

**Қазығұрт аудандық бюджеттен қаржыландырылатын жергілікті  
атқарушы органдарда сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау  
жүргізу нәтижелері бойынша талдамалық анықтама**

**Қазығұрт ауданы**

**27.06.2026 жыл**

Сыбайлас жемқорлық  
тәуекелдеріне  
ішкі талдау объектісі:

Қазығұрт аудандық бюджеттен  
қаржыландырылатын жергілікті атқарушы  
органдар

Сыбайлас жемқорлық  
тәуекелдеріне ішкі талдау  
бағыттары:

1) бөлімнің қызметін қозғайтын нормативтік  
құқықтық актілерде сыбайлас жемқорлық  
тәуекелдерін анықтау;

2) бөлімнің ұйымдастырушылық-  
басқарушылық қызметіндегі сыбайлас  
жемқорлық тәуекелдерін анықтау

Сыбайлас жемқорлық  
тәуекелдеріне ішкі талдаулар  
жүргізу кезеңі:

2025 жыл мен 2026 жылдың 5 айы

«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 18 қарашадағы Заңының 8 бабының 5 – тармағына, және «Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы № 12 бұйрығына өзгеріс енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) Төрағасының 2023 жылғы 16 қаңтардағы № 21 бұйрығына және аудан әкімінің 2026 жылғы 10 сәуірдегі № 26 н/к өкіміне сәйкес Қазығұрт аудандық бюджеттен қаржыландырылатын жергілікті атқарушы органдарда сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдаулар жүргізілді.

Қазығұрт аудандық бюджеттен қаржыландырылатын жергілікті атқарушы органдар өз қызметін Қазақстан Республикасының заңдарына және ережеге сәйкес қызмет көрсетеді.

Қызметін қозғайтын құқықтық актілер:

Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 23 қаңтардағы «Қазақстан Республикасындағы жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы» Заңы, Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 23 қарашадағы Еңбек кодексі, Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 23 қарашадағы «Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы» Заңы, «Мемлекеттік қызмет өткерудің кейбір мәселелері туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2015 жылғы 29 желтоқсандағы №152 Жарлығына, Қазақстан Республикасының

Әлеуметтік кодексі, Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңдарына сәйкес аудандық бюджеттен қаржыландырылатын жергілікті атқарушы органдарда зерделенді.

Қазығұрт ауданы әкімдігімен 2025-2026 жылдың 5 айында 12 қаулысы нормативтік құқықтық шешімі, әзірленіп, қолданыстағы заңнамаларға сәйкес мемлекеттік тіркеуге жіберіліп, мемлекеттік тіркеуден өткен.

Қазығұрт ауданы әкімдігінің және әкімінің қабылдаған нормативтік құқықтық актілері тіркеуден бас тарту фактілері және тіркелген нормативтік актілерге қатысты прокуратура, әділет органдары тарапынан наразылықтар берілмеген және күші жойылған актілер болмаған.

«Таза су» МКК-да еңбек қатынастары саласында

Қазақстан Республикасының Еңбек кодексінің нормативтік құқықтық актілердің орындалуына ішкі талдау жүргізді.

Қазақстан Республикасы Конституциясының 24-бабының 2-адаына, еңбегі үшін нендейде бір кемсітүсіз сыйақы алуына, сондай-ақ жұмыссыздықтан әлеуметтік қорғалуға құқығы бар.

Қазақстан Республикасының Еңбек кодексінің (бұдан әрі - Кодекс) 21-бабының Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген жағдайларды қоспағанда, еңбек қатынастары жұмыскер мен жұмыс берушінің арасында осы Кодекске сәйкес жасалатын еңбек шартының негізінде туындайды.

Кодекстің 22-бабының 1-тармағына сәйкес жұмыскер жұмыс берушіден еңбек, ұжымдық шарттардың, келісімдердің, жұмыс беруші актілерінің талаптарын орындауды талап етуге, еңбек, ұжымдық шарттардың талаптарына сәйкес уақтылы және толық көлемде жалақы төленуіне құқылы.

Кодекстің 23-бабының 2-тармағына сәйкес жұмыс беруші Қазақстан Республикасы еңбек заңнамасының, келісімдердің, ұжымдық, еңбек шарттарының, өзі шығарған актілердің талаптарын сақтауға, жұмыскерге Қазақстан Республикасының нормативтік құқықтық актілерінде, еңбек, ұжымдық шарттарда, жұмыс берушінің актілерінде көзделген жалақы мен өзге де төлемдерді уақтылы және толық мөлшерде төлеуге, жұмыскерлерді міндетті әлеуметтік сақтандыруды жүзеге асыруға міндетті.

Кодекстің 113-бабы 1-бөлігіне сәйкес жалақы Қазақстан Республикасының ұлттық валютасында ақшалай нысанда белгіленеді және келесі айдың бірінші он күндігінен кешіктірілмей айына бір реттен сиретпей төленеді. Жалақы төленетін күн еңбек, ұжымдық шарттарда көзделеді.

Алайда «Таза су» МКК-мен 2026 жылдың қаңтар айының айлық жалақылары мен өзге де төлемдерді уақтылы және толық мөлшерде төлеуге, жұмыскерлерді міндетті әлеуметтік сақтандыру төлемдері уақтылы төленбегені анықталды.

Орын алған заңдылықтың бұзылуы 165 жұмысшының Конституциялық құқықтарының бұзылуына алып келді.

Сонымен қатар, «Таза су» МКК-да 165 жұмысшылардың алдында 2026 жылдың қаңтар айының айлық жалақы қарызы 19 564 681 теңге қалыптасқан.

Әлеуметтік бағдарламалар саласында:

Қазақстан Республикасының Әлеуметтік кодексі және осы бағыттағы нормативтік құқықтық актілердің орындалуына ішкі талдау жүргізді.

Қазақстан Республикасы Конституциясының 28-бабының 1-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасының азаматы жасына келген, науқастанған, мүгедек болған, асыраушысынан айырылған жағдайда және өзге де заңды негіздерде оған ең төменгі жалақы мен зейнетақының мөлшерінде әлеуметтік қамсыздандырылуына кепілдік беріледі.

Қазақстан Республикасының Әлеуметтік кодексінің 173-бабы 1-тармағы 1,2)-тармақшаларына сәйкес мүгедектігі бар адамдарға мемлекеттік жәрдемақылар, еңбекке қабілеттіліктен айырылу жағдайы бойынша әлеуметтік төлем алушының осы Кодексте көзделген тәртіппен мүгедектігі бойынша мемлекеттік әлеуметтік жәрдемақы алуға құқығы бар.

Ішкі талдау барысында азаматтардың Конституциялық құқықтарының бұзылуына жол бергені анықталды.

Мәселен, аудандық мәслихаттың 27.02.2020 жылғы № 54/336-VI «Әлеуметтік көмек көрсетудің, оның мөлшерлерін белгілеудің және мұқтаж азаматтардың жекелеген санаттарының тізбесін айқындаудың қағидаларын бекіту туралы» шешімімен алушылардың жекелеген санаттарының тізбесі және әлеуметтік көмектің шекті мөлшері белгіленген.

Осы шешімге сәйкес денсаулық сақтау ұйымдарында есепте тұрған туберкулезбен ауыратын азаматтарға 5 айлық есептік көрсеткіш (бұдан әрі – АЕК) мөлшерінде әлеуметтік көмек ретінде төлем көзделген. 12.05.2022 жылы Қазақстан Республикасының Президентімен «2022 – 2024 жылдарға арналған республикалық бюджет туралы» Қазақстан Республикасының Заңына (бұдан әрі – Заң) өзгерістер мен толықтырулар енгізілген.

Заңға сәйкес, 01.04.2022 жылдан бастап жәрдемақылар мен өзге де әлеуметтік төлемдерді есептеу үшін АЕК заңнамаға сәйкес 3 063 теңгеден, 3 180 теңгеге дейін өзгертіліп, төлем мөлшері өскен.

Өз кезегінде, Н.Еркебаевтың әлеуметтік көмек көрсету (туберкулез) туралы Қазығұрт ауданының жұмыспен қамту және әлеуметтік бағдарламалар бөліміне берген өтініші негізінде оған 15 315 теңге (5 АЕК, 1 АЕК – 3 063 теңге есебінен) мөлшерінде төлем жүргізіліп, ал АЕК мөлшеріне сәйкес 01.04.2022 жылы төлем сомасы 15 900 теңгені (5\*3 180 теңге) құрауы тиіс екенін назардан тыс қалдырып, нәтижесінде Н.Еркебаев 585 теңге көлемінде төлем алмаған.

Бұл ретте, 01.04.2022 жылға дейін қолданылған АЕК бойынша 26 мұқтаж азаматқа әлеуметтік көмек көрсетіліп, нәтижесінде 15 210 теңге кем төленген.

Осылайша, лауазым иелері өз міндеттерін тиісінше орындамауы салдарынан әлеуметтік көмекке мұқтаж 26 азаматтың конституциялық құқықтарының бұзылуына жол берілген.

Мемлекеттік сатып алу тәсілін қолдану жайлы:

Мемлекеттік сатып алу рәсімдеріне қатысты сақталуына ішкі талдау жұмыстары жүргізілді.

Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру, мемлекеттік сатып алу үшін пайдаланылатын ақшаны, оның ішінде сатып алынатын тауарлардың,

жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің бағасы мен сапасы арақатынасын қамтамасыз ету арқылы оңтайлы және тиімді жұмсау;  
- осы Заңда көзделгеннен басқа жағдайларда, әлеуетті өнім берушілерге мемлекеттік сатып алуға қатысу үшін тең мүмкіндіктер беру, әлеуетті өнім берушілер арасындағы адал бәсекелестік, мемлекеттік сатып алу процесінің ашықтығы мен айқындығы, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарына, мүдделер қақтығысына жол бермеу болып табылады (ҚР Мемлекеттік сатып алу туралы заңының 56.)

Талдау барысында 15.10.2024ж. Қазығұрт аудандық құрылыс, сәулет және қала құрылысы бөлімімен «Қазығұрт елді мекені Шығыс мөлтек ауданында орналасқан №№1-100 учаскелеріне инженерлік желілерді салу» бойынша 55 740 725 теңгеге жұмыстар жүргізу туралы 1321158-2 конкурсы өткізілгені анықталды.

Конкурс шеңберінде бір көшедегі біртекті жарықтандыру жұмыстары техникалық мазмұны ұқсас және құны 100 лотқа бөлініп, нәтижесінде барлық лоттар бір жеткізушінің үлесіне берілген.

Бұл лоттарға бөлудің жасанды сипатқа ие екенін және бәсекелестікті шектегенін көрсетеді.

Мәселен 72063463-КРБС1 лоты 557 045 теңге және 72066183-КРБС1 лоты 557 045 теңге қаралған.

Бюджетті жоспарлауды ұйымдастыру және бюджеттік бағдарламалар әкімшілерінің және бюджетті жоспарлау жөніндегі уәкілетті органдардың қызметін үйлестіру бюджеттік жоспарлау жөніндегі орталық уәкілетті органға және мемлекеттік жоспарлау жөніндегі тиісті жергілікті уәкілетті органдарға жүктеледі (ҚР Бюджет кодексінің 70б. 4т.).

Тапсырыс беруші тиісті бюджет (даму жоспары), Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес Арнаулы мемлекеттік қордан бөлінген ақша немесе жеке қаржыландыру жоспары негізінде мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларында айқындалған тәртіппен және нысанда мемлекеттік сатып алудың жылдық жоспарын әзірлейді және бекітеді (ҚР Мемлекеттік сатып алу туралы заңының 6б. 2т.).

Алайда жергілікті атқарушы органмен «Қазығұрт елді мекені Шығыс мөлтек ауданында орналасқан №№1-100 учаскелеріне инженерлік желілерді салу» жұмыстарына бюджеттен қаражат бөлінбеген және жылдық жоспарға негізсіз енгізіліп, құрылыс жұмыстары жүргізілмегені анықталды. Бұдан бөлек 24.10.2024ж. Қазығұрт аудандық құрылыс, сәулет және қала құрылысы бөлімімен мердігер «Capital City KZ» ЖШС-і (бұдан әрі – мердігер) арасында «Қазығұрт ауданы, Қазығұрт ауылдық округі, Шығыс ықшам ауданында 1-62 тұрғын үй нысанына (учаске) инженерлік-коммуникациялық инфрақұрылымын салу» туралы келісім шарт түзілген. Келісім шартқа шартқа сәйкес құрылыс жұмыстары 30.11.2024ж. аяқталып, 02.12.2024ж. қабылдау актісі түзілген.

Объектіні пайдалануға қабылдау актісіне қол қою объектіні түпкілікті тексеріп-қараудан және осы тарауда белгіленген талаптар сақталғаннан кейін жүзеге асырылады (Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы заңының 73б. 6-1т.).

Нәтижесімен, Қазығұрт ауданы, Қазығұрт ауылдық округі, Шығыс ықшам ауданында №1-ден 62-ге дейінгі аралықтағы тұрғын үй нысанының (учаскенің) құрылыс монтаж жұмыстары жүргізілмегені анықталды.

Аталған аумаққа жоспарланған инженерлік-коммуникациялық инфрақұрылымын салу (сумен жабдықтау, электрмен жабдықтау, газбен қамту) құрал-жабдықтары «Қазығұрт ауылы округі әкімінің аппараты» ММ-нің қоймасында сақтауда тұрғаны анықталды (мамандардың қатысуымен акт түзілді).

Бұған қарамастан құрылыс объектісіне бекітілген техникалық қадағалаушы «GOLDEN HILL Standart» ЖШС-мен 26.11.2024ж. «Құрылыс-монтаждау жұмысының сапасы туралы қорытынды», Авторлық қадағалаушы «N-PROJECT GROUP» ЖШС-мен «Орындалған жұмыстардың жобаға сәйкестігі туралы қорытынды» және Бас мердігер «Capitl City KZ» ЖШС-мен 26.11.2024ж.

«Сәйкестік туралы декларация» құжаттар рәсімделген. Тапсырыс беруші Қазығұрт аудандық құрылыс, сәулет және қала құрылысы бөлімімен мердігер тарапынан жұмыстар атқарылмағандығына қарамастан 02.12.2024ж. «Объектіні пайдалануға қабылдау актісі» қабылданғаны анықталды.

Сондықтан сатып алынатын тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің бағасы мен сапасы арақатынасын қамтамасыз ету арқылы оңтайлы және тиімді жұмсау және мемлекеттік сатып алуды өткізу рәсіміне қатысатын әлеуетті өнім берушілер арасындағы адал бәсекелестікті қамтамасыз ету қажет.

Қазығұрт ауданы әкімдігінің қала, кенті мен ауылдық округтері әкімдіктері және дербес бөлімдерімен (о.і.ведомстволық бағынысты ұйымдары) 2025 жылдың 12 айында – 9588 мемлекеттік қызмет көрсетілген.

- Көрсетілетін қызметті берушілермен кеңсе арқылы (*Мемлекеттік корпорация арқылы көрсетілгендерді қоспағанда*) қағаз түрінде көрсетілген мемлекеттік қызметтердің саны – 0.

- Мемлекеттік көрсетілетін қызметтерді "электрондық үкімет" веб-порталы және (немесе) Мемлекеттік корпорация арқылы көрсету мүмкіндігі болса да, қызметті берушілермен баламалы негізде кеңсе арқылы **қағаз түрінде көрсетілгендер саны – 47.**

- Көрсетілетін қызметті алушымен тікелей байланыссыз көрсетілетін қызметті берушінің ақпараттық жүйелері арқылы электрондық түрде (*"электрондық үкімет" веб-порталын [www.egov.kz](http://www.egov.kz), [www.elicense.kz](http://www.elicense.kz) қоспағанда*) көрсетілген мемлекеттік қызметтердің саны – **6037** қызмет көрсетілген.

- Көрсетілетін қызметті алушымен тікелей байланыс және өтінімді ақпараттық жүйеге қолмен енгізу арқылы көрсетілетін қызметті берушінің ақпараттық жүйелері арқылы электрондық түрде (*"электрондық үкімет" веб-порталын [www.egov.kz](http://www.egov.kz), [www.elicense.kz](http://www.elicense.kz) қоспағанда*) көрсетілген мемлекеттік қызметтердің саны – 0.

- Жергілікті атқарушы органдар тарапынан **[www.egov.kz](http://www.egov.kz), [www.elicense.kz](http://www.elicense.kz)** порталы арқылы – **2080** қызмет көрсетілген.

- «Азаматтар үшін үкімет» МК АҚ Халыққа қызмет көрсету орталықтары

арқылы көрсетілген мемлекеттік қызметтер саны **1424** құрады.

Бекітілген жылдық жоспар бойынша жалпы **8** нысанға ішкі бақылау жүргізілу тағайындалып, бақылау шаралары жүргізілді.

Ішкі бақылау нәтижесімен **37** бұзушылықтар анықталды.

Оның ішінде мемлекеттік қызмет көрсету тәртібін (бизнес - процесін) бұзу фактілері – 22. Қызылқия ауыл округі маманы Д.Туртаевқа «ескерту» түріндегі тәртіптік шара көрілді.

Мемлекеттік қызметтерді көрсету сапасын арттыру бойынша жүргізілген түсіндірме іс-шараларының саны – 18, оған қамтылған халықтың саны – 270-ті құрады.

Мемлекеттік көрсетілетін қызметтердің сапасына шағымдар түспеген. 2025 жылдың 12 айында көрсетілген қызметтерде мерзімін бұзу орын алмаған.

Аудан бойынша 2026 жылдың 1 тоқсан 6383 мемлекеттік қызметтер көрсетілді және оның ішінде:

- көрсетілетін қызметті берушілермен кеңсе арқылы қағаз түрінде көрсетілетін мемлекеттік қызметтердің саны – **54**;

баламалы түрде көрсету мүмкіндігі бола тұра, тікелей көрсетілгендер саны (қағаз жүзінде) – **412**;

жергілікті атқарушы органдар тарапынан ХҚКО арқылы көрсетілген мемлекеттік қызметтер – **1949** құрады;

АЖ арқылы электронды түрде көрсетілгені – **3075**;

Ал, egov.kz, e-license.kz арқылы қызмет көрсетілді – **893**;

Қазығұрт аудандық бюджеттен қаржыландырылатын жергілікті атқарушы органдар сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ықпал ететін себептер мен жағдайларды жою бойынша:

1. Мемлекеттік қызметтер көрсету кезінде стандарттар мен регламенттерді қатаң сақтауды және электронды үкімет веб порталы, халыққа қызмет көрсету орталығы арқылы көрсетудің үлесін арттыруды.

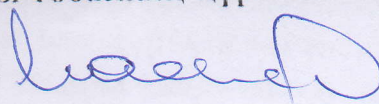
2. Сыбайлас жемқорлық қылмыстарын болдырмау және оның алдын алу шараларын қабылдасын, әр-бір сыбайлас жемқорлық құқықбұзушылық фактілері бойынша бірінші басшылары жеке жауапты екендіктері ескерілсін.

3. Аудандық бюджеттен қаржыландырылатын жергілікті атқарушы органдарда сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу нәтижелері бойынша талдамалық анықтамада көрсетілген кемшіліктерді жою бойынша тиісті шаралар қабылдансын.

4. Мүгедектерді әлеуметтік көрсетілетін қызметтермен қамтамасыз етуде заңнамамен берілген кепілдіктерді теңестіру мақсатында бірінші топтағы мүгедекке онымен туыстық байланысына қарамастан күтімді тікелей жүзеге асыратын жеке тұлғаға төленетін арнаулы жәрдемақы мен жеке көмекшінің әлеуметтік қызметтерінің ақысы арасында айырмашылықты теңестіру немесе тек бірінші топтағы мүгедекке онымен туыстық байланысына қарамастан күтімді тікелей жүзеге асыратын жеке тұлғаға төленетін арнаулы жәрдемақына ғана қалдыру ұсынылады.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу үшін құрылған  
жұмысшы тобының құрамы

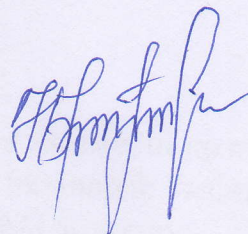
Жұмыс тобының жетекшісі

 О.Изтай

Персоналды басқару қызметі  
бөлімшесінің басшысы

 Б.Тұбай

Ұйымдастыру-инспекторлық  
және аумақтық даму  
бөлімшесінің басшысы

 Н.Ботаев

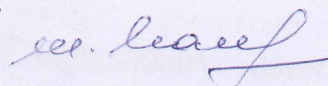
Әкімшілік және ақпараттық  
қауіпсіздікті сақтау бөлімшесінің  
бас инспекторы

 Н.Ерназаров

Өтініштердің каралуын бақылау  
және құжаттандыруды  
қамтамасыз ету бөлімшесінің  
басшысы

 Ф.Зулпыхаров

Әкімшілік және ақпараттық  
қауіпсіздікті сақтау бөлімшесінің  
бас инспекторы

 Ш.Мамбетова