Аналитическая справка
по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности ГУ «Отдел земельных отношений города Сарани» за 2026 год

ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

На основании приказа руководителя ГУ «Отдел земельных отношений города Сарани» от 25 апреля 2025 года № 12 «О создании рабочей группы для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в государственном учреждении «Отдел земельных отношений города Сарани» за 2026 год» проведен внутренний анализ коррупционных рисков с 1 мая по 16 июня 2025 года.

Внутренним анализом коррупционных рисков охвачен период работы ГУ «Отдел земельных отношений города Сарани» с 1 января 2026 года по 31 декабря 2026 года.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции», руководствуясь Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденых приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12», методическими рекомендациями по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 30 декабря 2022 года № 448.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен рабочей группой в следующем составе:

Омаш Куаныш Кайратович - исполняющий обязанности руководителя ГУ «Отдел земельных отношений города Сарани»;

Ваймер Людмила Владимировна - индивидуальный предприниматель, член Общественного совета города Сарани;

Дәуренов Аят Дәуренұлы- главный специалист ГУ «Отдел земельных отношений города Сарани»;

Внутренний анализ коррупционных рисков проводился по следующим направлениям:

1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность объекта анализа;

2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности объекта анализа.

ВЫЯВЛЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГУ «ОТДЕЛ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ ГОРОДА САРАНИ»

Количество выявленных коррупционных рисков в правовых актах – 4 единицы, во внутренних документах – 0 единиц

1. Выявление коррупционных рисков в правовых актах

Наименование риска: **Об ужесточении норм в части признания право собственности на самовольную постройку (гараж, дом) путем обращения в судебные органы**

Описание коррупционного риска: Согласно статьи 244 Гражданского кодекса РК 1. Самовольной постройкой являются жилой дом, другое строение, сооружение или иное недвижимое имущество, созданные на не сформированной в земельные участки земле, принадлежащей государству, на земельном участке, который не принадлежит лицу, осуществившему постройку, а также созданные без получения на это разрешений, необходимых в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан, законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан и иным законодательством Республики Казахстан.

3. Право собственности на самовольную постройку может быть признано судом за лицом, осуществившим постройку на не принадлежащем ему земельном участке, при условии, что данный участок будет в установленном порядке предоставлен этому лицу под размещение возведенной постройки.

Однако как показывает практика, идет много нарушений в части самовольного занятия земельного участка в виде постройки, чаще всего строительство гаражей.

Граждане с уверенностью строят объекты, зная, что в дальнейшем могут признать (узаконить) право в судебном порядке. Нарушают и игнорируют пункт 10 статьи 43 Земельного кодекса «Не допускается пользование земельным участком до установления его границ в натуре (на местности) и выдачи правоустанавливающих документов, если иное не предусмотрено в решении местного исполнительного органа области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения, акима города районного значения, поселка, села, сельского округа о предоставлении земельного участка. Несоблюдение данной нормы квалифицируется как самовольное занятие земельного участка и предусматривает административную ответственность в соответствии с законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях».

Коррупционные факторы: У судей появляется больше полномочий в части узаконения любой постройки, необходимо ужесточить данную норму,

а именно после соответствующих проверок РГУ «Департамент по управлению земельными ресурсами Карагандинской области Комитета по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан», должны выносить акт о сносе.

Рекомендация: Внести соответствующие нормы в земельное законодательство, а именно в полномочия центрального уполномоченного органа.

2. Выявление коррупционных рисков во внутренних документах

2.1. Положение о государственном органе:

При проведении внутреннего анализа положения отдела установлено, что положение государственного учреждения соответствует типовому положению государственного органа, утвержденному Правительством Республики Казахстан от 1 сентября 2021 года №590 «О некоторых вопросах организации деятельности государственных органов и их структурных подразделений».

2.2. Должностные инструкции сотрудников

При проведении внутреннего анализа должностных инструкций сотрудников установлено, что все должностные инструкции соответствуют требованиям Правил разработки и утверждения должностной инструкции административного государственного служащего, утвержденных приказом Председателя Агентства по делам государственной службы и противодействия коррупции от 21 октября 2016 года №20.

ВЫЯВЛЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГУ «ОТДЕЛ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ ГОРОДА САРАНИ»

Управление персоналом, в том числе определения должностей, подверженных коррупционным рискам

Количество выявленных коррупционных рисков, связанных с управлением персонала- 0 единиц.

В Отделе согласно штатному расписанию числится 3 единиц. По состоянию на момент мониторинга общее количество списочного состава государственной службы - 3 человек.

Фактов не применения мер дисциплинарного характера к лицам, совершившим или допустившим нарушения законодательства, нарушения или ограничения прав физических или юридических лиц и др. не имеется.

Поощрение работников при наличии не снятых дисциплинарных взысканий не имеется. Поощрение работников Отдела на усмотрение руководителя производится в зависимости от результатов деятельности на ежеквартальной основе, согласно законодательства.

За анализируемый период уволен (по собственному желанию) 1 сотрудник.

Уволенных сотрудников с государственной службы по отрицательным мотивам, не было.

Фактов привлечения сотрудников Отдела к дисциплинарной ответственности за анализируемый период за коррупционные правонарушения или проступки, дискредитирующие государственную службу, не установлено.

Урегулирования конфликта интересов

Количество выявленных коррупционных рисков, связанных с урегулированием конфликта интересов - 0 единиц.

Анализ деятельности Отдела на наличие конфликта интересов показал:

факты работы близких родственников в непосредственном подчинении в Отделе не установлены.

В деятельности Отдела случаи конфликта интересов (противоречия между личной заинтересованностью служащего и надлежащим исполнением им своих должностных полномочий) не выявлены.

Оказание государственных услуг

Количество выявленных коррупционных рисков в НПА, связанных с оказанием государственных услуг - 2 единицы.

В соответствии с возложенными функциями отделом в 2026 году оказывалось 11 видов государственных услуг в сфере земельных отношений и области технической инспекции.

Из них: 11 оказываются на бесплатной основе.

1. Утверждение землеустроительных проектов по формированию земельных участков.

2. Выдача решения на изменение целевого назначения земельного участка.

3. Приобретение прав на земельные участки, которые находятся в государственной собственности, не требующее проведения торгов (конкурсов, аукционов).

4. Продажа земельного участка в частную собственность единовременно либо в рассрочку.

5. Определение делимости и неделимости земельных участков

6. Выдача окончательного решения на перевод сельскохозяйственных угодий из одного вида в другой.

7. Согласование и выдача проекта рекультивации нарушенных земель.

8. Постановка на очередь на получение земельного участка.

9. Выдача разрешения на использование земельного участка для изыскательских работ.

10. Продление срока аренды земельного участка.

11. Приобретение прав на земельный участок в черте города республиканского значения, столицы, городов областного и районного значения.

Период	*Количество*	*ПЭП* (egov.kz, *E-license)*	*Через гос корпорацию*	*В бумажном виде*
С января 2026 года по 1 Сентября 2026 года	*589*	*589*	*0*	*1*

За анализируемый период жалоб на качество оказания государственных услуг в ГУ «Отдел земельных отношений города Сарани» не имеется.

Проблемные вопросы касательно оказания государственных услуг.

Наименование риска: **Не соответствие бланка по государственной услуге «Выдача решения на изменение целевого назначения».**

Описание коррупционного риска: по государственной услуге «Выдача решения на изменение целевого назначения» бланк через ПЭП не соответствует бланку, который отражен в правилах, тогда как в бумажном виде должны быть отражены площадь, номер правоустанавливающего документа и дата и номер идентификационного документа.

Коррупционные факторы: Не точные данные, которые приведут к ошибкам в правоустанавливающих документах.

Рекомендация: Разработчикам ПЭП необходимо привести бланки в соответствие как указано в Правилах, для идентичности.

Выявление скрытых государственных услуг

В ходе внутреннего анализа коррупционных рисков выявлена функция Отдела, имеющая признаки государственной услуги, в соответствии с Законом РК «О государственных услугах» - это функция по заключению договоров аренды на земельные участки, которая осуществляет отделом на основании обращения физических и юридических лиц через единую платформу E-Otinish.

Рекомендация: с учетом вышеизложеного, необходимо изучить вопрос по скрытым государственным услугам и по результатам внести соответствующие предложения.

Реализации разрешительных функций

Отделом разрешительные функции согласно действующему законодательству Республики Казахстан не реализуются.

Реализация контрольных функций

Отделом контрольные функции согласно действующему законодательству Республики Казахстан не реализуются.

Освоение финансовых средств

Количество выявленных коррупционных рисков в НПА по направлению финансово-хозяйственной деятельности – 0 единиц

Проведен анализ государственных закупок, проводимых Отделом. Годовой план государственных закупок разрабатывается, утверждается и уточняется в порядке и форме, определенных правилами осуществления государственных закупок. Внесение изменений осуществляется в течение отчётного периода.

В соответствии с Законом РК «О государственных закупках» и Правилам осуществления государственных закупок вся работа в сфере государственных закупок осуществляется на платформе веб-портала государственных закупок Республики Казахстан.

Заключение договоров с физическими и юридическими лицами

Количество выявленных коррупционных рисков в НПА, связанных с заключением договоров с физическими и юридическими лицами - 1 единица.

Согласно пункта 3 статьи 14-1 Земельного кодекса РК в компетенцию ГУ «Отдел сельского хозяйства, земельных отношений и предпринимательства города Сарани» относится «…заключение договоров купли-продажи и договоров аренды земельного участка и временного безвозмездного землепользования и осуществление контроля за исполнением условий заключенных договоров». За период с января 2026 года по сентябрь 2026 года заключено 841 договоров и расторгнуто. *Наименование риска:* **Отсутствие нормы об ужесточении мер в части не заключения договора аренды земельного участка с уполномоченным органом в сфере земельных отношений, после оформления нотариальной сделки.**

Описание коррупционного риска: в случае продажи земельного участка путем нотариального оформления, ранее предоставленного путем выкупа права аренды, то новому собственнику необходимо заключить с уполномоченным органом в сфере земельных отношений новый договор аренды, для своевременной ежегодной оплаты за аренду. Однако законодательно не имеются сроки заключения договоров аренды с новым землепользователем, в связи, с чем землепользователь намеренно может не заключить договор аренды в срок. В результате, может возникнуть недоимка денежных средств в местный бюджет.

Коррупционные факторы: Правовой пробел

Рекомендация: Необходимо внести соответствующие поправки в земельное и налоговое законодательство РК, на основании которых возможно привлечь нового собственника к ответственности за уклонение по своевременной оплате аренды по КБК 105315, либо после внесения в правовой кадастр указать сроки заключения нового договора.

Разработка и эксплуатация информационных систем

Количество выявленных коррупционных рисков, связанных с разработкой и эксплуатацией информационных систем - 1 единица.

Наименование риска: **Шлюз Электронного правительства и доступ к нему отсутствует.**

Описание коррупционного риска: при оказании электронных государственных услуг: «Выдача решения на изменение целевого назначения земельного участка», «Согласование и выдача проекта рекультивации нарушенных земель» и т.д., сведения о документах, удостоверяющих личность, о регистрации (перерегистрации) юридического лица, регистрации индивидуального предпринимателя, либо о начале деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, подтверждающих право собственности на недвижимое имущество, правоустанавливающих и идентификационных документов на земельный участок, об отсутствии обременений на земельный участок, услугодатель получает из соответствующих государственных информационных систем через платежный шлюз услугодатель получает из соответствующих государственных информационных систем через

платежный шлюз «Электронного правительства», однако в ГУ «Аппарат акима города Сарани» и ГУ «Отдел земельных отношений города Сарани» Шлюз Электронного правительства и доступ к нему отсутствует.

Коррупционные факторы: данный пробел приводит к коррупционным рискам в части истребования правоустанавливающих и идентификационных документов на земельный участок у услугополучателей.

Рекомендация: Разработчикам ПЭП необходимо провести работу и полностью внести соответствующую сведения в государственные информационные системы.

Иные вопросы, вытекающие из организационно-управленческой деятельности объекта анализа.

Анализ обращений юридических и физических лиц.

Рассмотрение обращений, поступающих в Отдел, осуществляется в строгом соответствии с Административным процедурно-процессуальным кодексом Республики Казахстан от 29 июля 2020 года.

Работа ведётся на основании обращений физических и юридических лиц, поступающих через единую платформу E-Otinish.

Большинство поступивших обращений касается вопросов, связанных с землей и землепользованием.

Обращений, содержащих сведения о фактах коррупции со стороны сотрудников Отдела, в учреждение не поступало.

Все обращения были рассмотрены в установленные законом сроки, случаев нарушения сроков рассмотрения не зафиксировано.

Организация работы по противодействию коррупции

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции», Концепцией антикоррупционной политики на 2022–2026 годы и планом мероприятий по её реализации, в Отделе на постоянной основе ведётся работа по предупреждению коррупционных правонарушений среди сотрудников, а также по повышению эффективности применения антикоррупционного законодательства в служебной деятельности.

Закреплены ответственные лица, в чью компетенцию входят функции по противодействию коррупции.

В целях повышению уровня знаний административных государственных служащих Отдела и формирования уровня антикоррупционной культуры проводится правовое обучение сотрудников Отдела по вопросам государственной службы, антикоррупционного законодательства и соблюдения служебной этики государственных служащих.

Приказом руководителя Отдела утвержден антикоррупционный стандарт, который размещен на официальном сайте Отдела.

В рамках реализации концепции «слышащего государства» в отделе на постоянной основе проводится прием граждан с целью разъяснения действующих государственных программ поддержки бизнеса, норм земельного законодательства, а также порядка предоставления государственных услуг. Опубликованы графики личного приема руководителя и его заместителя.

С целью предотвращения правонарушений со стороны государственных служащих и недопущения использования ими своего положения в личных либо иных неслужебных интересах, в отделе реализуются меры по обеспечению равного и гарантированного доступа граждан к получению качественных государственных услуг. На официальном сайте отдела и в социальных сетях размещается информация о процедуре предоставления услуг и порядке их обжалования. Кроме того, организована разъяснительная работа через прямые эфиры в социальной сети «Инстаграм» и публикации в городской газете.

Для минимизации прямого контакта между гражданами и государственными органами, как одного из факторов коррупционных рисков, проводится информационно-разъяснительная работа по популяризации использования Портала электронного правительства (ПЭП) для подачи заявлений и получения услуг.

Жалоб на качество оказанных государственных услуг в ГУ «Отдел сельского хозяйства, земельных отношений и предпринимательства города Сарани» не имеется.

Для профилактики случаев конфликта интересов для государственных служащих в отделе проводятся разъяснительные мероприятия, в частности о недопущении совместной работе близких родственников, оказания предпочтения при принятии решения в процессе государственных закупок, при рассмотрении обращений физических и юридических лиц, в работе земельных комиссий и другое.

Всеми государственными служащими отдела приняты ограничения, связанные с прохождением государственной службы. Факты не соблюдения антикоррупционных ограничений работниками отдела не установлены.

Обеспечена своевременная сдача деклараций о доходах и имуществе физического лица

В целях прозрачности деятельности отдела обеспечена открытость и доступность информации о деятельности по профилактике коррупционных правонарушений. На официальном сайте отдела действует отдельный раздел «Противодействие коррупции».

Также на интернет-ресурсе Отдела, который размещен на единой платформе интернет-ресурсов государственных органов, осуществляется регулярное наполнение и обновление информаций о деятельности Отдела, согласно возложенных функций на Отдел.

Проведен анализ обращений от физических и юридических лиц, а также публикаций в средствах массовой информации с целью выявления

критических или негативных материалов, касающихся деятельности Отдела и его сотрудников. По итогам мониторинга фактов, свидетельствующих о наличии коррупционных рисков, не установлено.

Для сообщения о фактах нарушения сотрудниками Отдела установлен телефоны доверия. Номер телефона доверия опубликован на официальном интернет-ресурсе отдела. Информация о коррупционных правонарушениях на телефон доверия не поступала.

В целом коррупционных правонарушений за анализируемый период в Отделе выявлено не было.

В ходе проведенного внутреннего анализа, рабочей группой не выявлены коррупционные риски в организационно-управленческой деятельности Отдела.

На основании вышеизложенного рабочая группа рекомендует:

1.Ответственному сотруднику Отдела на основании всех выработанных рабочей группой рекомендаций подготовить и внести предложения по внесению изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты в уполномоченные государственные органы.

2. Разместить результаты внутреннего анализа коррупционных рисков на официальном интернет-ресурсе Отдела.

3. Разработать План мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, выявленных по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков.

Члены рабочей группы:

Главный специалист ГУ «Одтел земельных отношений города Сарани» **А. Дәуренов**

индивидуальный предприниматель, член Общественного совета города Сарани **Л. Ваймер**

Ознакомлен:
И.о. руководителя
ГУ «Отдел земельных отношений города Сарани» **К. Омаш**

Перечень
проанализированных нормативных правовых актов/ внутренних документов

1) Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК
2) Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442
3) Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК
4) О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс) от 25 декабря 2017 года № 120-VI ЗРК
5) Административный процедурно –процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI
6) Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»
7) Закон Республики Казахстан от 15 апреля 2013 года № 88-V «О государственных услугах»
8) Закон Республики Казахстан от 20 февраля 2017 года № 47-VI ЗРК «О пастбищах»
9) Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК «О разрешениях и уведомлениях»
10) Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 1 октября 2020 года № 301 «Об утверждении Правил по оказанию государственных услуг в сфере земельных отношений»
11) Приказ и.о. Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 31 января 2020 года № 39/НҚ «Об утверждении реестра государственных услуг»
12) Приказ Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 5 мая 2018 года № 194 «Об утверждении Правил выявления земельных участков, не используемых в соответствующих целях или используемых с нарушением законодательства Республики Казахстан»