

«Түркістан облысы әкімдігінің экономика және бюджеттік жоспарлау басқармасы» мемлекеттік мекемесінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау мақсатында жүргізілген ішкі талдаудың ТАЛДАМАЛЫҚ АНЫҚТАМАСЫ

Түркістан қаласы

13 шілде 2026 жыл

Ішкі талдау жүргізу объектісінің толық атауы:

Түркістан облысы әкімдігінің экономика және бюджеттік жоспарлау басқармасы (әрі қарай – Басқарма).

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің негіздері:

Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» 2015 жылғы 18 қарашадағы №410-V Заңының 8-бабы 5-тармағына және «Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы № 12 бұйрығына өзгеріс енгізу туралы» Қазақстан Республикасының сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігінің (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) Төрағасының 2023 жылғы 16 қаңтардағы №21 бұйрығы.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдаудың бағыты:

1. Қолданыстағы құқықтық актілерде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;
2. Ішкі құжаттарда сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;
3. Персоналды басқарумен байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;
4. Мүдделер қақтығысына байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;
5. Мемлекеттік қызмет көрсетуге байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;
6. Рұқсат беру функцияларын іске асырумен байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;
7. Бақылау функцияларын іске асырумен байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;
8. Ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметтен туындайтын өзге де мәселелерді іске асыруға байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;
9. Қаржы-шаруашылық қызметпен байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу мерзімі:

14.05.2026 – 26.06.2026 ж.ж.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу кезеңі:
2025 – 26.06.2025 ж.ж.

1. Қолданыстағы құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Басқарма бөлімдерінің біліктілік талаптарында айқындалған нормативтік құқықтық актілерде және құқықтық актілерде сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық жасауға ықпал ететін дискрециялық (өзінің қалауы бойынша шешім қабылдайтын) өкілеттік пен нормалар анықталмады.

Басқармада **8(72533)-5-96-83 сенім телефоны** орнатылып, интернет ресурсында жарияланған. Бүгінгі таңда сенім телефон арқылы облыс тұрғындары тарапынан басқарманың әкімшілік мемлекеттік қызметшілерінің қызметіне арыз шағымдар тіркелмеген. Басқарма ғимаратында «Азаматтардың арыз-шағымдарымен өтініштерін жинақтау жәшігі» және «Азаматтар мен кәсіпкерлердің мемлекеттік көрсетілетін қызметтердің саласы бойынша шағымдары мен ұсыныстарына арналған жәшік», «Ақпарат бұрышында 1424 сенім сымтетігінің номері» – деген брошюра орнатылған.

2. Ішкі құжаттардағы сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

«Түркістан облысының экономика және бюджеттік жоспарлау басқармасы» мемлекеттік мекемесі 2023 жылғы 8 ақпанда Түркістан облысының Әділет департаментінде тіркелді (БСН – 050140002533).

Басқармада істер номенклатурасы бекітілген, бұйрықтарды тіркеу журналдары істер номенклатурасына сәйкес рәсімделген.

2025 жылдың қорытындысымен әкімшілік шаруашылық мәселелер бойынша – 301 бұйрық, жеке құрам бойынша – 263 бұйрық, негізгі құрам бойынша – 38 бұйрық қабылданған. Ал, 2026 жылдың қаңтар-шілде айларында 144 бұйрық, жеке құрам бойынша – 120 бұйрық, негізгі құрам бойынша – 24 бұйрық қабылданған. Талдау және бұйрықтарды тексеру барысында құқық бұзушылықтар мен кемшіліктер орын алған жоқ.

Басқармаға 2025 жылдың қорытынды бойынша жеке тұлғалардан 71 өтініш, заңды тұлғалардан 41 өтініш түсті. Ал, 2026 жылдың қаңтар-шілде айларында жеке тұлғалардан 41 өтініш, заңды тұлғалардан 9 өтініш келіп түскен. Өтініштер Қазақстан Республикасының 2007 жылғы 12 қаңтардағы №221 «Жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарау тәртібі туралы» Заңының талаптарына сәйкес, жауап жолданған. Аталған өтініштерде сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелері қозғалмаған.

3. Персоналды басқарумен байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Басқармада жалпы штат саны – 49, оның ішінде мемлекеттік қызметшілер саны 38, нақты 38, бос орын жоқ, келісімшарт бойынша жалпы саны – 11, нақты 8, бос орын 3.

Талдау барысында, басқарманың мемлекеттік қызметшілердің, келісімшарт негізінде жұмыс істейтін қызметкерлердің жеке іс құжаттарында кемшіліктер анықталмады.

4. Мүдделер қақтығысымен байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Талдау барысында басқарма қызметіне зиян келтіруі мүмкін мүдделер қақтығысы анықталмады.

5. Мемлекеттік көрсетілетін қызметтермен байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Басқармада мемлекеттік қызметтерді көрсетумен байланысты функциялары көзделмеген.

6. Рұқсат етуші функцияларын жүзеге асырумен байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Басқарманың ережесінде «Рұқсат етуші функциялары» қарастырылмаған.

7. Бақылау функцияларын жүзеге асырумен байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Басқарманың ережесінде «Бақылау функциялары» қарастырылмаған.

8. Ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметтегі басқа да мәселелерге байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Қазақстан Республикасының Түркістан облысы аумағында Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес, стратегиялық, экономикалық және бюджеттік салаларда басшылық жүргізетін мемлекеттік орган болып табылады.

Басқарманың ведомстволары жоқ.

Басқарма міндеті тікелей және түпкілікті нәтижелерге қол жеткізуге, сондай-ақ облыстың әлеуметтік-экономикалық дамуының басым міндеттерін іске асыруға бағдарланған экономикалық, стратегиялық және бюджеттік жоспарлаудың тұтас және тиімді жүйесін қалыптастыру болып табылады.

Осы мақсатты іске асыру үшін басқарма облыстың әлеуметтік-экономикалық дамуының стратегиялық мақсаттарын, басымдықтары мен негізгі бағыттарын қалыптастыру, әлеуметтік-экономикалық даму басымдықтарымен өзара іс-қимылда бюджеттік саясатты іске асыру, Өңірлік даму саласындағы саясатты жүзеге асыру сияқты міндеттерді жүзеге асырады.

«Түркістан облысының экономика және бюджеттік жоспарлау басқармасы» мемлекеттік мекемесі туралы ережеге сәйкес жоғарыда аталған міндеттерді жүзеге асыру үшін 23 функция бекітілген.

Бұл функцияларды жүзеге асыру бөлімдер арасында бөлінген. Олар:

1. Стратегиялық жоспарлау және экономикалық талдау бөлімі;
2. Бюджеттік саясат және жоспарлау бөлімі;
3. Инвестициялық саясат және мемлекеттік-жекешелік әріптестік бөлімі;
4. Мемлекеттік аппарат, қорғаныс және құқық қорғау органдары бөлімі;
5. Түсімдерді болжау бөлімі;
6. Коммуналдық шаруашылық, автомобиль жолдары және табиғатты қорғау бөлімі;
7. Білім және қоғамдық даму бөлімі;

8. Нақты сектор және әлеуметтік қамсыздандыру бөлімі;
9. Спорт, туризм және мәдениет бөлімі.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдаудың жұмыс тобы өз қызметінде жоғарыда аталған бөлімдерді басшылыққа алатын заңдарды, нормативтік құқықтық актілерді, құқықтық актілерді зерделеді.

Талдау көрсеткендей, негізінен бөлімдердің функциялары нақты реттелген, нақты мерзімдер белгіленген, нақты анықтамалар берілген. Осыған қарамастан, жұмыс тобы төмендегі нормативтік құқықтық актілерде сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін дискрециялық өкілеттіктер мен нормаларды анықтады.

1) Коммуналдық шаруашылық, автомобиль жолдары және табиғатты қорғау бөлімінің функцияналдық қызметіне жататын мемлекеттік мұқтаждығына байланысты жерлерді алу процессінің іске асырылуын қарап, келесі тәуекел анықталды:

Мемлекеттік мұқтаждығына байланысты жерлерді алу процессі 2003 жылғы 20 маусымдағы №44 Қазақстан Республикасының Жер кодексіне сәйкес жүргізіледі.

Облыстық бюджеттік бағдарлама әкімшісі болып табылатын жер қатынастары басқармасы бюджетті қалыптастыру немесе нақтылау барысында аудан, қала әкімдіктері тарапынан ұсынылған бюджеттік өтінімдерге сәйкес, жобаларды қарап, іріктеп басқармаға ұсынады.

Жоғарыдағы көрсетілгендерге сәйкес, бюджетті қалыптастыру немесе нақтылау барысында облыстық бюджеттік бағдарлама әкімшілері мен тікелей қарым-қатынас жасау сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне алып келуі мүмкін.

Ұсыныс:

Бюджетті қалыптастыру немесе нақтылау барысында облыстық бюджеттік бағдарлама әкімшілері мен тікелей қарым-қатынасты болдырмау мақсатында, ұсынылған жобаларды қарау және іріктеу үшін электронды құжат қабылдау жүйесін енгізуді ұсынамыз.

2) Инвестициялық саясат және мемлекеттік-жекешелік әріптестік бөлімінің саласындағы функцияналдық қызметіне жататын нормативтік құқықтық актілері бойынша келесі тәуекел анықталды:

Осы бағыт бойынша инвестициялық саясат және мемлекеттік-жекешелік әріптестік бөлімі басшылыққа алатын НҚА зерделенді және келесі тәуекел анықталды.

Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2025 жылғы 16 маусымдағы №52 «Мемлекеттік-жекешелік әріптестік жобаларын жоспарлаудың және іске асырудың кейбір мәселелері туралы» бұйрығына сәйкес мемлекеттік әріптес пен жекеше әріптестің келісім шарттарында нақты критерийлер көзделмеген. Келісім шарттың ашық түрде жарияланбауы мен қолжетімсіздігі сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне алып келуі мүмкін.

Ұсыныс:

Салалық басқармалар тарапынан түзілген келісім шарттарға талдау жүргізіп, «Қазақстандық мемлекеттік-жекешелік әріптестік» АҚ-мен бірлесе отырып сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін төмендету мақсатында жауапкершілік тетіктерін күшейтуді ұсынамыз.

**Ішкі талдау жүргізген
жұмысшы топ мүшелері:**

Басқарма басшысы



К. Жаппар

Басқарма басшысының
орынбасары



Ж.Нурхаликов

Басқарма басшысының
орынбасары

С. Азимбердиев

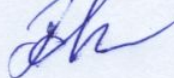
М. Азимбердиев

Басқарма басшысының
орынбасары



А. Жаңабай

Стратегиялық жоспарлау және
экономикалық талдау бөлімінің
басшысы



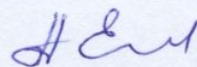
Э. Тасқараева

Бюджеттік саясат және жоспарлау
бөлімінің басшысы



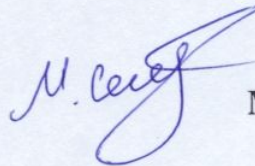
У.Сергазиева

Білім және қоғамдық даму
бөлімінің басшысы



А. Сарсенбаев

Инвестициялық саясат және
мемлекеттік-жекешелік әріптестік
бөлімінің бас маманы



М. Сәдуақасұлы