

ТАЛДАМАЛЫҚ АНЫҚТАМА

«Шиелі ауданының кәсіпкерлік және өнеркәсіп бөлімі» коммуналдық мемлекеттік мекемесінің қызметіне жүргізілген сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау нәтижелері бойынша

Шиелі кенті

03 қыркүйек 2026 жыл

КІРІСПЕ БӨЛІМІ:

1. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау объектісі болып «Шиелі ауданының кәсіпкерлік және өнеркәсіп бөлімі» коммуналдық мемлекеттік мекемесінің (бұдан әрі - Бөлім) қызметі сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау объектісі болып табылады.

2. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы №12 бұйрығына және Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) Төрағасының 2023 жылғы 16 қаңтардағы № 21 бұйрығымен бекітілген (өзгерістер енгізу туралы) Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларына сәйкес жүргізілді.

3. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдауды Бөлім басшысының 2026 жылғы 17 шілдедегі №70 бұйрығымен құрылған келесі құрамдағы жұмыс тобы жүргізді:

- | | | |
|---|-----------------------------------|---|
| 1 | Ерназаров Азамат Рахатович | Бөлімнің сектор меңгерушісі, топ жетекшісі; |
| 2 | Исмаилова Ұлдан Төлегенқызы | Бөлімнің бас маманы, топ мүшесі; |
| 3 | Сейітова Айзада Әмірқызы | Бөлімнің әдіскері, топ мүшесі; |
| 4 | Сәдуақасов Мұхамедәлі
Маратұлы | Бөлімнің жетекші маманы, топ мүшесі |

Бөлімнің әдіскері, топ мүшесі;

- 5 Үсенбекова Рысты Оразалықызы

4. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу мерзімі 01.07.2025-01.07.2026 жыл аралығы.

5. Ішкі талдау жүргізу кезеңі 2026 жылдың 31 тамызынан-07 қыркүйек аралығы.

6. Бөлімнің сектор меңгерушісі А. Ерназаровқа топ жетекшісі ретінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу және жұмыс нәтижелері үшін басшылық, үйлестіру және жауапкершілік жүктелді.

СИПАТТАМА БӨЛІМІ:

I. Талдау келесі бағыттар бойынша жүргізілді:

- 1) Бөлімнің қызметін қозғайтын нормативтік құқықтық актілерде (бұдан әрі - НҚА) сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

2) Бөлімнің ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Талданатын объект туралы мәліметтер:

1. «Шиелі ауданының кәсіпкерлік және өнеркәсіп бөлімі» коммуналдық мемлекеттік мекемесі қолданыстағы заңнамаға сәйкес кәсіпкерлік, өнеркәсіп, сауда қызметі салаларында басшылықты жүзеге асыратын Қазақстан Республикасының мемлекеттік органы болып табылады.

2. «Шиелі ауданының кәсіпкерлік және өнеркәсіп бөлімі» коммуналдық мемлекеттік мекемесінің құрылтайшысы Шиелі ауданының әкімдігі болып табылады.

3. «Шиелі ауданының кәсіпкерлік және өнеркәсіп бөлімі» коммуналдық мемлекеттік мекемесі өз қызметін Қазақстан Республикасының Конституциясына және Заңдарына, Қазақстан Республикасының Президенті мен Үкіметінің актілеріне, өзге де нормативтік құқықтық актілерге, сондай-ақ Ережеге сәйкес жүзеге асырады.

Сондай-ақ Шиелі ауданы әкімдігінің 2024 жылғы 21 ақпандағы №51 қаулысымен «Шиелі ауданының кәсіпкерлік және өнеркәсіп бөлімі» коммуналдық мемлекеттік мекемесінің Ережесі бекітілген.

Бөлімнің құрылымы мен штат санының лимиті Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес бекітіледі.

Мекен-жайы: Шиелі кенті, С. Сейфіллин 69/1.

II. Бөлімнің қызметіне, оның ұйымдастыру-басқару қызметін реттейтін құқықтық актілер мен ішкі құжаттарға сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау:

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау жұмыс тобы кодекстерді, заңдарды, нормативтік құқықтық актілерді, бөлім өз қызметінде басшылыққа алатын құқықтық актілерді зерделеді.

- Қазақстан Республикасының Еңбек кодексі;
- Қазақстан Республикасының Кәсіпкерлік кодексі;
- Қазақстан Республикасының әкімшілік рәсімдік-процестік Кодексі;
- «Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы» ҚРЗ;
- «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» ҚРЗ;
- «Мемлекеттік сатып алу туралы» ҚРЗ;
- «Сауда қызметін реттеу туралы» Қазақстан Республикасының Заңы;
- «Туристік қызмет туралы» Қазақстан Республикасындағы Заңы;
- «Мемлекеттік мүлік туралы» Қазақстан Республикасындағы Заңы;
- «2021-2025 жылдарға арналған кәсіпкерлікті дамыту жөніндегі ұлттық жоба туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2021 жылғы 12 қазандағы № 728 қаулысы.

Тізбектелген нормативті құқықтық актілерге талдау жүргізу нәтижесінде мынадай қызметтердің процестерін реттеу бойынша құқықтық олқылықтар анықталды:

1) «Қызылорда» өңірлік инвестициялық орталығы (бұдан әрі- Орталық) 2014 жылы Қызылорда облысы әкімдігінің қаулысымен құрылды. 2025 жылы құны 108,5 млн, 10 жоба несиелендірді.

Тәжірибеде жобаларды іріктеу үшін Бақылау кеңесінде қаралатын жобалар Орталықта қолма-қол тәртіппен (*Қызылорда қаласы мен аудан әкімдіктері арқылы*) немесе тікелей жинақталады.

Осы ретте, кей уақыттарда жобалардың кезектілігін сақтау және бұрын тікелей тіркелген жоба жетекшілерінің жобалары Бақылау кеңесінің отырысынан тыс қалу мүмкін. Осыған орай төмендегіше ұсыныс енгізу:

ҰСЫНЫМ: Бақылау кеңесінде қаралатын жобалардың реттілігін сақтау және сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін болдырмау үшін осы жұмыстарын электрондық форматқа көшіру керек деп санаймыз. Қажет болған жағдайда арнайы ақпараттық жүйе құрып, Бақылау кеңесінде қаралатын жобаларды сол жүйеде қалыптастыру.

Бөлімнің қызметін қозғайтын басқа НҚА-де сыбайлас жемқорлық тәуекелдері байқалмады.

III. Персоналды басқару, оның ішінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне шалдыққан лауазымдарды айқындау.

Персоналды басқару бағыты бойынша

Бекітілген құрамға сәйкес 2025 жылы штат саны 12 бірлікті құрады. Бөлім басшысы – 1, Сектор меңгеруші 1, бас маман – 1, жетекші маман 1, әдіскер-3, көлік жүргізуші-1. Есепті кезеңде бөлімге 3 қарауыл, 1 еден жуушы жұмысқа қабылданды.

Сондай-ақ, есепті кезеңде бөлім қызметкерлерінің әрекеттеріне және моральдық-этикалық жағынан шағымдар түспеген.

Шиелі ауданының кәсіпкерлік және өнеркәсіп бөлімінің мемлекеттік қызметкерлерімен 2008 жылғы 10 желтоқсандағы Салық кодексіне сәйкес 2024-2025 жылдар бойынша Қазақстан Республикасының салық заңнамасында белгіленген тәртіппен тұрғылықты жері бойынша мемлекеттік кіріс органына салық салу объектісі болып табылатын және Қазақстан Республикасының аумағындағы, одан тыс жерлердегі кірістері мен мүлкі туралы декларациялары толық ұсынылған.

Кадр мәселелерін реттеу барысында құқықтық проблемалар немесе сыбайлас жемқорлық санатына жататын заң бұзушылықтар және сыбайлас жемқорлыққа қатысты сотқа жүгіну фактілері орын алмаған. Бос мемлекеттік әкімшілік лауазымға конкурсты «Шиелі ауданы әкімі аппараты» коммуналдық мемлекеттік мекемесі арқылы өткізілуде.

Кадр мәселелерін реттеу барысында құқықтық проблемалар немесе сыбайлас жемқорлық тәуекелдері орын алмаған.

Тәртіптік жауапкершілікке қатысты.

Есепті кезеңде бөлім қызметкерлерінен тәртіптік жазаларды тым қысқа мерзімде алып тастау фактілері орын алмаған, тәртіптік жаза қолданылмаған. 2025-2026 жылдары бөлімде сыбайлас жемқорлық санатына жататын заң бұзушылықтар орын алмаған және сыбайлас жемқорлыққа қатысты сотқа жүгіну фактілері болмаған.

**Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің ішкі талдау қорытындылары
бойынша айқындалған сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне шалдыққан
лауазымдардың тізбесі**

Шиелі ауданының кәсіпкерлік және өнеркәсіп бөлімі:

Сыбайлас жемқорлық тәуекеліне шалдыққан лауазым	Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері бар лауазымдық өкілеттіктер	Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері	Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің деңгейі
Кәсіпкерлік және өнеркәсіп бөлімінің бас маманы Қазақстан Республикасының 2020–2025 жылдарға арналған мемлекеттік индустриялық-инновациялық даму бағдарламасы бойынша жобалар ұсыну, «Өңірлік инвестициялық орталық» «2021–2025 жылдарға арналған» кәсіпкерлікті дамыту жөніндегі ұлттық жоба бағдарламалары бойынша жұмыстар жүргізу.	Тәртіптік теріс қылықтың түрін анықтау.	«Қызылорда» өңірлік инвестициялық орталығы 2014 жылы Қызылорда облысы әкімдігінің қаулысымен құрылды. Тәжірибеде жобаларды іріктеу үшін Бақылау кеңесінде қаралатын жобалар Орталыққа қолма-қол тәртіппен немесе тікелей жинақталады. Осы ретте, кей уақыттарда жобалардың кезектілігін сақтау және бұрын тікелей тіркелген жоба жетекшілерінің жобалары Бақылау кеңесінің отырысынан тыс қалу мүмкін. Бақылау кеңесінде қаралатын жобалардың реттілігін сақтау және сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін болдырмау үшін осы жұмыстарын электрондық форматқа көшіру. Қажет болған жағдайда арнайы акпараттық жүйе құрып, Бақылау кеңесінде қаралатын жобаларды сол жүйеде қалыптастыру.	2025 жыл бойынша бұндай жағдай орын алған алмаған. Дегенмен, алдағы уақытта орын алу мүмкіндігі.

IV. Мүдделер қақтығысын реттеу бойынша.

Бөлімді талдау кезеңінде сыйақы алу рәсімдеріне талдау жүргізілді. Бөлім басшысының бұйрығына сәйкес мемлекеттік қызметшілерден бастап штаттан тыс қызметкерлерге сыйақы беріліп отырған. Анықтама үшін: Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2001 жылғы 29 тамыздағы «Мемлекеттік бюджет қаражаты есебінен Қазақстан Республикасы органдарының қызметкерлеріне сыйлық беру, материалдық көмек көрсету және лауазымдық жалақыларына үстемеақылар белгілеу ережесін бекіту туралы» №1127 қаулысының талаптарына сәйкес сыйақы және басқа да қаржылай көтермелеу шаралары жүзеге асырылады. Мемлекеттік қызметшілер арасындағы мүдделер қақтығысы орын алмаған.

01.07.2025-01.07.2026 жылдары кезең бойынша мемлекеттік қызметшілер арасындағы мүдделер қақтығысы орын алмаған. Кадрлық қамтамасыз ету қызметінде сыбайлас жемқорлыққа ықпал ететін фактілер орын алған жоқ.

V. Мемлекеттік қызметтер көрсету бағыты бойынша

Шиелі ауданының кәсіпкерлік және өнеркәсіп бөлімінде мемлекеттік қызметтер көрсетілмейді.

VI. Рұқсат беру функцияларын іске асыру

Шиелі ауданының кәсіпкерлік және өнеркәсіп бөлімінің құзыреттілігінде көзделмеген.

VII. Бақылау функцияларын іске асыру

Шиелі ауданының кәсіпкерлік және өнеркәсіп бөлімінің Ережеде көзделген функциялардан басқа тыс жұмыстар мен қызметтер/ тән емес функциялар/ жүктелмеген.

Ұйымдастыру-басқару қызметінен туындайтын өзге де мәселелер

«Жергілікті мемлекеттік басқарудың кейбір мәселелері туралы» Шиелі ауданы әкімдігінің 2024 жылғы 24 ақпандағы №51 қаулысымен «Шиелі ауданының кәсіпкерлік және өнеркәсіп бөлімі» коммуналдық мемлекеттік мекемесінің ережесі бекітілген.

Ережеге сәйкес бөлімнің функциясына:

- 1) жеке кәсіпкерлікті қолдау мен дамытудың мемлекеттік саясатының іске асырылуын жүзеге асыру;
- 2) жеке кәсіпкерлікті дамыту үшін жағдайлар жасау;
- 3) өңірде шағын кәсіпкерлікті және инновациялық қызметті қолдау инфрақұрылымының объектілерін құру мен дамытуды қамтамасыз ету;
- 4) жергілікті атқарушы органдардың жеке кәсіпкерлік субъектілерінің бірлестіктерімен, Қызылорда облысының кәсіпкерлер палатасының Шиелі ауданындағы филиалымен және нарықтық инфрақұрылым объектілерімен өзара қарым-қатынастарын дамыту стратегиясын айқындау;
- 5) жергілікті деңгейде жеке кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдауды қамтамасыз ету;
- 6) тиісті әкімшілік-аумақтық бірліктің аумағында туристік қызмет саласындағы мемлекеттік саясатты іске асыру және үйлестіруді жүзеге асыру; (әрі қарай - Функциялар).

«Шиелі ауданының кәсіпкерлік және өнеркәсіп бөлімі» коммуналдық мемлекеттік мекемесінде 2025-2026 жылға арналған Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл шараларының жоспары бекітілген.

Жоспарға сәйкес сыбайлас жемқорлық санатындағы қылмыстар мен құқық бұзушылықтардың алдын алу мақсатында құқықтық оқытулар өткізіліп, бөлім қызметкерлері арасында қызмет барысында және қызметтен тыс кезде сыбайлас жемқорлық фактілерін болдырмау мақсатында сыбайлас-жемқорлыққа қарсы іс-қимыл заңнамасында белгіленген нормалар мен талаптар жазбаша түрде таныстырылған. Бөлім қызметкерлер тарапынан этикалық нормалардың сақталуы ұдайы талап етіледі.

Бөлімнің қабылдау бөлмесінде жеке қабылдау кестесі және кіре-беріс дәлізде арыз-шағымдарға арналған пошта жәшігі көпшілікке көрінетін жерге орналастырылған. Сенім телефоны бекітілген.

01.07.2025-01.07.2026 жылдары кезеңі бойынша жеке және заңды тұлғалардан 34 өтініш келіп түскен, мамандар тарапынаннақты әрі сапалы жауаптар берілген.

Бөлімге қарауға жолданған жеке және заңды тұлғалардың өтініштері бойынша Қазақстан Республикасының әкімшілік рәсімдік – процестік Кодексіне сәйкес жауаптар берілуін, өтініштердің уақытылы есепке алынуын қадағалау бағытында талдау жасалды. Талдау барысында мерзімі кешігіп орындалғандар анықталмады.

Заңнамадағы белгіленген талаптарға сәйкес, жеке және заңды тұлғалардан келіп түскен өтініштердің қарау мерзімі күнтізбелік 15 жұмыс күнге қойылып орындалуына ұсынылады.

01.07.2025-01.07.2026 жылдары кезеңі қорытындысы бойынша бөлімде сыбайлас жемқорлық санатына жататын заң бұзушылықтар орын алмаған және сыбайлас жемқорлыққа қатысты сотқа жүгіну фактілері болмаған.

VIII. Бюджет және қаржы қаражатын игеру және бөлу.

01.07.2025-01.07.2026 жылдары кезеңі бойынша:

қаралған қаражат көлемі – 46868,0 мың теңге;

оның ішінде:

жалақы қорына жалпы – 40557,8 мың теңге,

міндетті сақтандыру жарналарына – 35,0 мың теңге,

қызметкерлердің ел ішіндегі іссапарлар мен қызметтік сапарларға – 1682,85 мың теңге,

жанар-жағар май материалдарын сатып алуға – 613,05 мың теңге,

өзге де қорларды сатып алуға – 422,75 мың теңге,

коммуналдық қызметтерге ақы төлеуге – 302,7 мың теңге,

байланыс қызметі үшін – 405,3 мың теңге,

өзге де қызметтер мен жұмыстарға ақы төлеуге – 216,75 мың теңге.

Игерілгені – 52622,08 мың теңге;

Қайтарылғаны – 0,570 мың теңге.

Мемлекеттік сатып алу мәселелері бойынша

8.1. «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы Заңының 5-бабының 7-тармағында «Тапсырыс берушілер мемлекеттік сатып алудың жылдық жоспарына айына екі реттен асырмай өзгерістер және (немесе) толықтырулар енгізуге құқылы» делінген.

Алайда, мемлекеттік сатып алу веб-порталында мемлекеттік сатып алудың жылдық жоспарына айына екі реттен артық өзгерістер және толықтырулар енгізуге мүмкіндіктер жасалған. Бұл өз кезегінде тапсырыс берушілермен Заң бұзушылықтарға жол беруіне тәуекел тудырады.

Бұндай Заң бұзушылықтардың алдын алу мақсатында мемлекеттік сатып алу веб-порталында Тапсырыс берушілер мемлекеттік сатып алудың жылдық жоспарына айына екі реттен артық өзгерістер және (немесе) толықтырулар енгізу тетігін автоматты түрде бұғаттау жұмыстарын жүргізу қажет деп есептейміз.

ҰСЫНЫМ:

- Бақылау кеңесінде қаралатын жобалардың реттілігін сақтау және сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін болдырмау үшін, электрондық форматқа

көшіру, қажет болған жағдайда арнайы ақпараттық жүйе құрып, бақылау кеңесінде қаралатын жобаларды сол жүйеде қалыптастыру ұсынылады.

- Қазақстан Республикасы мемлекеттік сатып алу веб-порталында Қазақстан Республикасы Заңының 5-бабының 7-тармағына сәйкес Тапсырыс берушілер мемлекеттік сатып алудың жылдық жоспарына айына екі реттен артық өзгерістер және (немесе) толықтырулар енгізу тетігін бұғаттау жұмыстарын жүргізу жөнінде ҚР Қаржы министрлігіне ұсыныстар жолдау қажет.

«КЕЛІСІЛДІ»

Жұмыс тобының жетекшісі:



А. Ерназаров

Жұмыс тобының мүшелері:



Ұ. Исмаилова



А. Сейітова



М. Сәдуақасов



Р. Үсенбекова

Қарау және тиісті шаралар қабылдау үшін ұсынылды:

Бөлім басшысы



Ж. Ақбергенов