

**«Сәтбаев қаласының құрылыс бөлімі» ММ қызметіндегі сыбайлас
жемқорлық тәуекелдеріне жүргізілген ішкі талдау нәтижелері бойынша
талдамалық анықтама**

Сәтбаев қаласы

2026 жылғы 26 тамыз

«Сәтбаев қаласы құрылыс бөлімі» ММ басшысының 2026 жылғы 30 шілдедегі №36 бұйрығы негізінде мынадай бағыттар бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізілді:

- 1) мемлекеттік мекеменің қызметіне қатысты нормативтік құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;
- 2) мемлекеттік мекеменің ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің жалпы кезеңі: 2026 жылғы 27 шілдеден 26 тамызға дейін.

Талданатын қызмет кезеңі: 2025 жыл.

1. Нормативтік құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдері.

«Сәтбаев қаласы құрылыс бөлімі» мемлекеттік мекемесі (бұдан әрі – құрылыс бөлімі) өз қызметін Қазақстан Республикасының Конституциясына, Қазақстан Республикасының заңдарына, Қазақстан Республикасы Президентінің және Үкіметінің актілеріне, сондай-ақ өзге де нормативтік құқықтық актілерге сәйкес жүзеге асырады.

2025 жылға жүргізілген талдау нәтижесінде құрылыс бөлімі басшысының барлығы 141 бұйрығы әзірленгені анықталды. Оның ішінде: негізгі қызмет бойынша – 71, еңбек демалысын беру, іссапарларға жіберу және тәртіптік жауапкершілікке тарту мәселелері бойынша – 55, жұмысқа қабылдау және жұмыстан босату мәселелері бойынша – 15 бұйрық.

**Ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметтегі сыбайлас жемқорлық
тәуекелдерін анықтау.**

1. 1. Персоналды басқару.

«Сәтбаев қаласы құрылыс бөлімі» ММ-нің штаттық саны 3 әкімшілік мемлекеттік қызметші бірлігін және еңбек шарты негізінде еңбек қызметін жүзеге асыратын 5 қызметкерді құрайды. Қызметкерлердің нақты саны – 8 адам.

Мемлекеттік қызметке алғаш рет қабылданатын барлық азаматтар Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасына сәйкес міндетті арнайы тексеруден өтеді. Бұрын сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар немесе қылмыстық құқық бұзушылықтар жасаған адамдарды мемлекеттік қызметке қабылдау фактілері анықталған жоқ.

Мемлекеттік қызметке алғаш рет қабылданатын адамдар сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтардың алдын алуға бағытталған «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасы Заңында көзделген шектеулерді қабылдайды.

Кандидаттарды іріктеу және лауазымдарға тағайындау Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасына сәйкес жүзеге асырылады. Конкурстық іріктеуді өткізбей лауазымға тағайындау «Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 27-бабының 10-тармағында көзделген жағдайларда жүзеге асырылады. Белгіленген біліктілік талаптарына сәйкес келмейтін адамдарды мемлекеттік қызметке қабылдауға жол берілмейді.

Бос лауазымдардың болуы, біліктілік талаптары, қажетті құжаттардың тізбесі, сондай-ақ конкурстық іріктеудің тиісті кезеңдеріне жіберілген кандидаттар туралы ақпарат «Е-қызмет» (ЕПИРГО) порталында орналастырылады. Әңгімелесуді өткізуге арналған сұрақтарды персоналды басқару қызметі қалыптастырады. Конкурстық іріктеуге қатысатын барлық кандидаттар үшін тең жағдайлар қамтамасыз етіледі. Әңгімелесу қорытындысы бойынша конкурстық комиссия мүшелері дауыс беру жүргізіп, кандидаттарға бағалар қояды.

Әкімшілік мемлекеттік қызметшілерді конкурстық іріктеуді өткізбей жоғары лауазымға жоғарылату және басқа лауазымдарға ауыстыру «Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 27-бабының 10-тармағында көзделген жағдайларда жүзеге асырылады.

Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзуға, жеке және заңды тұлғалардың құқықтарын шектеуге немесе өзге де құқық бұзушылықтарға жол берген адамдарға Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес тәртіптік жауаптылық шаралары қолданылады. Алынбаған тәртіптік жазасы бар қызметкерлерді көтермелеуге жол берілмейді. Тәртіптік жазаны мерзімінен бұрын алып тастау заңнамада белгіленген тәртіппен және мерзімдерде жүзеге асырылады.

Бекітілген кестеге сәйкес мемлекеттік қызметшілер Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Мемлекеттік басқару академиясының филиалында оқытудан және біліктілігін арттырудан өтеді. Тұрақты негізде әдеп жөніндегі уәкілдің қатысуымен сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы заңнаманы, қызметтік әдеп нормаларын және мемлекеттік қызмет туралы заңнаманы сақтау мәселелері бойынша түсіндіру іс-шаралары өткізіліп тұрады.

«Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес 2025 жылдың қорытындысы бойынша мемлекеттік қызметшілердің қызметіне бағалау жүргізілді. Бағалаудан «Сәтбаев қаласының тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық бөлімі» ММ-нің 5 мемлекеттік қызметшісі өтті. Бағалау нәтижелері бойынша барлық мемлекеттік қызметшілерге «тиімді» деген баға берілді.

Оқыту мен біліктілікті арттырудан өтудің мерзімдері мен тәртібі сақталады. Есепті кезеңнің қорытындысы бойынша мемлекеттік қызметшілердің 100 %-ы біліктілікті арттыру курстарынан өтті.

Мемлекеттік қызметшілер арасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру мақсатында әдеп жөніндегі уәкілдің қатысуымен сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелері бойынша тұрақты негізде түсіндіру және оқыту іс-шаралары өткізіледі. Сонымен қатар, қызметі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің жоғары деңгейімен байланысты мемлекеттік қызметшілермен жүйелі профилактикалық жұмыс жүргізіледі.

2025 жылдың қорытындысы бойынша еңбек тәртібін, қызметтік әдеп нормаларын, мемлекеттік қызметте болуға байланысты шектеулерді бұзу, сондай-ақ бұрын сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар немесе қылмыстық құқық бұзушылықтар жасаған адамдарды мемлекеттік қызметке қабылдау фактілері тіркелген жоқ.

Ұсыным: «Сәтбаев қаласының құрылыс бөлімі» ММ-де бар бос лауазымдар туралы ақпаратты ресми интернет-ресурстарда уақтылы орналастыру жөніндегі жұмысты жалғастыру.

2. Мүдделер қақтығысымен байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Жақын туыстардың, ерлі-зайыптылардың және жекжаттардың бірлесіп қызмет атқаруы (жұмыс істеуі) сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін туындатуы мүмкін. «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 14-бабының 1-тармағына сәйкес жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адамдар, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдар және оларға теңестірілген адамдар (Қазақстан Республикасы Президентігіне кандидаттарды, Қазақстан Республикасы Парламентінің және мәслихаттарының депутаттарын, аудандық маңызы бар қалалардың, кенттердің, ауылдардың, ауылдық округтердің әкімдерін, сондай-ақ жергілікті өзін-өзі басқарудың сайланбалы органдарының мүшелерін қоспағанда) өздерінің жақын туыстары, жұбайы (зайыбы) және (немесе) жекжаттары атқаратын лауазымдарға тікелей бағынысты лауазымдарды атқара алмайды.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу барысында «Сәтбаев қаласының құрылыс бөлімі» ММ-де жақын туыстардың, ерлі-

зайыптылардың және жекжаттардың бірлесіп қызмет атқару (жұмыс істеу) фактілері анықталған жоқ. Мүдделер қақтығысы фактілері жоқ.

Өкілеттіктерді, сондай-ақ сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтардың жасалуына ықпал ететін нормаларды талдау нәтижелері бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін туындататын факторлар анықталған жоқ.

Есепті кезеңде құрылыс бөлімінің қызметіндегі сыбайлас жемқорлық көріністері фактілері бойынша жеке және заңды тұлғалардан өтініштер түскен жоқ.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі жұмысты одан әрі жетілдіру және профилактикалық іс-шаралардың тиімділігін арттыру мақсатында:

- 2026 жылға арналған № 4 «Сыбайлас жемқорлықтың алдын алу және оған қарсы іс-қимыл» үлгілік базалық бағытымен көзделген іс-шараларды іске асыруды жалғастыру;

- тұрақты негізде Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасының талаптарын, сондай-ақ оған енгізілетін өзгерістер мен толықтыруларды түсіндіру бойынша құқықтық жалпыға бірдей оқыту сабақтарын өткізу;

- ұжымда сыбайлас жемқорлықтың кез келген көріністеріне төзбеушілік көзқарасты қалыптастыруға бағытталған түсіндіру жұмыстарын жалғастыру.

3. Мемлекеттік қызметтер көрсетуге байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Мемлекеттік мекеме тарапынан рұқсаттар беру жөніндегі мемлекеттік қызмет Сатбаев қаласы құрылыс бөлімінде жоқ.

4 Жобаларды іске асыру мерзімдерінің бұзылуына байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

2025 жылы шарттық міндеттемелерді орындау мақсатында (2023 жылғы 15 қыркүйектегі №230054 шарт) кепілдік міндеттемелері бөлігінде анықталған ақауларды жою туралы «Монолит-Дизайн 2030» ЖШС-не қатысты талап арыз Ұлытау облысының мамандандырылған ауданаралық экономикалық сотына берілді.

2023 жылғы 13 қаңтарда сот дауды реттеу туралы ұйғарым шығарды. Мердігер ұйым анықталған ақауларды толық көлемде жойды.

2025 жылғы 6 қарашада «Сәтбаев қаласы, №1 шағын ауданда әкімшілік ғимарат салу (68-2021 тапсырысын байланыстыру)» объектісі бойынша қорытындылар хаттамасы шығарылды. Конкурс жеңімпазы болып «Эль Строй Групп» ЖШС анықталды.

Екінші орын алған өнім беруші «Tech Stroy Building» ЖШС конкурс қорытындыларымен келіспеуіне байланысты Ұлытау облысының мамандандырылған ауданаралық экономикалық сотына талап арыз берді.

Соттың 2026 жылғы 11 ақпандағы шешімімен «Tech Stroy Building» ЖШС-нің талап арызы қанағаттандырылды.

2026 жылғы 11 маусымда Ұлытау облысы сотының әкімшілік істер жөніндегі сот алқасының қаулысымен бірінші сатыдағы соттың шешімі жойылды.

5. Рұқсат беру функцияларын іске асыру.

Рұқсат беру функцияларын жүзеге асыру тәртібінің нормативтік реттелмеуі немесе толық реттелмеуі (қажетті құжаттардың тізбесі, мемлекеттік көрсетілетін қызметті көрсету нысаны, мерзімдері, нәтижелері, бас тарту негіздері және өзге де талаптар) анықталған жоқ.

Рұқсат беру функцияларын жүзеге асырудың нақты рәсімдерінің Қазақстан Республикасы нормативтік құқықтық актілерінде белгіленген талаптарға сәйкес келмеу фактілері анықталған жоқ.

Рұқсат беру функцияларын жүзеге асыру кезінде қолданылатын ақпараттық жүйелердің тиісінше жұмыс істемеуі салдарынан оларды іске асырудың белгіленген тәртібінің бұзылу фактілері анықталған жоқ.

6. Бақылау-тексеру функцияларын іске асыруға байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

«Сәтбаев қаласының тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық бөлімі» ММ басшысының бұйрығымен бланкілерді сақтау мен есепке алу үшін жауапты тұлға тағайындалған.

Бланкілер мен нұсқамаларды сақтау тәртібін бұзу, оның ішінде оларды белгіленбеген орындарда сақтау фактілері анықталған жоқ.

Бақылау іс-шараларын өткізу мерзімдерінің бұзылу фактілері анықталған жоқ. Қазақстан Республикасының нормативтік құқықтық актілерінде көзделмеген құжаттарды талап ету фактілері анықталған жоқ.

Ақпараттық жүйелерді пайдалану кезінде бақылау іс-шараларын жүргізу процестеріне өзгерістер енгізу («қолмен» түзету) мүмкіндігі жоқ.

7. Анықталған сыбайлас жемқорлық тәуекелдері және оларды жою бойынша қабылданған шаралар

2025 жылғы 29 шілде мен 29 тамыз аралығында сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ және оларды жою бойынша шаралар қабылданған жоқ.

8. Бюджеттік және қаржылық қаражатты игеру және бөлу.

2025 жылға 1 508 918 мың теңге сомасында жылдық қаржыландыру жоспары бекітілді.

Көрсетілген соманың ішінде еңбекақы төлеуге 34 500 мың теңге, әлеуметтік салықты, өтемақы төлемдерін, әлеуметтік аударымдарды, міндетті әлеуметтік медициналық сақтандыруға (МӘМС) жарналарды төлеуге және іссапар шығыстарына 13 730 мың теңге көзделген.

Аталған шығыстар бойынша бюджет қаражатын игеру 100 %-ды құрады.

9. Жеке және заңды тұлғалармен шарттар жасасу.

2025 жылы жасалған шарттардың жалпы сомасы 7 480 389 мың теңгені құрады, оның ішінде:

тауарларды сатып алу – 2 813 289 мың теңге;

жұмыстарды орындау және қызметтер корсету – на сумму 4 667 100 мың теңге.

Ұсынылады:

- шарттық міндеттемелерді тиісінше орындамайтын өнім берушілерге қатысты уақтылы ден қою шараларын қабылдау;

- өнім берушілер шарттық міндеттемелерді бұзған жағдайда заңнамада және шарт талаптарында көзделген жауапкершілік шараларын қолдану;

-Қазақстан Республикасы заңнамасының талаптарына сәйкес адал бәсекелестік, бюджет қаражатын оңтайлы және тиімді жұмсау, мемлекеттік сатып алу рәсімдерінің ашықтығы мен айқындығы қағидаттарын сақтай отырып, мемлекеттік сатып алуды жүргізуге бақылауды күшейту.

10. Ақпараттық жүйелерді әзірлеу және пайдалану.

Ақпараттық қауіпсіздік талаптарының сақталуы Бөлімде компьютерлік техника (бағдарламалар) жөніндегі оператор арқылы қамтамасыз етіледі. Оның құзыретіне операциялық жүйелер мен қолданбалы бағдарламалық қамтамасыз етуді орнату және баптау, компьютерлік техниканы жергілікті желіге және Интернет желісіне қосу және баптау, компьютерлік техника мен серверлік жабдықтың үздіксіз жұмыс істеуін қамтамасыз ету, сондай-ақ шығыс материалдарын ауыстыру кіреді.

Бөлімнің қызметінде келесі ақпараттық жүйелер пайдаланылады: «Бірыңғай электрондық құжат айналымы жүйесі» (БЭҚАЖ), eQyzmet АЖ, eOtinish сервисі, Enbek АЖ, eAkimat 365 АЖ, Мемлекеттік органдардың интранет-порталы (МОИП), «е-Минифин» интеграцияланған ақпараттық-талдау жүйесі (ИАТЖ), «Электрондық мемлекеттік сатып алу порталы» автоматтандырылған интеграцияланған ақпараттық жүйесі (АИИАЖ), «Қазынашылық–клиент» ақпараттық жүйесі, 1С платформасындағы «K2.Бюджет», equrylys.kz., elicense.kz. сондай-ақ qportal.kz бағдарламалық өнімі.

Аталған ақпараттық жүйелерді пайдалану негізгі бизнес-процестерді автоматтандыруды, рәсімдердің ашықтығын, пайдаланушылардың іс-

Жүргізілген талдау нәтижелері бойынша ақпараттық жүйелерді пайдалану кезінде бұзушылықтар анықталған жоқ.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін туындатуы мүмкін функцияларды жүзеге асыру кезінде пайда болуы ықтимал сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің деңгейіне бағалау жүргізілді.

Қажет:

- сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне бейім лауазымдар тізбесіне енгізілген мемлекеттік қызметшілердің Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасының талаптарын және бекітілген лауазымдық нұсқаулықтарды қатаң сақтай отырып, сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің туындауына алғышарттар туғызбай қызметін жүзеге асыруын қамтамасыз ету;
- мемлекеттік қызметтер көрсету кезінде заңнама талаптарының сақталуына ішкі бақылауды күшейту;
- заңнама талаптарына сәйкес сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу жоспары мен қорытынды аналитикалық анықтаманы ресми интернет-ресурста уақтылы орналастыруды қамтамасыз ету;
- сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау нәтижелері бойынша әзірленген ұсынымдарды іске асыру жөніндегі іс-шаралар жоспарын әзірлеп, бекіту;
- сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау нәтижелері бойынша әзірленген ұсынымдардың орындалуына бақылау мен мониторингті қамтамасыз ету.

Н. Сүттібаева