

**«Маңғыстау облысының жолаушылар көлігі және автомобиль
жолдары басқармасы» мемлекеттік мекемесінің сыбайлас жемқорлық
тәуекелдерін анықтау бойынша
ТАЛДАМАЛЫҚ АНЫҚТАМА**
(қарау және шешім қабылдау үшін енгізіледі)

Ақтау қаласы

«10» шілде 2026 жыл

«Маңғыстау облысының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы» мемлекеттік мекемесінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдауды жүргізу бойынша 2025 жылғы қызмет туралы есеп.

«Маңғыстау облысының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы» мемлекеттік мекемесі (бұдан әрі – *Басқарма*) өз қызметін Қазақстан Республикасының Конституциясына, Қазақстан Республикасының заңдарына, Қазақстан Республикасы Президенті мен Үкіметінің актілеріне, өзге де нормативтік құқықтық актілерге, сондай-ақ Басқарма туралы ережеге сәйкес жүзеге асырады.

«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасы Заңының талаптарына және Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері агенттігі Төрағасының 2023 жылғы 16 қаңтардағы №21 бұйрығымен бекітілген Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларына сәйкес Басқарма басшысының 2026 жылғы 15 маусымдағы №20 бұйрығымен сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізілді.

Ішкі талдау Басқарма қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау, олардың туындауына ықпал ететін себептер мен жағдайларды зерделеу, сондай-ақ оларды жоюға бағытталған ұсынымдар әзірлеу мақсатында жүргізілді. Ішкі талдау жүргізуге жауаптылар:

Жұмыс тобының төрағасы:

Б.К. Әбілов – Маңғыстау облысының жолаушылар көлігі автомобиль жолдары басқармасының басшысы.

Жұмыс тобының мүшелері:

Ө.Ғ. Сағындықов – Маңғыстау облысының жолаушылар көлігі автомобиль жолдары басқармасы басшысының орынбасары;

Р.Т. Беганова – Әкімшілік-қаржы бөлімінің басшысы;

М.Қ. Битимов – Автомобиль жолдары бөлімінің басшысы;

А.Қ. Нурмуханов – Жолаушылар көлігі бөлімінің басшысы.

Хатшы:

М.Т. Асадуллаев - Автомобиль жолдары бөлімінің бас маманы.

Ішкі талдау жүргізуге арналған жалпы кезең – 2025 жыл.

Ағымдағы ішкі талдау 2025 жылға 2026 жылдың 29 маусымынан бастап заңнамада белгіленген тәртіппен және мерзімінде жүргізіледі.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау келесі бағыттар бойынша жүзеге асырылады:

1) талдау объектісінің қызметін қозғайтын нормативтік құқықтық актілерде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

2) талдау объектісінің ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

Мынадай мәселелер талдау объектісінің ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметі деп түсініледі:

1) Персоналды басқару, соның ішінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне шалдыққан лауазымдардың тізбесін айқындау.

2) Мүдделер қақтығысын реттеу.

3) Мемлекеттік қызметтер көрсету.

4) Рұқсат беру функцияларын іске асыру.

5) Бақылау – тексеру функцияларын іске асыру.

6) Бюджет және қаржы қаражатын игеру және бөлу.

7) Жеке және заңды тұлғалармен шарттар жасасу.

8) Ақпараттық жүйелерді әзірлеу және пайдалану.

- Ұйымдастыру-басқару қызметінен туындайтын өзге де мәселелер.

- Қосымшалар.

1) Персоналды басқару, соның ішінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне шалдыққан лауазымдардың тізбесін айқындау.

2025 жылы Басқарма құрылымы 14 мемлекеттік қызметкерден (*Басшылық – 2, Әкімшілік-қаржы бөлімі – 3, Автомобиль жолдары бөлімі – 5, Жолаушылар көлігі бөлімі – 4*) және 5 азаматтық қызметшіден (*статист – 5*) тұрады.

Басқарма Маңғыстау облысы әкімдігінің 2025 жылғы 19 ақпандағы №57 қаулысына сәйкес құрылып, 2025 жылғы 13 наурызда Маңғыстау облысының Әділет департаментінде мемлекеттік тіркеуден өтті.

2025 жылы 1-тоқсаны бойынша

- 2025 жылғы 5 қаңтарда Арай Бағзатқызы Құрбанбай жолаушылар көлігі бөлімінің бас маманы лауазымына тағайындалды.

- 2025 жылғы 18 ақпанда Бекбол Төребекұлы Абаев автомобиль жолдары бөлімінің бас маманы лауазымына тағайындалды.

2025 жылы 2-тоқсаны бойынша

- 2025 жылғы 14 сәуірде Рахат Тілегенұлы Тілегенов әкімшілік-қаржы бөлімінің бас маманы лауазымына тағайындалды.

- Маңғыстау облысының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасының басшысы Адайбек Өтемісұлы Калиев 2025 жылғы 26 мамырдан бастап өз еркімен атқарып отырған лауазымынан босатылды.

- 2025 жылғы 28 мамырда Мұрат Талғатұлы Асадуллаев автомобиль жолдары бөлімінің бас маманы лауазымына тағайындалды.

- 2025 жылғы 3 маусымда Раушан Нұрышақызы Башанова әкімшілік-қаржы бөлімінің бас маманы лауазымына тағайындалды.

2025 жылы 3-тоқсаны бойынша

- 2025 жылғы 1 шілдеден бастап Рахат Тілегенұлы Тілегенов әкімшілік-қаржы бөлімінің бас маманы лауазымынан өз еркімен босатылды.

- 2025 жылғы 21 шілдеден бастап Раушан Нұрышақызы Башанова әкімшілік-қаржы бөлімінің бас маманы лауазымынан өз еркімен босатылды.

- 2025 жылғы 8 қыркүйектен бастап Қолқанат Бисенбай автомобиль жолдары бөлімінің бас маманы лауазымынан өз еркімен босатылды.

- 2025 жылғы 15 қыркүйектен бастап Жанар Тойлиевна Серикбаева автомобиль жолдары бөлімінің статисті лауазымынан өз еркімен босатылды.

- 2025 жылғы 16 қыркүйекте Жанар Тойлиевна Серикбаева әкімшілік-қаржы бөлімінің бас маманы лауазымына тағайындалды.

- 2025 жылғы 15 қыркүйекте Берік Қабылұлы Изғалиев Маңғыстау облысының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы басшысының орынбасары лауазымынан өз еркімен босатылды.

2025 жылы 4-тоқсаны бойынша

- Өмірбек Ғалымжанұлы Сағындықов Маңғыстау облысының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасының жолаушылар көлігі бөлімі басшысының лауазымынан босатылып, 2025 жылғы 15 қазаннан бастап ауыстыру тәртібімен Басқарма басшысының орынбасары лауазымына тағайындалды.

- 2025 жылғы 30 қазанда Жанар Тойлиевна Серикбаева әкімшілік-қаржы бөлімінің бас маманы лауазымынан өз еркімен босатылды.

- Асылбек Қазыбекұлы Нұрмұханов жолаушылар көлігі бөлімінің бас маманы лауазымынан босатылып, 2025 жылғы 6 қарашадан бастап ауыстыру тәртібімен жолаушылар көлігі бөлімі басшысының лауазымына тағайындалды.

- 2025 жылғы 9 желтоқсанда Осер Жақсылықұлы Едігеев әкімшілік-қаржы бөлімінің бас маманы лауазымына тағайындалды.

2025 жылы Басқарманың барлық 14 мемлекеттік қызметшісі Қазақстан Республикасы салық заңнамасының талаптарына сәйкес 270.00-нысандағы декларацияны белгіленген мерзімде толық көлемде ұсынды.

Сонымен қатар, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық жасаған адамдардың мемлекеттік қызметке және квазимемлекеттік сектор субъектілеріне жұмысқа қабылдануына жол бермеу мақсатында Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының Құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комитетінің «Ақпараттық сервис» ақпараттық жүйесі арқылы қызметкерлердің жеке істеріне тексеру жүргізілді.

Тексеру нәтижелері бойынша Басқарманың 14 мемлекеттік қызметшісіне қатысты бұрын сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық жасағаны туралы мәліметтер анықталған жоқ.

2025 жылы біліктілікті арттыру және қайта даярлау шеңберінде Басқарманың жолаушылар көлігі бөлімінің бас маманы Құрбанбай Арай Бағзатқызы 2025 жылғы мамыр айында мемлекеттік қызметшілерді қайта даярлау курсынан өтті.

Сонымен қатар, жүргізілген мониторинг нәтижесінде соңғы үш жыл ішінде Басқарманың мемлекеттік және азаматтық қызметшілері үшін сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелері бойынша арнайы оқыту немесе біліктілікті арттыру курстары ұйымдастырылмағаны анықталды.

Аталған жағдай қызметкерлердің сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеті мен құқықтық сауаттылығы деңгейінің төмендеуіне ықпал етіп, сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің туындауына алғышарттар қалыптастыруы мүмкін.

2) Мүдделер қақтығысын реттеу.

Жақын туыстарының, жұбайлары (зайыптары) мен жекжаттарының бірге қызмет істеуін анықтау мақсатында басқарма қызметкерлерінің жеке істеріне талдау жүргізілді. Нәтижесінде жақын туыстарының, жұбайлары (зайыптары) мен жекжаттарының бірге қызмет (жұмыс) істеу фактісі анықталмады.

3) Мемлекеттік қызметтер көрсету.

«Маңғыстау облысының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы» мемлекеттік мекемесінде мемлекеттік қызмет көрсету қызметі бар.

4) Рұқсат беру функцияларын іске асыру.

«Маңғыстау облысының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы» мемлекеттік мекемесінде рұқсат беру функцияларын іске асыру қызметі жоқ.

5) Бақылау – тексеру функцияларын іске асыру.

«Маңғыстау облысының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы» мемлекеттік мекемесінде бақылау – тексеру функцияларын іске асыру қызметі жоқ.

6) Бюджет және қаржы қаражатын игеру және бөлу.

2025 жылы Басқармаға облыстық бюджеттен 22 453,1 млн теңге бөлініп, оның ішінде 21 120,2 млн теңге игерілді. Игерілу деңгейі – **94,6%**.

Республикалық бюджеттен 15 098,6 млн теңге бөлініп, есепті кезеңнің қорытындысы бойынша **100%** игерілді.

Бюджет қаражатының негізгі бағыттар бойынша игерілуі төмендегідей:

- жол құрылысы жұмыстарына – 16 154,0 млн теңге қарастырылып, **99,9%** игерілді;
- автомобиль жолдарын орташа жөндеу жұмыстарына – 3 208,1 млн теңге қарастырылып, толық көлемде игерілді;

- автомобиль жолдарын күтіп-ұстау қызметтеріне – 782,1 млн теңге қарастырылып, 100% игерілді;
- облысшілік жолаушылар тасымалын субсидиялауға – 7 144,4 млн теңге қарастырылып, толық көлемде игерілді.

Сонымен қатар, Ақтау қаласындағы автовокзал, қойма және жәрмеңке алаңы бар көпфункционалды көлік кешенінің құрылысына 1 319,2 млн теңге бөлінді. Алайда, қазынашылықтың бақылау шотында (КБШ) қаражаттың болмауына байланысты аталған қаражат есепті кезеңде игерілмеді.

Машиналарды, жабдықтарды, құрал-саймандарды, өндірістік және тұрмыстық жабдықтарды сатып алу бойынша әртүрлі өнім берушілермен жалпы сомасы 37 242,0 мың теңгеге мемлекеттік сатып алу туралы шарттар жасалды.

Жүргізілген ішкі талдау нәтижесінде бюджет қаражатын жоспарлау, бөлу және игеру барысында сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін туындататын жүйелі факторлар анықталған жоқ. Қаржылық операциялар Қазақстан Республикасы бюджет және мемлекеттік сатып алу саласындағы қолданыстағы заңнамасының талаптарына сәйкес жүзеге асырылды.

7) Жеке және заңды тұлғалармен шарттар жасасу.

2025 жылы Басқарма мемлекеттік сатып алу шеңберінде жеке және заңды тұлғалармен жалпы саны **74 шарт** жасасты.

Жасалған шарттар бойынша міндеттемелер қолданыстағы заңнама талаптарына сәйкес уақтылы орындалып, орындалған жұмыстар, көрсетілген қызметтер және жеткізілген тауарлар үшін төлемдер белгіленген тәртіппен жүзеге асырылды.

Жүргізілген ішкі талдау нәтижесінде мемлекеттік сатып алу рәсімдерін ұйымдастыру және шарттарды орындау барысында сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін туындататын факторлар анықталған жоқ.

8) Ақпараттық жүйелерді әзірлеу және пайдалану.

«Маңғыстау облысының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы» мемлекеттік мекемесі ақпараттық жүйелерді әзірлемейді. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталмады, ұсыныстар жоқ.

-Ұйымдастыру-басқару қызметінен туындайтын өзге де мәселелер.

Басқарма Маңғыстау облысы әкімдігінің 2025 жылғы 19 ақпандағы №57 қаулысына сәйкес құрылған.

Басқарма өз қызметін Қазақстан Республикасының Конституциясына, Қазақстан Республикасының заңдарына, Қазақстан Республикасы Президенті мен Үкіметінің актілеріне, өзге де нормативтік құқықтық актілерге, сондай-ақ Басқарма туралы ережеге сәйкес жүзеге асырады.

Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтардың профилактикасы және алдын алу тұрақты негізде жүзеге асырылады.

Басқарма қызметкерлері жұмыс регламентін сақтайды, қызметшілердің мемлекеттік мекемеде жұмыстан тыс уақытта негізсіз болу фактілері байқалмайды.

Қызметтік автокөлік қызметтік мақсаттарда пайдаланылады.

Басқармадағы сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау 2015 жылғы 18 қарашадағы «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының Заңына, 2016 жылғы 19 қазандағы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг жүргізу қағидаларына және сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларына сәйкес тұрақты негізде жүргізіледі.

Талдау барысында анықталған сыбайлас жемқорлық тәуекелдері:

Жүргізілген ішкі талдау барысында Басқарманың мемлекеттік әкімшілік қызметшілері мен азаматтық қызметшілерінің соңғы үш жыл ішінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелері бойынша арнайы оқыту және біліктілікті арттыру курстарынан өтпегені анықталды. Аталған жағдай қызметкерлердің сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеті мен құқықтық сауаттылығы деңгейіне кері әсерін тигізіп, сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің туындауына алғышарттар қалыптастыруы мүмкін.

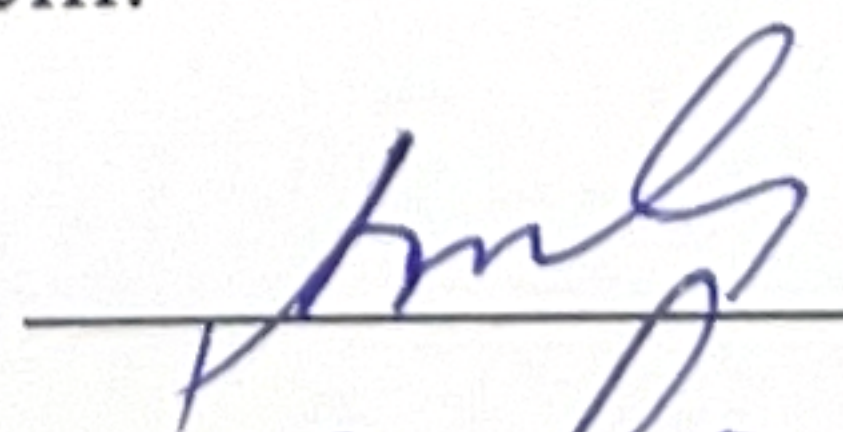
Ұсыныс:

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің алдын алу және қызметкерлердің сыбайлас жемқорлыққа қарсы құзыреттілігін арттыру мақсатында Басқарманың мемлекеттік әкімшілік қызметшілері мен азаматтық қызметшілеріне сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелері бойынша уәкілетті мемлекеттік органдардың және тиісті сала мамандарының қатысуымен оқыту семинарлары мен біліктілікті арттыру курстарын тұрақты негізде ұйымдастыру ұсынылады.

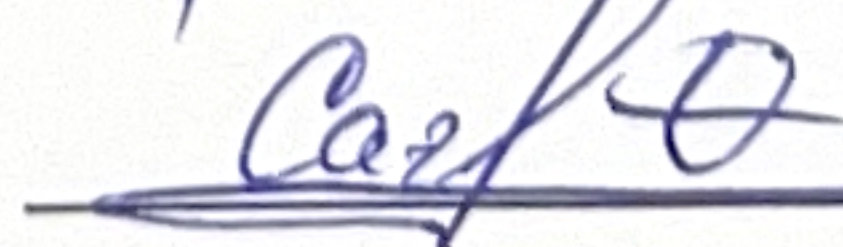
Анықталған сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін жою және оның алдын алу мақсатында:

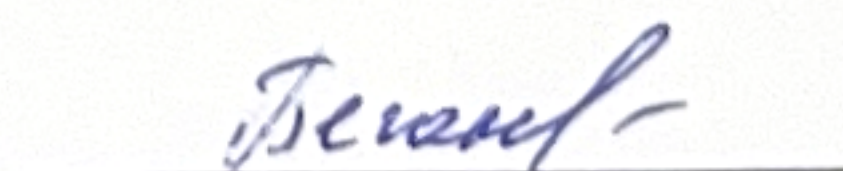
- осы анықтамаға қол қойылған күннен бастап 10 жұмыс күнінен кешіктірмей енгізілген ұсынымдарды орындау жөніндегі іс-шаралар жоспары (одан әрі - Жоспар) әзірленсін және бекітілсін.

Жұмыс тобының басшысы:

 Б.К. Әбілов

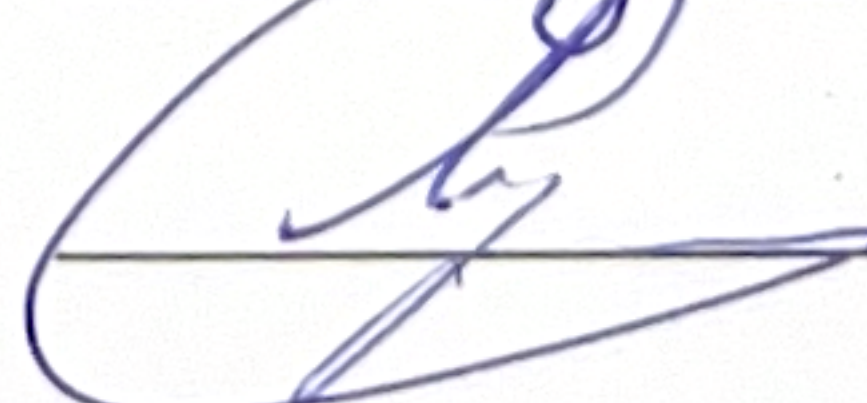
Жұмыс тобының мүшелері:

 Ө.Ғ. Сағындықов

 Р.Т. Беганова

 М.Қ. Битимов

 А.Қ. Нурмуханов

 М.Т. Асадуллаев