

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель ГУ Управления
координации занятости и социальных
программ области Улытау
К.Е. Саттыбаев
« 2025 год

План мероприятий
по устранению рисков, выявленных по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков
в Управлении координации занятости и социальных программ области Улытау

№ п/п	Риск	Мероприятие	Форма завершения	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
	В ходе проведения анализа выявлено несоответствие норм двух нормативных правовых актов: Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 1 июля 2024 года (далее – Закон) и Приказа Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 3 сентября 2024 года № 345 «Об утверждении перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых у общественных объединений лиц с инвалидностью Республики Казахстан и (или) организаций, созданных общественными объединениями лиц с инвалидностью Республики Казахстан, производящих и (или)	для устранения выявленного несоответствия рекомендуется направить письмо в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан с предложением о внесении изменений в Приказ № 345 от 3 сентября 2024 года либо о разъяснении порядка его применения в соответствии с	направить письмо в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан	Аймакова Г.К.	Июль 2025 года

<p>поставляющих товары, выполняющих работы, оказывающих услуги» (далее – Приказ).</p> <p>В соответствии с подпунктом 39 пункта 3 статьи 16 Закона государственные закупки могут осуществляться из одного источника путем прямого заключения договора при приобретении товаров и услуг у общественных объединений инвалидов и (или) организаций, созданных общественными объединениями инвалидов. В частности, это касается закупки у данных организаций услуги инвентаси.</p> <p>Вместе с тем, в утвержденном Приказе услуга инвентаси отсутствует в перечне закупаемых услуг у общественных объединений инвалидов, что создает коллизию в правовом регулировании.</p>	<p>положениями Закона «О государственных закупках».</p>			
<p>Согласно статье 125 Социального кодекса Республики Казахстан (далее – Кодекс), местным исполнительным органом по согласованию с местным представительным органом могут устанавливаться дополнительные основания для вынесения заключения о необходимости или отсутствия необходимости предоставления адресной социальной помощи с учетом особенностей региона и (или) материального положения лица (семьи).</p>	<p>предлагается направить письмо в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан с инициативами:</p> <p>1. Ввести единый перечень критериев, обязательный для всех регионов, чтобы исключить субъективные и</p>	<p>направить письмо в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан</p>	<p>Койшыбаев А.С.</p>	<p>Июль 2025 года</p>

<p>Однако отсутствие четкого перечня таких оснований позволяет местным органам власти самостоятельно вводить дополнительные критерии. Это может привести к злоупотреблениям, включая использование субъективных факторов при принятии решений, отказ в помощи нуждающимся и выборочное одобрение заявок. Различия в правилах между регионами создают неравенство и повышают риски коррупции. Например:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Гражданину могут отказать в помощи, если у него есть земельный участок, даже при отсутствии дохода. - Семья, владеющая старым неисправным автомобилем, но не имеющая источника дохода, также может столкнуться с отказом. - Продажа имущества не исключает его учета в течение пяти лет, независимо от того, были ли вырученные средства израсходованы. Несмотря на гарантии социальной поддержки, предусмотренные Кодексом, формальные критерии исключают из числа получателей многих малообеспеченных граждан. В результате люди, находящиеся в тяжелом материальном положении, могут получить отказ только из-за наличия имущества, не приносящего реального дохода. 	<p>Произвольные основания для отказа.</p> <p>2. Исключить возможность отказа в помощи только на основании владения имуществом без учета реального финансового положения заявителя.</p> <p>3. Установить четкие ограничения на перечень запрашиваемых данных, чтобы предотвратить злоупотребления и запитить конфиденциальность личной информации.</p>			
--	---	--	--	--

<p>Возможность «решения вопроса» через должностных лиц, которые за вознаграждение могут закрыть глаза на формальные основания для отказа. Кроме того, согласно пункту 2 статьи 125 Кодекса, участковые комиссии имеют право запрашивать в соответствующих органах сведения, необходимые для проведения обследований. Однако отсутствие четкого перечня таких сведений создает риски злоупотреблений:</p> <p>Например:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Использование личных данных в корыстных целях (передача третьим лицам за вознаграждение). - Избирательный подход к проверкам: к одним заявителям применяются строгие меры контроля, в то время как другим оказывается неофициальное содействие. 				
<p>Согласно Правилам выдачи или продления справок иностранцу или лицу без гражданства о соответствии его квалификации для самостоятельного трудоустройства, перечня приоритетных отраслей экономики (видов экономической деятельности) и востребованных в них профессий для самостоятельного трудоустройства иностранцев и лиц без гражданства, утвержденным приказом Заместителя Премьер-Министра – Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 22 июня</p>	<p>направить письмо в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан с предложением о проработке вопроса установления четкого срока рассмотрения заявлений Комиссией, что позволит повысить эффективность и</p>	<p>направить письмо в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан</p>	<p>Амангельдина Д.Ж.</p>	<p>Июль 2025 года</p>

<p>2023 года № 236 (далее – Правила), установлен порядок оказания соответствующей государственной услуги.</p> <p>В рамках данной процедуры Комиссия по проведению оценки соответствия иностранца или лица без гражданства требованиям к квалификации и уровню образования рассматривает заявления и представленные документы и предмет соответствия установленным требованиям. Оценка проводится на основании:</p> <ul style="list-style-type: none"> - анализа документов, представленных заявителем; - критериев квалификационных характеристик, предусмотренных пунктом 10 Правил; - перечня востребованных профессий в приоритетных отраслях экономики. <p>По итогам рассмотрения Комиссия принимает решение о выдаче либо отказе в выдаче справки, оформляет его в виде протокола и представляет мотивированное обоснование отказа (в случаях, предусмотренных пунктом 12 Правил).</p> <p>Однако в Правилах не установлен срок рассмотрения Комиссией заявлений и документов иностранцев или лиц без гражданства, что может повлечь за собой неопределенность в сроках оказания государственной услуги и создать административные барьеры.</p>	<p>прозрачность процедуры.</p>			
--	--------------------------------	--	--	--

<p>В ходе анализа изучены Правила обеспечения лиц с инвалидностью протезно-ортопедической помощью, техническими вспомогательными (компенсаторными) средствами, специальными средствами передвижения в соответствии с индивидуальной программой абилитации и реабилитации лица с инвалидностью, включая сроки их замены, утвержденные приказом Заместителя Премьер-Министра – Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 30 июня 2023 года № 287 (далее – Правила).</p> <p>Согласно пункту 8 Правил, в случае прекращения деятельности работодателя – индивидуального предпринимателя или ликвидации юридического лица, а также признания его банкротом по решению суда, обеспечение лиц с инвалидностью, получивших трудовое увечье или профессиональное заболевание по вине работодателя, осуществляется за счет средств государственного бюджета в соответствии с пунктом 5 статьи 162 Социального Кодекса Республики Казахстан.</p> <p>Однако в пункте 8 Правил отсутствует норма, регламентирующая порядок предоставления протезно-ортопедической помощи,</p>	<p>направить письмо в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан с предложением о внесении изменений и дополнений в приказ № 287 от 30 июня 2023 года, предусмотрев механизм обеспечения лиц с инвалидностью необходимыми средствами реабилитации в случае временного приостановления деятельности работодателя.</p>	<p>направить письмо в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан</p>	<p>Аймакова Г.К.</p>	<p>Август 2025 года</p>
---	---	---	----------------------	-------------------------

<p>технических вспомогательных средств и средств передвижения в случае временного приостановления деятельности работодателя. Данная ситуация оставляет пострадавших работников социально незащищенными, что не соответствует принципу равенства возможностей, закрепленному в Конвенции о правах инвалидов ООН, ратифицированной Указом Президента Республики Казахстан от 11 декабря 2008 года № 711. Аналогичный пробел выявлен и в Правилах предоставления санаторно-курортного лечения лицам с инвалидностью и детям с инвалидностью, утвержденных приказом Заместителя Премьер-Министра – Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 30 июня 2023 года № 283.</p>				
<p>Согласно приказу и.о. Министра труда и социальной защиты населения РК от 25.10.2017 г. № 360, к кандидатам на должность директора Центра оказания специальных социальных услуг (ЦОССУ) предъявляются следующие требования:</p> <ul style="list-style-type: none"> • высшее (или послевузовское) образование по социальному, педагогическому, медицинскому, юридическому или экономическому профилю; 	<p>Кадровой службе рекомендуется учитывать указанные правила для обеспечения равного доступа при проведении конкурсов на должности директоров подведомственных организаций.</p>	<p>Кадровой службе рекомендуется учитывать указанные правила для обеспечения равного доступа</p>	<p>Койшыбаев А.С. Шырдаева Ж.А.</p>	<p>Постоянно</p>

<ul style="list-style-type: none"> • стаж работы: не менее 3 лет в системе соцзащиты, либо не менее 5 лет на руководящих должностях в профильных организациях или НПО в сферах здравоохранения, образования, культуры и спорта. <p>Процедура назначения директора ЦОССУ:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Проверка документов (образование, стаж); 2. Собеседование с руководителем Управления; 3. Издание приказа о назначении. <p>Для должности директора центра трудовой мобильности требования аналогичны, но с акцентом на:</p> <ul style="list-style-type: none"> • высшее (или послевузовское) образование (социальное, экономическое, юридическое, педагогическое); • стаж: не менее 3 лет в сферах соцзащиты, занятости, образования и здравоохранения или не менее 2 лет на руководящих должностях в бизнесе или квазигоссекторе. <p>Процедура назначения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Проверка документов; 2. Собеседование с министром труда; 3. Приказ о назначении. <p>В соответствии с приказом Минздрав и соцразвития РК от 25.12.2015 г. № 1017, замещение должности гражданского служащего (кроме первого руководителя и</p>				
--	--	--	--	--

педагога) осуществляется по конкурсу или путём назначения.					
--	--	--	--	--	--