

ТАЛДАМАЛЫҚ АНЫҚТАМА

Жаңақорған ауданының мәдениет және тілдерді дамыту бөлімінің Манап Көкенов атындағы аудандық мәдениет үйі қызметіне жүргізілген сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау нәтижелері бойынша

Жаңақорған кенті

31 шілде 2026 жыл

КІРІСПЕ БӨЛІМІ:

1. «Жаңақорған ауданының мәдениет және тілдерді дамыту бөлімінің Манап Көкенов атындағы аудандық мәдениет үйі» коммуналдық мемлекеттік қазыналық кәсіпорны (*бұдан әрі кәсіпорын*) қызметі сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау объектісі болып табылады.

2. «Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы №12 бұйрығына және Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) Төрағасының 2023 жылғы 16 қаңтардағы №21 бұйрығымен бекітілген (*өзгерістер енгізу туралы*) Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларына сәйкес жүргізілді.

3. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдауды мекеменің 2026 жылғы 25 маусымдағы №20 бұйрығына сәйкес кәсіпорынның комплеанс-офицері Найманбай Айжарқын Садыбайұлымен жүргізілді.

4. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау 2024 жылдың 01-30 сәуір аралығында жүргізілді.

5. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдаумен 2024 жылдың 30 сәуірі мен 2026 жылдың 31 шілде аралығындағы кезең қамтылды.

6. Кәсіпорын директоры Р. Бақтыбаевқа сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу және жұмыс нәтижелері үшін басшылық, үйлестіру және жауапкершілік жүктелді.

СИПАТТАМА БӨЛІМІ:

I. Талдау келесі бағыттар бойынша жүргізілді:

1) «Жаңақорған ауданының мәдениет және тілдерді дамыту бөлімінің Манап Көкенов атындағы аудандық мәдениет үйі» коммуналдық мемлекеттік қазыналық кәсіпорнының қызметін қозғайтын нормативтік құқықтық актілерде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

2) «Жаңақорған ауданының мәдениет және тілдерді дамыту бөлімінің Манап Көкенов атындағы аудандық мәдениет үйі» коммуналдық мемлекеттік қазыналық кәсіпорнының ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

II. Талданатын объект туралы мәліметтер

1) «Жаңақорған ауданының мәдениет және тілдерді дамыту бөлімінің Манап Көкенов атындағы аудандық мәдениет үйі» коммуналдық мемлекеттік қазыналық кәсіпорны қызметінің басты міндеті мәдениет саласында қызмет көрсету болып табылады. Көрсетілген мақсатты іске асыру үшін кәсіпорын келесі қызметті жүзеге асырады:

- Халық шығармашылығын, этномәдени дәстүрлер мен әдет-ғұрыптарды сақтау, насихаттау, олардың осы заманғы тарихи және әлеуметтік-экономикалық жағдайларға бейімдеу;
- Қазақстан Республикасында атап өтілетін мерекелерді, концерттерді, ән-би мерекелерін, тұсаукесерлерді, фестивальдерді, конкурстарды, айтыстарды, халықтың қолданбалы және бейнелеу өнері көрмелерін ұйымдастыру;
- ғылыми-практикалық, ақпараттық-әдістемелік жұмыстарды ұйымдастыру;
- мәдени-демалыс қызметіндегі және халық шығармашылығындағы озық тәжірибені зерделеу, қорыту, таныту, енгізу мен тарату;
- аудандық, облыстық, өңірлік, республикалық, халықаралық мерекелерге, фестивальдарға қатысу арқылы халық шығармашылығының үздік ұжымдарын насихаттау;
- этномәдени бірлестіктерді қолдау;
- мәдени-демалыс қызмет саласындағы ұлттық мәдениеттерді сақтауға және дамытуға бағытталған инновациялық жобалар мен бағдарламаларды, әртүрлі мәдени акцияларды, бастамашылықтарды қолдау. Жаңақорған ауданындағы мәдениетті дамыту салаларындағы функцияларды жүзеге асыруға Жаңақорған ауданының әкімдігі уәкілеттік берген Қазақстан Республикасының мемлекеттік кәсіпорны болып табылады.

2) «Жаңақорған ауданының мәдениет және тілдерді дамыту бөлімінің Манап Көкенов атындағы аудандық мәдениет үйі» коммуналдық мемлекеттік қазыналық кәсіпорнының құрылтайшысы Жаңақорған ауданының әкімдігі болып табылады.

«Жаңақорған ауданының мәдениет және тілдерді дамыту бөлімінің Манап Көкенов атындағы аудандық мәдениет үйі» коммуналдық мемлекеттік қазыналық кәсіпорнына қатысты коммуналдық меншік құқығының субъектісі болып «Жаңақорған ауданының экономика және қаржы бөлімі» коммуналдық мемлекеттік мекемесі болып табылады.

3) Жаңақорған ауданының мәдениет және тілдерді дамыту бөлімінің Манап Көкенов атындағы аудандық мәдениет үйі өз қызметін Қазақстан Республикасының Конституциясына және заңдарына, Қазақстан Республикасының Президенті мен Үкіметінің актілеріне, өзге де нормативтік құқықтық актілерге, сондай-ақ осы Жарғыға сәйкес жүзеге асырады.

4) «Жаңақорған ауданының мәдениет және тілдерді дамыту бөлімінің Манап Көкенов атындағы аудандық мәдениет үйі» коммуналдық мемлекеттік қазыналық кәсіпорнының құрылымы мен штат санының лимиті Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес бекітіледі.

5) Заңды тұлғаның орналасқан жері: индекс 120300, Қазақстан Республикасы, Қызылорда облысы, Жаңақорған ауданы, Жаңақорған кенті, Манап Көкенов көшесі №4.

III. Жаңақорған ауданының мәдениет және тілдерді дамыту бөлімінің Манап Көкенов атындағы аудандық мәдениет үйінің қызметіне, оны ұйымдастыру-басқару қызметін реттейтін құқықтық актілер мен ішкі құжаттарға сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау жұмыс тобы кодекстерді, заңдарды, нормативтік құқықтық актілерді, өз қызметінде басшылыққа алатын құқықтық актілерді зерделеді.

— **Кәсіпорын қызметінде келесідей НҚА пайдаланылады:**

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы;
2. Қазақстан Республикасының Бюджет кодексі;
3. Қазақстан Республикасының Еңбек кодексі;
4. Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңы;
5. Қазақстан Республикасының «Мәдениет туралы» Заңы;
6. Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңы;
7. Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі;
8. Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік мүлік туралы» Заңы;
9. Қазақстан Республикасының Әкімшілік рәсімдік-процесстік кодексі;
10. Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрінің 2017 жылғы 17 шілдедегі № 209 «Мемлекеттік мәдениет ұйымдары басшылары, мамандары және басқа да қызметшілері лауазымдарының үлгілік біліктілік сипаттамаларын бекіту туралы» Бұйрығы.
11. Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрінің 2016 жылғы 29 маусымдағы № 189 «Мемлекеттік мәдениет ұйымдарының азаматтық қызметшілерін аттестаттаудан өткізудің қағидалары мен шарттарын бекіту туралы» Бұйрығы.
12. Қазақстан Республикасының «Салық және бюджетке төленетін басқа да міндетті төлемдері туралы» 2017 жылғы 25 желтоқсандағы №120-VI Заңы;
13. Қазақстан Республикасының «Азаматтық қызметшілерге, мемлекеттік бюджет қаражаты есебінен ұсталатын ұйымдар қызметкерлеріне, қазыналық кәсіпорындар қызметкерлеріне еңбекақы төлеу жүйесі туралы» 2015 жылғы 31 желтоқсандағы №1193 қаулысы;

НҚА талдау жүргізу нәтижесінде мынадай қызметтердің процестерін реттеу бойынша құқықтық олқылықтарды анықтады:

1-ші тәуекел: «Мемлекеттік мүлік туралы» Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 1 наурыздағы Заңына сәйкес, кәсіпорынға жоспарлы ақылы қызмет орындау міндеттелген. Қазіргі таңда жоспарлы ақылы қызметті орындау түрлері тек мәдениет туралы заңның 27 бабының 3 тармағындағы қызметтермен ғана жүргізіліп келеді. Кәсіпорындардың ақылы қызметтен түсетін табысының негізгі көзі болып табылатын (*көрермендер залын, бөлмелерді және музыкалық аппаратураларды, концерттік костюмдерді жалға беру, ақылы концерттер мен би кештері, бейнетаспаға түсіру, жазу студиясы, сценарилер дайындау* т.б.) қызмет түрлеріне рұқсат етілмеген. Қазіргі таңда клуб кәсіпорындарының жоспарлы ақылы қызмет табу жолы жоғарыда көрсетілген қызмет түрлерімен ғана орындалып отыруына байланысты, сыбайлас жемқорлық тәуекелдері туындауы мүмкін. Сондықтан жоғарыда аталған қызмет түрлерін Қазақстан Республикасының 2006 жылғы 15 желтоқсандағы «Мәдениет туралы» Заңының 27 бабының 3 тармағына кірістіру ұсынылады.

ҰСЫНЫМ: Қазақстан Республикасының 2006 жылғы 15 желтоқсандағы «Мәдениет туралы» Заңының 27 бабының 3 тармағына өзгерістер мен толықтырулар енгізу.

2-ші тәуекел: Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрінің 2017 жылғы 17 шілдедегі № 209 «Мемлекеттік мәдениет ұйымдары басшылары,

мамандары және басқа да қызметшілері лауазымдарының үлгілік біліктілік сипаттамаларын бекіту туралы» бұйрығына мәдениет саласындағы техникалық қызметкерлердің лауазымдық міндеттерін енгізу.

ҰСЫНЫМ: Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрінің 2017 жылғы 17 шілдедегі № 209 бұйрығына өзгерістер енгізу ұсынылады.

3-ші тәуекел: Кәсіпорынның белгілі бір қызметкерлеріне өздерінің функционалдық міндеттеріне қысымша комплеанс-офицер қызметін жүктеген. Бұл өз ретінде кәсіпорын қызметкерлері өздерінің еңбек міндеттерін орындау барысында жеке мүдделіктің туындауына әкеліп соғады. Квазимемлекеттік сектор субъектілерінде арнайы комплеанс-офицер қызметі штаттық бірлігі қарастырылмағандықтан, мәдениет үйінің мамандарына қосымша міндеттемелер жүктелуде. Осы жағдай мүдделер қақтығысын туғызуы ықтимал. Кәсіпорында комплеанс-офицер қызметкеріне штаттық бірлік берілсе, ашықтылықты, жариялылықты қамтамасыз етіп, сыбайлас жемқорлық сипатын алдын алуға өз септігін тигізеді.

ҰСЫНЫМ: «Жаңақорған ауданының мәдениет және спорт бөлімінің Манап Көкенов атындағы аудандық мәдениет үйі» коммуналдық мемлекеттік қазыналық кәсіпорнына комплеанс-офицер қызметіне 1 штаттық бірлік сұрау мақсатында «Жаңақорған ауданының экономика және қаржы бөлімі» КММ-не ұсыныс жолдауға.

IV. Персоналды басқару, оның ішінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне шалдыққан лауазымдарды айқындау:

Жаңақорған ауданының мәдениет және спорт бөлімінің Манап Көкенов атындағы аудандық мәдениет үйінің штат санын Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен «Жаңақорған ауданының мәдениет және спорт бөлімі» КММ-сі бекітеді.

Кадрлық құрам бойынша 2024 жылы.

Кәсіпорын құрылымында штат саны бойынша – 51, оның ішінде азаматтық қызметшілер саны – 30, техникалық қызметкерлер саны – 21.

0,5 штат бірлігімен 12 қызметкер

Кадрлық құрам бойынша 2026 жылы.

Кәсіпорын құрылымында штат саны бойынша – 47, оның ішінде азаматтық қызметшілер саны – 26, техникалық қызметкерлер саны – 21.

0,5 штат бірлігімен 4 қызметкер

Есепті мерзімде, мекеме қызметкерлерінің әрекеттеріне және моральдық-этикалық жағынан шағымдар келіп түспеген.

Сондай-ақ, есепті кезеңде жұмыс нәтижелеріне қарамастан, талдау объектісінің лауазымды адамдарының қалауы бойынша қызметкерлерді көтермелеу дерегі болмаған.

Есепті кезеңде заңнаманың бұзылуын, жеке немесе заңды тұлғалардың құқықтарын бұзуды немесе шектеуді жасаған немесе жол берген тұлғаларға тәртіптік сипаттағы шараларды қолданбау орын алған жоқ.

Жалпы, ішкі талдау барысында персоналды басқару бағыты бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Тәртіптік жауапкершілікке қатысты: 2024 жылдың 30 сәуірі мен 2026 жылдың 30 шілдеі аралығында тәртіптік шара алғандар жоқ.

Мекеме қызметшілері қылмыстық жауаптылық көзделген құқық бұзушылық әрекеттерін жасамаған. 2023 жылдың 06 наурызы мен 2026 жылдың 31 шілде аралығында сыбайлас жемқорлық санатына жататын заң бұзушылықтар орын алмаған және сыбайлас жемқорлыққа қатысты сотқа жүгіну фактілері болмаған.

Кадр мәселелерін реттеу барысында құқықтық проблемалар немесе сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне шалдыққан лауазымдар

Сыбайлас жемқорлық тәуекеліне шалдыққан лауазым	Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері бар лауазымдық өкілеттіктер	Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері	Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің деңгейі
Кәсіпорын директоры, Бас есепші	Ақылы қызметті орындау түрін анықтау	Кәсіпорындардың ақылы қызметтен түсетін табысының негізгі көзі болып табылатын (көрермендер залын, бөлмелерді және музыкалық аппаратураларды, концерттік костюмдерді жалға беру, ақылы концерттер мен би кештері, бейнетаспаға түсіру, жазу студиясы, сценарилер дайындау т.б) қызмет түрлеріне рұқсат етілмеген. Қазіргі таңда клуб кәсіпорындарының жоспарлы ақылы қызмет табу жолы жоғарыда көрсетілген қызмет түрлерімен ғана орындалып отыруына байланысты, сыбайлас жемқорлық тәуекелдері туындауы мүмкін.	Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің туындау деңгейі төмен

V. Мүдделер қақтығысын реттеу бағыты бойынша:

Кәсіпорында мүдделер қақтығысы орын алмаған. Кадрлық қамтамасыз ету қызметінде сыбайлас жемқорлыққа ықпал ететін фактілер орын алған жоқ.

VI. Мемлекеттік қызметтер көрсету бағыты бойынша:

Кәсіпорында мемлекеттік қызметтер көрсетілмейді.

VII. Рұқсат беру функцияларына қатысты:

Кәсіпорында тікелей рұқсат беру функциясы қарастырылмаған.

VIII. Бақылау функцияларын іске асыру бағыты бойынша:

Кәсіпорында бақылау қадағалау функциялары жүзеге асырылмайды.

IX. Бюджет және қаржы қаражатын игеру және бөлу.

Кәсіпорынның 2024 жылға арналған қаражаты толығымен жыл соңына дейін 100% пайызға игерілген. 2026 жылғы 6 ай бойынша бөлінген қаржы толығымен игерілді.

ҰСЫНЫМДАР

Талдау нәтижесінде мекеме қызметінде қолданылатын нормативтік-құқықтық актілерде және ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін тудыратын себептерді жою бойынша **ҰСЫНЫМДАР:**

1. «Мемлекеттік мүлік туралы» Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 1 наурыздағы Заңына сәйкес, кәсіпорынға жоспарлы ақылы қызмет орындау міндеттелген. Қазіргі таңда жоспарлы ақылы қызметті орындау түрлері тек мәдениет туралы заңның 27 бабының 3 тармағындағы қызметтермен ғана жүргізіліп келеді. Кәсіпорындардың ақылы қызметтен түсетін табысының негізгі көзі болып табылатын (*көрермендер залын, бөлмелерді және музыкалық аппаратураларды, концерттік костюмдерді жалға беру, ақылы концерттер мен би кештері, бейнетаспаға түсіру, жазу студиясы, сценарилер дайындау т.б.*) қызмет түрлеріне рұқсат етілмеген. Қазіргі таңда клуб кәсіпорындарының жоспарлы ақылы қызмет табу жолы жоғарыда көрсетілген қызмет түрлерімен ғана орындалып отыруына байланысты, сыбайлас жемқорлық тәуекелдері туындауы мүмкін. Сондықтан жоғарыда аталған қызмет түрлерін Қазақстан Республикасының 2006 жылғы 15 желтоқсандағы «Мәдениет туралы» Заңының 27 бабының 3 тармағына кірістіру ұсынылады.

ҰСЫНЫМ: Қазақстан Республикасының 2006 жылғы 15 желтоқсандағы «Мәдениет туралы» Заңының 27 бабының 3 тармағына өзгерістер мен толықтырулар енгізу.

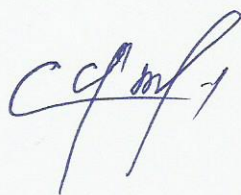
2. Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрінің 2017 жылғы 17 шілдедегі № 209 «Мемлекеттік мәдениет ұйымдары басшылары, мамандары және басқа да қызметшілері лауазымдарының үлгілік біліктілік сипаттамаларын бекіту туралы» бұйрығына мәдениет саласындағы техникалық қызметкерлердің лауазымдық міндеттерін енгізу.

ҰСЫНЫМ: Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрінің 2017 жылғы 17 шілдедегі № 209 бұйрығына өзгерістер енгізу ұсынылады.

3. Кәсіпорынның белгілі бір қызметкерлеріне өздерінің функционалдық міндеттеріне қысымша комплеанс-офицер қызметін жүктеген. Бұл өз ретінде кәсіпорын қызметкерлері өздерінің еңбек міндеттерін орындау барысында жеке мүдделіктің туындауына әкеліп соғады. Квазимемлекеттік сектор субъектілерінде арнайы комплеанс-офицер қызметі штаттық бірлігі қарастырылмағандықтан, мәдениет үйінің мамандарына қосымша міндеттемелер жүктелуде. Осы жағдай мүдделер қақтығысын туғызуы ықтимал. Кәсіпорында комплеанс-офицер қызметкеріне штаттық бірлік берілсе, ашықтылықты, жариялылықты қамтамасыз етіп, сыбайлас жемқорлық сипатын алдын алуға өз септігін тигізеді.

ҰСЫНЫМ: «Жаңақорған ауданының мәдениет және спорт бөлімінің Манап Көкенов атындағы аудандық мәдениет үйі» коммуналдық мемлекеттік қазыналық кәсіпорнына комплеанс-офицер қызметіне 1 штаттық бірлік сұрау мақсатында «Жаңақорған ауданының экономика және қаржы бөлімі» КММ-не ұсыныс жолдау.

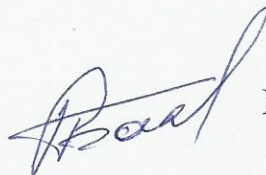
Комплеанс-офицері



А. Найманбай

Қарау және тиісті шаралар қабылдау үшін ұсынылды:

Директор



Р. Бақтыбаев