

Аналитическая справка
внутреннего анализа коррупционных рисков коммунального
государственного предприятия на праве хозяйственного ведения "Самар"
акимата района Самар.

с. Самарское

28.08.2026г

В соответствии с п.5 ст.8 Закона Республики Казахстан "О противодействии коррупции", Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказом Председателя Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19.10.2016 года №12 в коммунальном государственном предприятии на праве хозяйственного ведения "Самар" акимата района Самар далее - Предприятие), в составе рабочей группы, созданной приказом директора Предприятия №12 от 30 июля 2026 года, проведен внутренний анализ коррупционных рисков в период с 06 августа 2025 года по 06 сентября 2026 года

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен по следующим направлениям:

- выявление коррупционных рисков в нормативно-правовых актах, затрагивающих деятельность Предприятия;
- выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности Предприятия.

Согласно Устава КГП на ПХВ «Самар» акимата района Самар является юридическим лицом в организационно-правовой форме государственного предприятия на праве хозяйственного ведения. Учредителем Предприятия является акимат района Самар. Права субъекта права государственной коммунальной собственности в отношении имущества Предприятия осуществляет акимат района Самар. Органом, осуществляющим управление Предприятием, является государственное учреждение «Отдела архитектуры строительства, жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог района Самар.

Предприятие имеет два вида деятельности - услуги по водоснабжению и водоотведению. Кроме того, в связи с отсутствием в районе Самар юридических лиц, осуществляющих вывоз ТБО и благоустройство имеется разрешение РГУ "Департамент агентства по защите и развитию конкуренции РК ВКО" на оказание дополнительных услуг:

- сбор и вывоз твердо -бытовых отходов, захоронение коммунальных отходов
- деятельность по благоустройству территорий

И.о. Руководитель Предприятия – Утегенов Махсат Еркинович,
назначен на должность приказом руководителя

ГУ «Отдела архитектуры строительства, жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог района Самар № 3ж от 28.01.2026 года

В ходе проведения ВАКР выявлено 1 следующий риск.

I. Выявление коррупционных рисков в нормативно-правовых актах, затрагивающих деятельность Предприятия.

Коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность КГП на ПХВ «Водоканал» - **не обнаружено.**

II. Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности Предприятия.

1. По направлению - управление персоналом, в том числе определение должностей, подверженных коррупционному риску:

Штатная численность Предприятия составляет 76 человек, Фактическая численность работников Предприятия на 06.08.2026г. составляет - 66 человек, вакантных мест 10. Отделом кадров Предприятия ведется работа по закрытию вакантных должностей. Направляются заявки в центр трудовой мобильности, а также публикуются на портале Enbek.kz. Большое количество вакантных должностей объясняется низким уровнем заработной платы.

Сменяемость кадров:

За период с 06.08.2025г. по 06.08.2026г. уволено 12 человек, из них:

- уволено работников по собственному желанию -12.
- уволенных по отрицательным основаниям - нет.
- по достижению пенсионного возраста - нет.
- по сокращению численности или штата работников – нет
- в связи со смертью - нет.

Дисциплинарные взыскания за анализируемый период отсутствуют.

Нарушений трудовой дисциплины, принятия на работу лиц, ранее совершивших коррупционное правонарушение или преступление, уголовное преступление на Предприятии отсутствуют.

Необходимость проведения анонимного анкетирования в КГП на ПХВ «Самар» акимата района Самар отсутствует. За период с 06.08.2025 года по 06.08.2026 года сотрудниками КГП на ПХВ «Самар» акимата района Самар коррупционных административных правонарушений или преступлений не совершалось.

Риск №1

По направлению - управление персоналом, в том числе определение должностей, подверженных коррупционному риску по индикатору:

"- совмещение обязанностей комплаенс офицера бухгалтером предприятия, не прописанные в должностной инструкции"

Согласно П.10 **Типового положения** об антикоррупционных комплаенс-службах в субъектах квазигосударственного сектора «Не допускается совмещение функции антикоррупционной комплаенс - службы с функциями других структурных подразделений субъекта квазигосударственного сектора»).

Рекомендации:

1. Принять меры по заполнению вакантных должностей. Необходимо размещать объявления в группах социальных сетей и на странице социальных сетей Предприятия на портале Enbek.kz. Привлекать потенциальный персонал описанием преимуществ и престижностью работы на Предприятии.

Оказание государственных услуг:

Согласно подпункту 8) пункта 2 Стандарта оказания услуг потребителями субъектов естественных монополий в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденного Приказом и.о. Министра национальной экономики РК от 29 июля 2015 года № 573, Субъект ведет журнал регистрации заявок потребителей услуг.

Согласно журналу регистрации обращений потребителей услуг на выдачу технических условий за период с 06.08.2025 года по 06.08.2026 года - зарегистрировано 2 обращений физических лиц - из них выдано технических условий - 2, и 5 обращений юридических лиц - из них выдано 5. Всего выданных технических условий - 7. Отказов - нет.

Ежегодно на предприятии проводится аудит финансовой отчетности и финансовой деятельности предприятия.

Реализацией разрешительных функций Предприятие не наделено.

Реализацией контрольно-ревизионных функций Предприятие не наделено.

Освоение и распределение бюджетных финансовых средств.

Предприятие является субъектом естественных монополий и оказывает услуги району Самар по водоснабжению и водоотведению по тарифам, утвержденным Департаментом Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики Республики Казахстан по Восточно-Казахстанской области. Предприятие существует за счет собственных средств.

Заключение договоров с физическими и юридическими лицами:

Заключение договоров с физическими и юридическими лицами на оказание услуг, осуществляется абонентским отделом Предприятия. Форма договора - типовая. Типовой договор утвержден Приказом Министра Национальной экономики Республики Казахстан № 58 от 24.06.2019 года.

Разработка и эксплуатация информационных систем:

Предприятие не является разработчиком информационных систем.

Иные вопросы, вытекающие из организационно-управленческой деятельности:

Обращения физических и юридических лиц:

На Предприятии внедрена система приема обращений "Е-Өтініш", в которой, ответственные сотрудники Предприятия ведут регистрацию, учет и

обработку обращений в соответствии с требованиями Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее - АППК РК).

За анализируемый период в адрес Предприятия поступило 14 обращений, из них: заявлений - 6 (в том числе отозванных - 0), запросов - 4, жалоб - 1 (в том числе отозванных - 1), сообщений (предложений) - 3.

Все обращения физических и юридических лиц были рассмотрены в установленные законом сроки и в соответствии с нормами АППК РК.

В здании управления Предприятия установлены ящики для приема заявлений от физических и юридических лиц на неправомерные действия сотрудников Предприятия. Жалоб не поступало.

Работа по выявлению и минимизации коррупционных рисков, условий и причин, сопуствующих их возникновению, проводится на постоянной основе. Ежеквартально, с персоналом Предприятия, проводятся семинары по разъяснению антикоррупционного законодательства, ответственности за совершение коррупционных правонарушений и преступлений, разъясняются основные положения и принципы антикоррупционной политики.

По результатам анализа выявлено 1 коррупционный риск, связанных с управлением персонала.

При проведении внутреннего анализа коррупционных рисков соблюдены принципы законности, объективности и всесторонности. Исполнение рекомендаций вкаты под контроль директора и коплаенс-офицера (бухгалтера).

Председатель рабочей группы:
И.о. руководителя

М. Утегенов

Члены рабочей группы:
Зам по производству

С. Сейткамзин

Кассир бухгалтер

Г. Баймулдинова

Механик

С. Рыспаев

Бухгалтер (комплаенс-офицер)

А. Макеева



**Самар ауданы әкімдігінің «Самар» шаруашылық жүргізу құқығындағы
коммуналдық мемлекеттік кәсіпорнында сыбайлас жемқорлық
тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу туралы
АНАЛИТИКАЛЫҚ АНЫҚТАМА**

Самар ауылы

28.08.2026 ж.

Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңының 8-бабының 5-тармағына, Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы №12 бұйрығымен бекітілген Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларына сәйкес, Самар ауданы әкімдігінің «Самар» шаруашылық жүргізу құқығындағы коммуналдық мемлекеттік кәсіпорнында (бұдан әрі – Кәсіпорын) Кәсіпорын директорының 2026 жылғы 30 шілдедегі №12 бұйрығымен құрылған жұмыс тобының құрамында 2025 жылғы 6 тамыздан 2026 жылғы 6 қыркүйекке дейінгі кезеңде сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізілді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау мынадай бағыттар бойынша жүргізілді:

- Кәсіпорынның қызметіне қатысты нормативтік-құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;
- Кәсіпорынның ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Кәсіпорынның Жарғысына сәйкес, Самар ауданы әкімдігінің «Самар» шаруашылық жүргізу құқығындағы коммуналдық мемлекеттік кәсіпорны шаруашылық жүргізу құқығындағы мемлекеттік кәсіпорынның ұйымдық-құқықтық нысанындағы заңды тұлға болып табылады.

Кәсіпорынның құрылтайшысы – Самар ауданының әкімдігі. Кәсіпорынның мүлкіне қатысты мемлекеттік коммуналдық меншік субъектісінің құқықтарын Самар ауданының әкімдігі жүзеге асырады.

Кәсіпорынды басқаруды жүзеге асыратын орган – «Самар ауданының сәулет, құрылыс, тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» мемлекеттік мекемесі.

Кәсіпорын қызметінің негізгі екі түрін жүзеге асырады – сумен жабдықтау және су бұру қызметтері.

Сонымен қатар, Самар ауданында қатты тұрмыстық қалдықтарды шығару және абаттандыру жұмыстарын жүзеге асыратын заңды тұлғалардың болмауына байланысты, ҚР Бәсекелестікті қорғау және дамыту агенттігінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша департаментінің рұқсаты негізінде қосымша қызмет түрлерін көрсетуге:

- катты тұрмыстық қалдықтарды жинау және шығару, коммуналдық қалдықтарды көму;
- аумақтарды абаттандыру қызметтерін жүзеге асыруға рұқсат берілген.

Кәсіпорын басшысының міндетін атқарушы – Өтегенов Махсат Еркінұлы, Самар ауданының «Сәулет, құрылыс, тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» ММ басшысының 2026 жылғы 28 қаңтардағы №3ж бұйрығымен қызметке тағайындалған. ВАКТ жүргізу барысында 1 сыбайлас жемқорлық тәуекелі анықталды.

I. Кәсіпорынның қызметіне қатысты нормативтік-құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау

КГП на ПХВ «Водоканал» қызметіне қатысты нормативтік-құқықтық актілерде сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

II. Кәсіпорынның ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау

1. Персоналды басқару бағыты бойынша, оның ішінде сыбайлас жемқорлық тәуекеліне бейім лауазымдарды айқындау:

Кәсіпорынның штаттық саны 76 адамды құрайды. 2026 жылғы 06 тамыздағы жағдай бойынша Кәсіпорындағы нақты жұмыс істейтін қызметкерлер саны – 66 адам, 10 бос жұмыс орны бар.

Кәсіпорынның кадр қызметі бос лауазымдарды толықтыру бойынша жұмыстар жүргізуде. Еңбек мобильділігі орталығына өтінімдер жолданады, сондай-ақ бос жұмыс орындары Enbek.kz порталында орналастырылады. Бос жұмыс орындарының көп болуы жалақы деңгейінің төмендігімен түсіндіріледі.

Кадрлардың ауысуы:

2025 жылғы 06 тамыздан 2026 жылғы 06 тамызға дейінгі кезеңде 12 адам жұмыстан босатылған, оның ішінде:

- өз еркімен – 12 қызметкер;
- теріс себептер бойынша – жоқ;
- зейнеткерлік жасқа толуына байланысты – жоқ;
- қызметкерлер санының немесе штаттың қысқартылуына байланысты – жоқ;
- қайтыс болуына байланысты – жоқ.

Талдау жүргізілген кезеңде тәртіптік жазалар қолданылған жоқ.

Кәсіпорында еңбек тәртібін бұзу, бұрын сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық немесе қылмыс жасаған адамдарды жұмысқа қабылдау фактілері анықталған жоқ.

КГП на ПХВ «Самар» акимата района Самар қызметкерлері арасында анонимді сауалнама жүргізу қажеттілігі жоқ.

2025 жылғы 06 тамыздан 2026 жылғы 06 тамызға дейінгі кезеңде КГП на ПХВ «Самар» акимата района Самар қызметкерлері тарапынан сыбайлас

жемқорлық сипатындағы әкімшілік құқық бұзушылықтар немесе қылмыстар жасалған жоқ.

№1 тәуекел

Персоналды басқару бағыты бойынша, сыбайлас жемқорлық тәуекелінің индикаторы:

«Кәсіпорын бухгалтерінің комплаенс-офицер функцияларын қоса атқаруы, бұл функциялардың лауазымдық нұсқаулықта көрсетілмеуі».

Квазимемлекеттік сектор субъектілеріндегі сыбайлас жемқорлыққа қарсы комплаенс-қызметтер туралы үлгілік ереженің 10-тармағына сәйкес:

«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы комплаенс-қызмет функцияларын квазимемлекеттік сектор субъектісінің басқа құрылымдық бөлімшелерінің функцияларымен қоса атқаруға жол берілмейді».

Ұсынымдар:

1. Бос жұмыс орындарын толықтыру бойынша шаралар қабылдау.
Әлеуметтік желілердегі топтарда, Кәсіпорынның әлеуметтік желідегі парақшасында және Enbek.kz порталында бос жұмыс орындары туралы хабарландыруларды орналастыру қажет. Потенциалды қызметкерлерді Кәсіпорындағы жұмыстың артықшылықтары мен беделділігі туралы ақпараттандыру арқылы тарту қажет.

Мемлекеттік қызметтер көрсету

Сумен жабдықтау және (немесе) су бұру саласындағы табиғи монополиялар субъектілерінің қызметтерін тұтынушыларға қызмет көрсету стандартының 2-тармағының 8) тармақшасына сәйкес, субъект қызметтерді тұтынушылардың өтінімдерін тіркеу журналын жүргізеді.

2025 жылғы 06 тамыздан 2026 жылғы 06 тамызға дейінгі кезеңдегі қызметтерді тұтынушылардың техникалық шарттарды беруге арналған өтініштерін тіркеу журналына сәйкес, жеке тұлғалардан 2 өтініш тіркелген, оның ішінде 2 техникалық шарт берілген.

Занды тұлғалардан 5 өтініш тіркеліп, оның барлығына 5 техникалық шарт берілген.

Барлығы 7 техникалық шарт берілді. Бас тарту фактілері болған жоқ.

Кәсіпорында жыл сайын қаржылық есептілікке және Кәсіпорынның қаржылық қызметіне аудит жүргізіледі.

Кәсіпорын рұқсат беру функцияларымен наделенбеген.

Кәсіпорын бақылау-ревизиялық функцияларды жүзеге асырмайды.

Бюджеттік қаржы қаражатын игеру және бөлу

Кәсіпорын табиғи монополия субъектісі болып табылады және Самар ауданына сумен жабдықтау және су бұру қызметтерін көрсетеді. Қызметтер Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Табиғи монополияларды реттеу комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша департаменті бекіткен тарифтер бойынша көрсетіледі.

Кәсіпорын өз қызметін өзінің меншікті қаражаты есебінен жүзеге асырады.

Жеке және заңды тұлғалармен шарттар жасасу

Жеке және заңды тұлғаларға қызмет көрсету жөніндегі шарттарды жасасу Кәсіпорынның абоненттік бөлімі арқылы жүзеге асырылады.

Шарттың нысаны – үлгілік.

Үлгілік шарт Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2019 жылғы 24 маусымдағы №58 бұйрығымен бекітілген.

Ақпараттық жүйелерді әзірлеу және пайдалану

Кәсіпорын ақпараттық жүйелерді әзірлеуші болып табылмайды.

Ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметтен туындайтын өзге де мәселелер

Жеке және заңды тұлғалардың өтініштері:

Кәсіпорында «Е-Өтініш» өтініштерді қабылдау жүйесі енгізілген.

Кәсіпорынның жауапты қызметкерлері Қазақстан Республикасының Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексінің (бұдан әрі – ҚР ӘРПК) талаптарына сәйкес өтініштерді тіркеуді, есепке алуды және қарауды жүзеге асырады.

Талдау жүргізілген кезеңде Кәсіпорынға 14 өтініш келіп түскен, оның ішінде:

- өтініштер – 6 (оның ішінде кері қайтарылғаны – 0);
- сұрау салулар – 4;
- шағымдар – 1 (оның ішінде кері қайтарылғаны – 1);
- хабарламалар (ұсыныстар) – 3.

Жеке және заңды тұлғалардың барлық өтініштері заңда белгіленген мерзімдерде және ҚР ӘРПК нормаларына сәйкес қаралды.

Кәсіпорынның басқару ғимаратында жеке және заңды тұлғалардың Кәсіпорын қызметкерлерінің заңсыз әрекеттеріне қатысты өтініштерін қабылдауға арналған жәшіктер орнатылған. Шағымдар келіп түскен жоқ. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін, олардың туындауына ықпал ететін жағдайлар мен себептерді анықтау және азайту жұмыстары тұрақты негізде жүргізіледі.

Кәсіпорын қызметкерлерімен тоқсан сайын сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманы түсіндіру, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтары мен қылмыстарын жасағаны үшін жауапкершілік мәселелері бойынша семинарлар өткізіледі, сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаттың негізгі ережелері мен қағидаттары түсіндіріледі.

Талдау нәтижелері бойынша персоналды басқаруға байланысты **1 сыбайлас жемқорлық тәуекелі** анықталды.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу барысында заңдылық, объективтілік және жан-жақтылық қағидаттары сақталды.

Ұсынымдардың орындалуы Кәсіпорын директоры мен комплаенс-офицердің (бухгалтердің) бақылауына алынды.

Жұмыс тобының төрағасы:

Басшының м.а.

Жұмыс тобының мүшелері:

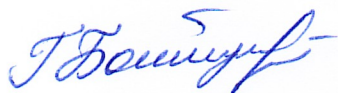
Өндіріс жөніндегі орынбасары



М. Утегенов

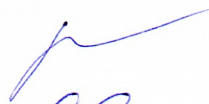
С. Сейткамзин

Кассир-бухгалтер



Г. Баймулдинова

Механик



С. Рыспаев

Бухгалтер (комплаенс-офицер)



А. Макеева