

**«Саран қаласының ішкі саясат бөлімі» ММ және «Саран қаласының
Жастар ресурстық орталығы» КММ ведомстволық бағынысты
ұйымының қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау
нәтижелері туралы
АНАЛИТИКАЛЫҚ АНЫҚТАМА**

Саран қ.

02.09.2026 ж.

«Саран қаласының ішкі саясат бөлімі» ММ басшысының 2026 жылғы 23 шілдедегі №1-4/26 «Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу жөніндегі жұмыс тобын құру туралы» бұйрығы негізінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау 2026 жылғы 1 тамыздан 2 қыркүйекке дейін жүргізілді.

Талданатын кезең: 2025 жылғы 1 қаңтардан 2025 жылғы 31 желтоқсанға дейін.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 18 қарашадағы №410-V ҚРЗ «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңының 8-бабына, Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері агенттігі Төрағасының 2026 жылғы 6 тамыздағы №138 «Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы №12 «Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларын бекіту туралы» бұйрығына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» бұйрығымен бекітілген Үлгілік қағидаларға, сондай-ақ Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) Төрағасының 2022 жылғы 30 желтоқсандағы бұйрығымен бекітілген сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу жөніндегі әдістемелік ұсынымдарға сәйкес жүргізілді.

Саран қаласының ішкі саясат бөлімі» мемлекеттік мекемесі басшысының 2026 жылғы 23 шілдедегі №1-4/26 бұйрығымен құрылған жұмыс тобы «Саран қаласының ішкі саясат бөлімі» мемлекеттік мекемесінің қызметіне сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізді.

Талдау мынадай бағыттар бойынша жүргізілді:

- 1) бөлімнің қызметін қозғайтын нормативтік құқықтық актілерде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;
- 2) бөлімнің ұйымдастыру-басқару қызметінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

1. Нормативтік құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдері

1.1. Мекеме Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2004 жылғы 4 қазандағы №1022 және 2004 жылғы 15 желтоқсандағы №1324 қаулыларын іске асыру туралы Саран қаласы әкімдігінің 2005 жылғы 12 қаңтардағы №22 қаулысымен құрылды.

Мекеме өз қызметін Қазақстан Республикасының Конституциясына, Қазақстан Республикасының заңдарына, Қазақстан Республикасы Президентінің және Үкіметінің актілеріне, облыс, қала әкімдерінің актілеріне, сондай-ақ Саран қаласы әкімдігінің 2005 жылғы 12 қаңтардағы №22 «Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2004 жылғы 4 қазандағы №1022 және 2004 жылғы 15 желтоқсандағы №1324 қаулыларын іске асыру туралы» қаулысымен бекітілген ережеге (бұдан әрі – Ереже) сәйкес жүзеге асырады.

Ережеге сәйкес Мекеменің миссиясы ішкі саясат саласындағы қызметті жүзеге асыру болып табылады.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу жөніндегі жұмыс тобы Мекеме өз қызметінде басшылыққа алатын нормативтік құқықтық және құқықтық актілерді зерделеді. Атап айтқанда:

Қазақстан Республикасының «Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы», «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы», «Әкімшілік рәсімдер туралы», «Құқықтық актілер туралы», «Қазақстан Республикасындағы жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы», «Жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарау тәртібі туралы», «Қазақстан Республикасындағы сайлау туралы», «Саяси партиялар туралы», «Діни қызмет және діни бірлестіктер туралы», «Қоғамдық бірлестіктер туралы», «Мемлекеттік жастар саясаты туралы», «Бұқаралық ақпарат құралдары туралы», «Қазақстан халқы Ассамблеясы туралы», «Қазақстан Республикасының мемлекеттік рәміздері туралы», «Мемлекеттік сатып алу туралы» заңдары, Қазақстан Республикасы мемлекеттік қызметшілерінің Әдеп кодексі (Мемлекеттік қызметшілердің қызметтік әдеп қағидалары), Қазақстан Республикасының Еңбек кодексі, Қазақстан Республикасының Бюджет кодексі, Қазақстан Республикасының «Салық және бюджетке төленетін басқа да міндетті төлемдер туралы» кодексі (Салық кодексі), мемлекеттік қызмет жүйесінің жұмысын реттейтін нормативтік құқықтық актілер, облыс және қала әкімдерінің қаулылары, шешімдері мен өкімдері, ішкі тәртіп ережелері зерделенді.

1.2. Нормативтік құқықтық актілерге жүргізілген талдау нәтижесінде бөлімде лауазымды тұлғалардың шешімдерді өз қалауы бойынша қабылдауына ықпал ететін, жеке және заңды тұлғалардың өз құқықтары мен заңды мүдделерін іске асыруына кедергі келтіретін, сондай-ақ нормативтік құқықтық актілерді еркін түсіндіруге мүмкіндік беретін құқықтық олқылықтар туғызатын нормалар анықталған жоқ.

Жүргізілген талдау Мекеме қызметкерлерінің өз қызметтік міндеттерін орындау барысында ішкі саясат саласындағы қатынастарды реттейтін Қазақстан Республикасының нормативтік құқықтық актілерін басшылыққа алатынын көрсетті.

Талдау нәтижесінде сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарын жасауға ықпал ететін дискрециялық өкілеттіктер мен нормалар анықталған жоқ.

2. Ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметтегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдері

Саран қаласының «Ішкі саясат бөлімі» ММ ұйымдық-құқықтық нысаны мемлекеттік мекеме болып табылатын заңды тұлға болып табылады, оның мемлекеттік тілдегі атауы көрсетілген мөрі мен мөртабандары, белгіленген үлгідегі бланкілері, сондай-ақ Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес қазынашылық органдарында шоттары бар.

Саран қаласының «Ішкі саясат бөлімі» ММ құрылымы Саран қаласы әкімінің 2021 жылғы 14 қыркүйектегі №21 өкімімен бекітілген.

Бөлімнің құрылымына:

бөлім басшысы – 1 бірлік;

ақпараттық-насихат жұмысы секторының меңгерушісі – 1 бірлік;

ақпараттық-насихат жұмысы секторының бас маманы – 1 бірлік;

ақпараттық-насихат жұмысы секторының бас маманы – 1 бірлік кіреді.

Барлығы – 4 әкімшілік мемлекеттік қызметші.

Сонымен қатар 6 қызметкер еңбек шарты негізінде жұмыс істейді: статист, мемлекеттік тілге аудару жөніндегі әдіскер – 0,5 ставка, құжаттамалық камтамасыз ету және кадр жұмысы жөніндегі әдіскер, ақпараттық-насихат жұмысы жөніндегі 2 әдіскер – әрқайсысы 0,5 ставкадан, жүргізуші.

Саран қаласының «Ішкі саясат бөлімі» ММ қарамағында «Саран қаласының Жастар ресурстық орталығы» КММ (бұдан әрі – ЖРО) ведомстволық бағынысты ұйымы жұмыс істейді. ЖРО-ның құрылтай құжаты Саран қаласы әкімдігінің 2015 жылғы 15 қазандағы №40/03 қаулысымен бекітілген Ереже болып табылады.

Мекеме өз қызметінде Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы», «Құқықтық актілер туралы», «Жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарау тәртібі туралы», «Мемлекеттік жастар саясаты туралы», «Мемлекеттік сатып алу туралы» заңдарын, Қазақстан Республикасының Еңбек кодексін, Қазақстан Республикасының Бюджет кодексін, Қазақстан Республикасының «Салық және бюджетке төленетін басқа да міндетті төлемдер туралы» кодексін (Салық кодексі), мемлекеттік қызмет жүйесінің жұмысын реттейтін нормативтік құқықтық актілерді, облыс және қала әкімдерінің қаулыларын, шешімдері мен өкімдерін, ішкі тәртіп ережелерін басшылыққа алады.

Талданатын кезеңде ЖРО-да: 1 басшы, жастар ісі жөніндегі 4 инспектор, толық ставкада 1 бухгалтер, 0,5 ставкада жастар ісі жөніндегі 5 инспектор, 0,5 ставкада аудармашы, 0,5 ставкада заңгер, 0,5 ставкада психолог жұмыс істейді. 3 инспектор лауазымы бос болған.

«Бөлімнің ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау» бағыты бойынша мүдделер қақтығысының және қызметкерлердің аффилиирлену фактілерінің бар-жоғына талдау жүргізілді. Мұндай фактілер анықталған жоқ.

Мемлекеттік қызметшілер арасында жақын туыстарды жұмысқа қабылдау жағдайлары анықталған жоқ.

Азаматтық қызметшілердің және еңбек шарты бойынша жұмыс істейтін қызметкерлердің жеке істері зерделенді.

«Саран қаласының Жастар ресурстық орталығы» КММ басшысы лауазымына жеке кәсіпкер мәртебесі немесе кәсіпкерліктің өзге де нысандары бар тұлғаның тағайындалуына жол бермеу мақсатында (Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңының 13-бабы 1-тармағының 2) тармақшасына сәйкес) жұмысқа қабылдау рәсімі барысында кандидаттан оның кәсіпкерлік субъектісі болып табылатындығы немесе кәсіпкерлік субъектілеріне қатысуы бар-жоғы туралы жазбаша түрде ақпарат ұсынуды міндетті практикаға енгізу ұсынылады.

2.1.Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу кезінде бос жұмыс орындары болған жоқ.

Есепті жылдың ағымдағы кезеңінде бөлім қызметкерлерінің Әдеп кодексін сақтамағаны және сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық жасағаны үшін жауапкершілікке тартылу фактілері болған жоқ.

Бөлімнің мемлекеттік қызметшілеріне қатысты бұқаралық ақпарат құралдарында теріс сипаттағы жарияланымдар болған жоқ.

Саран қаласының «Ішкі саясат бөлімі» ММ және «Саран қаласының Жастар ресурстық орталығы» КММ басшыларының жақын туыстарын жұмысқа қабылдау фактілері анықталған жоқ.

2.2. Мүдделер қақтығысын реттеу бағыты бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдері.

Мемлекеттік қызметшілердің, шарт негізінде жұмыс істейтін қызметкерлердің жеке істері зерделенді. Жақын туыстарын жұмысқа қабылдау жағдайлары анықталған жоқ.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу барысында Саран қаласының «Ішкі саясат бөлімі» ММ-де және ведомстволық бағынысты «Саран қаласының Жастар ресурстық орталығы» КММ-де ақпараттық ашықтықты қамтамасыз ету және бюджет қаражатын жұмсауға қатысты шешімдерді іске асыру бойынша жұмыстар жүргізілетіні анықталды.

2.3. Мемлекеттік сатып алу

Бюджет қаражатын жұмсаудың ашықтығын қамтамасыз ету мақсатында жұмыстарды, тауарлар мен көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу рәсімдері заңнамаға сәйкес жүзеге асырылады. Мемлекеттік сатып алудың жылдық жоспары бекітіліп, электрондық веб-порталда жарияланады.

Осыған байланысты барлық мемлекеттік сатып алулар бекітілген жылдық жоспарға сәйкес жүзеге асырылады.

Мемлекеттік сатып алуларды өткізетін мемлекеттік сатып алуларға талдау жүргізілді.

Мемлекеттік сатып алуларды өткізу барысында бұзушылықтар анықталған жоқ.

Ішкі талдау нәтижесінде өткізілген мемлекеттік сатып алуларға мемлекеттік орган басшысының жақын туыстарының, жұбайының (зайыбының) немесе жекжаттарының әлеуетті өнім беруші ретінде қатысу фактілері анықталған жоқ.

Мемлекеттік сатып алулар мемлекеттік сатып алуға пайдаланылатын қаражатты тиімді және оңтайлы жұмсау, мемлекеттік сатып алу процесінің жариялылығы мен ашықтығы қағидаттары негізінде жүзеге асырылады.

Статист (бухгалтер) тоқсан сайын бюджет қаражатының жұмсалуды туралы қалалық экономика және қаржы бөліміне есеп береді.

2.4. Мемлекеттік әлеуметтік тапсырыс бағыты бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдері

2025 жылы мемлекеттік әлеуметтік тапсырыс шеңберінде 3 600 000 (үш миллион алты жүз мың) теңге сомасына «Бүкіл әлем болып сыбайлас жемқорлыққа қарсы» жобасы іске асырылды.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы тақырыпта 21 ісшара өткізілді. Атап айтқанда: дөңгелек үстелдер, семинарлар, бейнероликтер, акциялар, әлеуметтік желілерде жарияланымдар және жастар арасында конкурстар ұйымдастырылды.

**«Саран қаласының
ішкі саясат бөлімі» ММ басшысы**



А. Танирберген

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

О результатах внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности ГУ «Отдел внутренней политики города Сарани» и подведомственной организации КГУ «Молодежный ресурсный центр города Сарани»

г. Сарань

02.09.2026 г.

На основании приказа руководителя ГУ «Отдел внутренней политики города Сарани» от 23 июля 2026 года №1-4/26 «О создании рабочей группы по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков» внутренний анализ коррупционных рисков проведен с 1 августа по 2 сентября 2026 года.

Анализируемый период: с 1 января 2025 года по 31 декабря 2025 года.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен в соответствии со статьей 8 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410V ЗРК «О противодействии коррупции», Типовыми правилами, утвержденными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной от 06 августа 2026 года № 138 «О внесении изменений и дополнений в приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействия коррупции от 19 октября 2016 года № 12 «Об утверждении Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков», в соответствии с методическими рекомендациями по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 30 декабря 2022 года, рабочей группой созданной приказом руководителя ГУ «Отдел внутренней политики города Сарани» от 23 июля 2026 года №1-4/26 проведен внутренний анализ коррупционных рисков по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность отдела;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности отдела.

1. Коррупционные риски в нормативных правовых актах

1.1. Учреждение создано постановлением акимата города Сарани от 12 января 2005 года № 22 «О реализации постановлений Правительства Республики Казахстан от 4 октября 2004 года № 1022 и 15 декабря 2004 года № 1324».

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией, Законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, акима области, города, а также положением, утвержденным постановлением акимата города Сарани от 12

января 2005 года № 22 «О реализации постановлений Правительства Республики Казахстан от 4 октября 2004 года № 1022 и 15 декабря 2004 года № 1324» (далее – Положение).

Согласно Положению миссией учреждения является осуществление деятельности в сфере внутренней политики.

Рабочей группой внутреннего анализа коррупционных рисков изучены нормативно-правовые акты и правовые акты, которыми Учреждение руководствуется в своей деятельности: Законами Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан», «О противодействии коррупции», «Об административных процедурах», «О правовых актах», «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», «О выборах в Республике Казахстан», «О политических партиях», «О религиозной деятельности и религиозных объединениях», «Об общественных объединениях», «О государственной молодежной политике», «О средствах массовой информации», «Об Ассамблее народа Казахстана», «О государственных символах в Республике Казахстан», «О государственных закупках», Этическим кодексом государственных служащих Республики Казахстан (Правилами служебной этики государственных служащих), Трудовым кодексом Республики Казахстан, Бюджетным Кодексом Республики Казахстан, Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговым кодексом)», нормативными правовыми актами, регулирующими работу системы государственной службы, постановлениями, решениями, распоряжениями акимов области и города, правилами внутреннего распорядка.

1.2. По результатам проведенного анализа нормативных правовых актов в отделе не установлено положений, способствующих принятию решений должностными лицами отдела по своему усмотрению, способствующих созданию барьеров при реализации физическими и юридическими лицами своих прав и законных интересов, правовых пробелов, создающих возможность произвольного толкования нормативных правовых актов.

Проводимый анализ показал, что сотрудники Учреждения при выполнении своей работы руководствуются нормативными правовыми актами Республики Казахстан, регулирующими отношения в сфере внутренней политики.

По результатам анализа дискреционных полномочий и норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений, не выявлено.

2. Коррупционные риски в организационно-управленческой деятельности

ГУ «Отдел внутренней политики города Сарани» является юридическим лицом в организационно-правовой форме государственного учреждения, имеет

печати и штампы со своим наименованием на государственном языке, бланки установленного образца, в соответствии с законодательством Республики Казахстан счета в органах казначейства.

Структура ГУ «Отдел внутренней политики города Сарани» утверждена распоряжением акима города Сарани от 14 сентября 2021 года №21.

В структуру отдела входят:

Руководитель отдела - 1 единица

Заведующий сектором информационно-пропагандистской работы 1 единица;

Главный специалист сектора информационно-пропагандистской работы 1 единица;

Главный специалист сектора информационно-пропагандистской работы 1 единица;

ВСЕГО: - 4 единицы административных государственных служащих.

Так же работают 6 сотрудников по договору (статист, методист по переводу на государственный язык на 0,5 ставки, методист по документационному обеспечению и кадровой работе, 2 методиста по информационно - пропагандистской работе по 0,5 ставки, водитель).

При ГУ «Отдел внутренней политики города Сарани» действует подведомственная организация КГУ «Молодежный ресурсный центр города Сарани» (далее МРЦ). Учредительным документом МРЦ является Положение, утвержденное постановлением акимата города Сарани от 15 октября 2015 года № 40/03.

Учреждение руководствуется в своей деятельности: Законами Республики Казахстан «О противодействии коррупции», «О правовых актах», «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», «О государственной молодежной политике», «О государственных закупках», Трудовым кодексом Республики Казахстан, Бюджетным Кодексом Республики Казахстан, Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговым кодексом)», нормативными правовыми актами, регулирующими работу системы государственной службы, постановлениями, решениями, распоряжениями акимов области и города, правилами внутреннего распорядка.

В анализируемый период в МРЦ работают: 1 руководитель, 4 инспектора по делам молодежи, 1 бухгалтер на полной ставке, 5 инспекторов по делам молодежи на 0,5 ставки, переводчик на 0,5 ставки, юрист 0,5 ставки, психолог на 0,5 ставки, вакансии - 3 инспектора.

По направлению «выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности подразделения» факты наличия конфликта интересов, аффилированности сотрудников не выявлены.

Случаи приема на работу близких родственников среди государственных служащих не выявлены.

Изучены личные дела гражданских служащих и сотрудников, работающих по трудовому договору.

В целях недопущения фактов назначения лица на должность руководителя КГУ «Молодёжный ресурсный центр города Сарани», имеющего ИП или другие формы предпринимательства (пп 2 п.1 статьи 13 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции»), рекомендуется вменить в практику процесса принятия на работу получения от него письменного информирования о наличии/отсутствии у лица субъекта предпринимательства либо участия в них.

2.1. На момент проведения внутреннего анализа коррупционных рисков вакансий не имеется.

За отчетный период текущего года фактов привлечения сотрудников отдела к ответственности за несоблюдение Этического Кодекса и коррупционное правонарушение не было. Негативных публикаций в средствах массовой информации в отношении государственных служащих отдела также не было.

Фактов приема на работу близких родственников руководителями ГУ «Отдел внутренней политики города Сарани», КГУ «Молодежный ресурсный центр города Сарани» не выявлено.

2.2. Коррупционные риски по линии урегулирования конфликта интересов.

Изучены личные дела государственных служащих, работников, работающих по договору, случаев приема на работу близких родственников не выявлено.

В ходе проведения внутреннего анализа коррупционных рисков выявлено, что ГУ «Отдел внутренней политики города Сарани» и в подведомственной организации КГУ «Молодежный ресурсный центр города Сарани» проводится работа по обеспечению информационной прозрачности и реализации решений по расходованию бюджетных средств.

2.3. Государственные закупки

В целях обеспечения прозрачности расходования бюджетных средств, выделенных по проведению процедур государственных закупок работ, товаров и услуг в соответствии с законодательством, утвержден годовой план государственных закупок, который публикуется на электронном веб-портале. В связи с этим, все государственные закупки, осуществляются в соответствии с утвержденным годовым планом.

Проведен анализ государственных закупок.

Нарушения при проведении государственных закупок не выявлены.

В результате внутреннего анализа не выявлено фактов участия в проводимых государственных закупках потенциальных поставщиков близких родственников, супругов или свойственников руководителя государственного органа. Государственные закупки осуществляются по принципу эффективного

2.4. Коррупционные риски по линии государственного социального заказа.

Проведено 21 мероприятие на антикоррупционную тематику (круглые столы, семинары, видеоролики, акции, публикаций в социальных сетях, конкурсы среди молодежи).

А.Танирберген