

**Рудный қаласы әкімдігінің «Рудный қалалық кәсіпкерлік,
ауыл шаруашылығы және ветеринария бөлімі» ММ қызметіндегі
сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау нәтижелері бойынша
ТАЛДАМАЛЫҚ АНЫҚТАМА**

Рудный қаласы

2026 жылғы 30 маусым

«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» 2015 жылғы 18 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 8-бабының 5-тармағына сәйкес Рудный қаласы әкімдігінің «Рудный қалалық кәсіпкерлік, ауыл шаруашылығы және ветеринария бөлімі» ММ-де сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүзеге асырылады.

Рудный қаласы әкімдігінің «Рудный қалалық кәсіпкерлік, ауыл шаруашылығы және ветеринария бөлімі» ММ (бұдан әрі – Бөлім) сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау (бұдан әрі – талдау) объектісі болып табылады.

Бөлім қызметінде ішкі талдау жүргізу мақсатында Бөлім басшысының 2026 жылғы 4 маусымдағы № 39-1 бұйрығымен жұмыс тобы құрылды.

Ішкі талдау сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларына, сондай-ақ Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының бұйрығымен бекітілген сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу жөніндегі әдістемелік ұсынымдарға сәйкес жүргізілді.

Талдау жүргізу кезеңі - 2025 жылғы маусымнан 2026 жылғы маусымға дейін.

1. Талдау жүргізудің мақсаттары мен міндеттері

Талдаудың мақсаты бөлімдегі сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл және оны жою болып табылады.

Талдау міндеті Бөлімде сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін жағдайлар мен себептерді анықтау және олардың салдарын жою болып табылады.

2. Талдау барысында пайдаланылған ақпарат көздері

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу қағидаларының 15 тармағына сәйкес сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу үшін ақпарат көздері:

- 1) талдау объектісінің қызметін реттейтін құқықтық актілер мен ішкі құжаттар;
- 2) талдау объектісінің қызметі туралы статистикалық есептілік;
- 3) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен алынған талдау объектісінің қызметі туралы мемлекеттік және құқық қорғау органдарының ақпараттық жүйелерінің деректері;
- 4) талдау объектісіне қатысты бұрын мемлекеттік органдар жүргізген тексерулердің нәтижелері;
- 5) ішкі бақылау қызметтерінің бақылау іс-шараларының нәтижелері;
- 6) сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг нәтижелері;

7) бұқаралық ақпарат құралдарында жарияланымдар;

8) талдау объектісіне қатысты жеке және заңды тұлғалардың өтініштері;

9) сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасағаны үшін талдау объектісінің лауазымды адамдарын жауапқа тарту туралы мәліметтер, оның ішінде қылмыстық құқық бұзушылық және басқа да заң бұзушылықтар жасауға ықпал еткен мән-жайларды жою жөніндегі ұсынымдар;

10) талдау объектісі қызметкерлерінің әрекеттеріне қатысты сот органдарының шешімдері, қылмыстық істер фабуласы;

11) бұрын жүргізілген талдау нәтижелері;

12) талдау объектісінің қызметшілеріне, қызметкерлеріне сұрау салу нәтижелері;

13) Қазақстан Республикасының заңнамасында ұсынуға тыйым салынбаған өзге де мәліметтер.

I. Нормативтік құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдері

1.1. Негізгі функцияларды іске асыру

Бөлімнің Ережесіне сәйкес негізгі функциялары:

1) ауыл шаруашылығы өнімдері мен қайта өңдеу өнімдерінің ішкі нарығына мониторинг жүргізу, ауыл шаруашылығы өнімдерін қайта өңдеу кәсіпорындарына мониторинг жүргізу;

2) мемлекеттік саясат шараларын қолдану арқылы азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету;

3) стандарттар мен регламенттерге сәйкес мемлекеттік қызметтер көрсетуді қамтамасыз ету;

4) бөлімнің негізгі қызметі мәселелері бойынша жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін толық және сапалы қарауды қамтамасыз ету;

5) жеке кәсіпкерлікті қолдау мен дамытудың мемлекеттік саясатын іске асыруды жүзеге асыру;

6) туристік қызметтер нарығына талдау жүргізу, қалалық туристік ресурстарды қорғау жөніндегі шараларды әзірлеу және енгізу;

7) туристік қызмет субъектілеріне туристік қызметті ұйымдастыруға және дамытуға байланысты мәселелерде әдістемелік және консультациялық көмек көрсету;

8) халық пен шағын кәсіпкерлік субъектілері арасында сауда саласындағы заңнаманы қолдау және іске асыру мәселелері бойынша ақпараттық-түсіндіру жұмыстарын жүргізу;

9) әлеуметтік маңызы бар азық-түлік тауарларына бағаны тұрақтандыру тетіктерін іске асыру;

10) қаңғыбас жануарлардың санын реттеуді ұйымдастыру;

11) техникалық инспекция саласында рұқсат құжаттарын беру, кепілді, қосымша кепілді тіркеу.

Нормативтік база:

«Қазақстан Республикасындағы жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы», «Мемлекеттік мүлік туралы», «Сауда қызметін реттеу туралы», «Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер туралы», «Мемлекеттік сатып алу туралы», «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» заңдарымен, «ҚР Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексімен», Қазақстан Республикасының Азаматтық, Бюджеттік, Еңбек кодекстерімен және Қазақстан Республикасының өзге де заңнамалық актілерімен. Бөлімнің құрылтай құжаты - Рудный қаласы әкімдігінің 2026 жылғы 3 ақпандағы № 57 Қаулысымен бекітілген Ереже, лауазымдық нұсқаулықтар.

Негіздеме: Бөлім мемлекеттік мекеменің ұйымдық-құқықтық нысанындағы заңды тұлға болып табылады, Қазақстан Республикасының Мемлекеттік Елтаңбасы бейнеленген мөрі және мемлекеттік тілде өз атауы бар мөртабандары, белгіленген үлгідегі бланкілері, Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес қазынашылық органдарында шоттары болады.

Талдау барысында бөлімнің қызметін реттейтін бөлімнің ережесі мен ішкі нормативтік құжаттары зерделенді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: жоқ.

Ұсыныстар: жоқ.

Ішкі құжаттарда (бұдан әрі – ІНҚ) сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Негіздеме: бөлімде құқықтық актілерден басқа ішкі құжаттар пайдаланылады, оларға бөлімде пайдаланылатын қажетті құжаттардың тізбесін қамтитын 2024-2026 жылдарға бекітілген істер номенклатурасы жатады, Бөлім басшысының бұйрықтары, Бөлім жұмысының регламенті, сондай-ақ Бөлімнен келіп түсетін және шығатын құжаттар. Ұжымдық шарт.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: жоқ.

Ұсыныстар: жоқ.

II. Ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметтегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдері

2.1. Мемлекеттік қызмет көрсету.

Бөлімде Мемлекеттік қызметтің 4 түрі көрсетіледі, мысалы:

1. «Тракторларды және олардың базасында жасалған жүретін шассилер мен механизмдерді, монтаждалған арнайы жабдығы бар тіркемелерді қоса алғанда, олардың тіркемелерін, өздігінен жүретін ауыл шаруашылығы, мелиоративтік және жол-құрылыс машиналары мен механизмдерін, сондай-ақ жүріп өту мүмкіндігі жоғары арнайы машиналарды жыл сайынғы мемлекеттік техникалық байқаудан өткізу»;
2. «Тракторларды және олардың базасында дайындалған жүретін шассилер мен механизмдерді, монтаждалған арнайы жабдығы бар тіркемелерді қоса алғанда, олардың тіркемелерін, өздігінен жүретін ауыл шаруашылығы, мелиоративтік және жол-құрылыс машиналары мен механизмдерін, жүріп өту мүмкіндігі жоғары арнайы машиналарды кепілге беруді мемлекеттік тіркеу»;
3. «Тракторларды және олардың базасында жасалған жүретін шассилер мен механизмдерді, монтаждалған арнайы жабдығы бар тіркемелерді қоса алғанда, олардың тіркемелерін, өздігінен жүретін ауыл шаруашылығы, мелиоративтік және жол-құрылыс машиналары мен механизмдерін, өтімділігі жоғары арнайы машиналарды мемлекеттік тіркеу»;
4. «Тракторларды және олардың базасында жасалған жүретін шассилерді және механизмдерді, өздігінен жүретін ауыл шаруашылығы, мелиоративтік және жол-құрылыс машиналарын, сондай-ақ жүріп өту мүмкіндігі жоғары арнайы машиналарды басқару құқығына куәліктер беру».

2025 жылғы 30 маусымнан 2026 жылғы 30 маусымға дейінгі кезеңде 964 қызмет көрсетілді, оның ішінде электрондық 928 және қағаз түрінде 36.

Мемлекеттік қызмет көрсету мерзімдерін бұзушылықтар болған жоқ.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: көлік құралдарының техникалық жай-күйін бағалау және қорытынды шешім қабылдау кезінде лауазымды адамның көрсетілетін қызметті алушымен әкімшілік ғимараттан тыс жерде тікелей өзара іс-қимылы.

Ұсынымдар: Қазақстан Республикасының Ауыл шаруашылығы министрлігіне Тракторларды және олардың базасында жасалған өздігінен жүретін шассилер мен механизмдерді, монтаждалған арнайы жабдығы бар тіркемелерді қоса алғанда, олардың тіркемелерін, өздігінен жүретін ауыл шаруашылығы, мелиоративтік және жол-құрылыс машиналары мен механизмдерін, сондай-ақ жүріп өту мүмкіндігі жоғары арнайы машиналарды жыл сайынғы мемлекеттік техникалық байқау қағидаларына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы ұсыныспен хат дайындау және жолдау.

2.2. Кадр саясаты

Персоналды басқару, оның ішінде кадрлардың ауысуы.

Негіздеме: лауазымға қабылдау және тағайындау, жұмыстан шығару қолданыстағы заңнамаға сәйкес жүзеге асырылады.

Бөлім қызметкерлерінің біліктілік талаптары, лауазымдық нұсқаулықтары бар. Сыйлықақылар Рудный қаласы әкімінің Әкімі және бөлім басшысының бұйрығы негізінде төленеді.

Бөлім қызметкерлерінің штат саны 15,8 бірлікті құрайды, оның ішінде: мемлекеттік қызметшілер - 4 бірлік, әдіскерлер – 8,0, мұрағатшы – 0,5, аудармашы-0,5, тазалаушы – 0,3, жүргізуші -1 бірлік. Бос жұмыс орындары 1,5 бірлік. қызметкерлердің нақты саны-11 адам.

Бөлімнің мемлекеттік қызметшілері мемлекеттік қызмет және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы заңнамада белгіленген барлық сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерді қабылдады.

Мемлекеттік қызметшілердің кадрлық бұйрықтары «Е-қызмет» ИАЖ-ға енгізіледі.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: «Е-қызмет» ИАЖ-ға бұйрықтардың уақтылы және толық енгізілмеуі.

Ұсынымдар: «Е-қызмет» ИАЖ-ға кадрлық бұйрықтарды уақтылы және толық енгізуді қамтамасыз ету.

Тәртіптік практика.

Негіздеме: тексерілетін кезеңде бөлім басшысы

(24.10.2025 ж. № 205 өкім) және бас маман (24.10.2025 ж. № 22-к бұйрық) мемлекеттік қызметке кір келтіретін теріс қылық жасағаны үшін (мемлекеттік сатып алу туралы заңнама нормаларын бұзғаны үшін) тәртіптік жауапкершілікке тартылды.

Қызметкерлер сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер қабылдады. Еңбек тәртібі бұзылған жоқ. Бұқаралық ақпарат құралдарында қызметкерлерге теріс ақпарат орналастырылған жоқ.

Мүдделер қақтығысы-жоқ

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: мемлекеттік сатып алудың әлеуетті өнім берушілерінің құқықтарын бұзу, заңсыз шешімдер қабылдау.

Ұсынымдар: бөлім қызметкерлерімен мемлекеттік сатып алу туралы заңнаманың нормаларын түсіндіру бойынша кеңес өткізу, сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерді сақтау.

Қаржы-шаруашылық қызметтегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау:

2.3. Процестерді цифрландыру. Құжат айналымы
Құжаттаманы есепке алу.

Негіздеме: Бөлімнің құжат айналымы электрондық құжат айналымы жүйесі арқылы жүргізіледі. Жеке және заңды тұлғалардың өтініштері «E-otinish» азаматтардың өтініштерін қабылдау мен өндеудің бірыңғай платформасында тіркеледі және орындалады. Келіп түскен мемлекеттік қызметтердің өтінімдерін қабылдау және өндеу «Е-лицензиялау» автоматтандырылған ақпараттық жүйесінде жүргізіледі. Ауыл шаруашылығы техникасын тіркеу «Ауыл шаруашылығы техникасын мемлекеттік тіркеу» ақпараттық жүйесінде жүзеге асырылады.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері-жоқ.

Ұсыныстар-жоқ

2.4. Жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарау

Негіздеме: талдау кезеңінде жеке және заңды тұлғалардың 238 өтініші тіркелді. Қаралды - 196, қайта бағытталды -34. Өтініштерді тіркеу, қарау, қайта бағыттау мерзімдерін бұзу анықталған жоқ.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: жоқ.

Ұсыныстар: жоқ.

2.5. Ақпараттың ашықтығын қамтамасыз ету

Негіздеме: Бөлімнің қызметі туралы ақпарат Instagram элеуметтік желілеріндегі парақшада, сондай-ақ Рудный қаласы әкімдігінің сайтында орналастырылады.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: жоқ.

Ұсыныстар: жоқ.

2.6. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы және қоғамдық мониторинг нәтижелері:

Негіздеме: 2026 жылғы 19 ақпан мен 22 мамыр аралығында Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері агенттігінің Қостанай облысы бойынша Департаментімен Бірлескен бұйрық негізінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне сыртқы талдау жүргізілді. Персоналды басқару, мүдделер қақтығысын реттеу, мемлекеттік қызметтер көрсету, рұқсат беру және бақылау-қадағалау функцияларын орындау, ақпараттық жүйелерді әзірлеу және пайдалану мәселелеріне, сондай-ақ талдау объектісінің ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметінен туындайтын өзге де аспектілерге талдау жүргізілді. Талдау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар мен ұсынымдар бар Талдамалық

анықтама алынды. Қорытындысы бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін сыртқы талдау нәтижелері бойынша Анықталған сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін себептер мен жағдайларды жою жөніндегі іс-шаралар жоспары әзірленді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: мемлекеттік қызметшілерге алынбаған тәртіптік жаза болған кезде бонустарды заңсыз төлеу.

Ұсыныстар: бонус сомаларын ерікті түрде қайтару. Сыйақы беру туралы заңнаманың талаптарын түсіндіре отырып, кеңес ұйымдастыру.

2.7. Бақылау және рұқсат беру функцияларын іске асыру:

Негіздеме - бөлімде бақылау және рұқсат беру функциялары іске асырылмайды.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: жоқ.

Ұсыныстар: жоқ

2.8. Сот практикасын талдау:

Негіздеме: 2025 жылғы маусымнан 2026 жылғы маусымға дейін. 2025 жылғы 3 сәуірде бөліммен «Тұтынушылардың құқықтарын қорғау саласындағы халықтың құқықтық сауаттылығын арттыру» тақырыбында мемлекеттік әлеуметтік тапсырысты іске асыру шеңберінде іс-шараларды ұйымдастыру/өткізу жөніндегі қызметтер» конкурс жарияланды. Конкурс нәтижелері бойынша 2025 жылғы 13 мамырда «Қостанай облысының тұтынушылардың құқықтарын қорғау одағы» ҚБ конкурсты ұйымдастырушыға шағым түсірді және 2025 жылғы 6 мамырдағы қорытындылар хаттамасына дау айту туралы жауапкерге талап арызбен сотқа жүгінді.

Қостанай облысының мамандандырылған ауданаралық әкімшілік сотының 2025 жылғы 31 шілдедегі шешімімен «Қостанай облысының тұтынушылардың құқықтарын қорғау одағы» ҚБ жауапкерге берген талабы қанағаттандырылды. Заңсыз деп танылды және мемлекеттік сатып алу қорытындылары туралы хаттаманың күші жойылды. Бөлім басшысы сот шешіміне апелляциялық шағым берді.

Қазақстан Республикасы Қостанай облыстық сотының әкімшілік істер жөніндегі сот алқасының 2025 жылғы 24 қыркүйектегі қаулысымен бірінші сатыдағы шешімді өзгеріссіз қалдыру. Сот шешімі орындалды. 2025 жылғы 18 қарашада комиссия хаттамасы қайта қаралды.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: мемлекеттік сатып алу және мемлекеттік әлеуметтік тапсырыс туралы заңнаманың нормаларын бұзу, бұл әлеуетті өнім берушінің құқықтарын бұзуға әкеп соқтырды.

Ұсынымдар: мемлекеттік сатып алу туралы заңнаманың нормаларын түсіндіру бойынша конкурстық комиссия мүшелерімен кеңес ұйымдастыру.

2.9. Қадағалау органдарын тексеру нәтижелері туралы мәліметтер

Негіздеме: 2025-2026 жылдардағы талдаумен қамтылған кезеңде қадағалау органдарының тексерулері болған жоқ.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: жоқ.

Ұсыныстар: жоқ.

2.10. Фискалдық органдарды тексеру нәтижелері туралы мәліметтер:

Негіздеме: талдау жүргізу кезеңінде фискалдық органдардың тексерулері болған жоқ.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: жоқ.

Ұсыныстар: жоқ.

2.11. Құқық қорғау органдарының, үкіметтік емес ұйымдардың және азаматтардың мәліметтері:

Негіздеме: жоқ

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: жоқ

Ұсыныстар: жоқ

2.11. БАҚ және өзге де ақпарат көздерінің мониторингі

Негіздеме: Бөлімнің қызметі туралы ақпарат (жәрмеңкелерді өткізу, ӘМАТ өнімдерін сату туралы ақпарат, мемлекеттік қызметтер көрсету бойынша ақпарат, Кәсіпкерлік саласындағы тиімді жобаларды қолдау бойынша бірыңғай кешенді бағдарламаны іске асыру) БАҚ - та, бөлімінің Instagram парақшасында, Рудный қаласы әкімдігінің интернет-ресурсында жарияланады.

Талдау жүргізу кезеңінде халықтың сыны анықталған жоқ.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: жоқ.

Ұсыныстар: жоқ.

Қорытынды.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне жүргізілген ішкі талдау қорытындысы бойынша мынадай сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталды:

1) Мемлекеттік қызметтер көрсету.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: көлік құралдарының техникалық жай-күйін бағалау және қорытынды шешім қабылдау кезінде лауазымды адамның көрсетілетін қызметті алушымен әкімшілік ғимараттан тыс жерде тікелей өзара іс-қимылы.

Ұсынымдар: Қазақстан Республикасының Ауыл шаруашылығы министрлігіне Тракторларды және олардың базасында жасалған өздігінен жүретін шассилер мен механизмдерді, монтаждалған арнайы жабдығы бар тіркемелерді қоса алғанда, олардың тіркемелерін, өздігінен жүретін ауыл шаруашылығы, мелиоративтік және жол-құрылыс машиналары мен механизмдерін, сондай-ақ жүріп өту мүмкіндігі жоғары арнайы машиналарды жыл сайынғы мемлекеттік техникалық байқау қағидаларына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы ұсыныспен хат дайындау және жолдау.

2) Кадр саясаты

- Персоналды басқару, оның ішінде кадрлардың ауысуы.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: «Е-қызмет» ИАЖ-ға бұйрықтардың уақтылы және толық енгізілмеуі.

Ұсынымдар: «Е-қызмет» ИАЖ-ға Кадрлық бұйрықтарды уақтылы және толық енгізуді қамтамасыз ету.

- Тәртіптік практика.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: мемлекеттік сатып алудың әлеуетті өнім берушілерінің құқықтарын бұзу, заңсыз шешімдер қабылдау.

Ұсынымдар: бөлім қызметкерлерімен мемлекеттік сатып алу туралы заңнаманың нормаларын түсіндіру бойынша кеңес өткізу, сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерді сақтау.

3) Сыбайлас жемқорлыққа қарсы және қоғамдық мониторинг нәтижелері:

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: мемлекеттік қызметшілерге алынбаған тәртіптік жаза болған кезде бонустарды заңсыз төлеу.

Ұсыныстар: бонус сомаларын ерікті түрде қайтару. Сыйақы беру туралы заңнаманың талаптарын түсіндіре отырып, кеңес ұйымдастыру.

4) Сот практикасын талдау:

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: мемлекеттік сатып алу және мемлекеттік әлеуметтік тапсырыс туралы заңнама нормаларын бұзу, әлеуетті өнім берушілердің құқықтарын бұзу.

Ұсынымдар: мемлекеттік сатып алу туралы заңнаманың нормаларын түсіндіру бойынша конкурстық комиссия мүшелерімен кеңес ұйымдастыру.

Басшы:

А. Жылыспаев

Жұмыс тобының басшысы:

А. Жылыспаев

Жұмыс тобының мүшелері:

А. Омаров

Н. Симонова

Э. Жұртанбаева

Н. Манасова

