенге субсидий	0,25	0,06	0,18
Налоговая нагрузка, % (налоги/СГД)	435,7%	6%	3%

При этом, **на каждый тенге** выделенных **субсидий** ТОО «East Land» с 2022 по 2024 годы приходится **0,14 тенге** уплаченных налогов, **налоговая нагрузка** находится на уровне **4,6%**.

ПРОЕКТ 2. «Расширение в области аренды и управления собственной недвижимостью»

Заемщик: ТОО «Satu CA»

Место реализации проекта: г. Алматы

Цели кредита: приобретение объектов недвижимости в виде торгового комплекса, включающего здания, строения, сооружения находящийся на земельных участках

Стоимость проекта: 7,77 млрд тенге (в том числе сумма кредита, подлежащая субсидированию – 7 млрд тенге)

Период реализации: 2020 – 2021 годы. Введен в эксплуатацию в марте 2023 года

Срок кредита: 60 месяцев. Освоено 8 траншей на 7 млрд тенге

Срок субсидирования: 60 месяцев. Выплачено субсидий за 2022 год – 1 полугодие 2025 года 1,55 млрд тенге (до конца 2025 года планируется выплатить 96 млн тенге)

Процентная ставка: 14%, в т.ч. субсидируемая – 8%

КРІ проекта: сохранение/увеличение среднегодовой численности рабочих мест или достижение роста дохода, или увеличение объема уплачиваемых налогов (КПН/ИПН) на 10% после 2-х лет с даты решения агентства

Достижение КРІ проекта: достигнуто рост доходов (с 435,9 до 1 602,4 млн тенге), налоговых выплат (с 32,6 до 87 млн тенге) при уменьшении рабочих мест (с 2021 года с 10 до 8 работников)

1. Допущено субсидирование проекта, не отвечающего требованиям Правил субсидирования части ставки вознаграждения в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «ДКБ-2025».

Несмотря на формально заявленный ОКЭД 68201 «Аренда и управление собственной недвижимостью», что позволило пройти проверку на соответствие условиям второго направления Программы «Отраслевая поддержка предпринимателей, субъектов индустриально-инновационной деятельности», на момент субсидирования целью кредита являлось приобретение объектов недвижимости (торгового комплекса).

2. Имущество приобретено при государственной поддержке для целей организации торговой деятельности, осуществляемой аффилированным лицом ТОО «Airba Fresh».

ЭФФЕКТ: ТОО «Satu CA» за 2022 – 2024 годы выплачены субсидии в объеме 1,43 млрд тенге.

млн тенге					
Мера	Оператор	2022	2023	2024	Итого
субсидии	АО «Народный Банк Казахстана»	567,7	494,8	365,1	1 427,7

По данным КГД, за аналогичный период уплачены налоги в объеме 321 млн тенге.

ФОТ за 2022 – 2024 годы составил 67 млн тенге с ростом средней зарплаты с 250 тыс тенге в 2022 году до 395 тыс тенге в 2024 году.

млн тенге			
Показатели	2022	2023	2024
Совокупный годовой доход	568	1 602	2 284
Фонд оплаты труда	12	36	19
Численность работников	4	8	4
Средняя зарплата в месяц	0,25	0,375	0,395
Уплачено налогов	99	87	136
Уплата налогов на 1 тенге субсидий	0,17	0,17	0,37
Налоговая нагрузка, % (налоги/СГД)	17,4	5,4	5,9

При этом, на каждый тенге выделенных субсидий ТОО «Satu CA» с 2022 по 2024 годы приходится 0,23 тенге уплаченных налогов, налоговая нагрузка находится на уровне 7,2%.

ПРОЕКТ 3. «Приобретение части торгово-культурного комплекса в Алматинской области»

Заемщик: ТОО «Astrade Co»

Место реализации проекта: Алматинская область

Цели кредита: приобретение части развлекательного торгово-комплекса Aport Mall по адресу Алматинская область, Карасайский район, Иргелинский сельский округ, село Иргели, трасса участок №767

Стоимость проекта: 7,8 млрд тенге (в том числе сумма кредита, подлежащая субсидированию 7 млрд тенге)

Период реализации: 2020 год. Введен в эксплуатацию в октябре 2020 года

Срок кредита: 84 месяцев. Освоено 7 млрд тенге 1 траншем

Срок субсидирования: 60 месяцев. Выплачено субсидий за 2022 го – 1 полугодие 2025 года 1,55 млрд тенге (до конца 2025 года планируется выплатить 98,6 млн тенге)

Процентная ставка: 14%, в т.ч. субсидируемая – 8%

КРІ проекта: сохранение, увеличение среднегодовой численности рабочих мест или увеличение объемов фонда оплаты труда, или достижение роста дохода, или увеличение объема уплачиваемых налогов (КПН/ИПН) на 10% после 2-х лет с даты решения

Достижение КРІ проекта: достигнуто увеличение рабочих мест (с 6 до 24 работников), рост доходов (с 1 664,2 млн до 2 169 млн тенге), налоговых выплат (с 16,8 млн до 164,0 млн тенге).

Допущено субсидирование проекта, не отвечающего требованиям Правил субсидирования части ставки вознаграждения в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025».

Несмотря на формально заявленный ОКЭД 68201 «Аренда и управление собственной недвижимостью», что позволило пройти проверку на соответствие условиям второго направления Программы «Отраслевая поддержка предпринимателей, субъектов индустриально-инновационной деятельности», на момент субсидирования целью кредита являлось приобретение объектов недвижимости (торгового комплекса).

ЭФФЕКТ:

ТОО «Astrade Co» в 2022 – 2024 годы выплачены субсидии в объеме 1,4 млрд тенге.

млн тенге					
Мера	Финансовый институт	2022	2023	2024	Итого
субсидии	АО «Народный Банк Казахстана»	622,2	459,7	359,1	1 441

По данным КГД, за аналогичный период уплачены налоги в объеме 420 млн тенге.

Фонд оплаты труда за период (2022 – 2024 годы) составил 110 млн тенге с ростом средней зарплаты со 133 тыс тенге в 2022 году до 138 тыс тенге в 2024 году.

млн тенге			
Показатели	2022	2023	2024
Совокупный годовой доход	5 021	2 188	2 169
Фонд оплаты труда	40	37	33
Численность работников	25	24	20
Средняя зарплата в месяц	0,133	0,128	0,138
Уплачено налогов	70	164	186
Уплата налогов на 1 тенге субсидий	0,1	0,4	0,5
Налоговая нагрузка, % (налоги/СГД)	1,4	7,5	8,6

При этом, на каждый тенге выделенных субсидий ТОО «Astrade Co» с 2022 по 2024 годы, приходится лишь 0,3 тенге уплаченных налогов, налоговая нагрузка выросла с 1,4% до 8,6%.

ПРОЕКТ 4. «Приобретение части торгово-культурного комплекса в

Алматинской области»

Заемщик: ТОО «Строй Альянс Групп»

Место реализации проекта: Алматинская область

Цели кредита: приобретение части торгово-культурного комплекса Aport Mall по адресу: Алматинская область, Карасайский район, Иргелинский сельский округ, с.Иргели, автодорога Алматы-Бишкек

Стоимость проекта: 7,6 млрд тенге (в том числе сумма кредита, подлежащая субсидированию – 6,8 млрд тенге)

Период реализации: 2020 год. Введен в эксплуатацию в октябре 2020 года

Срок кредита: 84 месяцев. Освоено 6,8 млрд тенге 1 траншем

Срок субсидирования: 60 месяцев. Выплачено субсидий за 2022 год – 1 полугодие 2025 года 1,55 млрд тенге (до конца 2026 года планируется выплатить 99 млн тенге)

Процентная ставка: 14%, в т.ч. субсидируемая – 8%

КРІ проекта: сохранение, увеличение среднегодовой численности рабочих мест или достижение роста дохода, или увеличение объема уплачиваемых налогов (КПН/ИПН) на 10% после 2-х лет с даты решения агентства

Достижение КРІ проекта: достигнуто увеличение рабочих мест (с 5 до 20 работников), рост доходов (с 168,1 млн до 3 741 млн тенге), налоговых выплат (с 0,2 млн до 63 млн тенге)

Допущено субсидирование проекта, не отвечающего требованиям Правил субсидирования части ставки вознаграждения в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «ДКБ-2025».

Несмотря на формально заявленный ОКЭД 68201 «Аренда и управление собственной недвижимостью», что позволило пройти проверку на соответствие условиям второго направления Программы «Отраслевая поддержка предпринимателей, субъектов индустриально-инновационной деятельности», на момент субсидирования целью кредита являлось приобретение объектов недвижимости (торгового комплекса).

ЭФФЕКТ:

ТОО «Строй Альянс Групп» за 2022 – 2024 годы выплачены субсидии в объеме 1,4 млрд тенге.

млн тенге					
М е р а	Финансовый институт	2022	2023	2024	Итого
субсидии	АО «Народный Банк Казахстана»	597,3	480,9	360,7	1 438,9

По данным КГД, за аналогичный период уплачены налоги в объеме 234 млн тенге.

Фонд оплаты труда за указанный период (2022 – 2024 годы) составил 148 млн тенге с ростом средней зарплаты с 158 тыс тенге в 2022 году до 263 тыс тенге в 2024 году.

млн тенге			
Показатели	2022	2023	2024
Совокупный годовой доход	1 726	3 741	2 164
Фонд оплаты труда	40	45	63
Численность работников	21	20	20
Средняя зарплата в месяц	0,158	0,187	0,263
Уплачено налогов	71	63	100
Уплата налогов на 1 тенге субсидий	0,2	0,1	0,3
Налоговая нагрузка, % (налоги/СГД)	4,1	1,7	4,6

При этом, на каждый тенге выделенных субсидий ТОО «Строй Альянс Групп» с 2022 по 2024 годы приходится лишь **0,2 тенге уплаченных налогов, налоговая нагрузка находится на уровне 3,1%.**

ПРОЕКТ 5. «1-я очередь строительства многофункционального гостинично-туристического комплекса «Aktau Resort Hotel»

Заемщик: Частная компания «Aktau Tourism City Ltd.»

Место реализации проекта: Мангистауская область, г. Актау

Цели кредита: финансирование приобретения оборудования, СМР, в т.ч. возмещение затрат заемщика в рамках реализации проекта, профинансированного за счет займа

Стоимость проекта: 42 млрд тенге (в том числе сумма кредита, подлежащая субсидированию – 42 млрд тенге)

Период реализации: 2020 год. Введен в эксплуатацию в августе 2020 года

Срок кредита: 240 месяцев. Освоено 5 траншей на 36,9 млрд тенге

Срок субсидирования: 60 месяцев. Выделено субсидий за 2020 – 2024 годы 11,2 млрд тенге (до 2039 года планируется выплатить 23,7 млрд тенге)

Процентная ставка: 13%, в т.ч. субсидируемая – 7%

КРІ проекта: сохранение, увеличение среднегодовой численности рабочих мест или увеличение объемов фонда оплаты труда, или рост дохода или увеличение объема уплачиваемых налогов (КПН/ИПН) на 10% после 2-х лет с даты решения агентства

Достижение КРІ: достигнут рост в 2022 году в сравнении с 2020 годом с 3,8 млрд до 11,2 млрд тенге, рабочих мест с 4 до 5

Установлен легко достижимый ключевой показатель эффективности в виде сохранения, увеличения среднегодовой численности рабочих мест, составивший в 2022 году 5 работников с увеличением с даты начала принятия решения о субсидировании на 1 работника.

ЭФФЕКТ:

Частной компании «Aktau Tourism City Ltd.» за 2022 – 2024 годы выплачены субсидии в объеме 7,6 млрд тенге.

млн тенге					
Меры	Финансовый институт	2022	2023	2024	Итого
субсидии	АО «БРК»	2 580	2 519	2 485	7 584

По данным КГД, за аналогичный период уплачены налоги в объеме 195,9 млн тенге.

Фонд оплаты труда за указанный период (2022 - 2024 годы) составил 104,6 млн тенге с ростом средней зарплаты с 550 тыс тенге в 2022 году до 583 тыс тенге в 2024 году.

млн тенге			
Показатели	2022	2023	2024
Совокупный годовой доход	11 208	8 921	8 711
Фонд оплаты труда	33	37	35
Численность работников	5	5	5
Средняя зарплата в месяц	0,55	0,617	0,583
Уплачено налогов	63	65	68
Уплата налогов на 1 тенге субсидий	0,02	0,03	0,03
Налоговая нагрузка, % (налоги/СГД)	0,6	0,7	0,8

На каждый 1 тенге выделенных субсидий Частной компании «Aktau Tourism City Ltd.» с 2022 по 2024 годы приходится лишь **0,03 тенге уплаченных налогов**, а налоговая нагрузка находится на уровне **0,8%**.

ПРОЕКТЫ 6-10. «Организация деятельности дошкольных образовательных учреждений», «Строительство детских садов (завершение строительства)»

Заемщик: ТОО «SERPIN-2030»

Место реализации проекта: Атырауская область, г. Атырау

Цели кредита:

- 1) строительство 7 детских садов по Договорам ГЧП (в мкр. Береке, ул.16, стр.5, по ул. А.Байтурсынова 80, ул. Белинского 21, пр. Бейбарыс 485 в мкр. Нурсая, район ЖК «New City», с. Ажар, мкр. Береке (Запад));
 - 2) строительство детского сада в рамках Договора ГЧП на «Строительство и эксплуатация детского сада на 290 мест в мкр Самал города Атырау»;
 - 3) строительство детского сада в рамках Договора ГЧП на «Строительство и эксплуатация детского сада на 290 мест в селе Еркінкала-2 (ул.11) города Атырау»;
 - 4) строительство детских садов в г.Атырау (завершение строительства 9 садиков);
 - 5) строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры и СМР 9 детских садов в г. Атырау
- Стоимость проектов:** 31,4 млрд тенге (в том числе сумма кредита, подлежащая субсидированию – 11,5 млрд тенге)

Период реализации: 2022 – 2024 годы. Введены в эксплуатацию в январе 2024 года

Срок кредита: от 36 до 48 месяцев. Освоено 11,5 млрд тенге

Срок субсидирования: от 36 до 48 месяцев.

Процентная ставка: от 14% до 15%, в т.ч. субсидируемая от 8% до 9%. Выплачено субсидий за 2021 – 2025 годы 2,9 млрд тенге

КРІ проекта:

1. по проектам 1), 2), 5): сохранение, увеличение среднегодовой численности рабочих мест или достижение роста дохода на 10% после 3 (трех) финансовых лет с даты решения рабочего органа, финансового агентства о субсидировании;
2. по проектам 3), 4): сохранение, увеличение среднегодовой численности рабочих мест или налоговых выплат, или объема производства (в денежном выражении), или достижение роста дохода на 10% после 2 (двух) финансовых лет с даты решения финансового агентства о субсидировании

Достижение КРІ: срок мониторинга по проектам 1), 2), 5) не наступил. По проектам 3), 4) **достигнут** увеличение рабочих мест (с 3 до 60 работников), рост доходов (с 78 до 910 млн тенге)

1. Реализация проектов осуществлялась в рамках ГЧП. В ходе строительства МИО не исполнены обязательства по подведению ИКИ, произведено изменение местоположения объекта строительства, что повлияло на затягивание сроков реализации проектов и их удорожание. Решением суда СМЭС Атырауской области 14 декабря 2021 года № 2301-21-00-2/2093 иск частного партнера удовлетворен: сумма договоров увеличена на 11,7 млрд тенге.

Фактически с 2023 года по 2025 год МИО компенсируются частному партнеру расходы на уплату процентов по кредиту банка в размере 6% (за 2023 год – 1 полугодие 2025 годы компенсировано 2,7 млрд тенге).

Таким образом, государством полностью возмещаются расходы предпринимателя по уплате ставки вознаграждения по кредитам банков из различных бюджетных источников, что не соответствует условиям Правил субсидирования части ставки вознаграждения в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «ДКБ-2025» и Механизма кредитования приоритетных проектов.

Банк	Сумма кредита, млн тенге	Ставка вознаграждения, %	Субсидирование от АО «ФРП «Даму», %	Компенсация процентов банка от МИО, %
БанкЦентрКредит	1 000	14,5%	8,5%	6%
Народный банк	5 220	15%	9%	6%
Народный банк	950	14%	8%	6%
Народный банк	830	15%	9%	6%
Народный банк	3500	15%	9%	6%

2. В нарушение под.2) п.8 Правил субсидирования (ПП РК от 7 сентября 2024

года №754), п. 3, пп.1) п. 31 Правил субсидирования части ставки вознаграждения в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «ДКБ-2025» при несоблюдении условий программы в части удешевления ставки вознаграждения за счет иных бюджетных средств продолжена поддержка субъекта предпринимательства со стороны оператора.

ЭФФЕКТ:

ТОО «SERPIN-2030» за 2022 – 2024 годы выплачены субсидии в объеме 2 535,2 млн тенге.

млн тенге					
Мера	Финансовый институт	2022	2023	2024	Итого
субсидии	Народный Банк	820,1	821,2	672,9	2 314,2
субсидии	Банк ЦентрКредит	41,1	86,2	93,7	221
ИТОГО		861,2	907,4	766,6	2 535,2

По данным КГД, за аналогичный период уплачены налоги в объеме 53 млн тенге.

Фонд оплаты труда за указанный период (2022 – 2024 годы) составил 325 млн тенге, со снижением средней зарплаты с 333 тыс тенге в 2022 году до 208,8 тыс тенге в 2024 году.

млн тенге			
Показатели	2022	2023	2024
Совокупный годовой доход	758	910	2 740
Фонд оплаты труда	8	104	213
Численность работников	2	60	85
Средняя зарплата в месяц	0,333	0,144	0,208
Уплачено налогов	1,6	3,0	48
Уплата налогов на 1 тенге субсидий	0,2	0,3	6,2
Налоговая нагрузка, % (налоги/СГД)	0,2	0,3	1,8

При этом, на каждый тенге выделенных субсидий ТОО «SERPIN-2030» с 2022 по 2024 годы приходится лишь **0,02 тенге уплаченных налогов, налоговая нагрузка на уровне 1,2%.**

3.2. Подведение инженерной инфраструктуры

ПРОЕКТЫ 1 и 2. Строительство внеплощадочных сетей и объектов завода по производству кальцинированной соды мощностью 200 тысяч тонн: «Паропровод» (проект 1), «Химически обессоленная вода» (проект 2)

Субъект: ТОО «Павлодар Сода»

Место реализации: Павлодарская область, г.Павлодар, Северный промышленный район

Цели проекта: Подведение инженерной инфраструктуры к заводу по производству кальцинированной соды в г. Павлодар

Объем частных инвестиций в проект: 75 000 млн тенге (по заявке)

Стоимость инфраструктуры: 1 062,4 млн тенге (сети паропровода – 987 млн тенге, сети химически обессоленной воды – 75,4 млн тенге)

Период реализации: 2019 – 2021 годы

КРІ инвестиционного проекта:

- строительство Завода по производству кальцинированной соды, мощностью 200 тыс. тонн в год – **не достигнут**
- создание рабочих мест – 900 ед. (временных на период строительства завода по

производству кальцинированной соды), 419 ед. (постоянных) – **не достигнут**
 - налоговые отчисления в год 2,7 млрд тенге, факт за 2020 - 2024 годы 172,2 млн тенге – **не достигнут**
 - объем производства 200 тыс. тонн на 26,8 млрд тенге – **не достигнут**

1. Проекты реализованы за счет средств республиканского бюджета на общую сумму 1 062,4 млн тенге в нарушение под.1) пункта 12 Правил №1060 (ПП РК от 31 декабря 2019 года №1060 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства») при отсутствии объема инвестиций со стороны субъекта предпринимательства в проект не менее 200 млн тенге.

2. Планирование и реализация проектов осуществлена в нарушение под. 1), 2) пункта 3 Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования (приказ МНЭ РК от 5 декабря 2014 года №129), в отсутствие инвестиционных предложений и экономических заключений администратора бюджетной программы (Управление строительства Павлодарской области).

3. Учитывая физическое отсутствие Завода по производству кальцинированной соды, а, соответственно, недостижение запланированных социально-экономических эффектов, бюджетные средства в размере 1 062,4 млн тенге использованы неэффективно.

4. Проекты Паропровод и Сети химический обессоленной воды к участку ТОО «Павлодар-Сода» реализованы, несмотря на то, что по ранее профинансированным для данного субъекта предпринимательства в 2020-2021 годах 5 проектам (хозяйственно-питьевой водопровод, технический водопровод, теплоснабжение, электроснабжение, сети связи) не получен запланированный результат (строительство Завода по производству кальцинированной соды не было начато).

5. При реализации проекта Управлением строительства Павлодарской области в нарушение статьи 4 Закона «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», пунктов 4, 5, 16, 33, 243, 244, 264 Правил ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях (приказ МФ от 3 августа 2010 года №393), пунктов 16 и 17 Правил ведения Плана счетов бухгалтерского учета государственных учреждений №640:

- оприходованы по балансу сети паропровода (1 004,9 млн тенге) и химически обессоленной воды (76,4 млн тенге) на общую сумму 1 081,3 млн тенге в качестве сооружений (вместо передаточных устройств);

- неверно применены годовые нормы износа 7% годовых (вместо 5%) на общую сумму 15,3 млн тенге (сети паропровода – 14,2 млн тенге, сети химически обессоленной воды – 1,1 млн тенге);

- допущено искажение финансовой отчетности за 2024 год на общую сумму 15,3 млн тенге.

6. Управлением строительства Павлодарской области не проведена работа по включению ТОО «Производственная торгово-строительная фирма «ДАНИЕР» (сети паропровода), ТОО «Инженерно-строительная компания» (сети химически обессоленной воды) в реестр недобросовестных участников

государственных закупок и удержанию неустойки в сумме 5,8 млн тенге за ненадлежащее исполнение принятых договорных обязательств.

ПРОЕКТЫ 3 - 6. Строительство подъездного железнодорожного пути (проект 3), сетей водоотведения (проект 4), хозяйственно-питьевого водопровода, теплоснабжения (проект 5) и электроснабжения (проект 6) к ферросплавному заводу ТОО «EkibastuzFerroAlloys»

Субъект предпринимательства: ТОО «EkibastuzFerroAlloys»

Место реализации проекта: Павлодарская область, город Экибастуз, в районе ГРЭС-1

Цели проекта: подведение инженерной инфраструктуры к ферросплавному заводу ТОО «EkibastuzFerroAlloys»

Объем частных инвестиций в проект: 60,6 млрд тенге

Стоимость инфраструктуры: 3,2 млрд тенге

Период реализации: 2021 – 2023 годы

КРІ инвестиционного проекта:

- рабочие места 800 ед. после запуска проекта **не достигнут:** факт – 385 постоянных рабочих мест (2022 – 34, 2023 – 80, 2024 – 121, 2025 – 150);
- 1,2 млрд тенге налоговых отчислений в год до 2034 года **не достигнут:** налоговые поступления 196,7 млн тенге (2022 – 2024 годы);
- 4,8 млрд тенге налоговых отчислений в год после 2034 года (срок не наступил);
- 240 тыс. тонн ферросилиция в год (66,6 млрд тенге) **не достигнут** – продукция не выпускалась

1. ТОО «EkibastuzFerroAlloys» не реализована цель и не выполнены обязательства по строительству современного завода по выпуску ферросилиция в г. Экибастуз с производственной мощностью 240 тыс. тонн продукции в год.

2. Учитывая нарушения при планировании и реализации проектов, недостижение показателей инвестиционного проекта, показателей и обязательств бизнес-планов, бюджетные средства, предусмотренные на реализацию проектов в размере 1,9 млрд тенге, использованы неэффективно.

3. Пунктом 60 Программы ДКБ-2025 (ППРК от 24 декабря 2019 года №968), пунктом 11 Правил №1060 (ПП РК от 31 декабря 2019 года №1060 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства»), предусмотрено подведение недостающей ИКИ до границ территории предпринимателя. Однако в нарушение данных норм Отделом строительства г. Экибастуз часть сетей (2 метра железнодорожных путей, 95 метров линии электропередач ВЛ 220 кВ и 1 анкерно-угловая опора) на сумму 32 млн тенге проложены по территории ТОО «EkibastuzFerroAlloys».

4. В нарушение статьи 272 Гражданского кодекса, под. 2) пункта 4.1 главы 4 Договора №32 подрядчиком ТОО «Актив-А» несвоевременно внесено обеспечение исполнения Договора в размере 3% (на 6 р.д.).

5. В нарушение пункта 4 статьи 12, пункта 24 статьи 43 Закона «О государственных закупках» Отделом строительства акимата г.Экибастуз не проведена работа за ненадлежащее исполнение принятых договорных обязательств подрядчиками по своевременному подведению недостающей инфраструктуры, в том числе:

- по включению ТОО «Актив-А» (сети водоотведения, сети хозяйственно-питьевого водопровода), ТОО «НКО» (подъездной ж/д путь, сети электроснабжения) в реестр недобросовестных участников государственных закупок;
- удержанию неустойки в сумме 231,6 млн тенге (ТОО «Актив-А» в сумме 64,9 млн тенге, ТОО «НКО» в сумме 166,8 млн тенге).

ЭФФЕКТ: на каждый вложенный 1 бюджетный тенге в инвестиционный проект экономическая отдача предпринимателя составила 0,06 тенге.

ПРОЕКТ 7. «Присоединение к электрическим сетям здания сельскохозяйственного производства на территории земель запаса села Кудайкольского сельского округа г.Экибастуз Павлодарской области»

Субъект предпринимательства: КХ «Киреев» (ТОО «КХ «Ақбұлақ»)
Место реализации проекта: Павлодарская область, г.Экибастуз, земли запаса села Кудайкольского сельского округа
Цели проекта: подведение инженерной инфраструктуры к КХ «Киреев»
Объем частных инвестиций в проект: 70 млн тенге
Стоимость инфраструктуры: 65,1 млн тенге
КРІ инвестиционного проекта:
 - рабочие места 18 ед.; факт 20 временных и 16 постоянных
 - налоговые отчисления в год 31,2 млн тенге, факт – 12 тыс тенге;
 - объем производства/услуг 120 тонн мяса (на сумму 294 млн тенге), факт за 2024 год – 10 тыс тонн, 2025 год – 15 тыс. тонн.

1. Проект реализован за счет средств республиканского бюджета на общую сумму 58,6 млн тенге в нарушение под. 1) пункта 12 Правил №1060 (ПП РК от 31 декабря 2019 года №1060 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства») при отсутствии объема инвестиций в проект не менее 200 млн тенге.

2. В нарушение пункта 17 Правил №1060 стоимость подведения недостающей инфраструктуры (65,1 млн тенге, в том числе РБ - 58,6 млн тенге, МБ – 6,5 млн тенге) превышает ограничение в 50% от фактической стоимости проекта КХ «Киреев» (ТОО «КХ «Ақбұлақ») (70 млн тенге). Фактически стоимость ИКИ составляет 93% от стоимости поддержанного проекта предпринимателя.

ЭФФЕКТ: на каждый вложенный 1 бюджетный тенге в инвестиционный проект экономическая отдача предпринимателя составила 0,001 тенге.

ПРОЕКТ 8. «Строительство инфраструктуры для забора и подачи воды к орошаемому участку в районе села Мамаита Омарова, г.Аксу Павлодарской области»

Субъект предпринимательства: ТОО «КРЕСТЬЯНСКОЕ ХОЗЯЙСТВО «Лидер PVL»
Место реализации проекта: Павлодарская область, г.Аксу, в районе села Мамаита Омарова
Цели проекта: подведение инженерной инфраструктуры для забора и подачи воды к орошаемому участку в районе села Мамаита Омарова
Объем частных инвестиций в проект: 4 208,5 млн тенге
Стоимость инфраструктуры: 999,7 млн тенге
КРІ инвестиционного проекта:
 - рабочие места 25 постоянных и 80 временных ед., факт: 65 постоянных, временные – 0 ;
 - налоговые отчисления в год 199,9 млн тенге, факт – 34,6 млн тенге

1. Аудитом отмечается факт недостижения результатов ГИП в части организации сезонных временных рабочих мест в количестве более 80 рабочих мест (фактически не организованы), а также налоговых поступлений в бюджет в размере 119,9 млн тенге (фактически поступило 34,6 млн тенге).

2. Учитывая нарушения при планировании и реализации проекта, недостижение показателей инвестиционного проекта, бюджетные средства в размере 824,9 млн тенге использованы неэффективно.

3. Отделом строительства г.Аксу в нарушение пункта 1 статьи 654, пункта 1 статьи 657 Гражданского кодекса, пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, под. 1), 2) пункта 12 Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования (приказ МНЭ РК от 5 декабря 2014 года №129) оплачены ТОО «Производственная торгово-строительная фирма «ДАНИЕР» невыполненные работы на общую сумму 8,5 млн тенге (по причине их исключения из сметы).

4. В нарушение пунктов 115, 118 Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования (приказ МНЭ от 5 декабря 2014 года №129), под. 2) пункта 12 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика) (приказ МНЭ от 19 марта 2015 года №229) Отделом строительства г.Аксу необоснованно принято решение об удорожании сметной стоимости проекта на общую сумму 24,8 млн тенге без решения бюджетной комиссии и акта проверки органов внутреннего государственного аудита.

5. В нарушение статьи 272 Гражданского кодекса, под.2) пункта 4.1 Договора №80 от 18 октября 2022 года ТОО «Производственная торгово-строительная фирма «ДАНИЕР» несвоевременно внесено обеспечение исполнения Договора в размере 3% (на 101 р.д.).

6. Отделом строительства г.Аксу не проведена работа по включению ТОО «Производственная торгово-строительная фирма «ДАНИЕР» в реестр недобросовестных участников государственных закупок и удержанию неустойки в сумме 15 132 тыс тенге за ненадлежащее исполнение принятых договорных обязательств.

7. Отделом строительства г.Аксу в нарушение под.1), 3) пункта 25 Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (приказ МНЭ РК от 3 февраля 2015 года №71) допущена приемка и оплата работ без авторского надзора на общую сумму 402,1 млн тенге.

ЭФФЕКТ: на каждый вложенный 1 бюджетный тенге в инвестиционный проект экономическая отдача предпринимателя составила 0,035 тенге.

ПРОЕКТ 9. «Строительство инфраструктуры для забора и подачи воды до дождевальных машин на орошаемый массив площадью 1626,149 га в районе села Достык, г.Аксу Павлодарской области»

Субъект предпринимательства: ТОО «Бастаушы-AGRO»

Место реализации проекта: Павлодарская область, г.Аксу, в районе села Достык

Цели проекта: Подведение инженерной инфраструктуры для забора и подачи воды до дождевальных машин на орошаемый массив

Объем частных инвестиций в проект: 3 363,3 млн тенге

Стоимость инфраструктуры: 505,5 млн тенге

КРІ проекта:

- рабочие места 25 постоянных и 80 временных, факт: 2025 год – **5 постоянных и 20 временных;**

- налоговые отчисления 60,6 млн тенге, факт **2,2 млн тенге**

1. Аудитом отмечается факт недостижения результатов ГИП в части организации не менее 25 постоянных новых рабочих мест (факт – 5), организации более 80 сезонных временных рабочих мест (факт – 20), налоговых поступлений в бюджет в размере 60,6 млн тенге (факт – 2,2 млн тенге).

2. ТОО «Бастаушы-AGRO» не выполнило следующие запланированные показатели и обязательства по бизнес-плану:

- строительство МТФ на 600 голов;
- приобретение КРС 600 голов;
- строительство овощехранилища;
- приобретение сельхозтехники;
- приобретение дождевальных установок;
- приобретение семенного материала, удобрения и гербицидов (обработка, посев согласно ТК);
- строительство АБК, общежития, навеса для сельхозтехники и т.д.

3. Учитывая нарушения при планировании и реализации проектов, недостижение показателей инвестиционного проекта, бюджетные средства в размере 425,8 млн тенге использованы неэффективно.

4. Отделом строительства г.Аксу в нарушение пункта 1 статьи 654, пункта 1 статьи 657 Гражданского кодекса, пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, под. 1), 2) пункта 12 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика) (приказ МНЭ от 19 марта 2015 года №229) в ходе реализации проекта были оплачены невыполненные подрядной организацией ТОО «Спецстрой Групп ЛТД» работы на общую сумму 47,2 млн тенге (ввиду их исключения из сметы).

5. Аудитом установлен факт наличия двух актов приемки объекта в эксплуатацию с разными датами (27 декабря 2023 года, 23 мая 2024 года).

По оценке аудита, Акт приемки от 27 декабря 2023 года составлен в целях освоения бюджетных средств, так как в соответствии с пунктом 70 Правил №1060, неиспользованные (недоиспользованные) в истекшем финансовом году суммы целевых трансфертов, выделенных из республиканского, областного или районного (города областного значения) бюджета, по которым Правительством Республики Казахстан, местным исполнительным органом

области или района (города областного значения) не было принято решение о дальнейшем использовании (доиспользовании) в текущем финансовом году, подлежат возврату в вышестоящий бюджет, выделивший их, до 1 марта текущего финансового года за счет остатков бюджетных средств на начало года.

6. Пунктом 60 Программы ДКБ-2025 (ППРК от 24 декабря 2019 года № 968), пунктом 11 Правил №1060 (ПП РК от 31 декабря 2019 года №1060 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства»), предусмотрено подведение недостающей ИКИ до границ территории предпринимателя. Однако в нарушение данных норм Отделом строительства г. Аксу часть сетей (4 325,3 м водопровода, 7 колодцев) на сумму 154,7 млн тенге проложены по территории ТОО «Бастаушы-AGRO».

7. Отделом строительства г. Аксу не проведена работа по включению ТОО «Спецстрой Групп ЛТД» в реестр недобросовестных участников государственных закупок и удержанию неустойки в сумме 27,3 млн тенге за ненадлежащее исполнение принятых договорных обязательств.

8. Отделом строительства г. Аксу в нарушение пункта 11 Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (приказ МНЭ от 3 февраля 2015 года №71) допущена приемка и оплата работ на общую сумму 176,2 млн тенге без технического надзора.

ЭФФЕКТ: на каждый вложенный 1 бюджетный тенге в инвестиционный проект экономическая отдача предпринимателя составила 0,005 тенге.

ПРОЕКТ 10. «Строительство водозаборных сооружений и сетей водопровода для регулярного орошения в районе села Каракудук Иртышского района Павлодарской области»

Субъект предпринимательства: ТОО «KM Ertis Agro»

Место реализации проекта: Павлодарская область, Иртышский район в районе села Каракудук

Цели проекта: подведение инженерной инфраструктуры в виде водозаборных сооружений и сетей водопровода для регулярного орошения в районе села Каракудук

Объем частных инвестиций в проект: 3 000 млн тенге

Стоимость инфраструктуры: 866,4 млн тенге

КРІ проекта:

- рабочие места 30 ед. постоянных, 50 ед. сезонных, факт: 11 постоянных, 42 сезонных;

- налоговые отчисления не менее 32,1 млн тенге, факт 0,7 млн тенге.

1. Отделом реального сектора Иртышского района в нарушение под. 8) пункта 6, под.8) пункта 8 Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию (приказ МНЭ РК от 30 декабря 2014 года №195), в бюджетной программе 005 не определен конечный результат.

2. ТОО «KM Ertis Agro» не выполнены следующие запланированные показатели и обязательства бизнес-плана:

- приобретение сельскохозяйственной техники по возделыванию почвы на сумму (поливочные машины) 800 млн тенге;

- строительство овощехранилища на 12 тыс. тонн продукции на сумму 750 млн тенге;
- разводящие сети на сумму 250 млн тенге;
- ограждение границы 60 гектаров базы на сумму 200 млн тенге;
- агротехника (Казагрофинанс) закуп техники 1 млрд тенге.

3. Учитывая нарушения при планировании и реализации проекта, недостижение показателей инвестиционного проекта, средства в размере 821,2 млн тенге использованы неэффективно.

4. В нарушение статьи 4 Закона «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», пунктов 4, 5, 16, 33, 243, 244, 264 Правил ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях (приказ МФ от 3 августа 2010 года №393), пункта 16 Плана счетов, пункта 17 Правил составления консолидированной финансовой отчетности администраторами бюджетных программ и местными уполномоченными органами по исполнению бюджета (приказ МФ от 6 декабря 2016 года №640) Отделом реального сектора Иртышского района:

- недостоверно оприходованы по балансу сети орошения на общую сумму 800,7 млн тенге;

- неверно применены годовые нормы износа на общую сумму 26,7 млн тенге (в том числе на сети паропровода – 14,2 млн тенге, на сети химически обессоленной воды – 1,1 млн тенге);

- допущено искажение финансовой отчетности за 2023 год по строке 114 «Основные средства» на 2,7 млн тенге, за 2024 год по строке 114 «Основные средства» на 16 млн тенге, за 1 полугодие 2025 года по строке 114 «Основные средства» на 8 млн тенге.

5. В нарушение статьи 272 Гражданского кодекса, под.2) пункта 4.1 главы 4 Договора № 32 ТОО «Производственная торгово-строительная фирма «ДАНИЕР» несвоевременно внесено обеспечение исполнения договора в размере 3% (на 27 р.д.).

6. В нарушение пункта 1 статьи 772 Гражданского кодекса насос консольный (тип NSCF 125-315/2000, Xylem Lowara (Италия)) (вскрытый, без паспорта, упаковки и комплектующих) передан на хранение ИП «Разиев Х.Т.» без заключения договора хранения.

7. В ходе контрольного осмотра (обмера) установлено, что входящий в комплект модульной насосной станции шкаф управления для четырех насосов (плавный пуск, тип ШУ QSSK40/4x160kW, производство ТОО «Vector 7» (Казахстан)) с кабелями между насосами и шкафом фактически установлен для трех насосов. Аналогично, шкаф управления для четырех шаровых кранов с электроприводом и дренажным насосом (плавный пуск, тип ШУ QSSK10, производство ТОО «Vector 7» (Казахстан)) фактически установлен для трех шаровых кранов.

ЭФФЕКТ: за каждый вложенный 1 бюджетный тенге в инвестиционный проект экономическая отдача предпринимателя составила 0,001 тенге.

ПРОЕКТ 11. «Строительство инженерной инфраструктуры для индустриальной зоны в жилом массиве Жулдыз г.Шымкент, ЮКО. Корректировка»

Место реализации проекта: г. Шымкент, жилой массив Жулдыз

Цели проекта: Строительство инженерной инфраструктуры для индустриальной зоны в жилом массиве Жулдыз г. Шымкент

Объем частных инвестиций в проект: на сумму более 200 млрд тенге

Стоимость инфраструктуры: 5,6 млрд тенге

Период реализации: 2020 – 2021 год

КРІ инвестиционного проекта:

- реализация более 50 крупных инвестиционных проектов, **факт – 9 проектов;**
- привлечение налоговых поступлений не менее 7,5 млрд тенге, **факт: 3,5 млрд тенге;**
- создание более 1 000 рабочих мест, **факт: 1 489 р.м.**

1. В нарушение пункта 7, части 2 пункта 18 Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования (приказ МНЭ от 5 декабря 2014 года №129) инвестиционные предложения и экономические заключения не предусматривают показатели по созданию новых рабочих мест и объемам налоговых поступлений после реализации проектов.

2. Учитывая нарушения при планировании и реализации проекта, недостижение показателей и обязательств бизнес-плана, средства республиканского бюджета в размере 5,6 млрд тенге использованы неэффективно.

3. В нарушение пунктов 115, 118 Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования (приказ МНЭ от 5 декабря 2014 года №129), под.2) пункта 12 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика) (приказ МНЭ от 19 марта 2015 года №229), Управлением энергетики и инфраструктурного развития г.Шымкент в отсутствие акта проверки органа внутреннего государственного аудита необоснованно принято решение об удорожании сметной стоимости проекта на общую сумму 1,1 млрд тенге.

4. Управлением энергетики и инфраструктурного развития г.Шымкент не проведена работа по включению ТОО «Мелиоратор» в реестр недобросовестных участников государственных закупок и удержанию неустойки в сумме 440,6 млн тенге за ненадлежащее исполнение принятых договорных обязательств.

5. В нарушение под. 1), 3) пункта 2-3 статьи 34 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», пункта 25 Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (приказ МНЭ от 3 февраля 2015 года №71) авторским надзором не согласованы акты выполненных работ с ноября 2022 по декабрь 2023 года.

6. В нарушение статьи 272, пункта 1 статьи 654 Гражданского кодекса, пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, под. 1), 2) пункта 12 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика) (приказ МНЭ от 19 марта 2015 года №229) Управлением энергетики и инфраструктурного развития г.Шымкент приняты и оплачены работы и материалы, которые фактически отсутствуют, на общую сумму 43,5 млн тенге.

7. При указанных обстоятельствах (установление факта отсутствующих объемов материалов и работ) в нарушение под. 1), 2), 5) пункта 5 статьи 34-1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», под. 8), 9), 10), 14) пункта 10 Правил №71 ТОО «Sunkar Building-A» (авторский надзор), ТОО «Пример Строй» (технический надзор) некачественно и ненадлежащим образом оказаны инжиниринговые услуги.

ЭФФЕКТ: за каждый вложенный 1 бюджетный тенге в инвестиционный проект экономическая отдача предпринимателя составила 0,6 тенге.

ПРОЕКТ 12. «Строительство инженерной инфраструктуры для индустриальной зоны пищевой промышленности «Бозарык» г.Шымкент (электроснабжение, газоснабжение)»

Место реализации проекта: индустриальная зона пищевой промышленности «Бозарык» г. Шымкент

Цели проекта: Строительство инженерной инфраструктуры для индустриальной зоны пищевой промышленности «Бозарык» г.Шымкент

Объем частных инвестиций в проект: более 24,7 млрд тенге

Стоимость инфраструктуры: 5 234,4 млн тенге

Период реализации: 2022 – 2023 годы

КРІ инвестиционного проекта:

- реализация более 21 крупных инвестиционных проектов, факт – **1 проект**;

- создание около 1 000 рабочих мест, факт – **120 рабочих мест**

1. В нарушение пункта 7, части 2 пункта 18 Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования (приказ МНЭ от 5 декабря 2014 года №129) инвестиционные предложения и экономические заключения не предусматривают показатели по созданию новых рабочих мест и объемам налоговых поступлений после реализации проектов.

2. Учитывая нарушения при планировании и реализации проектов, недостижения показателей и обязательств бизнес-планов, средства республиканского бюджета, предусмотренные на реализацию проекта в сумме 8 млрд тенге, использованы неэффективно.

3. Управлением энергетики и инфраструктурного развития г.Шымкент не проведена работа по включению АО «Электромонтаж» (подрядчик) в реестр недобросовестных участников государственных закупок и удержанию

неустойки в сумме 27,3 млн тенге за ненадлежащее исполнение принятых договорных обязательств.

4. В нарушение под. 1), 3) пункта 2-3 статьи 34 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», пункта 25 Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (приказ МНЭ от 3 февраля 2015 года №71) авторским надзором не согласованы акты выполненных работ с июля 2023 года по декабрь 2023 года.

5. В нарушение статьи 272, пункта 1 статьи 654 Гражданского кодекса, пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, под. 1), 2) пункта 12 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика) (приказ МНЭ от 19 марта 2015 года №229) Управлением энергетики и инфраструктурного развития г.Шымкент приняты и оплачены работы и материалы, которые фактически отсутствуют на общую сумму 135,1 млн тенге.

6. При указанных обстоятельствах (установление факта отсутствующих объемов материалов и работ) в нарушение под. 1), 2), 5) пункта 5 статьи 34-1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», под. 8), 9), 10), 14) пункта 10 Правил №71, ТОО «SK Best Spec Stroy KZ» (авторский надзор), ТОО «Люкс Строй Инжиниринг» (технический надзор) некачественно и ненадлежащим образом оказаны инжиниринговые услуги.

ЭФФЕКТ: за каждый вложенный 1 бюджетный тенге в инвестиционный проект экономическая отдача предпринимателя составила 0,005 тенге.

ПРОЕКТ 13. «Строительство подводящей инженерной инфраструктуры для производственного цеха по формированию и обработке листового стекла в ж.м. «Сайрам» в г.Шымкент»

Субъект предпринимательства: ТОО «Завод Авангард»

Место реализации проекта: г. Шымкент, жилой массив «Сайрам»

Цели проекта: поведение инженерной инфраструктуры для производственного цеха по формированию и обработке листового стекла

Объем частных инвестиций в проект: 4 308,2 млн тенге

Стоимость инфраструктуры: 302,7 млн тенге

Период реализации: 2022 – 2023 года

КРП инвестиционного проекта: **достигнут**

- строительство завода по обработке и производству стекольных конструкций из листового стекла;

- создание дополнительных мест для местного населения;

- повышение жизненного уровня населения в регионе при реализации проекта

1. В нарушение пункта 60 Программы ДКБ-2025 (ППРК от 24 декабря 2019 года № 968), пункта 11 Правил подведения инженерной инфраструктуры, (ППРК от 31 декабря 2019 года №1060) Управлением энергетики и инфраструктурного развития г.Шымкент на территорию ТОО «Завод Авангард» подведены кабель КЛ-6 кВ протяженностью 151,2 м, 1 колодец и 1 ГКТП на общую сумму 125,6 млн тенге.

2. Управлением энергетики и инфраструктурного развития г.Шымкент не проведена работа по включению ТОО «ЭНЕРГОРЕСУРС» в реестр

недобросовестных участников государственных закупок и удержанию неустойки в сумме 148,3 тыс тенге за ненадлежащее исполнение принятых договорных обязательств.

3. В нарушение подпунктов 1), 3) пункта 2-3 статьи 34 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», пункта 25 Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (приказ МНЭ от 3 февраля 2015 года №71) авторским надзором не согласованы акты выполненных работ с октября 2022 по июль 2023 года.

ЭФФЕКТ: за каждый вложенный 1 бюджетный тенге в инвестиционный проект экономическая отдача предпринимателя составила 1,3 тенге.

ПРОЕКТ 14. «Строительство подводящих электрических сетей»

Субъект предпринимательства: ТОО «Dala Construction.KZ»

Место реализации проекта: г. Шымкент, мкрн. Агрофирма Кара-Су, зд. 1177/1

Цели проекта: поведение электрических сетей

Объем частных инвестиций в проект: 6 323,1 млн тенге

Стоимость инфраструктуры: 634,9 млн тенге

Период реализации: 2022 – 2023 год

КРІ инвестиционного проекта:

- создание дополнительно более 100 рабочих мест, факт – 155 ед.;

- ежегодные налоговые поступления более 50 млн тенге. Факт: 2022 – 128,7 млн тенге, 2023 – 142,1 млн тенге, 2024 – 478 млн тенге

1. В нарушение статьи 272 Гражданского кодекса, под. 1) п. 4.1 и п. 6.1 Договора №33 154 от 7 сентября 2022 года подводящие электрические сети на момент аудита не приняты в эксплуатацию ввиду оставшихся невыполненных объемов работ по подключению к подстанции «Акжар», строительство которой не завершено.

2. В нарушение под.1), 3) пункта 2-3 статьи 34 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», пункта 25 Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (приказ МНЭ от 3 февраля 2015 года №71) авторским надзором не согласованы акты выполненных работ за июль 2023 года.

3. В нарушение статьи 272, пункта 1 статьи 654 Гражданского кодекса, пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, под.1), 2) пункта 12 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика) (приказ МНЭ от 19 марта 2015 года №229) Управлением энергетики и инфраструктурного развития г.Шымкент приняты и оплачены работы и материалы, которые фактически отсутствуют на общую сумму 4,2 млн тенге.

4. При указанных обстоятельствах (установление факта отсутствующих объемов материалов и работ) ТОО «МПК-ПРОЕКТ» (авторский надзор), ТОО «ALKHARU GROUP» (технический надзор) некачественно и ненадлежащим образом оказаны инжиниринговые услуги.

ЭФФЕКТ: за каждый вложенный 1 бюджетный тенге в инвестиционный проект экономическая отдача предпринимателя составила 1,2 тенге.

3.3. Возмещение части затрат предпринимателей

ПРОЕКТ 1. ТОО «ZTOWN Development»

Место реализации проекта: г. Астана

Виды возмещаемых затрат: на привлечение иностранного работника по трудовому договору с целью модернизации действующего производства

Сумма возмещения: 12,1 млн тенге

Встречные обязательства по увеличению вложенной государством суммы в 2 раза не достигнуты (базовый 2022 год – 2 085,5 млн тенге, 2023 год – 1 381,5 млн тенге, 2024 год – 1 522,3 млн тенге).

В связи недостижением целевого индикатора средства в сумме 14,1 млн тенге (с учетом базовой ставки НацБанка) возвращены оператору АО «КЦИЭ «QazIndustry» (меры приняты оператором до аудита).

ПРОЕКТ 2. ТОО «Агрохимическая компания ДАРКАН ДАЛА»

Место реализации проекта: г. Астана

Виды возмещаемых затрат: на монтаж оборудования

Сумма возмещения: 13,7 млн тенге

Встречные обязательства по увеличению вложенной государством суммы в 2 раза не достигнуты (базовый 2022 год – 9,6 млн тенге, 2023 год – 7,7 млн тенге, 2024 год – 2,9 млн тенге).

Ввиду того, что денежные средства не возвращены, оператором подан иск в Специализированный межрайонный экономический суд г. Астаны о взыскании суммы в размере 15,6 млн тенге, полученной в рамках государственной поддержки (с учетом базовой ставки НацБанка) (меры приняты оператором до аудита).

ПРОЕКТ 3. ТОО «BEEF EXPORT GROUP»

Место реализации проекта: г. Астана

Виды возмещаемых затрат: на монтаж оборудования, включая инструктаж (обучение) по работе с оборудованием»

Сумма возмещения: 25 млн тенге

Встречные обязательства по увеличению вложенной государством суммы в 2 раза не достигнуты (базовый 2022 год – 5 464,8 млн тенге, 2023 год – 3 189,2 млн тенге, 2024 год – 2 137,5 млн тенге).

Ввиду того, что денежные средства не возвращены, оператором подан иск в Специализированный межрайонный экономический суд г. Астаны о взыскании суммы в размере 65,6 млн тенге, полученной в рамках государственной поддержки (с учетом базовой ставки НацБанка) (меры приняты оператором до аудита).

Решением Специализированного межрайонного экономического суда г. Астаны от 1 августа 2025 года иск АО «КЦИЭ «QazIndustry» о взыскании

суммы в размере 65,6 млн тенге удовлетворен.

ПРОЕКТ 4. ТОО «Производственная Компания «Орда»

Место реализации проекта: Мангистауская область, г. Жанаозен
Виды возмещаемых затрат: на пусконаладочные работы оборудования
Сумма возмещения: 33,2 млн тенге

Встречные обязательства по увеличению вложенной государством суммы в 2 раза не достигнуты (базовый 2022 год – 190,9 млн тенге, 2023 год – 263,1 млн тенге, 2024 год – 9,8 млн тенге).

Ввиду того, что денежные средства добровольно не возвращены, оператором подан иск в Специализированный межрайонный экономический суд Мангистауской области о взыскании суммы в размере 38 млн тенге, полученной в рамках государственной поддержки (с учетом базовой ставки НацБанка) (меры приняты оператором до аудита).

ПРОЕКТ 5. ТОО «Falcon Electric Company»

Место реализации проекта: г. Алматы
Виды возмещаемых затрат: на монтаж оборудования, включая инструктаж (обучение) по работе с оборудованием
Сумма возмещения: 24 млн тенге

Встречные обязательства по увеличению вложенной государством суммы в 2 раза не достигнуты (базовый 2022 год – 1 256,3 млн тенге, 2023 год – 754,5 млн тенге).

Ввиду недостижения обязательства ТОО «Falcon Electric Company» денежные средства в размере 27,5 млн тенге (с учетом базовой ставки НацБанка) возвращены оператору в полном объеме (меры приняты оператором до аудита).

ПРОЕКТ 6. ТОО «Keruen Plus»

Место реализации проекта: г. Алматы
Виды возмещаемых затрат: на внедрение прогрессивных управленческих и производственных технологий (Kaizen, TPM, Six Sigma, 5 S, Kanban, пр.)
Сумма возмещения: 17,4 млн тенге

1. Встречные обязательства по увеличению вложенной государством суммы в 2 раза не достигнуты (базовый 2022 год – 8 390,4 млн тенге, 2023 год – 5 604 млн тенге, 2024 год – 10 837,5 млн тенге).

2. В связи с невозвратом в добровольном порядке средств ТОО «Keruen Plus» оператором – АО «КЦИЭ «QazIndustry» подан иск в Специализированный межрайонный экономический суд г.Алматы о взыскании суммы в размере 38 млн тенге, полученной в рамках государственной поддержки (с учетом базовой ставки НацБанка и недостижения встречных обязательств по второму проекту, направленному на внедрение цифровых технологий) (меры приняты оператором до аудита).

Решением межрайонного экономического суда г.Алматы (7 октября 2025 года) в иске о взыскании с ТОО «Keruen Plus» суммы в размере 20,3 млн тенге отказано.

3. Причиной отказа явилось закрепление в Соглашении оператора с субъектом предпринимательства исполнения встречных обязательств в виде увеличения объема дохода предприятия от реализации продукции и оказании

услуг не менее чем в два раза в течение двух лет с момента заключения Соглашения (под.3) п.5 Соглашения от 19 декабря 2022 года №ПТ-СГ-70), которое согласно данным КГД исполнено.

Тогда как, расчет оператором по исполнению обязательства осуществлен в соответствии с Правилами по определению и применению встречных обязательств при оказании мер государственного стимулирования промышленности (приказ МИИР РК от 27 мая 2022 года №298), где, помимо исполнения обязательства, предусмотренного в Соглашении, регламентирована необходимость неснижения дохода предприятия от объемов базового года (года получения меры поддержки) в разрезе каждого года двухлетнего периода (п. 12 Правил).

На вышеуказанное решение суда АО «КЦИЭ «QazIndustry» 31 октября 2025 года подана апелляционная жалоба с ходатайством об отмене решения и вынесении нового, удовлетворяющего иски требования Общества.

ПРОЕКТ 7. ТОО «Maker»

Место реализации проекта: Карагандинская область, г. Жезказган

Виды возмещаемых затрат: на разработку документации для повышения эффективности организации производства

Сумма возмещения: 12,4 млн тенге

1. Установлено наличие двух соглашений с субъектом предпринимательства, идентичных по предмету, объему, содержанию поддержки с одной и той же датой и номером заключения, отличающихся по зафиксированным встречным обязательствам (один на бумажном носителе, второй – электронная версия с ЭЦП, размещенная в ИС «Arta Synergy»). Это влечет высокие риски подделки документов для увода предпринимателя от ответственности за недостижение обязательств.

Оператором – АО «КЦИЭ «QazIndustry» мониторинг за исполнением встречных обязательств ТОО «Maker» осуществлен по соглашению в версии на бумажном носителе. Согласно отчету «Мониторинг реализации мер государственного стимулирования за 2024 год» ТОО «Maker» достигнут целевой индикатор «Увеличение объема доходов предприятия от реализации продукции и оказания услуг не менее чем в 2 раза от вложенной государством суммы».

Однако, для ТОО «Maker» соглашением в электронной версии, заверенной ЭЦП, предусмотрены иные встречные обязательства, которые не были проанализированы в рамках мониторинга:

1) «Увеличение объема доходов предприятия от реализации продукции и оказания услуг не менее чем на 10%» (достигнуты: базовый 2022 год – 15 991 млн тенге, 2023 год – 18 783,1 млн тенге, 2024 год – 16 440,8 млн тенге);

2) «Увеличение налоговых отчислений не менее чем на 10% (по КПП)» (не достигнут, базовый 2022 год – 6,4 млн тенге, 2023 год – 0,4 млн тенге, 2024 год – 2,6 млн тенге).

3. В связи с неисполнением встречных обязательств своевременная работа со стороны АО «КЦИЭ «QazIndustry» по возврату денежных средств в размере 14,2 млн тенге не была проведена.

Справочно: уведомление оператора в адрес ТОО «Maker» направлено в ходе аудита. ТОО «Maker» подтвердило неисполнение встречных обязательств и обязалось осуществить возврат средств в сумме 14,2 млн тенге до 19 декабря 2025 года (письмо от 13 ноября 2025 года №01-02/915).

3.4. Долевое и мезонинное финансирование

ПРОЕКТ 1. «Строительство завода горячего цинкования»

Заемщик: ТОО «Казахстанский завод горячего цинкования»

Место реализации проекта: Индустриальная зона SARAN (г.Сарань Карагандинской области)

Цель проекта: Строительство завода горячего цинкования на территории Индустриальной зоны SARAN

Сумма финансирования: 4 990 млн тенге

Запланированный срок ввода в эксплуатацию: 31 августа 2024 года

KPI проекта: тонн готовой оцинкованной металлопродукции в год:

2024: план - 12 000, факт - 0 или 0%

1. Средства для финансирования выделены в 2023 году при отсутствии оснований государственного стимулирования, установленных для субъектов промышленно-инновационной деятельности (п.5 ст.25, п.3 ст.26 Закона РК «О промышленной политике»). Так, планируемая к производству продукция должна входить в Перечень приоритетных товаров (приказ и.о. МИИР РК от 30 мая 2022 года № 306). Тогда как, заемщик не выпускает продукцию, а производит работу по цинкованию готовой металлоконструкции другого субъекта предпринимательства (ТОО «ЭнергосистемыЛТО»).

2. Усматривается риск неполной загруженности производства по цинкованию от предусмотренной проектной мощности (47 000 тонн), поскольку действующее ТОО «ЭнергосистемыЛТО» ограничено мощностью производства металлоконструкций 7 000 тонн в год. Другие контракты, предварительно подтверждающие загрузку завода с выходом на полную мощность или в объемах KPI бизнес-плана проекта (12 000 тонн в 2024 году), аудиту не представлены.

3. Отмечен неоднократный перенос срока сдачи в эксплуатацию завода горячего цинкования (на 10 месяцев), что создает риски наступления дефолта Заемщика ТОО «Казахстанский завод горячего цинкования» по договору мезонинного займа и опционному соглашению.

4. Договором мезонинного займа и опционным соглашением в состав обеспечения исполнения обязательств включено право вторичного землепользования (субаренды) на земельный участок, отведенный под строительство завода горячего цинкования, что противоречит действующему законодательству (ст. 38 Земельного кодекса, ст. 299 Гражданского кодекса), создавая риски недостаточности обеспечения в случае наступления дефолта Заемщика.

5. В нарушение под. ж) пункта 7.4.37 статьи 7 договора мезонинного займа произведен платеж на сумму 384 млн тенге с эскроу-счета, несмотря на отсутствие 100% достаточности залоговой стоимости обеспечения,

покрывающей сумму освоения и суммы начисленного вознаграждения до срока окончания льготного периода по погашению вознаграждения.

6. В нарушение пункта 1 приказа МИИР РК от 10 апреля 2023 года №234 исполнение встречных обязательств предусмотрено с 1 января 2026 года (т.е. спустя 1,5 года со дня ввода в эксплуатацию завода, встречные обязательства на 2025 год не предусмотрены).

ПРОЕКТ 2. «Строительство завода литья под давлением с целью развития производства биметаллических и алюминиевых радиаторов»

Заемщик: ТОО «Silumin of Kazakhstan»

Место реализации проекта: СЭЗ «Сарыарка» (Карагандинская область)

Цель проекта: Строительство завода литья под давлением с целью развития производства биметаллических и алюминиевых радиаторов на территории СЭЗ «Сарыарка»

Сумма займа: 5 000 млн тенге

Планируемый срок ввода в эксплуатацию: 31 марта 2026 года

КРІ проекта: 2026 год – 4,5 млн секций радиаторов, 2027 – 4,6 млн секций в год, с 2028 года – 5 млн секций в год (сроки не наступили)

1. Отмечен риск несвоевременной сдачи в эксплуатацию завода по производству алюминиевых и биметаллических радиаторов с наступлением дефолта ТОО «Silumin of Kazakhstan» по опционному соглашению (в связи с необходимостью проведения дополнительных работ по монтажу печи для литья под давлением).

2. Опционным соглашением в состав обеспечения исполнения обязательств ТОО «Silumin of Kazakhstan» включено право вторичного землепользования (субаренды) на земельный участок, отведенный под строительство завода литья под давлением, что противоречит действующему законодательству (ст. 38 Земельного кодекса, ст. 299 Гражданского кодекса), создавая риски недостаточности обеспечения в случае наступления дефолта Заемщика.

ПРОЕКТ 3. «Строительство промышленного комплекса по производству лакокрасочных материалов на территории Индустриальной зоны Алматы»

Заемщик: ТОО «Sleipnir Tehnologies»

Место реализации проекта: Индустриальная зона г. Алматы

Цель проекта: строительство промышленного комплекса по производству лакокрасочных материалов на территории Индустриальной зоны Алматы

Сумма займа: 7 350 млн тенге

Планируемый срок ввода в эксплуатацию: 31 марта 2026 года

КРІ проекта: 6 091 тонн готовой продукции в год (сроки не наступили)

Основные нарушения и недостатки при реализации проекта:

1. Вследствие нарушения Заемщиком ТОО «Sleipnir Technologies» договорных обязательств (не получено положительное заключение государственной экспертизы на ПСД) наступили события дефолта, в связи с чем финансирование прекращено. Заемные средства на общую сумму 7 350 млн тенге ТОО «Sleipnir Technologies» возвращены в полном объеме.

2. В нарушение договорных обязательств ТОО «Sleipnir Tehnologies» без согласования с Займодателем заключен договор по разработке рабочей

проектной документации с ТОО «Tau Project».

3. В нарушение статьи 298 Гражданского кодекса и положений Договора мезонинного займа к ТОО «Sleipnir Technologies» не предъявлено требование по взысканию оплаты неустойки (пени) в общей сумме 72 765 тыс тенге за каждый день просрочки исполнения обязательств (меры приняты в ходе аудита).

ПРОЕКТ 4. «Строительство производственного комплекса по выпуску листового ПВХ на территории Индустриальной зоны Алматы»

Заемщик: ТОО «CA-International»

Место реализации проекта: Индустриальная зона г.Алматы

Цель проекта: строительство производственного комплекса по выпуску листового ПВХ на территории Индустриальной зоны г.Алматы

Сумма займа: 1 490 млн тенге

Планируемый срок ввода в эксплуатацию: 1 мая 2026 года

KPI проекта: 8 480 тонн готовой продукции в год (сроки не наступили)

Установлен недостаток в части неоднократного переноса срока сдачи в эксплуатацию производственного комплекса по выпуску листового ПВХ (на 1 год), что создает риски наступления дефолта Заемщика ТОО «CA-International» по договору мезонинного займа (необходимость расширения земельного участка под строительство производственного комплекса – 4-ый склад для готовой продукции).

Рахманбердиев Амангали Байгалиевич 27.10.2026 08:56

Приложение № 2 к Аудиторскому заключению

Сумма, млн. тенге	Примечание
Управление строительства Павлодарской области	
1 062,3	Строительство недостающей инфраструктуры (сети паропровода, и химически обессоленной воды) до территории ТОО «Павлодар Сода», не отвечающее требованиям подпункта 1) пункта 12 Правил подведения производственной (индустриальной) инфраструктуры в рамках Национального проекта по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 31.12.2019 года №1060
19,8	Необоснованно принятые и оплаченные ТОО «Производственная торгово-строительная фирма «ДАНИЕР» дополнительные затраты при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время, реализация которых по актам выполненных работ осуществлена не в зимний период (по проекту «Паропровод. Строительство внеплощадочных сетей и объектов завода по производству кальцинированной соды мощностью 200 тысяч тонн»).
Отдел строительства города Аксу Павлодарской области	
8,5	Оплата за невыполненные ТОО «Производственная торгово-строительная фирма «ДАНИЕР» работы (материалы) (по проекту «Строительство инфраструктуры для забора и подачи воды к орошаемому участку в районе села Мамаита Омарова, города Аксу Павлодарской области для ТОО «КРЕСТЬЯНСКОЕ ХОЗЯЙСТВО «Лидер PVL»»), которые были исключены дополнительной корректирующей сметой
24,8	Необоснованное удорожание сметной стоимости проекта «Строительство инфраструктуры для забора и подачи воды к орошаемому участку в районе села Мамаита Омарова, города Аксу Павлодарской области для ТОО «КРЕСТЬЯНСКОЕ ХОЗЯЙСТВО «Лидер PVL»
47,2	Оплата за невыполненные ТОО «Спецстрой Групп ЛТД» работы (материалы) (по проекту «Строительство инфраструктуры для забора и подачи воды до дождевальных машин на орошаемый массив площадью 1626,149 га в районе села Достык, города Аксу Павлодарской области для ТОО «Бастаушы-AGRO»»), которые были исключены дополнительной корректирующей сметой
154,7	Необоснованно проведенная на территории ТОО «Бастаушы-AGRO» инженерно-коммуникационная инфраструктура (4 325,3 м водопровода, 7 колодцев)
14,2	Необоснованно оплаченные ТОО «Производственная торгово-строительная фирма «ДАНИЕР» дополнительные затраты при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время, не предусмотренные в скорректированной смете по проекту «Строительство инфраструктуры для забора и подачи воды к орошаемому участку в районе села Мамаита Омарова, города Аксу Павлодарской области для ТОО «КРЕСТЬЯНСКОЕ ХОЗЯЙСТВО «Лидер PVL»
Отдел строительства города Экибастуз Павлодарской области	
58,6	Строительство недостающей инфраструктуры (сети электроснабжения) до территории КХ «Киреев» (ТОО «КХ «Ақбұлақ»), не отвечающей требованиям подпункта 1) пункта 12 Правил подведения производственной (индустриальной) инфраструктуры в рамках национального проекта по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019

	года №1060
32	Необоснованно проведенная на территории ТОО «EkibastuzFerroAlloys» инженерно-коммуникационная инфраструктура (железнодорожных путей на сумму 239,6 тыс тенге, сетей электроснабжения на сумму 31 803,2 тыс тенге)
22,4	Необоснованно принятые и оплаченные дополнительные затраты при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время, реализация которых по актам выполненных работ осуществлена не в зимний период, по проектам: <ul style="list-style-type: none"> - ТОО «Актив-А» по проекту «Строительство сетей водоотведения к ферросплавному заводу ТОО «EkibastuzFerroAlloys» в г. Экибастуз Павлодарской области» на сумму 7,4 млн тенге; - ТОО «Актив-А» по проекту «Строительство сетей хозяйственно-питьевого водопровода, теплоснабжения к ферросплавному заводу ТОО «EkibastuzFerroAlloys» в г. Экибастуз Павлодарской области» на сумму 1,2 млн тенге; - ТОО «НКО» по проекту «Строительство сетей хозяйственно-питьевого водопровода, теплоснабжения к ферросплавному заводу ТОО «EkibastuzFerroAlloys» в г. Экибастуз Павлодарской области» на сумму 7,2 млн тенге; - ТОО «НКО» по проекту «Строительство сетей электроснабжения к ферросплавному заводу ТОО «EkibastuzFerroAlloys» в г. Экибастуз Павлодарской области» на сумму 5,1 млн тенге; - ТОО «КазЕвроСтрой» по проекту «Строительство линий электропередач. Присоединение к электрическим сетям здания сельскохозяйственного производства на территории земель запаса села Кудайкольского сельского округа города Экибастуз Павлодарской области» на сумму 1,4 млн тенге.
Отдел реального сектора экономики Иртышского района Павлодарской области	
33,8	Принятые и оплаченные дополнительные затраты при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время, реализация которых по актам выполненных работ осуществлена в летний период
Управление энергетики и инфраструктурного развития города Шымкент	
1 095,6	Необоснованное удорожание сметной стоимости проекта «Строительство инженерной инфраструктуры для индустриальной зоны в жилом массиве Жулдыз города Шымкент (сети водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения и водоотведения). Корректировка»
125,6	Необоснованно проведенная на территории ТОО «Завод Авангард» инженерно-коммуникационная инфраструктура (ГКТП, кабель КЛ-6 кВ протяженностью 151,2 м., 1 колодец связи)
135,1	Невыполненные АО «Электромонтаж» объемы работ по проекту «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры для индустриальной зоны пищевой промышленности» Бозарык» г. Шымкент (Электроснабжение и газоснабжение)»
4,2	Невыполненные ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» объемы работ по проекту «Строительство подводящих электрических сетей для ТОО «DALACONSTRUCTION KZ»
43,5	Невыполненные ТОО «Мелиоратор» объемы работ по проекту «Строительство инженерной инфраструктуры для индустриальной зоны в жилом массиве Жулдыз города Шымкент (сети водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения и водоотведения). Корректировка»

Перечень субъектов промышленно-инновационной деятельности, не исполнивших встречные обязательства

№	Компания	Объем возмещения за 2022 год, тенге	Сумма соразмерного возврата, тенге	Ставка рефинансирования на дату подписания Соглашения	Сумма с учетом ставки рефинансирования, тенге	Сумма возврата с учетом пени
1	ТОО "Kaz progress trade"	2 174 105,2	2 174 105,2	10,25	222 845,8	2 396 951
2	ТОО "Белес-Агро"	140 636 916,2	70 318 458,1	10,25	7 207 642,0	77 526 100
3	ТОО "Агро-Трейд-ЛТД"	44 280 288,8	44 280 288,8	14,00	6 199 240,4	50 479 529
4	ТОО "Hyundai Trans Kazakhstan"	73 436 352,6	36 718 176,3	10,25	3 763 613,1	40 481 789
5	ТОО "ОРДАБАСЫ - НАН"	44 753 187,2	22 376 593,6	13,50	3 020 840,1	25 397 434
6	ТОО "Металлогамма"	26 779 798,5	13 389 899,2	14,00	1 874 585,9	15 264 485
7	ТОО "Молпродукт"	14 647 041,6	14 647 041,6	16,75	2 453 379,5	17 100 421
8	ТОО "САРЫАРҚА-ҰН"	25 413 062,7	25 413 062,7	13,50	3 430 763,5	28 843 826
9	ТОО "Вита-Фреш КЗ"	4 630 500,0	2 315 250,0	13,50	312 558,8	2 627 809
10	ТОО "Giessenhaus"	5 067 720,0	2 533 860,0	13,50	342 071,1	2 875 931
11	ТОО "Ecoculture Fields"	790 650,0	790 650,0	13,50	106 737,8	897 388
12	ТОО "КЭМОНТ"	1 011 904,0	1 011 904,0	13,50	136 607,0	1 148 511
13	ТОО "IRISJAN"	9 813 029,7	4 906 514,9	14,00	686 912,1	5 593 427
14	ТОО "Бест Костанай"	38 675 206,2	19 337 603,1	14,00	2 707 264,4	22 044 868
15	ТОО "Бурненская молочная компания"	30 057 148,8	15 028 574,4	16,75	2 517 286,2	17 545 861
16	ТОО "INTER TRADE"	3 926 118,2	3 926 118,2	14,00	549 656,5	4 475 775
17	ТОО "АП Милланд"	19 630 025,6	19 630 025,6	14,00	2 748 203,6	22 378 229
18	ТОО "AgroFood Kazakhstan"	5 576 868,1	2 788 434,0	14,50	404 322,9	3 192 757
19	ТОО "AmalBio"	5 334 678,5	5 334 678,5	16,75	893 558,7	6 228 237
20	ТОО "NAURZUM-NAN"	93 164 416,2	93 164 416,2	16,75	15 605 039,7	108 769 456
21	Загот Интер	30 624 000,0	30 624 000,0	16,75	5 129 520,0	35 753 520
22	АО "ГОЛД ПРОДУКТ"	1 262 290,8	1 262 290,8	16,75	211 433,7	1 473 724
23	ТОО "Алгинская экспортная компания"	5 424 825,0	5 424 825,0	16,75	908 658,2	6 333 483
24	ТОО "Компания "Агролидер Казахстан"	90 647 345,4	90 647 345,4	16,75	15 183 430,4	105 830 776
25	ТОО "Pamiy"	2 924 639,9	1 462 319,9	16,75	244 938,6	1 707 259
26	ИП "Усербаев"	19 838 329,8	19 838 329,8	14,50	2 876 557,8	22 714 888
27	Сельскохозяйственный ПК "Ser-Kun"	4 429 787,5	4 429 787,5	14,00	620 170,2	5 049 958
28	ТОО "AlmaGreenFields"	8 070 300,0	4 035 150,0	13,50	544 745,3	4 579 895
29	ТОО "GREEN TECHNOLOGY INDUSTRIES"	16 353 750,0	8 176 875,0	14,00	1 144 762,5	9 321 638
30	ТОО "YDD Corporation"	120 849 682,5	60 424 841,3	14,00	8 459 477,8	68 884 319
31	ТОО "Агрофирма ТНК"	229 725 000,0	229 725 000,0	16,75	38 478 937,5	268 203 938
32	ТОО "Ақ бура-555"	6 495 207,6	3 247 603,8	10,25	332 879,4	3 580 483
33	ТОО "ИМАН 777"	3 243 616,1	3 243 616,1	13,50	437 888,2	3 681 504
34	ТОО "Иртышские Мельницы"	42 033 169,0	21 016 584,5	13,50	2 837 238,9	23 853 823
35	ТОО "Комили"	10 941 000,0	10 941 000,0	10,25	1 121 452,5	12 062 453
36	ТОО "ЛУКОЙЛ Лубрикантс Центральная	34 615 620,6	34 615 620,6	14,00	4 846 186,9	39 461 808

	Азия"					
37	ТОО "Фирма Диқаншы"	21 943 878,8	10 971 939,4	14,00	1 536 071,5	12 508 011
38	ТОО "Царская Каша KZ"	7 399 822,3	3 699 911,1	10,25	379 240,9	4 079 152
39	ТОО "FRESH FRUIT KAZAKHSTAN"	257 097,4	257 097,4	16,75	43 063,8	300 161
40	ТОО "Радуга"	31 651 433,0	15 825 716,5	10,25	1 622 135,9	17 447 852
41	ТОО "Усть-Каменогорский мукомольный комбинат"	8 147 523,2	8 147 523,2	16,75	1 364 710,1	9 512 233
42	ТОО "Food One"	4 284 000,0	2 142 000,0	14,00	299 880,0	2 441 880
43	ТОО "Kostanay Inter Trading"	34 890 352,4	17 445 176,2	14,50	2 529 550,5	19 974 727
44	ТОО "Джей Ти Ай Казахстан"	10 779 484,4	10 779 484,4	16,75	1 805 563,6	12 585 048
45	ТОО "Мамлютский мукомольный комбинат"	63 281 925,0	31 640 962,5	14,00	4 429 734,8	36 070 697
46	ТОО "TALAS INVESTMENT COMPANY"	54 442 500,0	27 221 250,0	10,25	2 790 178,1	30 011 428
47	ТОО "Ертегі"	14 292 990,4	7 146 495,2	13,50	964 776,9	8 111 272
48	ТОО "Агро Продукт Экспорт"	688 684,4	688 684,4	14,00	96 415,8	785 100
49	ТОО "GRAIN FLOUR-EXPORT"	56 321 040,9	28 160 520,4	14,00	3 942 472,9	32 102 993
50	ТОО "Kazbeef Processing"	16 919 428,4	16 919 428,4	16,75	2 834 004,3	19 753 433
51	ТОО "Абай Даулет"	17 825 814,2	17 825 814,2	13,50	2 406 484,9	20 232 299
52	ТОО ПО "Юнилюкс"	5 539 632,0	5 539 632,0	16,75	927 888,4	6 467 520
53	ТОО "Рамазан"	43 305 050,1	43 305 050,1	16,75	7 253 595,9	50 558 646
54	ТОО "Kaz-Ir Agro"	8 604 852,5	8 604 852,5	16,75	1 441 312,8	10 046 165
55	ТОО "K-Oil"	16 570 153,1	8 285 076,5	14,00	1 159 910,7	9 444 987
56	ТОО Абая	23 323 723,1	23 323 723,1	14,00	3 265 321,2	26 589 044
57	ТОО "Кара-яз"	92 347 460,2	92 347 460,2	16,75	15 468 199,6	107 815 660
	Сумма возмещения части затрат субъектов промышленно-инновационной деятельности	1 750 094 428				
					Общая сумма, подлежащая взысканию, возмещению в бюджет	1 504 600 561

Подпись канцелярии

23.12.2025 09:48 МАЙМИШЕВА АНЕЛЬ

Подпись руководителя

23.12.2025 09:44 ЭНГЕЛЬ ЮЛИЯ



Рахманбердиев Амангали Байгалиевич 27.10.2026 08:56

Тип документа	Входящий документ
Номер и дата документа	№ 10848 от 23.12.2025 г.
Организация/отправитель	ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ВЫСШАЯ АУДИТОРСКАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»
Получатель (-и)	МИНИСТЕРСТВО ТОРГОВЛИ И ИНТЕГРАЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
Электронные цифровые подписи документа	 Государственное учреждение "Высшая аудиторская палата Республики Казахстан" Подпись руководителя: ЭНГЕЛЬ ЮЛИЯ MHSdwYJ...0+Xmticw2 Время подписи: 23.12.2025 09:44
	 Государственное учреждение "Высшая аудиторская палата Республики Казахстан" Подпись канцелярии: МАЙМИШЕВА АНЕЛЬ MHSzQYJ...h0/aUa6s= Время подписи: 23.12.2025 09:48
	 Ознакомлен: Абилдабеков А.А. ((и.о. Бижанова А.А.)) без ЭЦП Время подписи: 23.01.2026 10:05
	 Ознакомлен: Аманжолов Меиржан Амантаевич без ЭЦП Время подписи: 31.03.2026 11:01
	 Ознакомлен: Әбдіқадыр Әділет Маратұлы без ЭЦП Время подписи: 29.04.2026 15:35
	 Ознакомлен: Әбжани Ғали без ЭЦП Время подписи: 15.10.2026 15:07
	 ЭЦП канцелярии: Нуралиева Лязат Назаровна без ЭЦП Время подписи: 23.12.2025 10:45



Согласно пункту 2 статьи 62 Цифрового кодекса Республики Казахстан настоящий электронный документ, соответствующий требованиям Цифрового кодекса Республики Казахстан и удостоверенный посредством электронной цифровой подписи лица, уполномоченного на его подписание, равнозначен документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью.