

УТВЕРЖДЕНО
Постановлением
Ревизионной комиссии
по области Абай
№ 11 от «30» сентября 2026
года.



Председателю Ревизионной
комиссии по области Абай
Таушову Н.Б.

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. ВВОДНАЯ ЧАСТЬ.

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: Государственный аудит полноты и своевременности поступлений в местный бюджет, взимания поступлений в бюджет, а также правильности возврата, зачета ошибочно (излишне) оплаченных сумм из местного бюджета по городу Курчатов и Аягозскому району.

1.2. Цель государственного аудита: оценка соблюдения законодательства Республики Казахстан и нормативно-правовых актов при обеспечении полноты и своевременности поступлений в местный бюджет, взимания поступлений в бюджет, а также правильности возврата, зачета ошибочно (излишне) оплаченных сумм из местного бюджета по городу Курчатов и Аягозскому району.

1.3. Объекты государственного аудита:

РГУ «Управление государственных доходов по городу Курчатову Департамента государственных доходов по области Абай Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан»;

ГУ «Отдел сельского хозяйства, земельных отношений и предпринимательства г. Курчатов области Абай»;

РГУ «Управление государственных доходов по Аягозскому району Департамента государственных доходов по области Абай Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан»;

ГУ «Отдел сельского хозяйства, земельных отношений и предпринимательства Аягозского района области Абай».

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2023 года по 30 июня 2026 года.

II. ОСНОВНАЯ (АНАЛИТИЧЕСКАЯ) ЧАСТЬ.

Государственный аудит полноты и своевременности поступлений в местный бюджет, взимания поступлений в бюджет, а также правильности возврата, зачета ошибочно (излишне) оплаченных сумм из местного бюджета по городу Курчатов и Аягозскому району проведен на объектах государственного аудита на основании предоставленных документов в соответствии с программой аудита с применением показателей государственного аудита.

2.1. Краткий анализ ситуации по предмету аудита

РГУ «Управление государственных доходов по городу Курчатову Департамента государственных доходов по области Абай Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан» и РГУ «Управление государственных доходов по Аягозскому району Департамента государственных доходов по области Абай Комитета

государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – *Управления*) являются территориальными органами Департамента государственных доходов по области Абай Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан (далее – *Департамент*), уполномоченным на выполнение функций государственного управления и контроля в сферах:

- налогового администрирования;
- государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной продукции и табачных изделий;
- оборота нефтепродуктов и биотоплива;
- государственного регулирования в области реабилитации и банкротства (за исключением казенных предприятий, учреждений, банков, страховых (перестраховочных) организаций и накопительных пенсионных фондов);
- в других сферах, отнесенных к компетенции Управлений действующим законодательством.

Управления осуществляют свою деятельность в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также утвержденными Положениями.

Налоги являются главными источниками доходов бюджетной системы, централизуемых государством для выполнения законодательно закрепленных за ним функций. Налоговая политика определяет состав налогов, размер налоговых ставок, состав льгот и виды санкций по каждому виду налогов. Государственная налоговая политика направлена на создание определенного баланса между финансовыми интересами государства и хозяйствующими субъектами. Целью налоговой политики является создание условий для обеспечения государства финансовыми ресурсами, достаточными для выполнения расходных обязательств и повышения благосостояния населения.

Налоговые поступления оказывают значительное воздействие на основные и частные показатели социально-экономического развития региона.

Доходы местного бюджета города Курчатова, Аягоского района формируются за счет налоговых и неналоговых поступлений, поступлений от продажи основного капитала, утверждаются в соответствии с прогнозом на среднесрочный период по основным показателям налоговых и неналоговых поступлений и затрат местного бюджета.

Решениями маслихата установлены на 2023-2026 годы нормативы распределения доходов в бюджет города по социальному налогу, индивидуальному подоходному налогу с доходов облагаемых у источника выплаты, индивидуальному подоходному налогу с доходов иностранных граждан, облагаемых у источника выплаты, корпоративному подоходному налогу с юридических лиц, за исключением поступлений от субъектов крупного предпринимательства и организации нефтяного сектора в размере 100 процентов.

РГУ «Управление государственных доходов по городу Курчатovu

Департамента государственных доходов по области Абай Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан»

На 1 января 2026 года в Управлении государственных доходов по городу Курчатову зарегистрировано 543 субъектов малого и среднего бизнеса. Из них: 122 юридических лиц и 421 – индивидуальные предприниматели. Это соответствует снижению на 15,9% или на 103 субъекта по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Снижение количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обусловлено тем, что согласно нового Налогового Кодекса все индивидуальные предприниматели, находящиеся на патенте и использующие мобильное приложение «eSalıq Business», которые не перешли на специальный налоговый режим были автоматически сняты с учёта как индивидуальные предприниматели. Так же многие налогоплательщики перешли на режим для самозанятых.

Бюджет города на 2023 год утвержден решением Курчатовского городского маслихата области Абай от 28.12.2022 года №26/162-VII «О бюджете города Курчатов на 2023-2025 годы» (с изменениями и дополнениями) и принят к исполнению постановлением акимата города Курчатов от 04.01.2023 года № 196.

При утвержденном бюджете в размере 2 666 000,0 тыс.тенге и скорректированном плане 2 580 100,0 тыс.тенге, доходная часть бюджета фактически исполнена на 2 912 820,0 тыс.тенге, что составляет 112,9% к скорректированному плану.

Бюджет города на 2024 год утвержден решением Курчатовского городского маслихата области Абай от 27.12.2023 года №14/81-VIII «О бюджете города Курчатов на 2024-2026 годы» (с изменениями и дополнениями) и принят к исполнению постановлением акимата города Курчатов от 08.01.2024 года № 87.

При утвержденном бюджете в размере 2 460 300,0 тыс.тенге и скорректированном плане 2 660 500,0 тыс.тенге, доходная часть бюджета фактически исполнена на 3 248 700,0 тыс.тенге, что составляет 122,1% к скорректированному плану.

Бюджет города на 2025 год утвержден решением Курчатовского городского маслихата области Абай от 26.12.2024 года №25/153-VIII «О бюджете города Курчатов на 2025-2027 годы» (с изменениями и дополнениями) и принят к исполнению постановлением акимата города Курчатов от 08.01.2025 года № 1.

При утвержденном бюджете в размере 4 214 700,0 тыс.тенге и скорректированном плане 4 330 600,0 тыс.тенге, доходная часть бюджета фактически исполнена на 4 721 300,0 тыс.тенге, что составляет 109,0% к скорректированному плану».

Бюджет города на 2026 год утвержден решением Курчатовского городского маслихата области Абай от 18.12.2025 года №35/221-VIII «О бюджете города Курчатов на 2026-2028 годы» и принят к исполнению постановлением акимата города Курчатов от 26.12.2025 года № 161.

Таким образом, показатели доходной части бюджета демонстрируют устойчивый рост и превышение запланированных значений.

Налоговая задолженность в местный бюджет за период с 01.01.2023 года по 30.06.2026 года по данным Управления составила:

В 2023 году общий объём недоимки уменьшился с 188 065,2 тыс.тенге (по состоянию на 01.01.2023 года) до 34 894,5 тыс.тенге (по состоянию на 01.01.2024 года), или на 153 170,7 тыс.тенге. Вся сумма в общей структуре недоимки за 2023 год это задолженность налогоплательщиков, признанных банкротами. Данный факт свидетельствует о проводимой работе по урегулированию задолженности, в том числе за счёт завершения процедур банкротства.

В 2024 году общий объём недоимки уменьшился с 34 894,5 тыс.тенге (по состоянию на 01.01.2024 года) до 579,0 тыс.тенге (по состоянию на 01.01.2025 года). Так, по текущей недоимке задолженность составила 579,0 тыс.тенге. Основная часть текущей недоимки образовалась из-за представления ДФНО 910.00 за прошедшие периоды. Наибольший удельный вес в общей структуре недоимки за 2024 год занимает задолженность налогоплательщиков, признанных банкротами.

В 2025 году недоимка по налогам и другим обязательным платежам в бюджет показывает увеличение задолженности. Так, совокупная недоимка увеличилась с 579,0 тыс.тенге (на 01.01.2025 года) до 1 445,9 тыс.тенге (на 01.01.2026 года), или на 866,9 тыс.тенге. По категории «текущая недоимка» задолженность увеличилась с 579,0 тыс.тенге до 1 445,9 тыс.тенге или на 866,9 тыс.тенге. Основная сумма задолженности сформирована по ИП представившим дополнительную налоговую отчетность за прошедший период в рамках камерального контроля.

Вместе с тем **в первой половине 2026 года** наметилась положительная динамика по погашению обязательств. Если на 31.12.2025 года сумма долга составляла 1 445,9 тыс.тенге, то к 30.06.2026 года она снизилась до 650,0 тыс.тенге. Таким образом, снижение недоимки с начала года составило 750,0 тыс.тенге (или 55,2%).

Согласно отчетным данным управления города, общая переплата в местный бюджет по состоянию на **31.12.2024 года** составила 510 200,0 тыс.тенге, по состоянию на **31.12.2025 года** 624 100,0 тыс.тенге или по сравнению с прошлым годом увеличена на 1,22%, при этом сумма увеличения составила 113 900,0 тыс.тенге. Основная доля увеличения переплаты приходится на подоходный налог у источника выплаты и социальный налог. Так по КБК 101201 переплата увеличена на 59 500,0 тыс.тенге, аналогично по КБК 103101 на 40 600,0 тыс.тенге. Указанная переплата является текущей, рост переплаты объясняется увеличением заработной платы работников предприятий города.

По данным УГД по городу Курчатову: общая сумма переплаты (с учетом НДС) на **30.06.2026 года** составила 1 548 000,0 тыс.тенге. Рост переплаты по сравнению с началом года составляет 27,8% (+336 800,0 тыс.тенге).

Структура переплаты на 30.06.2026 года:

КПН в РБ (КБК 101110): основной прирост за счет ТОО «Балапан Көлігі», увеличение переплаты составило 306 700,0 тыс.тенге;

Проведенный государственный аудит показал наличие на конец финансового года суммы переплаты, которые больше, чем начисленные в последующем в декларации. По сути, сверхуплаченная сумма и/или переплата является дебиторской задолженностью налогоплательщика, которая не всегда может отражаться в годовой финансовой отчетности, особенно у государственных учреждений и предприятий.

В свою очередь, переплата по налогам может возникать в результате ошибок при исчислении налоговых обязательств, несвоевременной корректировки налоговых обязательств или особенностей применения специальных налоговых режимов. Значительные переплаты искажают реальную картину налоговых поступлений в бюджет, создавая иллюзию стабильного исполнения доходной части. Это может приводить к неправильным выводам о финансовом состоянии бюджета и снижать эффективность планирования.

Поэтому важно принимать меры по приведению данных о налоговых обязательствах и поступлениях в соответствие с фактическими значениями.

Системный анализ динамики недоимки и переплаты позволяет не только оценить качество налогового администрирования, но и выявить потенциальные риски, которые могут негативно сказаться на устойчивости поступлений в местный бюджет. Такой анализ способствует своевременному выявлению проблемных аспектов и разработке мер по их устранению.

При этом, несмотря на положительную динамику налоговых поступлений за отчетный период, существует практика составления прогноза бюджета в пессимистическом ключе. Такой подход предполагает разработку прогноза с учетом возможных негативных рисков, что позволяет более реалистично оценить будущие поступления и обеспечить устойчивое финансовое планирование. В дальнейшем, по мере поступления фактических данных, прогноз корректируется, что способствует более точному и обоснованному управлению бюджетными ресурсами.

РГУ «Управление государственных доходов по Аягозскому району Департамента государственных доходов по области Абай Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан»

На 1 января 2026 года в *Управлении государственных доходов по Аягозскому району* зарегистрировано 62 750 субъектов малого и среднего бизнеса. Из них: 476 юридических лиц, 56 824 – физических лиц и 5 450 – индивидуальные предприниматели. Это соответствует снижению на 4,7% или на 2 958 субъекта по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (65 708). Снижение количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обусловлено тем, что согласно нового Налогового Кодекса все индивидуальные предприниматели, находящиеся на патенте и использующие мобильное приложение «eSalyq Business», которые не перешли на специальный налоговый режим были автоматически сняты с учёта как

индивидуальные предприниматели. Так же многие налогоплательщики перешли на режим для самозанятых.

В 2023 году при утверждённом плане доходов 15305019,0 тыс. тенге и скорректированном плане 15273752,8 тыс. тенге фактическое поступление составило 15530954,2 тыс. тенге, или 101,6% к скорректированному плану.

Основную долю доходов составляют налоговые поступления: при скорректированном плане 15163841,0 тыс. тенге поступило 15422155,0 тыс. тенге, или 101,7%.

Неналоговые поступления в 2023 году при скорректированном плане 85789,0 тыс. тенге фактически поступило 88954,2 тыс. тенге, или 103,6%. Поступления от продажи основного капитала при скорректированном плане 24122,0 тыс. тенге фактически поступило 19845,0 тыс. тенге, или 82,3%.

В 2024 году при утверждённом плане доходов 14234000,0 тыс. тенге и скорректированном плане 16203874,2 тыс. тенге фактическое поступление составило 16497863,4 тыс. тенге, или 101,8% к скорректированному плану.

Основную долю доходов составляют налоговые поступления: при скорректированном плане 15512891,1 тыс. тенге поступило 15767138,0 тыс. тенге, или 101,6%.

Неналоговые поступления в 2024 году при скорректированном плане 52198,1 тыс. тенге фактически поступило 63279,0 тыс. тенге, или 121,2%. Поступления от продажи основного капитала при скорректированном плане 638785,0 тыс. тенге фактически поступило 667446,4 тыс. тенге, или 104,5%.

В 2025 году при утверждённом плане доходов 15000000,0 тыс. тенге и скорректированном плане 17244425,0 тыс. тенге фактическое поступление составило 16868149,4 тыс. тенге, или 97,8% к скорректированному плану.

Основную долю доходов составляют налоговые поступления: при скорректированном плане 15442279,0 тыс. тенге поступило 16488741,0 тыс. тенге, или 106,7%.

Неналоговые поступления в 2025 году при скорректированном плане 65946,3 тыс. тенге фактически поступило 95789,0 тыс. тенге, или 145,2%. Поступления от продажи основного капитала при скорректированном плане 1736199,0 тыс. тенге фактически поступило 283619,4 тыс. тенге, или 16,3%.

В целом, исполнение доходной части бюджета за 2023–2025 годы характеризуется устойчивым исполнением планов по всем видам доходов и ростом поступлений, что свидетельствует о положительной динамике формирования доходной базы.

Вместе с тем по ряду доходных источников утверждённые плановые показатели на 2025 год сформированы ниже фактически достигнутого уровня 2024 года, что свидетельствует о консервативном (*заниженном*) подходе при утверждении бюджета. Так, по общему доходу при факте 2024 года 16497863,4 тыс. тенге утверждённый план 2025 года составил 15000000,0 тыс. тенге, что ниже на 1497863,4 тыс. тенге (*на 9,1%*). Аналогичная ситуация наблюдается по налоговым поступлениям: при факте 2024 года 15767138,0 тыс. тенге утверждённый план 2025 года предусмотрен в сумме 14234460,0 тыс. тенге, что ниже на 1532678,0 тыс. тенге (*на 9,7%*). При этом фактическое

исполнение 2025 года по итогам года существенно превысило как утверждённые, так и скорректированные плановые показатели, что указывает на необходимость повышения качества прогнозирования доходной базы при формировании проекта бюджета.

Указанное свидетельствует о том, что утверждённые плановые показатели бюджета сформированы на основе недостаточно обоснованного прогнозирования, и уполномоченному органу, ответственному за формирование плановых показателей бюджета необходимо повысить качество прогнозирования доходной базы при подготовке проекта бюджета.

По данным отчета Управления о поступлениях сумм налогов планирование и исполнение налоговых поступлений и других обязательных платежей (далее – поступления) в местный бюджет исполнялись в 2023 году по 17 кодам бюджетной классификации (далее – КБК), в 2024 году - по 18 КБК, в 2025 году – по 18 КБК.

Так, по итогам 2023 года прогноз налоговых поступлений в местный бюджет выполнен на 15422156,0 тыс. тенге, или 101,7%. Из 17 кодов по 5-ти КБК обеспечено перевыполнение прогнозных данных, по 11-м КБК показатели исполнены по 1-ой КБК не достигнуты плановые показатели, в том числе:

- КБК 104101 «Налог на имущество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при плане 6564786,0 тыс. тенге, фактически поступило 6549853,0 тыс. тенге, или 99,8%, прогноз не исполнен на – 14933,0 тыс. Тенге.

При общем перевыполнении прогнозных показателей налоговых поступлений в местный бюджет, по 1-ой КБК допущено неисполнение прогнозных показателей на общую сумму 14933,0 тыс. тенге, что указывает на неэффективное планирование при прогнозировании местного бюджета (*общая сумма перевыполнение прогноза составила 258315,0 тыс. тенге*).

По итогам 2024 года прогноз налоговых поступлений в местный бюджет выполнен на 15767139,0 тыс. тенге, или 101,6%. Из 18 кодов по 6-ти КБК обеспечено перевыполнение прогнозных данных, по 11-ти КБК показатели исполнены по 1-ой КБК не достигнуты плановые показатели, в том числе:

- КБК 104101 «Налог на имущество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при плане 5056165,0 тыс. тенге, фактически поступило 4861232,0 тыс. тенге, или 96,1%, прогноз не исполнен на – 194933,0 тыс. тенге.

При общем перевыполнении прогнозных показателей налоговых поступлений в местный бюджет, по 1-ой КБК допущено неисполнение прогнозных показателей на общую сумму 194933,0 тыс. тенге, что указывает на неэффективное планирование при прогнозировании местного бюджета (*общая сумма перевыполнение прогноза составила 254248,0 тыс. тенге*).

По итогам 2025 года прогноз налоговых поступлений в местный бюджет выполнен на 16488743,0 тыс. тенге, или 106,8%. Из 18 кодов по 2-м КБК обеспечено перевыполнение прогнозных данных, по 13-м КБК показатели исполнены по 3-м КБК не достигнуты плановые показатели, в том числе:

- КБК 105402 «Сбор за право занятия отдельными видами деятельности (сбор за выдачу лицензий на занятие отдельными видами деятельности» при

плане 8520,0 тыс. тенге, фактически поступило 6789,0 тыс. тенге, или 79,7%, прогноз не исполнен на – 1731,0 тыс. тенге;

- КБК 105429 «Регистрационный сбор, зачисляемый в местный бюджет» при плане 935,0 тыс. тенге, фактически исполнен на 818,0 тыс. тенге, или 87,5%;

- КБК 108126 «Госпошлина в местный бюджет» при плане 57350,0 тыс. тенге фактически исполнен на 56355,0 тыс. тенге, или 98,3%;

За период аудита, при общем перевыполнении прогнозных показателей налоговых поступлений в местный бюджет, по 3-м КБК допущено неисполнение прогнозных показателей на общую сумму 2843,0 тыс. тенге, что указывает на неэффективное планирование при прогнозировании местного бюджета (*общая сумма перевыполнение прогноза составила 1046463,0 тыс. тенге*).

Так, в 2023–2025 годах **неисполнение** прогнозных показателей в разрезе отдельных поступлений на общую сумму 212709,0 тыс.тенге свидетельствует о неэффективном планировании при прогнозировании местного бюджета.

При этом КБК 104101 «Налог на имущество ЮЛ и индивидуальных предпринимателей» **не обеспечивают** выполнение прогнозных показателей на протяжении двух лет (2023–2024 годы), что указывает на системный характер проблем при планировании по указанным доходным источникам.

В целом доходная часть бюджета по итогам двух лет исполнена с превышением утверждённых и скорректированных плановых показателей.

Наибольший вклад в рост доходов Аягозского района обеспечен по КБК 101111 «Корпоративный подоходный налог», по которому в 2023, 2024 и 2025 годах зафиксировано значительное перевыполнение плановых показателей и высокий темп роста поступлений. Положительная динамика обусловлена увеличением объёма текущих платежей, в том числе по ТОО «Поток-8», поскольку в 2024 году указанному налогоплательщику поступило сумма по результатам акта проверки 213788,2 тыс.тенге, что сформировало прирост поступлений в последующие годы.

По КБК 101201 «Индивидуальный подоходный налог с доходов, облагаемых у источника выплаты» в 2023-2025 гг. прогноз исполнен в полном объёме, рост из-за постановки на регистрационный учет предприятий с других регионов области ТОО «Sarybulak operating», филиал ТОО "КЭМП-ВОСТОК" по Аягозскому району.

Поступления по КБК 101202 «ИПН с доходов, не облагаемых у источника выплаты» характеризуются колебаниями, обусловленными изменением уровня доходов индивидуальных предпринимателей и самозанятых лиц, а также динамикой декларируемых доходов, что носит объективный характер для данного вида налога.

Рост поступлений по КБК 101205 «ИПН с доходов иностранных граждан» связан с увеличением численности привлекаемой иностранной рабочей силы и расширением объёмов подрядных работ, выполняемых на промышленных и инфраструктурных объектах города.

По КБК 103101 «Социальный налог» отклонения от плановых

показателей в анализируемом периоде обусловлены изменением фонда оплаты труда и численности работников у отдельных крупных налогоплательщиков, а также корректировкой сроков выплаты заработной платы.

Поступления по имущественным налогам, в том числе КБК 104101 «Налог на имущество» и КБК 104102 «Земельный налог», формировались под влиянием актуализации налоговой базы, постановки на учёт и выбытия объектов налогообложения, пересмотра кадастровых характеристик, а также предоставления льгот и освобождений, предусмотренных законодательством.

По КБК 105315 «Плата за пользование земельными участками» увеличение поступлений в 2025 году связано с пересмотром договоров аренды и увеличением площадей земельных участков, находящихся в пользовании налогоплательщиков.

Динамика поступлений по налогам на транспортные средства (КБК 104401, 104402) обусловлена изменением количества зарегистрированных транспортных средств, обновлением автопарка, а также уплатой текущих сумм налога отдельными физическими лицами.

Поступления по государственным пошлинам (КБК 108126) носят заявительный характер и формируются неравномерно, поскольку зависят от фактического количества обращений граждан и организаций (регистрация/перерегистрация, выдача справок и разрешительных документов, нотариальные действия и др.). В связи с этим объём поступлений по указанным КБК определяется активностью и потребностью населения в услугах, что затрудняет точное прогнозирование.

В целом анализ исполнения доходов местного бюджета Аягоского района за 2023–2025 годы показывает, что фактические поступления по большинству КБК превысили плановые показатели, что указывает на консервативный подход при формировании прогноза доходной базы. Существенное превышение фактических показателей над плановыми свидетельствует о недостаточной обоснованности прогнозирования доходов бюджета и необходимости более полного учёта данных при формировании доходной части бюджета.

Важно отметить, что при прогнозировании и корректировке налоговых поступлений и составлении сводного плана поступлений в бюджет на 2023 и 2024 годы уполномоченным органом по планированию не учитывается налогооблагаемая база, что влияет на эффективное планирование и обоснование ожидаемых бюджетных поступлений и соответственно на финансовое обеспечение расходов соответствующих государственных программ и мероприятий.

В связи с вышеизложенным, рекомендуется учитывать налогооблагаемую базу и методические рекомендации при формировании планов поступлений в бюджет. Это позволит значительно повысить точность прогнозирования налоговых поступлений и, как следствие, улучшить финансовую устойчивость и управляемость бюджетного процесса.

Основными факторами, отражающими полноту налоговых поступлений является **недоимка, переплата.**

В 2023 году общий **объём недоимки составила 91 662,9 тыс. тенге (по состоянию на 01.01.2023 г.)**, (по состоянию на 01.01.2024 г.), недоимка составила на 4 636,1 тыс. тенге, снижение -87 026,8 тыс. тенге. Анализ динамики недоимки за 2024 год по налогам и другим обязательным платежам в бюджет показывает существенное снижение общего объёма недоимки. Так, совокупная недоимка сократилась на 87 026,8 тыс. тенге, что свидетельствует об общем улучшении ситуации с администрированием задолженности.

По состоянию на **01.01.2025 года недоимка по налогам и другим обязательным платежам составила 23 464,5 тыс. тенге**, сравнении с 2024 годом, наблюдается рост на 18 828,3 тыс.тенге, рост недоимки приходится на проблемного налогоплательщика ф-л АО "К-ДОРСТРОЙ" по Восточно-Казахстанской области задолженность образовалась за счет начисления индивидуального подоходного налога по КБК 101201-50 954,9 тыс.тенге, социального налога по КБК 103101-37 385,8 тыс.тенге, за 4 квартал 2020 год,4 квартал 2023 год,за 2 квартал 2024 год,за 4 квартал 2021 год и за 3 квартал 2024 год.

По состоянию на **01.01.2026 года недоимка составила 148 094,8 тыс.тенге** сравнении с 2025 года, рост 124 630,4 тыс.тенге, приходится на АО «К-Дорстрой» по КБК 104101 сумма недоимки составляет 10 012,4 тыс тенге, по КБК 105315 сумма недоимки составляет 1161,9 тыс.тенге, а также по ТОО «Аягоз курылыс» недоимка составляет по кбк 103101-11,8 тыс.тенге по ф-л АО «К-Дорстрой»-кбк 101201 -70 007,8 тыс тенге, по кбк 103101-51 012,8 тыс.тенге.

По состоянию на **30.06.2026 года общий объем недоимки составила 154 480,4 тыс.тенге**, в сравнении с 01.01.2026 года рост на 6 385,6 тыс.тенге. Недоимка образовалось в результате ошибочно представленной формы налоговой отчетности на 30.06.2026 года по КБК 101201- 3 399,2 тыс.тенге, (представлено ДФНО к уменьшению) и по другим обязательным платежам в бюджет в сумме 2 437,2 тыс.тенге ДФНО 910.00 ДФНО 920.00 за 2025 год крестьянско-фермерскими хозяйствами в результате выявления дополнительных резервов в бюджет.

Основная сумма проблемной недоимки приходится на (АО К-Дорстрой по кбк 104101 сумма недоимки составляет 10 012,4 тыс тенге, по кбк 105315 сумма недоимки составляет 1 737,9 тыс.тенге, по ф-л АО «К-Дорстрой»-кбк 101201 -70 572,2 тыс тенге, по кбк 103101-51 602,1 тыс.тенге, а также по ТОО «Аягоз курылыс» недоимка составляет по кбк 103101-11,8 тыс.тенге).

В целях погашения недоимки и ликвидации подано исковое заявление о признании банкротом АО «К-Дорстрой» по месту основной регистрации головного предприятия УГД по Есильскому району, однако судом отказано (решение суда г. Астана от 24.09.2025 года № 7119-25-00-2/9179), по ТОО «Аягоз курылыс» подготавливаются документы для подачи искового заявления о признании юридического лица банкротом.

Переплата по налоговым и другим обязательным платежам в местный бюджет по состоянию на 01.01.2024 года составила 3921579.0 тыс.тенге, на 01.01.2025 года составила 4375489.0тыс. тенге на 01.01.2026 года 3706521.0тыс. тенге, или снизилась на 668968.0 тыс. тенге, что соответствует 85% к уровню предыдущего периода. В целом наблюдается тенденция сокращения объёма переплаты, что свидетельствует о результатах работы, что свидетельствует о направлении ранее излишне уплаченных сумм в счёт исполнения текущих налоговых обязательств, а также о корректировке расчётов с бюджетом.

Существенное влияние на снижение общей переплаты оказало уменьшение переплаты по КБК 101111 Корпоративный подоходный налог с юридических лиц, по которому сумма сократилась с 44588,0 тыс. тенге до 27016,0 тыс. тенге, или на 17572,0 тыс. тенге. Указанное снижение обусловлено отработкой переплаты и направлением ранее излишне уплаченных сумм в счёт текущих налоговых обязательств.

Аналогичная тенденция отмечается по КБК «Налог на транспортные средства с физических лиц», где переплата 32676,0тыс.тенге на 25384,0 тыс. тенге, а также по КБК 104501 что также связано с последовательной отработкой переплат.

Вместе с тем по ряду налоговых источников зафиксирован рост переплаты. Так, по КБК 101202 «Индивидуальный подоходный налог не облагаемых у источника выплаты» переплата увеличилась с 34257,0 тыс. тенге до 41269,0тыс. тенге, или на 7012,0 тыс. тенге (120%). Рост обусловлен увеличением текущих сумм платежей индивидуальных предпринимателей за 2 полугодие 2025года (срок представления формы налоговой отчетности — 15.02.2026 года).

По КБК 104101 «Налог на имущество ЮЛ и индивидуальных предпринимателей» переплата выросла на 328533,0 тыс. тенге и составила 128%. Увеличение переплаты связано с тем, что ТОО «Казминералз Актогай» за ранее исполнил обязательства по 1сроку 2026года, в счёт предстоящих обязательств (т.е. перечислили суммы заранее (авансом) до момента начисления/выставления обязательств за соответствующий период).

По КБК104302 «Земельный налог» переплата увеличилась незначительно рост переплаты 890,0тыс. тенге, аналогично КБК 104401 Налог на транспорт ЮЛ-3357,0тыс.тенге , который обусловлен перерасчётами по годовым декларациям отдельных индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

По отдельным неналоговым поступлениям, в частности КБК 105315, переплата увеличилась на 12062,0 тыс. тенге, за счет представления ДФНО на уменьшения по ТОО "Rio Tinto Exploration Kazakhstan" (Рио Тинто Эксплорэйшн Казахстан) на сумму-2899,9т.т. ТОО "КазГеоЭксплорейшен"-3731,5т.т. не возникает обязательства на сегодняшний день все суммы переплаты отработаны.

Существенный рост переплаты по КБК 105284 Акцизы (1567,0 тыс. тенге) обусловлен оплатой за декабрь месяц при предоставлении декларанта до 15.01.2026 года (*т.е. оплата уже поступила, а начисление ещё не было сформировано, что привело к образованию переплаты на отчетную дату*).

В целом, динамика переплаты за анализируемый период характеризуется сокращением общего объёма при одновременном росте по отдельным КБК, что указывает на необходимость дальнейшего повышения качества администрирования переплат, своевременного проведения зачетов и возвратов.

Анализ исполнения прогноза поступлений в местный бюджет за 2023–2025 годы позволяет сделать следующие выводы о влиянии на социально-экономическое развитие Аягозского района.

Рост доходов бюджета города (*темп 102,2% в 2025 году к 2024 году*) создает финансовую основу для выполнения расходных обязательств и реализации программ развития, предусмотренных функциями местного бюджета. Особое значение имеет рост поступлений по индивидуальному подоходному налогу не облагаемых у источника выплаты (136,0%) и имущественный налог на ЮЛ и индивидуальных предпринимателей (133,4%), что напрямую увеличивает ресурсы для финансирования социальной сферы, инфраструктуры и благоустройства города.

Однако, некачественное прогнозирование, утверждение плана на 2025 год ниже факта 2024 года (*по доходам на 9,0%*) нарушает принцип реалистичности бюджета и искусственно ограничивает возможности по стратегическому планированию социально-экономического развития Аягозского района.

Стоит отметить, что ключевая роль ТОО «Казминералз Актогай» в доходах бюджета создает высокие риски для стабильного финансирования социальных обязательств города при ухудшении экономической ситуации на предприятии.

В целом работа Управления по Аягозскому району в сфере обеспечения доходной части бюджета оценивается как результативное исполнение установленных плановых назначений, позволившее аккумулировать достаточный объем средств для реализации текущих социально-экономических задач Аягозского района.

Далее, **Отделы земельных отношений** осуществляют свою деятельность на основании положения, утвержденного постановлением местного исполнительного органа.

Миссией Отделов является: реализация государственной политики в сфере регулирования сельского хозяйства, земельных отношений и развития промышленного потенциала, малого и среднего предпринимательства, торговли и туризма.

Для выполнения своих функций отделы руководствуется законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также Положением Отделов. Финансирование деятельности Отделов осуществляется из местного

бюджета в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Далее, в соответствии с пунктом 3 статьи 94 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 04.12.2008 года № 95-IV (*утратил силу Кодексом Республики Казахстан от 15 марта 2025 года № 171-VIII*), перечень уполномоченных органов, ответственных за взимание поступлений в местный бюджет, за возврат из бюджета и (или) зачет излишне (ошибочно) уплаченных сумм и осуществляющих контроль за поступлениями в бюджет неналоговых поступлений, поступлений от продажи основного капитала, трансфертов, сумм погашения бюджетных кредитов, от продажи финансовых активов государства, займов, определяется соответствующим местным исполнительным органом области, города республиканского значения, столицы, района (города областного значения).

Также пункт 7 статьи 52 Кодекса Республики Казахстан от 15.03.2025 года № 171-VIII «Бюджетный кодекс Республики Казахстан» (далее – *Бюджетный кодекс Республики Казахстан*) предусматривает: *Соответствующий местный исполнительный орган столицы, области, города республиканского значения, района (города областного значения) определяет перечень уполномоченных органов по неналоговым поступлениям местного бюджета и уполномоченных государственных органов, ответственных за взимание и осуществляющих контроль за поступлениями от продажи основного капитала, трансфертов, сумм погашения бюджетных кредитов, от продажи финансовых активов государства, займов, в разрезе неналоговых поступлений.*

Согласно статьи 14-1 Кодекса Республики Казахстан от 20.06.2003 года № 442 «Земельный кодекс Республики Казахстан» (далее – *Земельный кодекс Республики Казахстан*), реализация государственной политики в области регулирования земельных отношений, ведение учета собственников земельных участков и землепользователей, заключение договоров купли-продажи и договоров аренды земельных участков, а также осуществление контроля за исполнением условий заключенных договоров относится к компетенции уполномоченного органа по земельным отношениям в пределах границ города областного значения.

За период с 2023 года по первое полугодие 2026 года за Отделы проводят работу по взиманию поступлений в местный бюджет, по возврату из бюджета и (или) зачет излишне (ошибочно) уплаченных сумм и осуществление контроля за поступлениями в бюджет неналоговых поступлений и поступлений от продажи основного капитала по следующим кодам бюджетной классификации: 303101 «Поступления от продажи земельных участков» (далее – *КБК 303101*), 303202 «Плата за продажу права аренды земельных участков» (далее – *КБК 303202*).

ГУ «Отдел сельского хозяйства, земельных отношений и предпринимательства г. Курчатов области Абай»

Согласно отчета отдела сельского хозяйства, земельных отношений и предпринимательства города Курчатов о наличии земель и распределении их по категориям, собственникам земельных участков, землепользователям и

угодьям по состоянию на 1 октября 2025 года общая площадь земель города составляет 11 000,0 га (земли населенных пунктов), в том числе земли жилой зоны – 900,1 га, социальной зоны – 67,0 га, коммерческой зоны – 346,1 га и земли иной зоны – 9 686,8 га. В составе земель иной зоны находятся земли общего пользования – 271,7 га, земли транспорта, связи и инженерных коммуникаций – 163,3 га, земли сельскохозяйственного использования – 1 372,1 га, земли под водными объектами – 39,0 га, земли под военными и иными режимными объектами – 56,6 га, земли под объектами иного специального назначения – 8,7 га, а также резервные земли – 7 775,4 га.

В части предоставления земельных участков в 2023 году Отделом заключено 27 договоров аренды общей площадью 5,44 га с годовой арендной платой 10 200,0 тыс.тенге, 25 договоров купли-продажи права аренды общей площадью 0,198 га на сумму 195,0 тыс.тенге и 5 договоров купли-продажи земельных участков общей площадью 0,03 га на сумму 620,0 тыс.тенге. Переоформлено 19 договоров, расторгнуто 3 договора аренды.

В 2024 году заключено 22 договора аренды общей площадью 2,02 га на сумму 1 700,0 тыс.тенге, 5 договоров купли-продажи в частную собственность общей площадью 0,12 га на сумму 1 400,0 тыс.тенге, 21 договор купли-продажи права аренды общей площадью 1,49 га на сумму 890,0 тыс.тенге. Переоформлен 21 договор, расторгнуто 2 договора аренды.

В 2025 году заключен 21 договор аренды общей площадью 7,3 га на сумму 970,0 тыс.тенге, 8 договоров купли-продажи в частную собственность общей площадью 0,06 га на сумму 590,0 тыс.тенге, 26 договоров купли-продажи права аренды общей площадью 0,95 га на сумму 487,0 тыс.тенге. Переоформлен 21 договор, расторгнут 1 договор аренды.

За 1 полугодие 2026 года заключено 6 договоров аренды общей площадью 0,41 га на сумму 90,0 тыс.тенге, 2 договора купли-продажи в частную собственность общей площадью 0,02 га на сумму 190,0 тыс.тенге, 18 договоров купли-продажи права аренды общей площадью 0,32 га на сумму 152,0 тыс.тенге. Переоформлено 17 договоров, расторжения договоров аренды не осуществлялись.

ГУ: «Отдел сельского хозяйства, земельных отношений и предпринимательства Аягозского района области Абай»

По Аягозскому району данные по земле выглядит следующим образом. Согласно отчета отдела сельского хозяйства, земельных отношений и предпринимательства Аягозского района о наличии земель и распределении их по категориям, собственникам земельных участков, землепользователям и угодьям по состоянию на 1 октября 2025 года земельный фонд Аягозского района (га) – общая площадь Аягозского района составляет 4 958 803,0 га, в том числе: земли населенных пунктов – 487 637,0 га; земли сельскохозяйственного назначения – 1 879 610,1 га; свободные земельные участки (участки, непригодные для содержания скота и удаленные от населенных пунктов) – 2 537 231,8 га; прочие земельные участки – 54 324,0 га. Из 1 879 610,1 га: сенокосы составляют 48 716,0 га; пастбища – 1 789 106,1 га; пашни – 24 072,0 га; прочие земельные участки – 17 716,0 га.

В части предоставления земельных участков за период с 2023 года по июнь 2026 года Отделом заключено всего 198 договоров купли – продажи земельных участков (КБК 303101), в том числе: 28 договор в 2023 году; 85 договоров в 2024 году; 75 договоров в 2025 году, 10 договоров за 6 месяцев 2026 года.

За аналогичный период Отделом заключено всего 91 договоров за продажу права аренды земельных участков КБК 303202, в том числе: 52 договоров в 2023 году; 18 – 2024 году; 14 – 2025 год, 7 договоров за 6 месяцев 2026 года.

Анализ текущего состояния и динамики земельного фонда свидетельствует о стабильной работе уполномоченных органов в сфере распоряжения земельными ресурсами, в том числе по направлениям купли-продажи и предоставления земель в аренду. Рост количества заключенных договоров за отчетный период указывает на повышение деловой активности в регионе и расширение практики вовлечения земель в хозяйственный оборот.

Следует отметить, что наблюдаемое увеличение количества сделок с землей требует усиленного контроля со стороны государственных органов. Особое внимание должно быть уделено соблюдению требований земельного законодательства, обеспечению прозрачности процедур, корректному оформлению документации, а также предотвращению нарушений при изменении целевого назначения и использовании земельных участков.

Таким образом, активизация процессов в сфере земельных отношений требует не только эффективного администрирования, но и комплексного подхода к мониторингу, оценке и регулированию земельных операций в целях устойчивого развития и рационального использования земельных ресурсов.

2.2. Основные результаты государственного аудита

По итогам проведенного государственного аудита полноты и своевременности поступлений в местный бюджет, взимания поступлений в бюджет, а также правильности возврата, зачета ошибочно (излишне) оплаченных сумм из местного бюджета по городу Курчатов и Аягозскому району установлены нарушения норм законодательства Республики Казахстан на сумму 13 355,7 тыс.тенге, из них:

- 1) финансовых нарушений на сумму 13 355,7 тыс.тенге, в том числе при поступлении в бюджет – 13 355,7 тыс.тенге;
- 2) процедурные нарушения – 13 ед;
- 3) недостатки – 1 ед.

Всего подлежат возмещению 13 355,7 тыс.тенге, из них поступлению в бюджет 13 355,7 тыс.тенге, в ходе государственного аудита и до проведения заседания возмещено в доход бюджета 1 575,6 тыс.тенге (11,7%), в том числе поступило в бюджет 1 575,6 тыс.тенге или 11,7% от подлежащей к поступлению суммы.

Наибольшую сумму допущенных нарушений составляют факты некачественного проведения камерального контроля налоговой отчетности налогоплательщиков при исчислении и обеспечении поступлений налогов в местный бюджет. Также, в структуре выявленных нарушений установлены

финансовые нарушения при поступлении в местный бюджет, включая несвоевременное исполнение налоговых обязательств (в том числе по индивидуальному подоходному и социальному налогу), а также поступления от поступления от продажи основного капитала и платы за пользование земельными участками.

Аудитом выявлены следующие нарушения и недостатки:

1) Финансовые нарушения установлены на общую сумму 13355,7 тыс.тенге, из них возмещено в ходе аудита и до заседания -1 575,6 тыс.тенге, в том числе:

В УГД по городу Курчатов не в полной мере осуществлен камеральный контроль за своевременностью представления форм налоговой отчетности и полнотой исчисления платежей по КБК 105315 (ТОО «GAS&MҮНАЙ»). В результате, это привело к несвоевременному поступлению сумм платы в доход бюджета за 1 и 2 кварталы 2026 года в общей сумме 76,9 тыс.тенге

В УГД по Аягозскому району, также установлены факты представления очередной формы налоговой отчетности 200.00 с нулевыми значениями за 4 квартал 2025 года по ТОО «А. Шах», в результате не исчислен в доход бюджета индивидуальный подоходный налог с доходов, облагаемых у источника выплаты (далее – ИПН) на сумму 1 464,8 тыс. тенге и социальный налог – 2 033,4 тыс. тенге, из них не обеспечено поступление в местный бюджет на КБК 101201 – 362,9 тыс.тенге, КБК 103101 – 615,2 тыс.тенге.

ГУ «Отдел сельского хозяйства, земельных отношений и предпринимательства Аягозского района области Абай» установлены нарушения при исполнении обязательств по заключенным договорам купли – продажи земельных участков, продажи права аренды и аренды земельных участков, что привело к несвоевременному поступлению в местный бюджет от продажи основного капитала и платы за пользование земельными участками.

Так, Учреждением не обеспечена полнота и своевременность поступлений в местный бюджет на КБК 303101 в сроки, установленные пунктами 2.1,2.2,3.1 заключенных договоров от купли продажи земельных участков между Отделом и Покупателем на общую сумму 6937,3 тыс.тенге, в том числе: в 2023 году -по 7 покупателям на 1996,9 тыс.тенге, 2024 году – 5 на 1012,7 тыс.тенге, 2025 году - 15 на 3498,5 тыс.тенге, 1 полугодии 2026 года по 3 на 429,2 тыс.тенге.

Также Учреждением не обеспечена полнота и своевременность поступлений в местный бюджет на КБК 303202 в сроки, установленные пунктами 2.1,2.2,3.1 заключенных договоров от купли продажи аренды земельных участков между Отделом и Покупателем на общую сумму 4551,2тыс.тенге , в том числе: в 2023 году -11 по договорам на 2760,4 тыс.тенге, 2024 году – 7 на 252,8 тыс.тенге, 2025 году - 5- 1533,3тыс.тенге, 1 полугодии 2026 года по 1 на 4,7 тыс.тенге.

Кроме того, Отделом не обеспечена полнота и своевременность поступлений в местный бюджет платы за пользование земельными участками на КБК 105315 в сроки, установленные пунктами 2.1,3.3 заключенных

договоров об аренде земельных участков покупателя с Отделом (1115 от 03.08.2023 г., №3620 от 04.10.2023 г., №3621 от 04.10.2023 г. и др. аналогично) не обеспечено исполнение договорных обязательств по обеспечению поступления в доход местного бюджета платы за пользование земельными участками на КБК 105315 по 21-ти договорам за 2023-2025 годы на общую сумму 812,2 тыс.тенге, в том числе за 2023 год – 5-ти на 621,8 тыс.тенге, 2024 год - 8 - ми на 160,2тыс.тенге, 2025 год – 8-ми на 30,2тыс.тенге, из них поступило в ходе аудита -515,9 тыс.тенге, в том числе: за 2023 год - 389,8тыс.тенге, за 2024 год – 96,3 тыс.тенге, за 2025 год – 29,8 тыс.тенге.

Наряду с этим установлены ряд других нарушений **процедурного характера в количестве 13 единиц, в том числе:**

Так, УГД по городу Курчатова не в полной мере осуществлен камеральный контроль полноты представления налоговой отчетности, что привело к следующим нарушениям:

- на исчисление индивидуального подоходного налога по коду КБК 101201 и социального налога КБК 103101. Аудитом установлены факты представления очередной формы налоговой отчетности (ФНО 200.00) с нулевыми значениями при наличии облагаемого дохода по 1 налогоплательщику. В результате не исчислен в доход бюджета за 2023 год на общую сумму **12 618,2 тыс.тенге, в том числе: ИПН – 6 874,2 тыс.тенге и социальный налог 5 744,0 тыс.тенге.** В ходе аудита указанными налогоплательщиками представлены дополнительные формы налоговой отчетности (фно 200.00), согласно которым начислено ИПН в сумме 6 874,2 тыс.тенге и социального налога в сумме 5 744,0 тыс.тенге. При этом начисленная сумма погашена за счет имеющейся переплаты на лицевом счете налогоплательщика.

- в отношении КГУ «Средняя общеобразовательная школа № 4» отдела образования города Курчатова управления образования области Абай (БИН 170140008567) не приняты меры по привлечению к административной ответственности за непредставление налоговой отчетности по форме 200.00 в срок за 2 и 3 кварталы 2025 года. В ходе аудита налогоплательщик отозвал отчетность из неверно указанного УГД и сдал отчетность в УГД города Курчатова уже в период аудита.

- к формированию недостоверной государственной отчетности и возникновение рисков недопоступления средств в бюджет. Аудитом установлено, что 2 налогоплательщиками (ГКП «Курчатовское многоотраслевое эксплуатационное предприятие» акимата города Курчатова на ПХВ – 6, ГКП на ПХВ «Курчатова Водоканал» – 12) за аудируемый период представлено восемнадцать ФНО 200.00 с нулевыми показателями, несмотря на то, что согласно данным Бюро национальной статистики АСПиР РК (stat.gov.kz) данные юридические лица имеют статус действующего предприятия, что свидетельствует о наличии штатной численности и фактического фонда оплаты труда.

- к искажению учета налоговых обязательств и риску несвоевременного (неполного) поступления платежей в бюджет. Аудитом установлено, что по

двум налогоплательщикам (ГКП на ПХВ «КУРЧАТОВ ВОДОКАНАЛ», 140840018306 – 1, ГКП «КМЭП» акимата города Курчатова на ПХВ, 040540002546 – 6) за аудируемый период в налоговой отчетности отражены начисления лишь за один из трех месяцев квартала. При фактическом и непрерывном функционировании предприятий (что подтверждается их статусом действующих юридических лиц согласно данным Бюро национальной статистики АСПиР РК) показатели за остальные месяцы квартала необоснованно отсутствуют (равны нулю), однако Управлением меры налогового администрирования по данным фактам не приняты.

- в результате несвоевременного ввода и проведения записей из данных налоговой отчетности в лицевом счете налогоплательщика Управлением привело к несвоевременному начислению пени за несвоевременную уплату платы за пользование земельными участками на общую сумму 6,289 тыс.тенге.

По УГД по Аягозскому району также не в полной мере осуществлен камеральный контроль полноты представления форм налоговой отчетности, исчисления индивидуального подоходного налога по коду КБК 101201, социального налога КБК 103101, установлены факты представления очередной формы налоговой отчетности 200.00 с нулевыми значениями за 4 квартал 2025 года по ТОО «А. Шах», в результате не исчислен в доход бюджета индивидуальный подоходный налог с доходов, облагаемых у источника выплаты (далее – ИПН) на сумму 1464,8 тыс. тенге и социальный налог - 2033,4 тыс. тенге, из них подлежащая зачету имеющейся переплаты по КБК 101201-1101,9 тыс.тенге, КБК 103101 -1418,2 тыс.тенге;

ГУ «Отдел сельского хозяйства, земельных отношений и предпринимательства города Курчатова области Абай» установлены нарушения при исполнении основных функций:

- местным исполнительным органом за период с 2023 года по первое полугодие 2026 года не определен перечень уполномоченных органов, ответственных за взимание поступлений в местный бюджет, за возврат из бюджета и (или) зачет излишне (ошибочно) уплаченных сумм и осуществление контроля за поступлениями в бюджет неналоговых поступлений и поступлений от продажи основного капитала.

- Отделом несвоевременно представлены налоговому органу сведения о плательщиках платы, объектах обложения и периодах, на которые предоставлены земельные участки во временное возмездное землепользование (аренду) за 1 квартал 2024 года. Сведения представлены 18 апреля 2024 года (письмо от 18.04.2024 года № 160), тогда как следовало в срок не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

ГУ «Отдел сельского хозяйства, земельных отношений и предпринимательства Аягозского района области Абай» также установлены нарушения при выполнении функций, установленных Положением:

В нарушение подпункта 12) пункта 3 статьи 14-1 Земельного кодекса и подпункта 13) пункта 15 Положения, за период аудита Отделом допущено ненадлежащее ведение учёта собственников земельных участков, землепользователей, а также иных субъектов земельных правоотношений и

земельных участков, находящихся на территории Аягозского района;

- не определен перечень уполномоченных органов, ответственных за взимание поступлений в местный бюджет, за возврат из бюджета и (или) зачет излишне (ошибочно) уплаченных сумм и осуществление контроля за поступлениями в бюджет неналоговых поступлений и поступлений от продажи основного капитала.

- В нарушение пункта 3 статьи 49 Земельного кодекса по договорам купли-продажи земельного участка по указанным договорам Учреждением не приняты меры по уплате неустойки *0,1 процента за каждый день просрочки от неоплаченной выкупной цены земельного участка, которая подлежит уплате в доход местного бюджета на КБК 303101.*

Также, Отделом за период аудита 2023-2025 годы не представлены налоговому органу сведения о плательщиках платы, объектах обложения и периодах, на которые предоставлены земельные участки во временное возмездное землепользование (аренду). Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 471 КоАП РК. В ходе аудита УГД по Аягозскому району в ходе аудита приняты меры административного взыскания к ГУ «Отдел сельского хозяйства, земельных отношений и предпринимательства Аягозского района области Абай» в виде административного штрафа по ст. 471 ч. 2 КОАП РК руководителю ГУ «Отдел сельского хозяйства, земельных отношений и предпринимательства Аягозского района области Абай» Акылжанову Г. А. в общей сумме 129,7 тыс.тенге, согласно ст. КОАП 897 ч.1 в сокращенном варианте сумма штрафа составила 64,9 тыс.тенге.

Недостатки:

ГУ «Отдел сельского хозяйства, земельных отношений и предпринимательства города Курчатова области Абай»:

Положение об Отделе сельского хозяйства, земельных отношений и предпринимательства города Курчатова не приведено в соответствие с действующими нормативными правовыми актами, в результате чего функции Учреждения регламентированы не в полном объеме.

Так, в нарушение приказа Министра сельского хозяйства РК от 1 октября 2020 года № 301 «Об утверждении Правил оказания государственных услуг в сфере земельных отношений» (с изменениями от 11.10.2023 года и 14.10.2024 года), в Положении Отдела отсутствуют компетенции по оказанию государственных услуг «Продление срока аренды земельного участка» и «Выдача дубликата договора аренды».

Таким образом, по итогам проведенного аудиторского мероприятия, общими недостатками в деятельности объектов аудита отмечаются пробелы при проведении камерального контроля налоговой отчетности с нулевыми показателями, что привело к неполному исчислению и уплате в местный бюджет социального налога и индивидуального подоходного налога.

Объектами аудита не на должном уровне проводилась работа по взаимодействию уполномоченных органов, в виде непредставления сведения по плате за пользование земельными участками.

Также, в связи с некачественным исполнением основных функций Отделами не обеспечена полнота и своевременность поступлений от продажи основного капитала и платы за пользование земельными участками.

2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие

Оценка влияния деятельности управлений государственных доходов и отделов земельных отношений по городу Курчатов и Аягозскому району в охватываемом периоде свидетельствует о том, что их работа носила выраженный социально ориентированный характер и оказала существенное влияние на устойчивость социально-экономического развития соответствующих территорий.

Взаимодействие налоговых органов с местными исполнительными органами и своевременное поступления в доход местного бюджета составляют основу устойчивого развития региона. Эффективность исполнения прогнозных показателей поступлений за 2023, 2024 и 2025 годы положительно отразилось на формировании бюджетов города и района и обеспечила поддержку социально-экономических процессов развития.

Так, по УГД по городу Курчатову:

В 2023 году доходная часть бюджета города Курчатов при скорректированном плане в размере 2 580 100,0 тыс.тенге составила 2 913 000,0 тыс.тенге, что соответствует 112,9% от плана.

В 2024 году доходная часть бюджета города Курчатов при скорректированном плане в размере 2 660 500,0 тыс.тенге составила 3 248 700,0 тыс.тенге, что соответствует 122,1% от плана.

В 2025 году доходная часть бюджета города Курчатов при скорректированном плане в размере 4 330 600,0 тыс.тенге составила 4 721 300,0 тыс.тенге, что соответствует 109,0% от плана.

Доходная часть бюджета города Курчатов по сравнению 2023 года в 2025 году увеличилась на 1 808 300,0 тыс.тенге (4 721 300,0-2 913 000,0) или на 62%.

Показатели доходной части бюджета демонстрируют устойчивый рост и превышение запланированных значений.

по УГД по Аягозскому району:

В 2023 году при утверждённом плане доходов 15 305 019,0 тыс.тенге и скорректированном плане 15 273 752,8 тыс.тенге фактическое поступление составило 15 530 954,2 тыс.тенге, или 101,6% к скорректированному плану.

В 2024 году при утверждённом плане доходов 14 234 000,0 тыс.тенге и скорректированном плане 16 203 874,2 тыс.тенге фактическое поступление составило 16 497 863,4 тыс.тенге, или 101,8% к скорректированному плану.

В 2025 году при утверждённом плане доходов 15 000 000,0 тыс.тенге и скорректированном плане 17 244 425,0 тыс.тенге фактическое поступление составило 16 868 149,4 тыс.тенге, или 97,8% к скорректированному плану.

Доходная часть бюджета Аягозского района по сравнению 2023 года в 2025 году увеличилась на 1 337 195,2 тыс.тенге (16 868 149,4-15 530 954,2) или на 8,6 %.

Исполнение доходной части бюджета за 2023-2025 годы характеризуется устойчивым исполнением планов по всем видам доходов и ростом поступлений, что свидетельствует о положительной динамике формирования доходной базы.

В результате, улучшение исполнения поступлений способствует росту бюджета, что, в свою очередь, усиливает потенциал для инвестиционного развития, повышения качества социальных услуг и инфраструктуры. Деятельность по совершенствованию налогового и таможенного администрирования через цифровые решения, удаленное обслуживание, систему управления рисками повышает эффективность, прозрачность и доходность, что усиливает общую устойчивость государственного управления.

Налоговые поступления города Курчатова и Аягзского района оказывают комплексное влияние на социально-экономическое развитие на региональном уровнях. Они напрямую влияют на объем доступных финансовых ресурсов для реализации региональных программ, поддержку малого и среднего бизнеса, развитие социальной инфраструктуры и повышение уровня жизни населения.

Использование государственных информационных систем по учету заключенных договоров от продажи основного капитала привело к отсутствию контроля Отделами земельных отношений своевременности и полноты поступлений в местный бюджет на КБК 303101,303202.

В соответствии с настоящим аудитом соответствия охвачены отдельные подпункты. Так, при осуществлении подпункта 3.11-3.12 пункта 14 «Функции», установленные Положением Отдела, утвержденного постановлением акимата Аягзского района от 06.04.2023 года в ходе анализа представленных сведений по земельным участкам, были выявлены существенные недостатки в таблице учёта собственников и землепользователей, указывающие на отсутствие унифицированного подхода к формированию и ведению земельного учёта. Основные из выявленных нарушений и недочётов включают:

отсутствие единого формата представления информации – сведения внесены в таблицу без соблюдения установленной структуры представления данных, с нарушением логической и структурной последовательности;

отсутствие или некорректное указание индивидуальных идентификационных номеров (ИИН/БИН), что затрудняет идентификацию субъектов земельных правоотношений;

неуказание количества землепользователей либо дублирование информации, приводящее к искажению реальных показателей;

неполнота данных по срокам аренды – не указаны даты начала и (или) окончания сроков действия договоров аренды;

некорректное или неполное указание наименований правоустанавливающих документов, подтверждающих законность владения, пользования или распоряжения земельными участками;

отсутствие даты и номера правоустанавливающих документов, что делает невозможной их юридическую проверку;

дублирование или повторное отсутствие сведений о количестве землепользователей по отдельным участкам.

Наличие указанных недостатков свидетельствует об отсутствии системного подхода к ведению земельного учёта, а также об отсутствии должного контроля за актуальностью, полнотой и достоверностью информации. Это, в свою очередь, может привести к следующим рискам:

- искажение данных при составлении земельного баланса;
- возникновение трудностей при мониторинге и контроле за использованием земель;
- снижение эффективности взаимодействия с государственными органами, в том числе налоговыми и правоохранительными;
- затруднение при проведении проверок, аудитов и рассмотрении споров, связанных с землепользованием.

В целях устранения указанных нарушений и недопущения их повторения в будущем, необходимо:

внедрение унифицированного электронного формата учёта с обязательными полями и проверками на полноту данных;

проведение сверки сведений с базами данных уполномоченных органов. В частности, в ходе аудита, в Отделе земельных отношений по Аягозскому району была проведена сверка с отделом финансов района (форма 2-43) по поступлениям на КБК 303101, 303202, которую следует проводить ежеквартально (ежемесячно);

организация обучения и повышения квалификации специалистов, осуществляющих ведение земельного учёта;

введение регулярного внутреннего контроля за формированием и актуализацией таблиц учёта собственников и землепользователей. В ходе аудита проведена сверка сведений данных отдела с данными заключённых договоров и установлено несоответствие сумм договоров, ИИН, фамилии имя отчество покупателей также не совпадают с отражёнными в договорах купли – продажи, аренды земельных участков.

Несмотря на выявленные в ходе аудита отдельные финансовые и процедурные нарушения, они не оказали существенного влияния на исполнение поступлений в местный бюджет, достижение ключевых показателей социально-экономического положения районов.

По отделу земельных отношений города Курчатова складывается следующая ситуация. Так, поступления и исполнение прогноза от продажи земельных участков (КБК 303101):

- в 2023 году при плане 3 386,0 тыс.тенге поступило 3 143,0 тыс.тенге, или 92,8%, недопоступило в бюджет 243,3 тыс.тенге;
- в 2024 году при плане 3 200,0 тыс.тенге поступило 13 772,7 тыс.тенге, или 430,4%, перевыполнение плана на 10 572,2 тыс.тенге;
- в 2025 году при плане 2 300,0 тыс.тенге поступило 2 300,0 тыс.тенге, или 100,0%;

Поступление и исполнение прогноза по плате за продажу права аренды земельных участков (КБК 303202):

- в 2023 году при плане 769,0 тыс.тенге поступило 194,8 тыс.тенге, или 25,3%, недопоступило в бюджет 574,2 тыс.тенге;

- в 2024 году при плане 16 200,0 тыс.тенге поступило 23 038,4 тыс.тенге, или 142,2%, перевыполнение плана на 6838,4 тыс.тенге;

в 2025 году при плане 2 800,0 тыс.тенге поступило 2 800,0 тыс.тенге, или 100,0%.

Поступление и исполнение прогноза по плате за пользование земельными участками (КБК 105315):

- в 2023 году при плане 24 275,4 тыс.тенге поступило 24 380,7 тыс.тенге, или 100,4%, перевыполнение плана на 105,3 тыс.тенге;

- в 2024 году при плане 20 020,0 тыс.тенге поступило 25 499,9 тыс.тенге, или 127,4%, перевыполнение плана на 5 479,9 тыс.тенге;

в 2025 году при плане 25 534,0 тыс.тенге поступило 25 709,0 тыс.тенге, или 100,7%, перевыполнение плана на 175,0 тыс.тенге.

Рост поступлений в местный бюджет, в том числе от продажи основного капитала обеспечило исполнение расходной части бюджета города Курчатова и Аягоского района, что в совокупности это оказало значительное и устойчивое влияние на социально-экономическое развитие указанных районов, подтверждая высокую социальную значимость работы данных организаций.

III. ИТОГОВАЯ ЧАСТЬ

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита

В ходе государственного аудита и до проведения заседания Ревизионной комиссии приняты следующие меры:

В ходе аудита:

возмещено в доход бюджета в общей сумме 1 575,6 тыс.тенге (76,9+615,2+362,9+515,9+4,7), в том числе:

УГД по городу Курчатова:

В ходе аудита налогоплательщиком ТОО «GAS&MҮНАЙ», БИН 200240017994 представлена ФНО 851.00 «Расчет сумм текущих платежей по плате за пользование земельными участками» за 2026 год, произведена оплата (плата – 76,972 тыс.тенге) в полном объеме.

УГД по Аягоскому району:

В ходе аудита уплачено платежным поручением на **КБК 103101** (социальный налог) от 20.08.2026 года на сумму 615,2 тыс.тенге, **КБК 101201** (индивидуальный подоходный налог у источника выплаты) – 362,9 тыс.тенге на основании представленной дополнительной налоговой отчетности по форме 200.00 за 4 квартал 2025 года от 19.08.2026 года на сумму 1 464,8 тыс.тенге по КБК 101201, по КБК 103101 на сумму 2 033,4 тыс.тенге (ТОО «А. Шах»).

ГУ «Отдел сельского хозяйства, земельных отношений и предпринимательства Аягоского района области Абай» возмещено на общую сумму – 520,6 тыс.тенге, из них на **КБК 1053015** – 515,9 тыс.тенге, **КБК 303202** – 4,7 тыс.тенге.

В ходе аудита, во исполнение пунктов 2.1 и 3.3 заключенных договоров об аренде земельных участков поступило в бюджет плата за пользование

земельными участками на **КБК 105315** по 12-ти налогоплательщикам на общую сумму 515,9 тыс.тенге, в том числе:

за 2023 год - 389,7 тыс.тенге, по договорам: 1115 от 03.08.2023 г., №3620 от 04.10.2023 г., №3621 от 04.10.2023 г. (3 квитанции от 18.08.2026 г.);

за 2024 год – 96,3 тыс.тенге по договорам: 5 от 03.01.2024 г., 104 от 19.03.2024 г.(2 квитанции от 20.08.2026 г.);

за 2025 год – 29,8 тыс.тенге по договорам: №4066 от 12.02.2025 года, 4067 от 14.02.2025 г., №4089 от 01.04.2025 г., 4090 от 02.04.2025 г., б/н от 13.03.2025 г., 6172 от 05.09.2025 г., 6102 от 26.09.2025г. (7 квитанций от 18.08.26 г., 19.08.2026 г., 20.08.2026г.);

До заседания, во исполнение пунктов 2.1 и 2.2 договора купли-продажи права временного землепользования № 18 от 30.01.2026 г. на **КБК 303202** оплачено 4,7 тыс.тенге (квитанция от 09.09.2026 г.);

До заседания:

Получен протокол рассмотрения результатов государственного аудита и допущенных недостатков, указанных в аудиторском отчете от 28.08.2026 г. РГУ «Управление государственных доходов по городу Курчатову ДГД по области Абай КГД МФ РК» (вх. №1281 от 30.09.2026 г.). Привлечение к дисциплинарной ответственности за допущенные недостатки в работе, отраженные в аудиторском отчете от 28.08.2026 года, не представляется возможным, так как ранее ответственный работник Райсов Д.Д. был уволен с работы приказом руководителя №22 от 01.09.2026 г.;

получен протокол совещания с работниками ГУ «Отдел сельского хозяйства, земельных отношений и предпринимательства города Курчатов области Абай» по итогам рассмотрения результатов государственного аудита и допущенных недостатков, указанных в аудиторском отчете от 28.08.2026 г. (вх. №1282 от 30.09.2026 г.). Привлечение к дисциплинарной ответственности за допущенные недостатки в работе, отраженные в аудиторском отчете от 28.08.2026 года, не представляется возможным, так как ответственный работник Жанузакова Г. А. была уволена с работы приказом руководителя №60 от 22.09.2026 г.;

получен протокол технической учебы с работниками РГУ «Управление государственных доходов по Аягозскому району ДГД по области Абай КГД МФ РК» рассмотрения результатов государственного аудита и допущенных недостатков, указанных в аудиторском отчете от 28.08.2026 г. (вх. №1280 от 29.09.2026г.). Привлечение к дисциплинарной ответственности за допущенные недостатки в работе, отраженные в аудиторском отчете от 25.08.2026 года, не представляется возможным, так как ответственный работник Джанабекова А.М. была уволена с работы приказом руководителя №45 ж/к от 03.03.2026 г.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита

Результаты аудита показывают, в целом деятельность объектов государственного аудита (Управления государственных доходов и Отделы сельского хозяйства, земельных отношений и предпринимательства г. Курчатов и Аягозского района) способствует исполнению доходной части

местных бюджетов и поддержке социально-экономического развития регионов. Несмотря на положительную динамику налоговых и неналоговых поступлений наблюдается ряд нарушений и недостатков. Система внутреннего контроля и межведомственного взаимодействия функционирует недостаточно эффективно. По итогам аудита установлены финансовые нарушения на общую сумму 13355,7 тыс.тенге (из которых возмещено в ходе аудита 1 575,6 тыс.тенге), 13 процедурных нарушений и 1 системный недостаток.

Оценка по направлениям государственного аудита

Налоговое администрирование: В УГД по г. Курчатову и Аягозскому району камеральный контроль за полнотой и своевременностью представления налоговой отчетности осуществляется не на должном уровне. Допускается систематическое принятие форм налоговой отчетности с нулевыми значениями от действующих предприятий, имеющих штатную численность, что влечет неполное исчисление индивидуального подоходного и социального налогов в местный бюджет. На данные факты приходится 978,1 тыс.тенге (7,3% от общей суммы финансовых нарушений). Также зафиксированы факты несвоевременного начисления пени.

По данным УГД по городу Курчатову общая переплата в местный бюджет по состоянию на 31.12.2025 года составила 624 100,0 тыс.тенге или по сравнению с прошлым годом увеличена на 1,22%, при этом сумма увеличения составила 113 900,0 тыс.тенге. Основная доля увеличения переплаты приходится на подоходный налог у источника выплаты и социальный налог.

Переплата по налоговым и другим обязательным платежам в местный бюджет по Аягозскому району составила на 01.01.2026 года 3706521,0 тыс. тенге, или снизилась на 668968.0 тыс. тенге, что соответствует 85% к уровню предыдущего периода.

Значительные суммы переплаты по налогам искажают реальную картину налоговых поступлений в бюджет, создавая иллюзию стабильного исполнения доходной части. Это может приводить к неправильным выводам о финансовом состоянии бюджета и снижать эффективность планирования.

Поэтому важно принимать меры по приведению данных о налоговых обязательствах и поступлениях в соответствие с фактическими значениями.

Системный анализ динамики недоимки и переплаты позволяет не только оценить качество налогового администрирования, но и выявить потенциальные риски, которые могут негативно сказаться на устойчивости поступлений в местный бюджет. Такой анализ способствует своевременному выявлению проблемных аспектов и разработке мер по их устранению.

Управление земельными ресурсами и взимание неналоговых поступлений: Деятельность Отделов земельных отношений характеризуется слабым контролем за исполнением условий договоров купли-продажи и аренды земельных участков. В результате не обеспечена своевременность поступлений в местный бюджет от продажи основного капитала и платы за пользование участками на общую сумму 12 377,6 тыс.тенге (92,7% от всех финансовых нарушений). Кроме того, учет собственников и землепользователей ведется с грубыми нарушениями структуры,

дублированием и неполнотой данных, без унифицированного подхода.

Причины выявленных нарушений и системных недостатков

Установленные нарушения стали, следствием комплекса управленческих и организационных упущений, основными из которых являются: Ненадлежащее соблюдение должностными лицами требований земельного и налогового законодательства.

Ослабление внутреннего контроля и управленческого надзора за полнотой сбора платежей и взысканием неустоек (0,1% за каждый день просрочки) по договорам.

Низкий уровень межведомственного взаимодействия (Отделами земельных отношений несвоевременно или вовсе не предоставляются налоговым органам сведения о плательщиках платы и объектах обложения).

Использование неактуальных внутренних регламентов. В частности, Положение Отдела г. Курчатова не приведено в соответствие с действующими Правилами оказания госуслуг (отсутствуют компетенции по продлению аренды и выдаче дубликатов).

Вышеуказанные причины привели к следующим негативным последствиям и рискам:

- несвоевременное поступление финансовых средств в местный бюджет в размере 13355,7 тыс.тенге, что может негативно сказываться на эффективности планирования доходной базы.

- формирование недостоверной государственной отчетности и искажение учета налоговых обязательств.

- искажение данных при составлении земельного баланса, а также невозможность проведения полноценного мониторинга и контроля за использованием земель из-за некорректного ведения таблиц учета.

Сложившаяся ситуация создает угрозу нарушения принципов результативности при проведении налогового администрирования и управлении земельными ресурсами. Выявленные проблемы требуют принятия системных мер: обеспечения строгого камерального контроля налоговой отчетности, внедрения унифицированного электронного формата учета земель со сверкой баз данных, а также актуализации правоустанавливающих положений местных исполнительных органов.

3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита

1. Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по области Абай результаты проведенного государственного аудита полноты и своевременности поступлений в местный бюджет, взимания поступлений в бюджет, а также правильности возврата, зачета ошибочно (излишне) оплаченных сумм из местного бюджета по городу Курчатова и Аягозскому району.

2. Объектам государственного аудита рассмотреть протокольно итоги государственного аудита и обеспечить соблюдение требований законодательства Республики Казахстан. О принятых мерах

проинформировать ГУ «Ревизионную комиссию по области Абай», с приложением подтверждающих документов до 05.11.2026 года.

3. ГУ «Отдел сельского хозяйства, земельных отношений и предпринимательства г. Курчатов области Абай» привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан Положение и проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай до 05.11.2026 года с приложением подтверждающих документов.

4. Принять к сведению информацию о действиях объекта государственного аудита, а именно по выявленным в ходе аудита допущенным нарушениям в целях минимизации негативных последствий по ним, объектом государственного аудита до окончания аудиторского мероприятия поступило бюджет 1 575,6 тыс.тенге.

3.4. Приложение:

- сводный реестр выявленных нарушений по результатам государственного аудита на __, листах;
- сводная таблица по выявленным системным недостаткам на __ листе.

Член Ревизионной комиссии



А. Өміртаев

Руководитель отдела государственного аудита – государственный аудитор



Д. Шарифов

Руководитель группы аудита



М. Нургожина

Государственные аудиторы,

Проводившие аудиторское мероприятие



Е. Кисамгалиев

Согласовано:

Руководитель отдела - государственный аудитор отдела контроля качества и правового обеспечения



Д. Мырзанова